



Myndigheten för
samhällsskydd
och beredskap

Årsredovisning 2025



Årsredovisning 2025

© Myndigheten för civilt försvar

Foto omslag: Lynn Ranåker

Tryck: Ljungbergs tryckeri

Produktion: Advant

Publikationsnummer: MSB2652 – februari 2026

ISBN-nummer: 978-91-7927-677-5

GD har ordet

När MSB:s första årsredovisning skrevs för 16 år sedan, kunde man läsa att myndigheten etablerades som ”kulmen på en både lång och intensiv process”. 2025 har präglats av ett minst lika intensivt utvecklingsarbete för att MSB skulle kunna växla över stafettpinnen till dess efterföljare. När detta förord skrivs – till MSB:s sista årsredovisning – gör jag det som generaldirektör för Myndigheten för civilt försvar.

Att Myndigheten för civilt försvar nu tar över MSB:s uppdrag och utvecklar dess arbete beror naturligtvis på att läget i vår omvärld kräver ännu tydligare fokus på utvecklingen av totalförsvarets förmåga och samhällets beredskap för att kunna möta krigets konsekvenser.

Det ryska olagliga och brutala anfallskriget mot Ukraina och dess befolkning har fortsatt under året och ytterligare understrukt behovet av att öka takten i arbetet med att säkerställa att samhället är förberett för kris, höjd beredskap och ytterst krig, och att vi tillsammans med våra allierade utvecklar ett civilt försvar som bidrar till Natos avskräckning. MSB har under hela den fullskaliga invasionen haft medarbetare på plats i Ukraina som bidrar till att öka den ukrainska uthålligheten och stabiliteten. Det är en av våra många internationella insatser som ska stärka den gemensamma säkerheten och tryggheten.

Det försämrade säkerhetsläget gör sig känt även i Sverige genom hybrida hot och angrepp, med flera inträffade cyberincidenter och kabelbrott. MSB har under året drivit ett särskilt utvecklingsspår för att stärka den civila förmågan att hantera hybridangrepp. Ett viktigt resultat är framtagandet av ett samlat metodstöd. Särskilt fokus har lagts på informationssäkerhet och kommunikationsförmåga, där MSB tillsammans med Post- och telestyrelsen (PTS) och Försvarsmakten arbetat med att stärka ledning och rapportering vid störningar i undervattensinfrastruktur.

Kriget som dimensionerande faktor genomsyrar vårt arbete med att utveckla räddningstjänst och skydd av civilbefolkningen. Flera åtgärder har genomförts för att stärka förmågan vid höjd beredskap hos kommunal räddningstjänst, genom utbildningar till såväl ordinarie personal som till civilpliktiga. Inom området befolkningsskydd har vi samarbetat nära våra finska grannar för att utveckla en planering för gränsöverskridande utrymning. Vidare har vi för första gången sedan 90-talet tagit fram

en nationell plan över vilka skyddsåtgärder som behöver vidtas för att stärka skyddet av civilbefolkningen, med fokus på varning, skyddsrum, utrymning och tillhörande inkvartering. Nu ska denna nationella plan brytas ned regionalt och lokalt.

När jag ser tillbaka på MSB:s sista verksamhetsår konstaterar jag att vi hanterat omfattande bränder inte bara i Sverige utan i stora delar av Europa. Skogsbrand-insatserna har utgjort de längsta sammanhållande för myndigheten sedan 2018. Vädret har även prövat vår beredskap genom skyfall och översvämmande vägar i Västernorrland under hösten. Under julhelgerna ledde omfattande snöfall och orkanvindar till störningar i väg- och järnvägstrafik och långvariga strömavbrott för tiotusentals hushåll. Hanteringen av de här händelserna har visat att det utvecklingsarbete som vi tillsammans i beredskapssystemet bedrivit under lång tid har lett till bättre samarbete, ökad handlingskraft och mer tydlighet i vårt aktörsgemensamma arbete.

Parallellt med detta, har utvecklingen av det civila försvaret fortsatt, och accelererat, där krigets krav har fått genomslag. Som allierade i Nato driver vi på utvecklingen i positiv riktning. I vår bedömning av det civila försvarets förmåga som vi delredovisade innan jul konstaterade vi att systemet nu uppvisar en större mognad och att allt fler myndigheter kan agera just proaktivt och utanför den egna verksamheten. Den lokala nivån engageras tydligare i arbetet och även privata företag visar ett stort engagemang och tar viktiga steg i riktning mot ökad beredskapsplanering.

Vi har under året fått uppleva den värsta massskjutningen i modern svensk historia när en gärningsman på Campus Risbergska i Örebro i februari släckte tio liv och skadade flera. MSB har fått uppdrag av regeringen att utreda denna tragiska händelse. Som en konsekvens av skolskjutning har MSB genomfört kompetenshöjande insatser för skolanställda över hela landet och utvecklat verktyg för att samhället bättre ska kunna hantera liknande händelser.

Myndigheten har under året levererat en stor mängd resultat för att stärka det civila försvaret. Jag vill särskilt lyfta fram två viktiga dokument som skapar en välbehövlig stadga för Sveriges krisberedskap och totalförsvaret. Det ena är de "Utgångspunkter för totalförsvaret 2025–2030" som ÖB och jag presenterade i september. Utgångspunkterna innehåller konkret vägledning och utgör grunden för Sveriges planering och

utveckling av totalförsvaret och riktar sig till alla aktörer som deltar i förberedelserna. Det andra är den överenskommelse som träffades mellan medlemmarna i det Civila beredskapsrådet för att slå fast en gemensyn syn på hur den faktiska ledningen inom civilt försvar på nationell nivå och nivåerna under ska utövas.

Jag känner stor stolthet och ödmjukhet inför det uppdrag vi nu förvaltar som Myndigheten för civilt försvar. MSB har skapat förutsättningarna för det arbete som myndigheten tar vidare och i stor utsträckning lutar oss mot samtidigt som fokus framöver är på att dimensionera det civila försvaret för krigets konsekvenser. Det innebär att kunna hantera parallella störningar som kan bli mer långvariga, mer komplexa och påfrestande än vad vi tidigare planerat för. Kan vi hantera krigets konsekvenser, så kan vi hantera krisens konsekvenser.

Tillsammans för ett starkt civilt försvar och ett motståndskraftigt samhälle.



Mikael Frisell
Generaldirektör

Innehåll

Året i korthet.....	8
Om MSB.....	10
Förklaringar till årsredovisningen.....	11
Resultatredovisning.....	11
Finansiell redovisning.....	12
Intern styrning och kontroll.....	12
Bilaga 1.....	12
Resultatredovisning.....	14
MSB:s samlade resultat.....	15
Myndighetens utveckling.....	15
Kommunikation 2025	16
Totala kostnader och intäkter 2025.....	16
Beredskap för kriser och krig	20
Inrikta och planera.....	21
Stödja aktörerna.....	27
Utbilda och öva.....	30
Analysera och utvärdera.....	32
Mål och återrapporteringskrav.....	34
Operativ hantering	36
Insatsverksamhet	37
Nationell beredskap.....	43
Driver aktörernas gemensamma hantering.....	45
Cybersäkerhet och säkra kommunikationer.....	48
Stödja det förebyggande arbetet med informations- och cybersäkerhet	49
Samordna samhällets informations- och cybersäkerhet.....	51
Förebygga och hantera it-incidenter.....	53
Tillhandahålla säkra kommunikationer.....	54
Utveckla och förvalta ledningsplatser.....	58
Mål och återrapporteringskrav.....	58

Räddningstjänst och skydd av befolkningen.....	60
Stöd till aktörerna.....	62
Statistik och analys.....	65
Förebygga och inrikta	66
Utbildning	68
Tillsyn	71
Mål och återrapporteringskrav.....	73
Särskild återrapportering.....	76
Kompetensförsörjning	77
Attrahera och rekrytera.....	77
Behålla och utveckla kompetens.....	78
Mål och återrapporteringskrav.....	80
Hållbarhet.....	81
Ekologisk hållbarhet.....	81
Ekonomisk hållbarhet.....	81
Social hållbarhet.....	82
Mål och återrapporteringskrav.....	83
Informationssäkerhet.....	84
Investeringsplan.....	86
Avgiftsbelagd verksamhet	88
Avgiftsbelagd verksamhet där intäkterna disponeras.....	88
Avgiftsbelagd verksamhet där intäkterna inte disponeras.....	90
Finansiell redovisning.....	92
Resultaträkning.....	93
Balansräkning.....	94
Anslagsredovisning.....	96
Bemyndiganderedovisning.....	98
Finansieringsanalys.....	99
Noter till resultaträkning, balansräkning, anslagsredovisning, bemyndiganderedovisning och finansieringsanalys.....	101
Sammanställning över väsentliga uppgifter.....	121
Intern styrning och kontroll.....	122
Bilaga 1.....	124

Året i korthet

Detta avsnitt presenterar centrala nedslag från myndighetens verksamhet under 2025.

Samarbetet mellan civilt och militärt försvar

har intensifierats. Beredskapsplaneringen tar nu tydligare hänsyn till krigets krav. Utvecklingen drivs på av åtaganden kopplade till Natomedlemskapet och det allvarliga säkerhetsläget. Myndigheten för samhällsskydd och beredskap och Försvarsmakten har på uppdrag av regeringen tillsammans tagit fram ”Utgångspunkter för totalförsvaret 2025–2030”, som tydliggör vad fortsatt planering bör ta hänsyn till. Det nordiska samarbetet har varit särskilt prioriterat, och samverkan har stärkts även med andra internationella partners. Den första Natokonferensen kring civil-militär planering anordnades i Stockholm, vilket är ett område där Sverige ses som en förebild internationellt.

Det civila beredskapsrådet har tillsammans träffat en överenskommelse som slår fast en gemensyn syn på hur den faktiska ledningen inom civilt försvar på nivåerna under regeringen ska utövas. Denna överenskommelse har omvandlat till en **nationell operativ ledningsstruktur** som möjliggör ett mer förutsägbart och samverkande arbetssätt. Även inom myndigheten har ett nytt operativt ledningssystem etablerats.

I rollen som nationell samordnare av Sveriges **försörjningsberedskap** har MSB bedrivit intensivt utvecklingsarbete inom försörjningsberedskap och med försörjningsanalyser och beredskapsavtal. Detta stärker möjligheterna till offentlig-privat samverkan.

Under 2025 har MSB bistått flera aktörer med stöd vid **hybridattacker och klimatrelaterade samhällsstörningar**, främst kopplade till vattenförsörjning och extremväder. Skyfall, översvämning och skred i Västernorrland var en av de händelser där myndigheten bidrog med såväl samordning som förstärkningsresurser.

Sommaren 2025 genomförde MSB de mest omfattande **skogsbrandsinsatserna** sedan 2018 – både i Sverige och internationellt. Genom EU:s civilskyddsmekanism, rescEU, har Sverige kunnat bidra med flygande resurser till flera europeiska länder, samtidigt som den nationella beredskapen varit på rekordnivå.

Ukraina är fortsatt MSB:s viktigaste insatsland. Stödet har kraftigt utökats genom flera finansieringspaket. MSB:s insatser har stärkt Ukrainas motståndskraft genom ökad kapacitet inom maritim säkerhet, förbättrad kriskommunikation, återhämtning av militär-sjukvårdare och utbildning av sjukvårdsinstruktörer samt beredskapsutbildningar för civilbefolkningen, vilket direkt bidragit till att liv räddas. Lärdomar dras även i Sverige, genom ett kunskapsutbyte mellan svenska och ukrainska räddningstjänster. MSB har bistått Ukrainas statliga räddningstjänst (SESU) med materieldonationer för urban sök- och räddningsinsats, och genomfört riktade utbildningar för att stärka effekten av donationen. Vidare har samarbetet fördjupats med Ukrainas State Service of

Special Communications and Information Protection (SSSCIP) för att stärka skyddet av kritisk infrastruktur genom tecknandet av en samarbetsöverenskommelse.

Antalet användare av **samhällsviktiga kommunikationstjänster** fortsätter att öka med bibehållen hög tillgänglighet. Arbetet med nästa generations kommunikationssystem SWEN har uppnått viktiga milstolpar, dock kvarstår grundläggande förutsättningar att fastställa. Inom signalskyddsområdet har nya lösningar införts. Även rymdområdet utvecklas för att uppfylla målen i Sveriges försvars- och säkerhetsstrategi.

Cybersäkerhetsförmågan har vidareutvecklats genom utveckling av nya och befintliga tjänster utifrån NIS2-direktivet inför att cybersäkerhetslagen skulle träda ikraft efter årsskiftet. Parallellt har MSB och FRA förberett för överföringen av MSB:s cybersäkerhetsverksamhet till FRA den 1 juli 2026.

Förmågan att bedriva **räddningstjänst under höjd beredskap** har stärkts. Regional mobiliseringsplanläggning har tagits fram. Under åren 2024–2025 har sammanlagt 1 195 personer (895 år 2025) slutfört re-

petitionsutbildningen för civilpliktiga och krigsplacerats i kommunal räddningstjänst. Kompetenshöjande insatser för ordinarie räddningstjänstpersonal har genomförts, med fokus på lärdomar från kriget i Ukraina. Metoder för tillkommande uppgifter har testats och fastställts, och förberedelser för grundutbildning av civilpliktiga har genomförts inför planerad start 2027.

Förmågan att **skydda civilbefolkningen** har utvecklats genom en nationell befolknings-skyddsinriktning och planering för gräns-överskridande utrymning tillsammans med Finland. Ett nytt system för flygvarning har tagits fram och skyddsrummen har stärkts. Ett koncept för trygghetspunkter har utvecklats. Arbetet mot illegala sprängningar har intensifierats.

Slutligen har året präglats av ett intensivt förändringsarbete inför den av regeringen beslutade **ombildningen till Myndigheten för civilt försvar** den 1 januari 2026.

Namnet markerar den centrala rollen som den ledande myndigheten för civilt försvar, krisberedskap och skydd mot olyckor.

Om MSB

Detta avsnitt ger en överblick över myndighetens uppdrag och organisatoriska uppbyggnad.

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) har ansvar för frågor om skydd mot olyckor, krisberedskap och civilt försvar, i den utsträckning inte någon annan myndighet har ansvaret. Ansvaret avser åtgärder före, under och efter en olycka, kris, krig eller krigsfara. Myndighetens uppdrag styrs bland annat av myndighetens instruktion (2008:1002) och innefattar hantering av händelser, att höja förmågan i det civila försvaret genom att analysera och bedöma omvärldsutvecklingen, utbilda och öva inom myndighetens ansvarsområde, företräda

det civila försvaret på nationell nivå samt att stödja och utveckla kommunal räddningstjänst, för att nämna några exempel. Myndigheten är även sektorsansvarig myndighet inom beredskapssektorn räddningstjänst och skydd av civilbefolkningen.

Myndigheten är indelad i tio avdelningar och en ledningsstab. Vid myndigheten finns även en internrevision. Verksamhet bedrivs i Karlstad, Stockholm, Kristinehamn, Revinge, Rosersberg och på Sandö. Vid utgången av 2025 var 1487 personer anställda på MSB.



Myndigheten leds av generaldirektör Mikael Frisell. Foto: Melker Dahlstrand

Förklaringar till årsredovisningen

Detta avsnitt förklarar hur årsredovisningen är uppbyggd och presenterad. Här presenteras verksamhetsindelning, fördelning av kostnader och intäkter samt grunder för bedömning av resultat.

Årsredovisningen utgår från de krav som ställs i förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag (FÅB). Resultat redovisas och kommenteras enligt FÅB i förhållande till:

- de uppgifter som framgår av myndighetens instruktion
- mål och återrapporteringskrav i regleringsbrevet
- vad regeringen har angett i annat beslut.

Resultatredovisning

I den löpande texten redovisas genomförd verksamhet och dess resultat. Sammanfattande resultatbedömning framgår i en ruta i början av respektive delområde. Den utgår ifrån en sammanvägning av utfall från årets prestationer och i de fall det är möjligt uppnådd effekt. Även interna utvärderingar och resultaten från indikatorer används som utgångspunkt för bedömningen. Indikatorerna redovisas antingen i särskilda rutor, i tabeller eller löptext. Bedömningarna görs utifrån följande tre nivåer:

- **God:** Området uppnår ett gott resultat där myndigheten ser en klar förbättring, eller generellt håller en hög nivå. Myndigheten ser endast ett fåtal behov av förbättringar, men strävar efter att bibehålla ett gott resultat.

- **Tillfredsställande:** Området bedöms överlag ha uppnått ett bra resultat, men flera behov av utveckling finns.
- **Inte tillfredsställande:** Området bedöms inte ha uppnått tillfredsställande resultat och har behov av omfattande utveckling.

Några styckkostnader kommer inte redovisas då myndigheten har gjort bedömningen att det inte tillför något värde eftersom MSB inte är en ärendetung myndighet. För statistikunderlag redovisas individbaserad statistik nedbrutet på kön i de fall det är möjligt. Om det inte bryts ned på kön har MSB antingen inte haft tillgång till könsbaserad statistik eller så skulle redovisningen kräva hantering av personuppgifter som myndigheten inte har rätt att behandla. Utfallen för 2025 jämförs med åren 2024 och 2023. Om det är relevant för analys av trender görs även jämförelser över en längre tid. Om någon förutsättning ändras så att det är missvisande att jämföra utfallen mellan åren förklaras det i texten eller i en not direkt under tabellen.

MSB:s samlade resultat

I det här avsnittet beskrivs övergripande myndighetens samlade verksamhetsresultat samt ekonomiska resultat.

Områden och effektmål

Myndighetens verksamhet redovisas utifrån MSB:s styrmodell (en ny styrmodell för Myndigheten för civilt försvar har beslutats under 2025). Med utgångspunkt i myndighetens uppdrag delar styrmodell in MSB:s arbete i fyra områden enligt tidigare år. Namnet på ett kapitel justeras dock för att bättre spegla verksamhetens förändrade uppdrag. Varje område har ett eget effektmål, dvs. den effekt myndigheten strävar efter att uppnå inom respektive område.

- **Beredskap för kriser och krig** – ökad motståndskraft hos både individer och organisationer.
- **Operativ hantering (tidigare Operativ hantering av samhällsstörningar)** – effektivare hantering av samhällsstörningar så att konsekvenserna begränsas.
- **Cybersäkerhet och säkra kommunikationer** – stärkt cybersäkerhet och säkra kommunikationer för att ta tillvara digitaliseringens möjligheter.
- **Räddningstjänst och skydd av befolkningen** – färre olyckor och effektivare räddningsinsatser.

Det är utifrån dessa fyra områden som verksamheten redovisas i årsredovisningen och fördelningen av myndighetens intäkter och kostnader är gjorda. I vissa fall där verksamhet är uppdelad på flera områden redovisas den samlad för att underlätta för läsaren, exempelvis gällande avsnitten om Ukraina och Nato. Verksamheterna rörande Ukraina och Nato beskrevs förra året i ett särskilt kapitel men läggs nu i ordinarie områdeskapitel.

Varje område bryts ner i delområden och det är utifrån dessa som bedömningar görs (se ovan).

Särskild återrapportering

MSB:s regleringsbrev för 2025 specificerar ett antal återrapporteringar och uppdrag med redovisning i årsredovisningen. Vidare tillkommer krav på redovisning i årsredovisning från andra regeringsbeslut. Tabell 1 specificerar var i årsredovisningen som återrapporteringskrav och redovisningar återfinns. Återrapporteringskraven presenteras i slutet av varje kapitel under en samlad rubrik.

Finansiell redovisning

Under den finansiella redovisningen återfinns myndighetens resultaträkning, balansräkning, anslagsredovisning, bemyndiganderedovisning, finansieringsanalys och noter samt en sammanställning över väsentliga uppgifter.

Intern styrning och kontroll

Myndighetens verksamhet omfattas av förordning (2007:603) om intern styrning och kontroll. I avsnittet redovisas generaldirektörens bedömning av om den interna styrningen och kontrollen varit betryggande under den period som årsredovisningen avser.

Bilaga 1

I Bilaga 1 redovisas uppgifter i tabellform som kompletterar den redovisning som gjorts under respektive verksamhetsområde.

Tabell 1. MSB:s återrapporteringskrav och uppdrag i årsredovisningen 2025

Återrapportering	Kommentar	Kapitel	Sida
Samhällets samlade förmåga att förebygga bränder och olyckor samt genomföra räddningsinsatser	Rapporteras enligt regleringsbrev i ÅR	Räddningstjänst och skydd av befolkningen	73
Internationell insatsverksamhet	Redovisning sker i separat rapport i anslutning till årsredovisningen.	Operativ hantering av samhällsstörningar	41
Arbetet med civil beredskap i Nato	Rapporteras enligt regleringsbrev i ÅR	Beredskap för kriser och krig	34
Informations- och cybersäkerhet	Rapporteras enligt regleringsbrev i ÅR	Särskild återrapportering	84
Samordning av rymdfrågor	Rapporteras enligt regleringsbrev i ÅR	Cybersäkerhet och säkra kommunikationer	59
Arbete för att minska spridningen av PFAS	Rapporteras enligt regleringsbrev i ÅR	Räddningstjänst och skydd av befolkningen	74
Nationella handlingsplanen för kvinnor, fred och säkerhet	Rapporteras enligt regleringsbrev i ÅR	Särskild återrapportering	83
Säkerställ ökad proaktivitet och handlingskraft vid fredstida krissituationer eller vid krig och krigsfara	Egen bedömning, uppdrag i regleringsbrevet	Beredskap för kriser och krig	34
Beredskapsåtgärder kärnteknisk verksamhet	Enligt 18 k § förordning (2008:1002) med instruktion för MSB	Räddningstjänst och skydd av befolkningen	75
Nationell kartläggning av kommuners tekniska cybersäkerhetsförmåga	Enligt uppdrag i regeringsbeslut Fö2025/00540	Cybersäkerhet och säkra kommunikationer	58
Rådet för levande städer	Enligt uppdrag i regeringsbeslut LI2025/00210	Beredskap för kriser och krig	35
Kompetensförsörjning	Enligt 3 kap 3 § FÅB	Särskild återrapportering	77
Sjukfrånvaro	Enligt 7 kap 3 § FÅB	Särskild återrapportering	79
Personallån mellan myndigheter	Uppdrag till beredskapsmyndigheterna om personallån mellan myndigheter R52025/00670	Särskild återrapportering	80
Investeringsplan	Enligt 3 kap 2 § FÅB	Särskild återrapportering	86
Avgiftsbelagd verksamhet	Enligt 3 kap 2 § FÅB	Särskild återrapportering	88
Hållbarhet	Enligt egen bedömning MSB	Särskild återrapportering	81

**| Resultat-
redovisning**

MSB:s samlade resultat

Detta avsnitt innehåller en bedömning av hela myndighetens verksamhet och en övergripande sammanfattning av ekonomiska resultat år 2025.

Samlad resultatbedömning för MSB

Bedömningen är att MSB har uppnått ett samlat gott resultat för 2025, i förhållande till myndighetens uppgifter, uppställda mål och uppdrag. Bedömningen utgår ifrån en sammanvägning av utfall från årets prestationer, ekonomiska resultat och i de fall det är möjligt uppnådd effekt. Myndigheten har gjort stora framsteg i att tydliggöra den nationella ledningen av det civila försvaret och stärkt det civil-militära samarbetet väsentligt samtidigt som en stor förändringsresa genomförts internt, med kriget och det väpnade angreppet som den ytterst dimensionerande faktorn. Förmågan att bedriva räddningstjänst under höjd beredskap har stärkts, där utbildningar och material har anpassats för tillkommande uppgifter och utbildningen av civilpliktiga fortsatt leverera. Vidare har årets arbete lagt en stark grund för fortsatt systematiskt arbete med försörjningsberedskap. I och med det försämrade säkerhetsläget, med breda och komplexa hot mot Sverige, kvarstår dock utvecklingsbehov inom flera delområden.

Under 2025 har MSB:s arbete präglats av stärkt samarbete och samverkan, tydliggjorda inriktningar och strukturer samt satsningar på teknik och kompetens. Detta avsnitt redogör för de resultat som rör myndighetens utveckling och kommunikation.

Myndighetens utveckling

MSB har under 2025 bedrivit förändringsarbete inför den av regeringen beslutade ombildningen till **Myndigheten för civilt försvar** den 1 januari 2026.

Arbetet har omfattat utveckling av en sammanhållen beskrivning av uppdrag och vision, en ny styrmodell, organisatoriska förändringar och förhållningssätt för chefer och medarbetare. Visionen ”Tillsammans för ett starkt civilt försvar” har förankrats i organisationen. En rad åtgärder har vidtagits för att skapa förutsättningar för en snabb omställning till krigsorganisation och uthållighet vid fredstida kriser och höjd beredskap.

För att påskynda utvecklingen av totalförsvarets samlade förmåga och möta de högt ställda krav som följer av säkerhetsläget har myndigheten även prioriterat arbetet med att öka den inre effektiviteten. Arbetet omfattar en översyn av organisation, kompetensförsörjning och arbetssätt med syfte att stärka samarbete, förbättra resursutnyttjande och säkerställa långsiktig kapacitet. Målet är en organisation som är uthållig, effektiv och handlingskraftig som kraftfullt bidrar till att utveckla förmågan inom totalförsvaret.

Kommunikation 2025

Behovet av information om civilt försvar, totalförsvar, krisberedskap och egenberedskap har ökat mot bakgrund av omvärldsutvecklingen.

Under 2025 tog till exempel MSB:s press-tjänst emot 1 508 medieförfrågningar. Flest förfrågningar under året var i samband med Folk och försvar samt snöovädet i januari. Övriga frågor som fått uppmärksamhet under året är enskildas beredskap, räddningstjänst-frågor, civilplikt, broschyren ”Om krisen eller kriget kommer” samt översvämningar och oväder som ställer till det både för den enskilde men också för samhällsviktiga funktioner.

MSB följer utvecklingen av allmänhetens kännedom och förtroende för myndig-heten sedan 2019. MSB:s anseende ligger på en stabil nivå. Mätningen 2025 visar ett anseendeindex på 48 punkter, jämfört med 49 punkter 2024 (2023: 46). Genomsnittet för alla myndigheter i årets mätning ligger på 39 punkter.

Totala kostnader och intäkter 2025

MSB:s totala kostnader (inklusive transfere-ringar och inkomsttitel) uppgår till cirka 6,8 miljarder 2025 och finansieras huvudsakligen med anslag. Jämförelsevärdena för 2024 (inom parentes nedan) har korrigerats då viss del av den internationella anslagsfinansierade verk-samheten redovisas som transferering istället för verksamhetskostnad från och med 2025.

Myndighetens verksamhet finansieras till 79 procent av anslag (77 procent 2024) och 16 procent med avgiftsintäkter (17 procent 2024). Övriga intäkter avser intäkter av bidrag och finansiella intäkter inklusive intäkt mot inkomsttitel vilka svarar för 5 procent av de totala intäkterna (6 procent 2024).

Kostnader inklusive transfereringar och inkomsttitel består till 43 procent av bidrag som betalas ut till andra aktörer (42 procent 2024), 23 procent personalkostnader (23 procent 2024), 4 procent lokalkostnader (5 procent 2024), 24 procent övriga drift-kostnader inklusive avräkning mot inkomst-titel (22 procent 2024), och 6 procent avser avskrivningar (8 procent 2024).

Diagram 1. Intäkter 2025

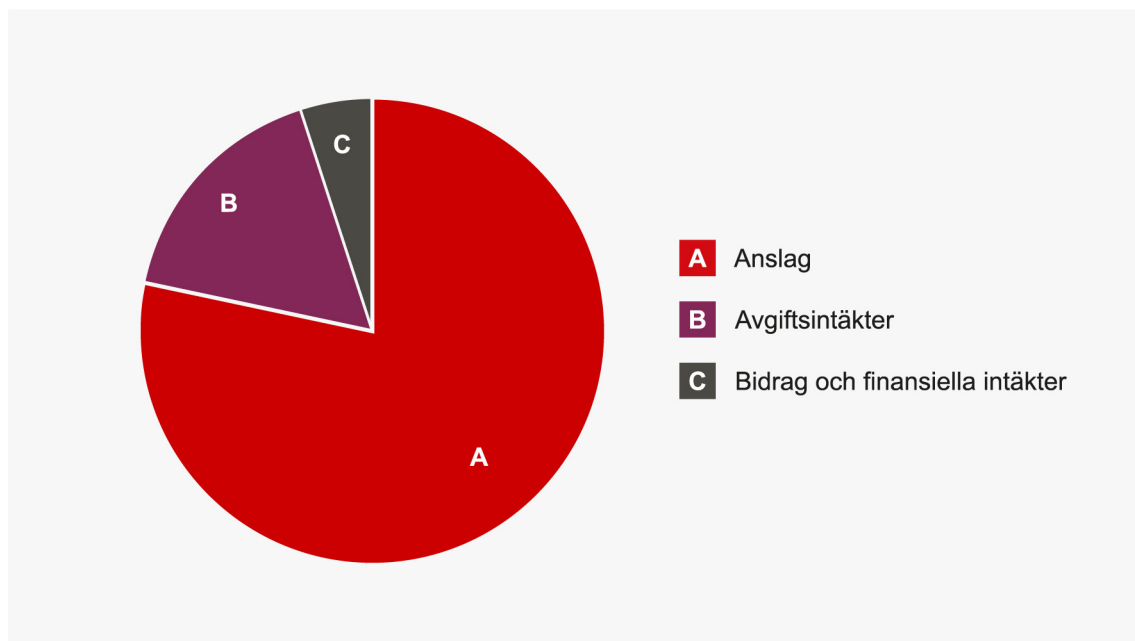
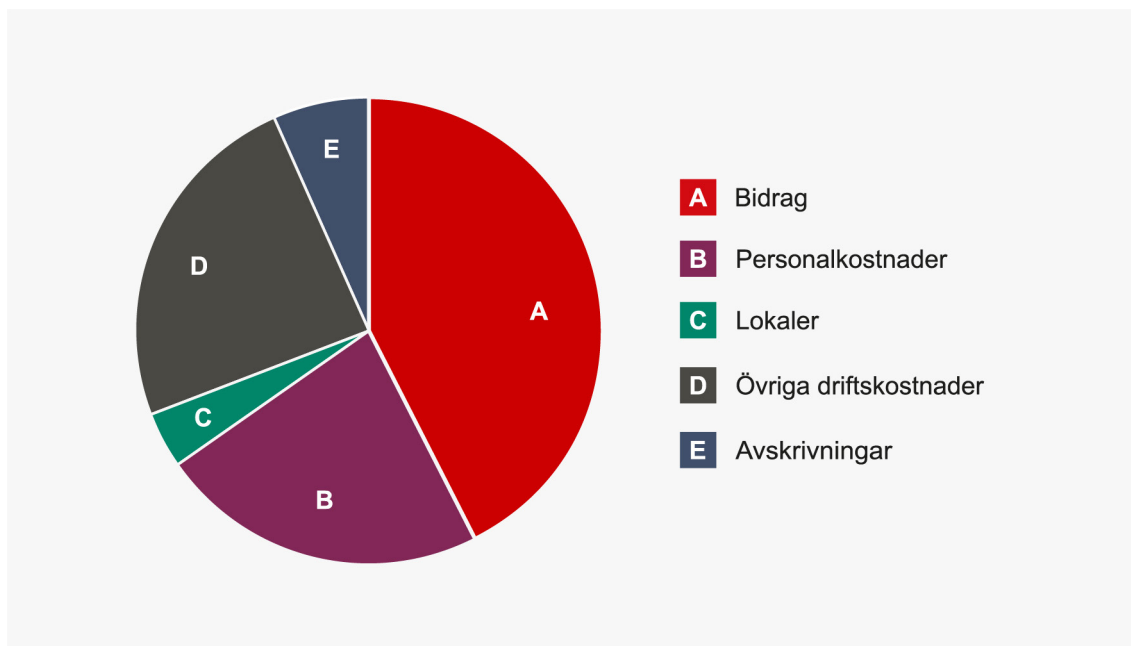


Diagram 2. Kostnader 2025



Kostnader och intäkter per verksamhetsområde 2025

Enligt förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag ska verksamhetens totala kostnader och intäkter fördelas enligt en indelning som myndigheten bestämmer, om inte regeringen beslutat annat. Intäkterna ska specificeras på intäkter av anslag och övriga intäkter. MSB har sedan tidigare valt att särredovisa intäkter från avgiftsbelagd verksamhet som har ett bestämt ekonomiskt mål. Transfereringar särredovisas både på intäktssidan och kostnadssidan. I förekommande fall särredovisas även uppbörd (redovisning mot inkomsttitel).

Kostnader och intäkter, inklusive myndighetsgemensamma kostnader och intäkter, redovisas samlat i tabellform nedan fördelat per verksamhetsområde. De myndighetsgemensamma kostnaderna har fördelats till respektive område i proportion till dess andel av de totala kostnaderna. Beräkningen har gjorts utifrån verksamhetens kostnader exklusive transfereringar (produktionskostnad). Motsvarande gäller för de myndighetsgemensamma intäkterna.

Från och med 2025 redovisas verksamheten för befolkningsskydd, trygghetspunkter, geo-data och beslutsstödsystem under området för Räddningstjänst och skydd av befolkningen istället för som tidigare området för Beredskap för kriser och krig. Med anledning av detta har jämförelsevärdena för 2023 och 2024 korrigerats för dessa båda områden. Viss internationell anslagsfinansierad verksamhet redovisas från och med 2025 som transferering istället för verksamhetskostnad. Förutom att det för området Operativ hantering påverkar de direkta kostnaderna påverkas även fördelningen av indirekta kostnader för alla områden. Jämförelsevärdena för 2023 och 2024 har därför korrigerats.

2025 års verksamhet har fortsatt påverkats av det försämrade omvärldsläget och myndigheten har fått ökade anslag i syfte att stärka det civila försvaret men även för att utöka stödet till Ukraina.

Både MSB:s totala kostnader inklusive transfereringar och uppbörd (redovisning mot inkomsttitel) och intäkter har ökat. Jämfört med 2024 har verksamhetskostnaderna ökat med 500 mnkr och transfereringarna har ökat med 489 mnkr.

För att stärka arbetet med kommuners och regioners arbete med civilt försvar har mer bidragsmedel betalats ut 2025. Även bidragen till frivilliga försvarsorganisationer uppgår till högre belopp vilket förklarar ökningen av transfereringar för området Beredskap för kriser och krig.

Rysslands anfallskrig mot Ukraina har fortsatt präglat insatsverksamheten. Myndigheten har tilldelats flera finansieringspaket på anslag 2:4 ap.1 Viss internationell säkerhetsfrämjande och humanitär verksamhet och fått ökad tilldelning på anslag 1:1 ap. 15 Internationellt civilt stöd. Ett nytt anslag 1:2 ap. 5 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet disponeras från 2025 av myndigheten. Detta förklarar större delen av ökningen av verksamhetskostnader och transfereringar för området Operativ hantering.

Under året har arbete påbörjats för att ta hem drift av det nationella kommunikationssystemet för samverkan och ledning, Rakel. Samtidigt pågår arbetet med att etablera nästa generations samhällsviktiga kommunikationstjänster. Tillsammans med ökad anslags-tilldelning för arbetet med cybersäkerhet

förklarar det ökningen av verksamhetskostnader för området Cybersäkerhet och säkra kommunikationer. Ökningen av transfereringar inom området kan framför allt härledas till satsningar att tillhandahålla signalskyddsmateriel till civila aktörer men även satsningar på ordinarie och alternativa ledningsplatser.

För området Räddningstjänst och skydd av befolkningen förklaras ökningen av både verksamhetskostnader och transfereringar delvis av satsningar inom det civila försvaret. Satsningarna omfattar civilplikt, ökad förmåga för räddningstjänst under höjd beredskap och för ett stärkt skydd av civilbefolkningen. Efter oljeutsläppet vid Blekinges kust 2023 har medel erhållits för skadeersättning (se vidare avsnitt Avgiftsbelagd verksamhet), vilket förklarar belopp 51 651 tkr som redovisas som uppbörd (inkomsttitel).

Ökningen av intäkter jämfört med 2024 är en direkt följd av ökad omsättning som beskrivs ovan både i anslags-, avgifts- och bidragsfinansierad verksamhet. Under respektive område och i den finansiella delen av årsredovisningen finns mer beskrivningar kring ekonomiskt utfall 2025.

Tabell 2. Kostnader och intäkter per verksamhetsområde 2025–2023 (belopp anges i tusentals kronor)

Verksamhetsområde		Intäkter 2025	Kostnader 2025	Intäkter 2024	Kostnader 2024	Intäkter 2023	Kostnader 2023
Beredskap för kriser och krig	Intäkter anslag	263 160		302 200		257 645	
	Övriga intäkter	514		992		884	
	Summa verksamhetsutfall	263 674	257 693	303 192	296 028	258 529	249 098
	Transfereringar	1 352 201	1 352 201	1 250 871	1 250 871	1 068 448	1 068 448
Operativ hantering	Intäkter anslag	575 437		451 007		441 995	
	Intäkter uppdrags- verksamhet	195 153		116 036		159 232	
	Övriga intäkter	234 649		299 221		427 251	
	Summa verksamhetsutfall	1 005 239	1 037 523	866 264	903 175	1 028 478	1 080 380
	Transfereringar	342 686	342 686	154 281	154 281	102 894	102 894
Cybersäkerhet och säkra kom- munikationer	Intäkter anslag	602 731		387 165		360 689	
	Intäkter uppdrags- verksamhet	819 712		755 599		710 464	
	Övriga intäkter	30 587		28 267		17 716	
	Summa verksamhetsutfall	1 453 030	1 626 598	1 171 031	1 332 338	1 088 869	1 134 915
	Transfereringar	314 005	314 005	246 695	246 695	158 490	158 490
Räddnings- tjänst och skydd av befolkningen	Intäkter anslag	866 594		760 014		651 969	
	Intäkter uppdrags- verksamhet	56 653		57 833		57 396	
	Övriga intäkter	25 175		28 028		42 926	
	Summa verksamhetsutfall	948 422	947 279	845 875	837 042	752 291	733 128
	Transfereringar	906 848	906 848	775 096	775 096	590 607	590 607
	Uppbörd (inkomsttitel)	51 651	51 651	-	-	1 686	1 686
Totalt		6 637 757	6 836 484	5 613 305	5 795 526	5 050 292	5 119 646

Beredskap för kriser och krig

Målet med området är en ökad motståndskraft hos både individer och organisationer.

Utifrån den kunskap MSB fått genom underlag från beredskapsmyndigheterna och de systemanalyser som redovisats till regeringen, kan MSB sammanfattningsvis konstatera att den verksamhet som bedrivits inom området beredskap för kriser och krig har utvecklat det civila försvarets förmåga under 2025. Det finns fortfarande kvarvarande sårbarheter och förmågebrister som kommer ta tid att adressera, men utvecklingen är tydlig inom flera områden.

Samarbete mellan det civila och det militära försvaret har intensifierats under året och beredskapsplaneringen tar nu tydligare hänsyn till krigets krav. De åtaganden som följer av Natomedlemskapet i kombination med ett fortsatt bekymmersamt säkerhetsläge har drivit upp tempot i utvecklingen. Stora ekonomiska satsningar och en beredskapsstruktur som har börjat hitta sina former har skapat förutsättningarna.

MSB har en viktig roll i att leda, stödja och samordna arbetet med civilt försvar. Av särskild vikt är arbetet med att hålla samman planeringen och driva utvecklingen av det civila försvaret. Arbetet har anpassats till den nya strukturen vilket innebär att MSB stödjer och utvecklar implementering av strukturreformen. Myndigheten har genom sitt arbete tillsammans med aktörerna arbetat med att komma fram till lösningar på gemensamma, tvärsektoriella utmaningar och behov. Ett exempel är den gemensamma syn på hur den faktiska ledningen inom civilt försvar på nationell nivå ska utövas som tagits fram inom Civilt beredskapsråd. Större utvecklingsarbeten har även bedrivits tillsammans med länderna i Norden-samarbetet och inom området försörjningsberedskap där grunden för försörjningsanalyser och beredskapsavtal lagts.

Ett centralt exempel på myndighetens inriktande uppdrag är MSB:s och Försvarsmaktens gemensamma utgångspunkter för totalförsvaret som tydliggör vad fortsatt planering och beredskapsutveckling bör ta hänsyn till.

Tabell 3. Kostnad för beredskap för kriser och krig 2025–2023

Kostnader	2025	2024	2023
Verksamhetskostnader	257 693	296 028	249 098
Transfereringar	1 352 201	1 250 871	1 068 448
Totala kostnader	1 609 894	1 546 899	1 317 546

Belopp i tkr.

Från och med 2025 redovisas verksamheten för befolkningsskydd, trygghetspunkter, geodata och beslutsstödsystem under området för Räddningstjänst och skydd av befolkningen istället för som tidigare området för Beredskap för kriser och krig. Med anledning av detta har jämförelsevärdena för 2023 och 2024 korrigerats för dessa båda områden. En korrigering av jämförelsevärden har också gjorts med anledning av att viss internationell

anslagsfinansierad verksamhet ska redovisas som transferering istället för verksamhetskostnad, vilket även påverkar fördelningen av indirekta kostnader.

Verksamhetskostnaderna inom beredskap för kriser och krig har bara ökat något över perioden. År 2024 utgjorde ett undantag, vilket främst berodde på att MSB genomförde särskilda kommunikationsinsatser enligt regeringsuppdrag. Broschyren "Om krisen eller kriget kommer" som distribuerades till alla hushåll kostade till exempel cirka 34 mnkr.

Transfereringarna har ökat kraftigt under perioden, vilket beror på att regeringen har anslagit mer medel för utbyggnad av det civila försvaret. Tilldelningen till kommuner och regioner ökades med 115 mnkr år 2024 och sedan med ytterligare 110 mnkr år 2025. På motsvarande sätt ökades tilldelningen till frivilliga försvarsorganisationer med 15 mnkr år 2024 för att därefter höjas ytterligare med 32,5 mnkr år 2025. Vidare har även bidragen till ideella organisationer för arbete med civilt försvar ökat med 4,5 mnkr år 2025.

Inrikta och planera

Inom delområdet arbetar MSB utifrån en övergripande inriktning och en aktörsgemensam planering som bidrar till en samordnad förmågehöjning inom det civila försvaret.

MSB bedömer att resultatet för delområdet är gott. Bedömningen bygger på pågående åtgärder för att öka förmågan genom en samordnad planering inom totalförsvaret samt att Natointegreringen i Sverige har intensifierats. Det aktörsgemensamma arbetet i olika chefsforum har fortsatt fördjupat implementeringen av den nya beredskapsstrukturen. MSB har utvecklat förmågan till värdlandsstöd i nära samverkan med Försvarsmakten och relevanta beredskapsmyndigheten. Samverkan mellan de nordiska länderna i frågor om krisberedskap och civilt försvar är fortsatt prioriterat.



ÖB och GD MSB presenterar "Utgångspunkter för totalförsvaret 2025-2030" Foto: Myndigheten för civilt försvar

Samordnad planering inom totalförsvaret

MSB och Försvarsmakten har tagit fram gemensamma ”Utgångspunkter för totalförsvaret 2025–2030” som en del av regeringsuppdraget om att fortsatt främja och utveckla en samordnad planering inom totalförsvaret.

”Utgångspunkter för totalförsvaret 2025–2030” är grunden för Sveriges planering och utveckling av totalförsvaret under perioden. Det bygger på regeringens inriktning och tar hänsyn till tre centrala förändringar sedan ”Handlingskraft” fastställdes 2021: Sverige som allierad i Nato, lärdomar från Rysslands invasion av Ukraina samt en utvecklad nationell struktur för krisberedskap och civilt försvar.

Utgångspunkterna baseras på sju dimensionerande typsituationer som beskriver olika delar av en militär konflikt och vilka konsekvenserna kan bli för samhället. Dokumentet avslutas med ett antal slutsatser som samtliga aktörer i totalförsvaret uppmanas att omsätta i den egna organisationen. Genom att dokumentet är helt öppet och riktar sig till alla aktörer inom totalförsvaret kan de genomföra planering och förberedelser utifrån samma gemensamma utgångspunkter.

Utgångspunkterna har tagits emot väl av, och fått bred spridning till, totalförsvarets aktörer på nationell, regional och lokal nivå. Många aktörer har börjat integrera utgångspunkterna i sitt beredskapsarbete. Flera sektorsansvariga myndigheter och civilområdesansvariga länsstyrelser tar avstamp i dokumentet i sitt inriktande och samordnande uppdrag inom beredskapssektorn respektive civilområdet. Utgångspunkterna är även ett gemensamt underlag i dialog och planering mellan offentliga och privata aktörer. Det finns redan nu exempel på hur den nya dimensioneringen, om att civila aktörer ska säkerställa en särskild robusthet om minst två veckor med främst egna resurser, har integrerats i sektorsspecifika inriktningar. Utgångspunkterna har även fått stort genomslag internationellt vilket kan bidra till samverkan med allierade samt bi- och multilaterala samarbeten.

Förberedande planering

MSB och Försvarsmakten har i ett gemensamt regeringsuppdrag lämnat förslag på hur Natos krishanteringssystem (NRS) ska implementeras i Sverige. Uppdraget har genomförts i samverkan med tio sektorsansvariga myndigheter och två civilområdesansvariga länsstyrelser. I huvudsak har arbetet resulterat i förslag på en modell för hur delar av NRS kan implementeras, en civil kartläggning av åtgärder, ökad kunskapshöjning om Natos responssystem samt identifiering av behov av författningsändringar för en tydligare integrering av NRS inom totalförsvaret.

MSB har utvecklat förmågan till värdlandsstöd för att ta emot internationella civila aktörer inom fyra områden: aktörsgemensamma arbetsformer, samsyn om ansvar och roller, höjd kunskap och kompetens samt utvecklad operativ mottagarkapacitet på MSB. Utvecklingsprojektet har genomförts i nära samverkan med de civilområdesansvariga länsstyrelserna, Försvarsmakten och flera andra relevanta beredskapsmyndigheter. Arbetet har resulterat i flertalet konkreta leveranser som höjer kunskapen om och stärker aktörernas förmåga att kunna ta emot stöd av internationella civila aktörer.

MSB samarbetar med Försvarsmakten inom ramen för värdlandsstöd till internationella militära aktörer. Tydligast har arbetet med Natos nya värdlandsstödskoncept varit där Nato nu förhandlar fram avtal med medlemsländerna utifrån de regionala planerna som ställer krav på varje nation, så kallade Minimum Operational Requirements (MOR). MSB har i samverkan med Försvarsmakten tagit initiativ till en nationell civil process för att stärka hur Sverige möter kraven och genomfört ett flertal kunskapshöjande insatser.

MSB har beslutat om nya föreskrifter och allmänna råd om statliga myndigheters uppgifter inför och vid höjd beredskap. Gemensamma ambitionsnivåer för planering och förberedelser resulterar i ett mer samordnat agerande vid höjd beredskap, smidigare

Inriktning och samordning i civilt försvar

**Riksdag och regering
leder och styr det
civila försvaret**

Utifrån riksdag och regerings övergripande ledning
samverkar statliga myndigheter (varav 67 är
beredskapsmyndigheter), kommuner, regioner,
företag och andra aktörer på olika nivåer.

Myndigheten för civilt försvar säkerställer inriktning och
samordning och företräder det civila försvaret på nationell nivå.
Stödjer regeringen i det nationella geografiska områdesansvaret.

Sektorsansvariga myndigheter
säkerställer inriktning och
samordning sektorsvis

Civilområdesansvariga länsstyrelser
säkerställer inriktning och samordning inom
civilområdet. I detta ingår att vid behov även
kunna säkerställa inriktning och samordning
inom civilområdet inför och vid fredstida kriser.

Länsstyrelser säkerställer
inriktning och samordning
inom länet

Kommuner
säkerställer inriktning
och samordning
inom kommunen

Viktiga samhällsfunktioner
med hemvist i 12
beredskapssektorer



Industri,
byggande
och handel



Utrikeshandel



Energi-
försörjning



Livsmedels-
försörjning och
dricksvatten



Elektroniska
kommunikationer
och post



Transporter



Hälsa, vård
och omsorg



Ordning och
säkerhet



Räddningstjänst
och skydd av
civilbefolkningen



Ekonomisk
säkerhet



Finansiella
tjänster



Försörjning av
grunddata

Nationell nivå

**Högre regional nivå
– 6 civilområden**

**Regional nivå
– 21 län**

**Lokal nivå
– 290 kommuner**

övergång från fredstida krishantering till krigsorganisation samt att fokus kan läggas på uppgifter av betydelse för totalförsvaret.

Det aktörsgemensamma arbetet med nationell samordnad förmågeplanering är etablerad sedan tidigare och har vidare-utvecklats under året. Ytterligare steg har tagits för att undersöka om en övergripande planeringsprocess och planeringsverktyg behövs inom aktörsgemensam förberedande planering på nationell nivå.

MSB har i samarbete med Norra civilområdet och Norra militärregionen utvecklat operativa koncept på högre regional nivå med avsikten att bedöma hur sådana kan vara användbara som komponenter i en nationell förberedande planering.

Inriktning och samordning i civilt försvar

MSB har under året fortsatt att etablera och driva strategiska och operativa forum som samlat både generaldirektörer, kommunikationsdirektörer och operativa chefer från centrala aktörer i syfte att inrikta, skapa en gemensam lägesbild och samordna insatser. Deltagare är i första hand sektorsansvariga myndigheter, representanter för länsstyrelserna, samt Forsvarsmakten och Myndigheten för psykologiskt försvar. Genom forumen ökas förståelsen för hur beredskapsstrukturen behöver arbeta gemensamt för att lösa komplexa frågor som rör flera områden i samhället. Ämnen som tagits upp är försörjningsberedskap, utgångspunkter för totalförsvaret, förmågebedömning och det civila försvaret, utvecklingen av värdlandsstöd samt en inriktning för samarbete inom det civila försvaret.

I Civilt beredskapsråd har myndighetscheferna för sektorsansvariga myndigheter, civilområdesansvariga länsstyrelser samt Myndigheten för psykologiskt försvar och Riksbanken, under ledning av MSB, tagit fram en gemensam syn på hur den faktiska

inriktningen och samordningen inom civilt försvar på nivåerna under regeringen ska utövas. Den gemensamma synen har beskrivits i en inriktning som är en viktig del i utvecklingen mot ett samlat ledningssystem för civilt försvar.

Efter att regeringen upprättat två nya beredskapssektorer med två sektorsansvariga myndigheter och pekat ut ytterligare fyra nya beredskapsmyndigheter har MSB introducerat nya aktörer.

Utvecklat nordiskt samarbete

Samverkan mellan de nordiska länderna i frågor om krisberedskap och civilt försvar är prioriterat. För att bidra till MSB och Forsvarsmaktens gemensamma utgångspunkter och öka kunskapen inom den nordiska kretsen, har MSB och myndighetens motsvarigheter i Norge och Finland tagit fram ett gemensamt scenario kopplat till Nato artikel 5. Resultat inom det nordiska samarbetet som avser befolkningsskydd redovisas i kapitel Räddningstjänst och skydd av civilbefolkningen.

Samarbetet med Finland är särskilt prioriterat. Under året har MSB genom utsänd personal vid svenska ambassaden i Helsingfors kunnat ge stöd till exempelvis flera finsk-svenska högnivåmöten i båda länderna, såväl mellan nationella och regionala myndighetschefer som på den politiska nivån. Vidare har MSB bidragit till genomförande av Hanaholmeninitiativet, ett sektoröverskridande bilateralt krisberedskapsprogram med kunskapshöjande och kontaktskapande verksamhet som stärker det civila försvaret i Sverige och Finland.

MSB har redovisat regeringsuppdraget om förutsättningar för gemensam planering mellan Finland och Sverige inom området försörjningsberedskap. Redovisningen innehöll bland annat särskilt viktiga beredskapssektorer, behov av tydligt mandat och styrning, samarbetsformer och förutsättningar för att dela säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter. Regerings-

uppdraget inkluderade även en översyn av krishandelsavtalet samt möjligheten att stärka och utvidga samarbetet kring försörjningsberedskap med övriga nordiska länder.

MSB och finska Försörjningsberedskapscentralen (FBC) har beslutat om ett nytt strategiskt ramverk för samarbetet mellan myndigheterna för åren 2026–2028. Samarbetet har underlättats av ett utbyte av personal. Ett nordiskt nätverk för försörjnings-

beredskap har etablerats under året, från svensk sida samordnat av MSB. Arbetet med gemensam beredskapslagring av spannmål har påbörjats.

MSB har också inlett ett trilateralt samarbete kring scenarioanalys med Norge och Finland i enlighet med en överenskommelse på statssekreterarnivå.

Faktaruta Nato-integreringen

Med anledning av Sveriges Nato-medlemskap och uppdrag i strategi och regleringsbrev, har MSB under 2025 intensifierat sitt engagemang inom Nato. Denna faktaruta samlar en stor del av myndighetens arbete med Nato, undantaget värdlandsstöd och implementering av krishanteringssystemet som redovisas under rubriken Förberedande planering liksom arbete relaterat till Resilienskommittén som redovisas i återrapporteringsavsnittet. Båda rubrikerna återfinns i aktuellt avsnitt.

Samordna aktörerna

MSB har drivit arbetet med att utveckla riktlinjer för privat-offentlig samverkan inom Natos Civil Protection Group. Syftet med riktlinjerna är att etablera tydliga strukturer för samarbete mellan privata och offentliga aktörer för att stärka motståndskraften i samhället och säkerställa stödet till militära operationer.

Nato, Försvarsdepartementet och MSB arrangerade tillsammans en högnivåkonferens om civil-militär planering som Sverige stod värd för. Syftet med konferensen var att bidra till att knyta samman militär och civil planering, både nationellt och kollektivt utifrån de riktlinjer som Nato tagit fram inom området. MSB avser använda sig av slutsatserna från konferensen i arbetet med att implementera riktlinjerna för civil planering i det nationella utvecklingsarbetet.

Övning och kunskapshöjande insatser

Övning och utbildning är viktiga verktyg för att konkret påskynda integreringen av Natoperspektiv. Detta eftersom aktiviteterna bidrar till generell kompetenshöjning, men även prövar och utvecklar beredskapsplaneringen ur ett Natoperspektiv. Effekten blir särskilt tydlig när svenska totalförsvaret deltar i Natoövningar alternativt i nationella övningar, som tar utgångspunkt i Natos resiliensmål samt operativ försvarsplanering tillsammans med Försvarsmakten.

Under året har MSB anordnat utbildningstillfällen tillsammans med Nato respektive UD-NSA om hantering av Natoinformation. Vid utbildningarna deltog representanter från svenska beredskapsmyndigheter. MSB har också tagit fram vägledande dokument för att informera om och tillgängliggöra Natos utbildningsutbud och genomfört åtgärder som underlättar för representanter från beredskapsmyndigheter att delta i Natos utbildningar.

Strategisk kommunikation

Inom övningsverksamheten prioriterar myndigheten tillsammans med beredskapssystemet och Försvarsmakten att övningsaktiviteter betraktas som bidrag till trovärdig avskräckning inom Nato. Strategisk kommunikation kring övning men även beredskapsplanering generellt kan förstärka den krigsavhållande effekten.

Finansiellt stöd till myndigheter genom utvecklingsprojekt inom krisberedskap och civilt försvar

MSB disponerar anslag 2:4 Krisberedskap ap. 5 i syfte att stärka samhällets försvarsförmåga och krisberedskap. Under 2025 har MSB fördelat medel från anslaget till 47 myndigheter inklusive länsstyrelser. Anslaget har totalt finansierat ungefär 80 utvecklingsprojekt hos myndigheterna (exklusive länsstyrelsernas sammanhållna projekt). MSB bedömer att utvecklingsprojekten har bidragit till att skapa och stärka den civila försvarsförmågan, samt förmågan att förebygga och hantera allvarliga kriser.

Av tabellen nedan framgår att utbetalda medel minskat i jämförelse med 2023 och 2024. Den huvudsakliga anledningen till minskningen är att ett antal investeringsprojekt haft utmaningar med upphandlingar under 2025 som inte kunnat genomföras som planerat. Utöver den väsentliga minskningen av kategorin kommunikation, som beror på

att ett antal större investeringsprojekt slutfördes under 2024, noteras inga särskilt stora skillnader jämfört med tidigare år. Nämnvärt är dock att kategorin länsstyrelser har mer än dubblats jämfört med 2024, framförallt till följd av att civilområdesansvariga länsstyrelser har sökt och beviljats utvecklingsprojekt i större utsträckning än tidigare år.

Länsstyrelsernas sammanhållna projekt, som syftar till att stödja och samordna lokala och regionala aktörer i utvecklingen av det civila försvaret och krisberedskapen i länen, bedöms fortsatt stärka förmågan. Arbetet omfattar exempelvis regionala nätverk, övningar, samverkan och planering med försvarsmakten och förberedelser för värdlandsstöd tillsammans med kommunerna. Delar av de medel som inte kunde förbrukas i centrala myndigheters utvecklingsprojekt, med anledning av upphandlingssvårigheter, kunde istället omfördelas för att möjliggöra snabba inköp av olika typer av materiel hos ett antal länsstyrelser. Detta har bidragit till en ökning i utfallet hos länsstyrelsernas sammanhållna projekt.

Tabell 4. Belopp för ett- till treåriga utvecklingsprojekt per område (kronor) 2025–2023 samt länsstyrelsernas sammanhållna projekt

Områden	Summa 2025	Andel 2025	Summa 2024	Andel 2024	Summa 2023	Andel 2023
Finans	8 919 484	3 %	5 878 300	2 %	8 710 435	3 %
Hälsa sjukvård	17 878 865	7 %	22 290 992	8 %	26 521 378	9 %
Kommunikation	28 645 556	11 %	72 252 917	25 %	16 366 568	6 %
Livsmedel dricksvatten	23 726 295	9 %	24 177 133	8 %	42 005 719	15 %
Länsstyrelser	13 423 583	5 %	5 368 369	2 %	12 280 880	4 %
Skydd säkerhet	53 384 897	20 %	52 686 193	18 %	61 300 241	22 %
Transport	20 301 407	8 %	17 608 664	6 %	22 254 780	8 %
Lst sammanhållna	99 298 447	37 %	92 207 277	31 %	92 437 652	33 %
Totalsumma	265 578 534	100 %	292 469 845	100 %	281 027 984	100 %

*Avser länsstyrelsernas projekt för stöd och samordning av kommuner, med flera.

Uppdragsersättning till frivilliga försvarsorganisationer och andra ideella organisationer

Frivilliga försvarsorganisationer (FFO) och andra ideella organisationer är viktiga resurser i arbetet med att stärka det civila försvaret och krisberedskapen. Myndigheten fördelar uppdragsersättning och organisationsstöd till FFO för bland annat utbildning av frivilliga förstärkningsresurser till offentliga aktörer. Ideella organisationer har även fått medel för utbildningsuppdrag för att stärka allmänhetens beredskap.

Från anslag 2:4 har 16 frivilliga försvarsorganisationer fått 118,4 mnkr beviljat i uppdragsersättning för 2025 varav 9,0 mnkr avser föregående års utbetalda men oförbrukade medel. Av detta är 112,4 mnkr utbetalt. 18 frivilliga försvarsorganisationer har fått organisationsstöd med 48,5 mnkr beviljat och utbetalt.

Medlen har använts till att höja krisberedskapen i samhället och främja totalförsvaret genom upplysning, rekrytering och utbildning. De senaste åren har uppdragsmedlen till FFO ökat för att möta de ökade behoven hos offentliga aktörer och bidra till en förmågehöjning i samhället.

MSB har under året betalat ut uppdragsersättning till 17 ideella organisationer om 36,2 mnkr varav 4,5 mnkr avsåg en tillfällig förstärkning enbart för 2025. MSB konstaterar att utbildning av frivilliga är en viktig del i arbetet med att stärka beredskapen och öka samhällets motståndskraft.

Stödja aktörerna

MSB:s arbete inom delområdet syftar till att stärka aktörernas förmåga genom relevant stöd för utvecklingen av det civila försvaret.

MSB bedömer att resultatet för delområdet är gott. Bedömningen bygger på att pågående åtgärder skapar förutsättningar för en ökad förmåga genom stöd till aktörerna avseende försörjningsberedskap inklusive samverkan med näringslivet, personalförsörjning och civilplikt samt satsningar för att stärka individens egenberedskap. MSB har svarat på en ökad hotbild genom riktade kunskapshöjande åtgärder gentemot näringslivet och berörda beredskapsmyndigheter.

Kommuners och regioners arbete med civilt försvar

MSB har stärkt regel- och planeringsstödet till kommuner och regioner framför allt avseende roller inom civilt försvar, bland annat genom publikationer för regelverk och juridisk översikt inför och under höjd beredskap. MSB:s hemsida har setts över för att säkerställa att stödet är överblickbart och lättillgängligt.

Handbok i civilt försvar och krisberedskap har under året reviderats avseende räddningstjänst under höjd beredskap, förskola, grundskola och gymnasium, fysisk planering samt trygghetspunkter. Riskkatalogen har uppdaterats med händelser med biologiska ämnen och avsnittet om kärnvapen har reviderats.

MSB har överenskommelser med Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) för perioden 2024–2026 som reglerar ersättning och stöd för kommuners och regioners arbete med krisberedskap och civilt försvar. Ersättningen har fördelats så att mindre kommuner får en procentuellt större del av ersättningen, i syfte att stärka den grundläggande förmågan i hela landet. Överenskommelserna har bidragit till att kommuner och regioner fortsätter arbeta med det som bedöms ge mest nytta för att stärka deras förmåga inom det civila försvaret.

MSB konstaterar att resultatet av kommuners och regioners arbete under året har stärkt förmågan att hantera händelser och bidragit till minskad sårbarhet.

Personalförsörjning

Aktörerna efterfrågar i hög utsträckning stöd och vägledning i frågor som rör personalförsörjning. MSB har därför utvecklat stödet till krigsorganisation och arbetet med att planera för att bemanna krigsorganisationen bland annat i form av utvecklat stöd på msb.se.

Det ökade intresset har lett till ett behov av föreläsningar hos offentliga och privata aktörer samt digital information i olika former. Särskilt stöd har också getts till den kommunala räddningstjänsten (se vidare avsnittet Räddningstjänst och skydd av civilbefolkningen).

Tillsammans med MSB har ansvariga aktörer inom personalförsörjning av civilt försvar (Arbetsförmedlingen, Arbetsgivarverket, Plikt- och prövningsverket, SKR, Svenskt Näringsliv, Saco, TCO och LO) arbetat fram ett gemensamt budskap som presenterades på Civilt beredskapsråd i december där samtliga ansvariga aktörer medverkade.

MSB har, utöver myndighetens ansvar för civilplikt inom kommunal räddningstjänst, en central roll i utvecklingen och införandet av civilplikt. Myndigheten har reviderat de verkställighetsföreskrifter som reglerar civilplikt. Myndigheten har stöttat andra myndigheter i deras arbete med att införa civilplikt samt fört proaktiva dialoger med aktörer som kan komma att få uppdrag om civilplikt.

Utländska direktinvesteringar

MSB har samverkat med Inspektionen för strategiska produkter (ISP) i granskningen av utländska direktinvesteringar i svensk skyddsvärd verksamhet. 478 prövningsärenden har resulterat i 21 granskningsärenden. Jämfört med tidigare år har antalet granskningsärenden varit relativt konstant medan antalet prövningsärenden ökat med 30 procent.

MSB har också bedrivit ett arbete med att revidera MSB:s föreskrifter om vilka samhällsviktiga verksamheter som omfattas av lagen om granskning av utländska direktinvesteringar (2023:560). Arbetet har skett i samverkan med ett stort antal myndigheter och branschorganisationer. Föreskrifterna planeras träda i kraft under våren 2026. Myndigheten har också bedrivit ett projekt för att utveckla MSB:s analysarbete inom ramen för utländska direktinvesteringar.

Försörjningsberedskap inklusive samverkan med näringslivet

Arbetet med försörjningsberedskap behöver ske skyndsamt och i samarbete mellan centrala aktörer i beredskapssystemet. MSB har etablerat Forum för försörjningsberedskap som samlar centrala aktörer för att stärka samverkan och hantera systemgemensamma frågor däribland rörande försörjningsanalys, privat-offentlig samverkan och upphandling.

Under året har MSB i samverkan med beredskapsmyndigheter och med näringslivet genom Svenskt näringslivs Kris- och försvarsgrupp samt bisittarkretsen till regeringens näringslivsråd tagit fram en broschyr motsvarande ”Om krisen eller kriget kommer” riktad till företag. Broschyren innehåller information och förslag på konkreta åtgärder att vidta inför och vid fredstida krissituationer, höjd beredskap och ytterst krig. Den skickas 2026 till arbetsställen med fler än 5 anställda, vilket når cirka 130 000 arbetsställen.

Myndigheten stärker samverkan mellan företagen och ansvariga myndigheter i syfte att utveckla mer ändamålsenliga samverkansformer. ”Vägledning för samverkan med näringslivet” har utvecklats under året, och kommer att vara färdig i början av 2026. Representanter från sektorsmyndigheter, länsstyrelser och branschorganisationer har bidragit med kunskap och erfarenheter kring såväl nuläge som behov och önskat läge för samverkan mellan näringsliv och beredskapsmyndigheter på nationell och regional nivå.

Även Myndigheten för totalförvarsanalys samt den nationella rådgivaren för stärkt privat-offentlig samverkan i totalförsvaret är involverade.

Beredskapsavtal har blivit ett nyckelbegrepp i diskussionen om hur vi säkrar samhällsviktig verksamhet inför störning, fredstida kris och höjd beredskap. För att säkra samhällsviktig verksamhet har MSB lanserat sidan Avtala om beredskap och genomfört ett pilotprojekt för digitalt stöd vid så kallade ersättningslösa beredskapsavtal. Stödmaterial för upphandling har publicerats.

Arbetet med nationella försörjningsanalyser har vidareutvecklats i nära samverkan med beredskapsmyndigheter och bygger vidare på den ansvarsstruktur och modell för nationella försörjningsanalyser som MSB tillsammans med Socialstyrelsen tog fram på uppdrag av regeringen under 2024. En pilotanalys har genomförts och flera myndigheter testat modellen inom sina områden. Kartläggning av kritiska varor och tjänster utan ansvarig myndighet har påbörjats.

Civila beredskapsrådet slöt den första oktober 2025 en muntlig överenskommelse om en kort- och långsiktig målbild för vad som bör åstadkommas inom systemet för försörjningsberedskap. Målbilden ramar in den verksamhet som MSB kommer att bedriva inom området, och en förväntansbild för ansvariga sektorsmyndigheter och beredskapsmyndigheter att röra sig mot.

Totalförvarshänsyn i samhällsplaneringen och riksintressen

MSB har beslutat om riksintressen som är av vikt för totalförsvarets civila del, främst mark- och vattenområden som behövs för transmissionsnätet för el, vilket innebär att MSB hanterar en stor mängd remisser om att nyttja områdena för annan verksamhet.

Bedömningen är att kunskapsnivån generellt sett är låg på kommunal nivå, dels specifikt

om utpekade riksintressen för totalförsvarets civila del, dels om att ta totalförvarshänsyn i samhällsplaneringen generellt. Ändringar i Plan- och bygglagen väntas öka remisshanteringen på MSB i dessa frågor med cirka 50 procent, vilket begränsar möjligheterna att arbeta med utveckling av området.

MSB har genomfört kunskapshöjande insatser och uppdaterat vägledningen om totalförvarshänsyn i samhällsplaneringen. Dialog förs med länsstyrelser, sektorsansvariga myndigheter och kommuner som berörs av pågående riksintresseärenden (det vill säga initierade men ännu ej beslutade) för att informera om möjliga konsekvenser av byggnation eller annan exploatering av områden som bedöms som viktiga ur ett totalförvarsperspektiv.

En ny sektorbeskrivningen har tagits fram från målet med det civila försvaret, och att Sverige är Nato-allierade. Det finns också en process som beskriver hur arbetet med att analysera behov och peka ut riksintressen ska fungera i den nya beredskapsstrukturen.

Individens egenberedskap

Beredskapsveckan

Informationsinsatsen Beredskapsveckan 2025 genomfördes för nionde året i rad. Årets tema "Du är en del av Sveriges totalförsvaret" togs emot väl. En övervägande del av Sveriges kommuner deltog (år 2025: 260, år 2024: 257, år 2023: 177) tillsammans med 290 övriga aktörer som frivilligorganisationer, andra myndigheter och näringsliv. En nyhet för 2025 var att MSB åkte på turné till 17 kommuner mellan Kiruna och Ystad.

58 procent av kommunerna har uppgett att de hade en ökad ambitionsnivå i år jämfört med året före, vilket även syntes i media där Beredskapsveckan fick större utrymme. Beredskapsveckan omnämndes i 1 341 nyhetsartiklar och -inslag under veckan, med en uppskattad räckvidd på 66 miljoner visningar. I sociala medier publicerades under samma tid 4 717 inlägg om Beredskapsveckan.

Om krisen eller kriget kommer

Broschyren ”Om krisen eller kriget kommer” distribuerades till 5,2 miljoner hushåll i slutet av 2024. Effektmätning som genomfördes vid årsskiftet 2024/2025 visade bland annat att 80 procent tyckte det var bra att få information om hemberedskap i tryckt form och 64 procent hade läst den. 45 procent kände eget ansvar när de sett broschyren. 80 procent svarade att höjd beredskap innebär ett eget ansvar att hålla sig uppdaterad och följa myndigheternas instruktioner. 37 procent vet vad de förväntas göra i händelse av krig.

Säkerhet i offentlig miljö

Under året har MSB genomfört 80 fysiska kompetenshöjande åtgärder i form av kunskapspass runt om i landet med fokus på säkerhet i skolan. Totalt har cirka 2 000 skolchefer och andra kommunala beslutsfattare deltagit.

Kompetenshöjningen utgör en del av MSB:s arbete med att stärka samhällets motståndskraft mot allvarliga våldshandlingar och började genomföras efter skolattacken på Risbergska i Örebro i februari 2025. Fokus har varit att etablera skydd och säkerhet som en naturlig och långsiktig del av skolans ordinarie arbete, med ett balanserat och proportionerligt förhållningssätt. Syftet är att öka skolornas förståelse för riskbilden, verk samma principer för skydd samt praktiskt tillämpbara verktyg, exempelvis rutiner för inrymning, uppmärksamhetsutbildning för personal och rutiner för hantering av misstänkta föremål eller händelser ge skolorna verktyg att minska sin sårbarhet.

Genom de kompetenshöjande åtgärderna har deltagande skolor fått verktyg för att minska sin sårbarhet. Utvärderingar visar ett högt genomsnittligt helhetsbetyg på 4,6 av 5.

Utöver detta har MSB under året lanserat en praktiskt orienterad webbutbildning som vänder sig till skolpersonal.

Utbilda och öva

MSB har inom delområdet bidragit till en övnings- och utbildningsverksamhet som är tillgänglig och svarar mot behoven inom civilt försvar och krisberedskap, för enskilda aktörer och för systemet som helhet.

MSB bedömer att resultatet för delområdet är tillfredsställande. Bedömningen bygger på avslutade och pågående åtgärder som har bidragit till ett anpassat och uppdaterat stöd till aktörerna i form av vägledningar, metodstöd samt övnings- och utbildningspaket. Bedömningen görs utifrån att MSB:s övningsverksamhet har bidragit till att öka förmåga inom den svenska krisberedskapen och det civila försvaret. På grund av utvecklingen inom det civila försvaret ser dock MSB ett fortsatt behov av övnings- och utvecklingsverksamhet i systemet.

Utbildning och övning inom civila beredskapssystemet

Ett särskilt samarbete har initierats med Försvarsmakten för att åstadkomma långsiktig och strategisk inriktning och samordning av övningsverksamhet inom totalförsvaret. MSB har under året även samlat beredskapsmyndigheterna för dialog och utveckling av utbildning och övning samt bjudit in offentliga och privata aktörer till en mötesplats med syftet att stärka det civila försvaret genom utbildning och övning.

MSB har under året utvecklat nya och befintliga metodstöd samt tekniska verktyg för övning för att möta behoven i systemet. Exempel på produktlanseringar är nya stöd inom serien Öva enkelt!, samt den digitala kanalen Övningsportalen för samlad informationsdelning och samordning. Ytterligare initiativ är pilottest av AI-verktyg för att effektivisera övningsplanering och skapa nya metoder att öva och utbilda.

Tillsammans med nyckelaktörer inom civilt försvar samt Försvarsmakten har MSB stärkt Sveriges motståndskraft samt förmåga i totalförsvarets nationella samverkansövning Övning av totalförsvaret (ÖTF) 2025–2027.

Ögonblicksbild från transportsektorns sjöfartsövning vid Donsö Shipping Meet, DSM25, vilken samlade privata och offentliga aktörer från Sverige och internationellt. Foto: Alexander Ellingsen



Den första aktivitetens fokus på roller och ansvar vid övergång till krigsorganisation bidrog till stärkt förmåga inom området. MSB driver på för att övningsverksamheten ska bidra till Natos samlade avskräckning.

MSB har även haft en ledande roll och utvecklat förmågan inom övningsområdet via planering och genomförande av Natos strategiska övningar: BULGARIA 25, Steadfast Deterrence och Steadfast Duel. Övningarna har syftat till att öva Natos planer från kris till krig och skapar förutsättningar för Nato att genomföra avskräckning och försvarsoperationer på den norra flanken. Övningarna är tätt sammankopplade med Försvarsmaktens fältövningar där MSB deltar på olika ledningsnivåer. Avsikten är att utveckla operationsplaneringen nationellt och regionalt, utifrån vad Sverige som nation behöver säkerställa i planeringen civil-militärt. Arbetet har synliggjort behov av samordning mellan civila och militära komponenter i totalförsvaret och har gett värdefulla erfarenheter om myndighetens operativa ledningssystem och förmåga som operativt ledande myndighet för civilt försvar.

MSB fick också i uppgift att till övningen Natos civila krishanteringsövning BULGARIA 25 organisera och leda ett nationellt civilt motspel. Insatsen stärkte relationerna med allierade och framförallt Natos partnerländer och höjde kompetensen vad gäller Natos övningsstruktur på civil sida.

Ytterligare exempel är övningen Rescue Borealis i norra Finland. Deltagandet stärkte de nordligaste länens räddningstjänster samt Polismyndigheten och Rättsmedicinalverkets resurs för identifiering av avlidna (DVI), samtliga med tyngdpunkt inom CBRNE/farliga ämnen. Härnäst leder Sverige nästa Barentsövning som en totalförvarsövning på Nordkalotten.

MSB har även lämnat stöd till andra aktörers övningar, exempelvis länsstyrelsernas återkommande kärnkraftsövning KKÖ, SMHI (Sveriges meteorologiska och hydrologiska institut) seminarieövning om klimatpåverkan samt transportsektorns sjöfartsövning DSM25.

Effekten av detta har varit kapacitetsstärkande för inblandade aktörer att planera, genomföra och utvärdera övningar liksom substansmässig förmågehöjning till nytta för beredskapssystemet.

Uppdragsutbildningar Försvarshögskolan

MSB genomför behovsanalyser och beställer avgiftsfinansierade uppdragsutbildningar hos Försvarshögskolan (FHS) för beredskapssystemets räkning. Under året höjdes därmed kompetensen hos en bredd av aktörer genom kurser som exempelvis Solbacka, Högre kurs i totalförsvaret och samhällets krisberedskap, Totalförsvaret grundkurs samt kurser inom beredskapsjuridik och folkrätt. Totalt har under året över 400 personer utbildats i samverkan med Försvarshögskolan, där cirka 63 procent av deltagarna var kvinnor.

Analysera och utvärdera

MSB:s arbete inom delområdet syftar till att generera kunskap om hot, risker, sårbarheter och förmåga, vilket i sin tur ska kunna bidra till en mer ändamålsenlig utveckling av Sveriges civila försvar och krisberedskap.

MSB bedömer att resultatet för delområdet är gott. Systemanalyser, utvärderingar och forskningsutlysningar har genererat kunskap som har kunnat omsättas i regeringens styrning samt i inriktningsarbete och planering på myndighetsnivå. Det har i sin tur skapat förutsättningar för angelägna beredskapsåtgärder. Myndigheten har bland annat lämnat ett förslag till regeringen på åtgärder för att stärka det civila försvarets förmåga, samt etablerat en funktion för att samordna innovation i det civila försvaret, för att bidra till snabb omställning i ett förändrat säkerhetsläge.

Risk-, sårbarhets- och förmågebedömningar

MSB har lämnat två större systemanalyser till regeringen som sammantaget ger en bild av beredskapsläget i Sverige. Analyserna bygger på data från övriga beredskapsmyndigheter som förser MSB med underlag. MSB:s nationella

risk- och sårbarhetsbedömning omfattar såväl fredstida kriser som krig, och identifierar särskilt allvarliga hot, risker och sårbarheter i Sverige. MSB:s samlade bedömning av det civila försvarets förmåga fokuserar på det väpnade angreppet och den förmågeutveckling som har skett inom det civila försvaret sedan föregående år.

Myndigheten lämnade ett yttrande till regeringen i april med förslag på åtgärder för att stärka de civila försvarets förmåga. Yttrandet baserades bland annat på sammanvägningar av MSB:s tidigare analyser och användes som beslutsunderlag i den politiska överenskommelse om satsningar på totalförsvaret som antogs i somras.

I oktober fick MSB ett nytt uppdrag att lämna en samlad bedömning av det civila försvarets förmåga, som delredovisades muntligt till regeringen i december, tillsammans med en summering av 2025 års förmågeutveckling.

Forskning och innovation

Ny inriktning för MSB:s forsknings- och innovationsverksamhet

MSB har tagit fram en ny inriktning för forskning och innovation. Under 2025 har MSB förnyat formerna för forskningsfinansiering från en tonvikt på utlysningar av projektmedel till strategiskt utvalda forsknings-, utvecklings- och innovationssamarbeten. Genom strategiska partnerskap säkerställer MSB relevanta kunskaper, innovationskraft och nätverk som bidrar till att stärka det civila försvarets förmågor. Strategiska partnerskap har tecknats mellan MSB och lärosäten/forskningsinstitut och omfattar även samarbeten med Försvarsmakten, näringslivet och andra aktörer.

Under 2025 startade samarbetet mellan MSB och Center for Security and Resilience vid Handelshögskolan i Stockholm. Utöver att inleda flera forskningsprojekt och arrangera seminarier för forskare, tjänstemän och näringsliv, har konceptet ”Utvecklingskommuner” lanserats inom samarbetet. Tanken är att i fyra kommuner testa att införa nya, innovativa lösningar för

det civila försvaret, baserat på forskningsresultat och på erfarenheter från Ukraina.

Forskningsresultat och forskningens nyttiggörande

Sammanlagt har 19 forskningssatsningar slutrapporterats under året, fler av dem kan bidra till att stärka det civila försvaret. Exempelvis forskningsresultat om:

- Resilient material- och produktförsörjning för att säkra tillgången till viktiga komponenter inom vård, skyddsutrustning och elektronik.
- Kunskapsöversikter om spel (serious games) för träning, utvärdering och lärande inom civilt försvar. Tekniker som XR (Extended Reality) och AI har visat sig mycket effektiva, och möjliggör realistisk och riskfri utbildning i högriskmiljöer, vilket förbättrar beslutsfattandet och kunskapsinhämtningen.
- Effektivare kommunikationsinsatser om olika gruppers behov av och förmåga till cybersäkerhetsmedvetenhet.

Under året lanserade MSB Forskningsbanken; en extern sökbar databas som innehåller all forskning som myndigheten finansierat de senaste tio åren.

Innovation för det civila försvaret

Under året har MSB etablerat en funktion för att samordna innovation i det civila försvaret, för att stärka myndighetens innovationsförmåga och bidra till snabb omställning i ett förändrat säkerhetsläge.

Myndigheten har bland annat initierat och genomfört flera innovationspiloter. Dessa har resulterat i konkreta lösningar, fördjupad samverkan mellan aktörer inom totalförsvaret, och ökad förståelse för hur innovation kan användas som ett strategiskt verktyg för att stärka motståndskraften i samhället. De tre innovationspiloterna handlar om:

- nya digitala lösningar för rapportering och varning av luftburna hot riktade mot civilbefolkningen och samhällsviktig infrastruktur

- en prototyp för hur standardutrustning i räddningstjänsten kan modifieras för att möta logistikutmaningar vid en skadeplats
- att utveckla en process som möjliggör cirkulär och lokal produktion i kris. Syftet är att minska beroendet av globala försörjningskedjor och samtidigt integrera beredskapsperspektivet i industrins gröna omställning.

I slutet av året lanserade MSB ”Innovationsarenan för civilt försvar” tillsammans med partners RISE, Handelshögskolan i Stockholm, FOI, Försvarshögskolan och Vinnova. Arenan syftar till att knyta samman tongivande aktörer i arbetet med att stärka innovationstempot för det civila försvaret.

I rapporten konstateras en närmare samverkan med den militära strukturen inom Nato, vilket är en konsekvens av den pågående upprustningen inom Nato för att möta den aktuella hotbilden. Nato trycker på vikten av att, både nationellt och kollektivt, stärka civil-militär samverkan som syftar till att utveckla viktiga förmågor. Arbetet med att omsätta Natoarbetet i det svenska beredskapssystemet fortgår. Fler myndigheter framför att arbetet med världlandsstöd har konkretiserat Natos förväntningar på Sverige på den civila sidan.

Likt föregående år eftersöker myndigheterna ett ökat samlat nationellt stöd för att kunna dela Natoinformation samt säkerhetsskydd för att kunna arbeta enligt Natos regelverk och nationella krav.

Mål och återrapporteringskrav

MSB:s regleringsbrev 2025, Arbetet med civil beredskap i Nato

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap ska redovisa hur arbetet fortskrider i planeringsgrupperna inom området för civil beredskap i Nato samt hur arbetet bidrar till att utveckla den svenska krisberedskapen och det civila försvaret. Resultatet av arbetet i planeringsgrupperna redovisas i rapporten ”Uppföljning av arbetet i planeringsgrupperna under Natos Resilienskommitté 2025 – Redovisning av regleringsbrevsuppdrag”. Där redogör de myndigheter som representerar Sverige för det senaste årets arbete i planeringsgrupperna, hur Sverige bidragit i arbetet samt hur Natoarbetet omsätts i det svenska beredskapssystemet. Myndigheterna har redovisat att arbetet löper på bra och ligger väl i linje med de nationella prioriteringarna.

MSB:s regleringsbrev 2025, Uppdrag: Stöd till ökad proaktivitet och handlingskraft

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap ska, utifrån de metod- och övningsstöd som finns, löpande stötta beredskapsmyndigheterna utifrån deras behov i samband med att de i enlighet med regeringens organisationsstyrning i regleringsbreven för 2025 genomför åtgärder för att säkerställa förmåga att agera proaktivt och handlingskraftigt i såväl fredstida krissituationer som vid krig och krigsfara.

MSB har under året erbjudit stöd till alla beredskapsmyndigheter i att agera proaktivt och handlingskraftigt vid såväl fredstida krissituationer som vid krig eller krigsfara. Behovsdialoger har genomförts med aktuella beredskapsmyndigheter för att fånga upp och stödja varje aktör efter deras specifika behov. Stödet som getts har handlat om arbetssätt inom ramverket för ledning och samverkan, övningsverksamhet, samt stöd i operativ hantering.

Genom att ge stöd i implementering i ramverket för ledning och samverkan¹ främjas proaktivitet och handlingskraft. MSB har vid över 50 tillfällen genomfört föreläsningar, informations- och utbildningsinsatser utifrån målgruppernas specifika behov. Det har handlat om deltagande vid totalförvarsdagar som anordnats av civilområden och militärregioner med både kommuner, regioner och näringsliv representerade, läns- och beredskapsdagar som anordnats av länsstyrelser, men även expertnätverk som hålls av beredskapsansvariga myndigheter och riktade insatser om ledarskap till exempelvis chefer inom Polismyndigheten, Energimyndigheten och Riksbanken. Ramverkets innehåll har uppskattningsvis nått några tusen medarbetare och chefer på lokal, regional, högre regional och nationell nivå. MSB har även stöttat med skrivningar och planverk för att implementera innehållet i ramverket i olika styrande dokument hos olika aktörer.

Sex digitala webinarier har genomförts med cirka 200 deltagare per webinarium som i efterhand finns tillgängliga på myndighetens webb. Det nätverk som finns för ramverket har utökats till att innefatta över 400 personer från hela beredskapssystemet.

Under året har ramverket kompletterats med innehåll kring ledarskap. Två publikationer har tagits fram tillsammans med Lunds universitet och Förvarshögskolan som handlar om ”Vad som krävs av ledare som verkar över organisationsgränser under kris och krig?”

För att knyta ihop metod och teknik än tydligare har även stöd inom sambandsplanering publicerats som en del av arbetssätten i ramverket.

**Återrapporteringskrav enligt
regeringsbeslut Fortsatt arbete
för Rådet för hållbara städer och
uppdrag till myndigheter att bistå
rådet LI2025/00210**

Myndigheterna ska i sina respektive årsredovisningar fortlöpande redogöra för effekten av myndigheternas arbete inom ramen för rådets verksamhet.

MSB ingår sedan början av året i Rådet för levande städer (tidigare Rådet för hållbara städer) vilket består av 14 nationella myndigheter samt Sveriges Kommuner och Regioner och Sveriges länsstyrelser. Rådet har ett regeringsuppdrag att stötta genomförandet av en ny strategi för levande och trygga städer, där städers beredskap för kris och krig ingår. MSB har, tillsammans med ArkDes, tagit fram ett förslag på ett nytt projekt för att stötta robust stadsutveckling som hanterar både totalförsvarets krav och klimatförändringens utmaningar. Förslaget har tagits väl emot av rådets medlemmar och arbete pågår med att hitta finansiering.

1. Ramverket för ledning och samverkan lanserades 2024 tillsammans med över 60 aktörer i beredskapssystemet. Metoderna och innehållet i ramverket gör det enklare att samverka, dela lägesbilder, samt att åstadkomma gemensam inriktning och samordning inför och under fredstida kriser och krig.

Operativ hantering

Målet med området är en effektivare hantering av samhällsstörningar så att konsekvenserna begränsas.

Under 2025 har MSB tagit flera viktiga steg för att stärka Sveriges samlade förmåga till operativ hantering. Arbetet har präglats av ett tydligt fokus på proaktivitet, handlingskraft och samordnad ledning, i enlighet med regeringens uppdrag och med utgångspunkt i Natos principer för ledning, anpassat efter svenska förutsättningar. Genom utvecklingen av en nationell operativ ledningsstruktur har grunden lagts till en ledningsmodell som bidrar till ett mer förutsägbart, enhetligt och samverkande arbetssätt – tillämpbart vid krig såväl som vid fredstida kriser. Arbetet har även inneburit att övning och kontinuerlig erfarenhetsåterföring blivit än mer centrala komponenter för utveckling av förmåga än tidigare.

Det rådande säkerhetsläget har gjort det uppenbart att förmågeutveckling, förberedande planering och hantering går in i varandra och att erfarenheter från såväl skarp hantering som övningar behöver omsättas i samhällets samlade responssystem. Rollen som ledande myndighet för det civila försvaret kräver förändrade och utvecklade arbetssätt och myndigheten har därför under 2025 lagt ett stort fokus på att höja förmågan inom förberedande planering.

Under året har flera allvarliga händelser inträffat som det civila beredskapssystemets aktörer har hanterat, både enskilt och i samverkan, däribland väderrelaterade störningar. MSB:s insatsverksamhet har under året präglats av en kombination av operativt stöd till nationella händelser, beredskap för internationella insatser, samt utveckling av kapacitet inom civilskydd och totalförsvaret. Ukraina utgör alltjämt myndighetens viktigaste insatsland.

MSB har även påbörjat ett omfattande utvecklingsarbete av digitala verktyg för omvärldsbevakning och analys i arbetet med lägesbilder och beslutsunderlag. Utvecklad teknik och metodik är avsedd att utgöra ett stöd för myndighetens operativa ledningsförmåga att samordna och inrikta den aktörs-gemensamma operativa planeringen och hanteringen samt utgöra stöd till regeringskansliet.

Sammantaget bedömer MSB att den operativa hanteringen under 2025 har stärkts. Det gäller både genomförd hantering och förmågan att aktörsgemensamt agera vid framtida förhöjda risker och händelser, såväl i krig som i kris. Befintliga forum för inriktning och ledning har utvecklats och det har skapats en tydligare koppling mellan planering, genomförande, uppföljning och övning. Arbetet med att utveckla myndighetens operativa ledningsförmåga har intensifierats och etablering av ett nytt operativt ledningssystem har påbörjats.

Tabell 5. Kostnad för operativ hantering 2025–2023

Kostnader	2025	2024	2023
Verksamhets-kostnader	1 037 523	903 175	1 080 380
Transfereringar	342 686	154 281	102 894
Totala kostnader	1 380 209	1 057 456	1 183 274

Belopp i tkr.

Jämförelsevärdena för 2023 och 2024 har korrigerats med anledning av att viss internationell anslagsfinansierad verksamhet ska redovisas som transferering istället för verksamhetskostnad. Förutom att det för området Operativ hantering påverkar de direkta kostnaderna påverkas även fördelningen av indirekta kostnader.

Verksamhetskostnaderna och transfereringar för området har ökat i jämförelse med tidigare år vilket förklaras av att myndigheten tilldelats flera finansieringspaket på anslag 2:4 ap. 1 Viss internationell säkerhetsfrämjande och humanitär verksamhet tillsammans med ökad tilldelning på anslag 1:1 ap. 15 Internationellt civilt stöd. Ett nytt anslag 1:2 ap. 5 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet har också tillkommit.

Den ökade finansieringen har inneburit att myndigheten kunnat bidra till Ukrainas förmåga att minska konsekvenserna för befolkningen av den fullskaliga invasionen samt öka Ukrainas samhälleliga uthållighet under det pågående kriget. Myndighetens insatser har stärkt Ukrainas motståndskraft genom ökad kapacitet inom maritim säkerhet, förbättrad kriskommunikation, återhämtning av militär-sjukvårdare och utbildning av sjukvårdsinstruktörer samt beredskapsutbildningar för civilbefolkningen, vilket direkt bidragit till att liv kunnat räddas.

Kostnadsökningen beror också på en intensiv skogsbrandssommar med högre beredskaps- och insatskostnader än sommaren 2024.

Insatsverksamhet

MSB bedriver insatser i Sverige och i andra länder vid stora olyckor, kriser, katastrofer eller konflikter. Insatserna utgörs av nationella insatser inom räddningstjänst, resurser för kriser och höjd beredskap, samt internationella insatser inom det humanitära området, resiliensbyggande, fredsfrämjande och civilskydd.

MSB bedömer att resultatet för delområdet är gott. Bedömningen bygger på att MSB under 2025 har fortsatt, och kraftigt utökat, stödet till Ukrainas motståndskraft mot rysk aggression och krigföring samtidigt som tillkommande finansiering har möjliggjort ett fokus på behov i övriga världen. Antalet internationella insatser har under året ökat med tio procent jämfört med föregående år. Utöver de internationella biståndsinsatserna genomförde MSB de mest omfattande skogsbrandsinsatserna sedan 2018. En detaljerad beskrivning av myndighetens internationella insatsverksamhet återfinns i den separata redovisning som lämnas i samband med årsredovisningen.

Tabell 6. Antalet insatser per insatskategori 2023–2025

Insatskategori	2025	2024	2023
Humanitära insatser	203	178	272
Minhantering	15	8	16
Civil krishantering, Fredsfrämjande insatser	38	39	35
Stärkande av katastrofberedskap, resiliens	7	7	6
Totalt bistånd	263	232	329
Nationella insatser	152	99	182
Insatser i icke-biståndsländer	4	10	10
Totalt icke bistånd	156	109	192
Summa samtliga insatser	419	341	521

MSB:s insatsverksamhet har under året präglats av en kombination av operativt stöd till nationella händelser, beredskap för internationella insatser, samt utveckling av kapacitet inom civilskydd och totalförsvaret. Arbetet har drivits i nära samverkan med andra myndigheter, länsstyrelser och internationella partners.

Nationella insatser

Tabell 7. Antal nationella insatser 2025

Nationella insatser	2025
Skogsbränder	112
Översvämning	1
CBRNE	23
NUSAR	14
FSOL	2
Stödstyrkan	0

Under 2025 har MSB bistått flera aktörer med stöd vid klimatrelaterade samhällsstörningar, främst kopplade till vattenförsörjning och extremväder.

Tre insatser har varit särskilt framträdande:

- **Vattenförsörjning på Gotland** – MSB har gett metodstöd till länsstyrelsen och kommunen i planering, samordning och etablering av särskild stab. Stödet har omfattat rådgivning kring scenario-planering, lägesbild, prioritering och kommunikation. Genom förstärkningsresursen Samverkan och ledning (FSOL) stöttades regionen med att upprätta en krisorganisation och bistod med en stabschef. Erfarenheterna har bidragit till utveckling av nationella riktlinjer för hantering av långvarig resursbrist.
- **Skogsbränder** – Sommaren 2025 genomförde MSB de mest omfattande skogsbrandsinsatserna sedan 2018 – både i Sverige och internationellt. Under juli månad var vädret varmt och torrt i de norra delarna av Sverige, vilket ledde till att brandrisken nådde

extrema nivåer. Årets största nationella skogsbrand uppstod den 20 juli, i otillgänglig terräng i Jokkmokks kommun. Räddningsledningssystemet hade många samtidiga bränder att hantera i regionen och var tvungna att prioritera resurser mellan olika händelser. MSB:s nationella förstärkningsresurser verkade på plats dygnet runt tillsammans med andra aktörer, vilket ledde till att branden kunde begränsas och hållas tills brandrisken gick ner.

- **Skyfall, översvämning och skred i Västernorrland** – MSB har stöttat samordning mellan Trafikverket, länsstyrelsen och berörda kommuner. Arbetet har omfattat daglig rapportering till Regeringskansliet, stöd till informationshantering och kommunikationssamordning. Händelsen har visat på nyttan av den etablerade operativa rytmen, som möjliggjorde snabb informationsdelning och gemensamma bedömningar. I hanteringen bistod MSB genom att skicka förstärkningsresurser i form av översvänningsbarriärer, högkapacitetspumpar med personal, sandfyllningsmaskin och sandsäckar. En helikopter, som vanligtvis annars används som förstärkningsresurs vid skogsbrandsläckning, aktiverades för att stödja räddningsledningssystemet med kartering och skadeinventering i översvänningsområdet. Att använda helikoptrarna på detta sätt var ett exempel på merutnyttjande av befintliga förstärkningsresurser, något MSB kan utveckla vidare för att optimera effekten av myndighetens resurser.

Ett kontinuerligt utvecklingsarbete kopplat till myndighetens förstärkningsresurser pågår och lärdomar från insatshantering har tagits tillvara för att effektivt kunna möta framtida behov. Trenden kopplat till klimatförändringar är att extremväder blir vanligare. Det finns därför anledning att utveckla förmågan att göra bedömningar baserat på risk- och hotbild på ett mer proaktivt sätt.

Under sommaren 2025 bröt omfattande skogsbränder ut runtom i Europa. Sverige har inom ramen för rescEU bistått Bulgarien, Albanien och Portugal i samband med bränderna. Foto: Myndigheten för civilt försvar



Faktaruta Ukraina

Ukraina är myndighetens avgjort viktigaste insatsland. Stödet till Ukrainas motståndskraft mot rysk aggression och krigföring har kraftig utökats genom flera finansieringspaket. Sammantaget har MSB:s stöd bidragit till Ukrainas förmåga att minska konsekvenserna av den fullskaliga invasionen på befolkningen samt ökat Ukrainas samhälleliga uthållighet under det pågående kriget.

MSB:s insatser har stärkt Ukrainas motståndskraft genom ökad kapacitet inom maritim säkerhet, förbättrad kriskommunikation, återhämtning av militärsjukvårdare och utbildning av sjukvårdsinstruktörer samt beredskapsutbildningar för civilbefolkningen, vilket direkt bidragit till att liv räddas. UD:s uppdrag till MSB gör gällande att myndigheten ska stödja Ukraina och dess grannländer, vilket redovisas för under övriga insatsrubriker.

Fyra sektorer där Ukrainas civilskyddsbehov är särskilt påtagliga har identifierats och där MSB – genom vår expertis, nätverk och resurser – levererar ett särskilt relevant och effektivt stöd till Ukraina:

- räddningstjänst, inklusive kustbevakning
- minhantering
- sjukvårdsförmåga
- energiförsörjning.

Under 2025 har 52 insatser för Ukraina genomförts. Totalt har 3100 ton donerat materiel förmedlats till Ukraina. För att genomföra insatser till stöd för Ukraina har MSB under 2025 tilldelats 462 miljoner kronor från regeringen. Därtill har MSB haft projektmedel om 76 miljoner kronor från Sida.

Sveriges Nato-medlemskap har inneburit ett intensifierat engagemang från MSB. Under året har flera nya sekonderingar initierats för att bidra med svensk expertkompetens till Natos beredskap och insatser för Ukraina. 34 experter har sekonderats. MSB:s experter arbetar med cybersäkerhet, civil-militär samverkan, skydd av kritisk infrastruktur och erfarenhetsåterföring inom totalförsvaret. Genom dessa insatser stärks Ukrainas interoperabilitet och institutionella resiliens. Ett aktivt lärande är en central del av arbetet i all internationell verksamhet med fokus på Ukraina, där erfarenheter omsätts i ökad nationell beredskap för Sverige. Utöver det har MSB under året haft ett uppdrag från regeringen att stödja Ukraina i krigsbrottsutredning och sekonderat experter till multilaterala organisationer verksamma i och till stöd för Ukraina.

MSB har sedan 2022 ett regeringsuppdrag att samordna luftburen sjuktransport av ukrainska patienter, så kallad medicinsk evakuering för vård i Sverige. Det är stor spridning på medicinsk status på de patienter som evakueras. Antalet genomförda särskilt brådskande medicinska evakueringar, där läget för patienten är särskilt kritiskt, har ökat under 2025 i förhållande till tidigare år. Att genomföra en medicinsk evakuering är även i normalfallet resurskrävande, och dessa särskilt brådskande insatser ställer extra höga krav på MSB:s hantering.

MSB har fått förtroendet att leda det svenska bidraget till Operation Renovator, ett Nato-projekt som syftar till att stärka Ukrainas kapacitet för medicinsk rehabilitering av skadade soldater. Finansiering sker huvudsakligen via Natos stödfond för Ukraina (NATO Comprehensive Assistance Package for Ukraine Trust Fund). Samverkan sker med Försvarmakten, Försvarets materielverk, Fortifikationsverket och Socialstyrelsen. Projektet beräknas vara i operativ drift till sommaren 2026.

Samarbetet har fördjupats med Ukrainas State Service of Special Communications and Information Protection (SSSCIP) för att stärka skyddet av kritisk infrastruktur. Under året har MSB och SSSCIP identifierat prioriterade aktiviteter och i mars 2025 hölls ett högnivåmöte där en samarbetsöverenskommelse tecknades. Ukraina har särskilt visat intresse för Sveriges genomförande av EU-direktivet för kritiska entiteters resiliens (CER). Som ett konkret stöd till Nato och Ukraina har MSB även aktivt bidragit med experter till de utbildningsinsatser inom totalförsvaret och skydd av kritisk infrastruktur som Joint Analysis Training and Education Centre (JATEC) har arrangerat under året.

Stödet till Ukraina har satt MSB i en mycket god ställning att ta hem erfarenheter för uppbyggnaden av det svenska civila försvaret. Under hösten 2025 har MSB exempelvis kunnat påbörja ett projekt som syftar till kunskapsutbyte mellan svenska och ukrainska räddningstjänster. Flera enheter och avdelningar på myndigheten involveras i att kontinuerligt samla in och omhänderta lärdomar från Ukraina till svenskt beredskapsarbete.



Bilden visar deltagare vid utbildning i hantering av kemiska, biologiska, radiologiska och nukleära (CBRN) händelser för instruktörer vid Ukrainas statliga räddningstjänst (SESU) i Zotomyr. I samband med utbildningen testades bland annat nytt stödmateriel. Foto: State Emergency Service of Ukraina SESU/DSNS Zhytomyrska Oblast

Internationella insatser

Även runtom i Europa var det varmt och torrt under sommaren, vilket resulterade i många omfattande skogsbränder. Samtidigt som Sverige hanterade en intensiv skogsbrandsäsong bistod MSB tre andra länder via rescEU: Bulgarien, Albanien och Portugal. Fyra skopande flygplan och 16 MSB-anställda deltog under 29 dagar och levererade totalt över 1,2 miljoner liter vatten på bränder utomlands.

De starka relationer som byggdes upp inför insatsen, tillsammans med samverkan mellan alla inblandade under insatsen, var centrala för att uppdraget skulle bli framgångsrikt.

Utöver direkta insatser har MSB fortsatt utveckla sin beredskap för skogsbrandsäsongen inom ramen för EU:s civilskyddsmekanism, inklusive rescEU, där brandflyg

och förstärkningsresurser står i beredskap för att stödja europeiska insatser. Myndighetens beredskap har vidareutvecklats genom deltagande i övningar, lärande-tillfällen och metodutvecklingsarbeten inom ramen för civilskyddsmekanismen. Arbetet har bidragit till ökad uthållighet och bättre förutsättningar för snabb resursmobilisering vid extrema väderhändelser.

MSB har fortsatt sitt engagemang i internationella insatser inom ramen för EU:s civilskyddsmekanism och bilateralt stöd till Ukraina (som beskrivs i faktarutan om Ukraina). Myndighetens humanitära och fredsfrämjande arbete fortgår liksom arbetet med att stärka andra länders förmåga att hantera risker, olyckor och kriser. Fokus har legat på kapacitetsuppbyggnad, logistik och tekniskt stöd till samhällsviktig infrastruktur, samt rådgivning inom ledning och samverkan.

Humanitära insatser

Liksom tidigare år har MSB genomfört insatser i mycket långvariga humanitära kriser, med fokus på östra och västra Afrika samt Haiti. Där har en kombination av konflikter, klimatrelaterade utmaningar, sjukdomsutbrott, brist på mat, vatten och sanitet samt skyddsrelaterade utmaningar resulterat i förfrågningar till MSB. Myndigheten har bland annat förmedlat boende-, kontors- och logistikanläggningar för att stärka förutsättningarna för humanitära aktörers närvaro.

Resultatuppfyllelsen vad gäller myndighetens humanitära insatser bedöms som god under ett år där det internationella humanitära arbetet varit turbulent. Drastiska nedskärningar inom FN-organen har resulterat i lägre bemanning, fler personalrotationer och en minskad kapacitet att ta emot det stöd som MSB och liknande partners ger. Bedömningen är att insatserna alltjämt ger goda resultat, men särskilda ansträngningar har löpande behövt göras för att anpassa insatserna till de nya omständigheterna. Ett sätt för MSB att hantera denna

situation har varit att under året ha en generös inställning till att förlänga myndighetens insatser för att öka förutsättningarna för ett bra mottagande och för långsiktigt varaktiga resultat. FN befinner sig mitt i en omvälvande förändring. Myndigheten kommer under den närmsta framtiden behöva följa förändringarna och tillsammans med FN-organen analysera på vilket sätt myndigheten kan vara ett så effektivt stöd som möjligt under nya omständigheter.

Resiliensinsatser

MSB har fortsatt att stärka andra länders förmåga i att skapa beredskap, förebygga och återuppbygga. En del är att bidra till att stärka integreringen i EU:s civilskyddsmekanism. Utöver fokus på Ukraina är regeringens prioritering att Sverige fortsatt ska vara en framträdande partner till länderna i EU:s östra grannskap, vilket ger MSB möjlighet att arbeta långsikt kapacitetsstärkande i länder som Moldavien, Albanien och på sikt i Armenien. I Moldavien är samarbetet inriktat på EU:s civilskyddsmekanism samt ledning och samverkan.

Humanitär anläggning för WFP (FN:s livsmedelsprogram) i Dolow, Somalia. Foto: Oscar Kvamme



Ett samarbete med Albanien civilskyddsmyndighet som fokuserar på risk- och kris-kommunikation samt EU-närmande inleddes i oktober. MSB stödjer förutsättningarna för EU:s utvidgningsländer att närma sig EU via EU:s instrument för stöd inför anslutning till unionen (IPA). Under året har MSB fortsatt att koordinera programmet Capacity for Risk Management of Earthquakes and Health Emergencies (IPA CARE).

Under 2025 har MSB även ytterligare stärkt arbetet med att integrera de tvärgående frågorna jämställdhet, miljö och klimat i insatserna. Detta gäller från planering och behovsbedömning, över genomförande till uppföljning och utvärdering.

Fredsfrämjande insatser

MSB:s fredsfrämjande arbete har under året bidragit till att stärka internationell kris-hanteringsförmåga, öka motståndskraften i Europas närområde och skapa synergier som stärker både global fred och Sveriges säkerhet. Genom att omsätta lärdomar från internationella insatser i nationell beredskap bidrar MSB till ett robust totalförsvaret och ett tryggare samhälle.

I Moldavien har expertstöd inom nätverks-säkerhet bidragit i en internationell insats som varit avgörande för att valet kunnat avgöras utan allvarliga störningar, vilket bidrog till ett fritt och transparent val och därmed stärkt demokratin och minskat risken för destabilisering. MSB har också i sin roll som svensk kontaktpunkt för hybrida snabbinsatsteam bidragit till utvecklingen av denna nya europeiska förmåga samt säkerställt svenskt bidrag till den första aktiveringen till stöd för Moldavien.

MSB fortsätter att vara en stark partner inom EU:s civila krishantering. Under året har myndigheten förstärkt initiativ genom riktade utbildningar, seminarier och workshops inom säkerhet och hälsa, hybrida hot, cybersäkerhet och klimatsäkerhet. Insatserna har inte bara bidragit till operativt genomförande, utan även stärkt andra

medlemsländers förmåga att öka sitt stöd. Flera utsända arbetar aktivt för att stärka samarbetet mellan EU, OSSE, FN och Nato. Genom gemensamma möten, nätverk och arbetsgrupper har MSB bidragit till ökad samordning och bättre informationsutbyte mellan civila och militära aktörer. Globala utmaningar kräver samordnade insatser och gemensamma normer mellan länder.

Nationell beredskap

MSB stärker den nationella beredskapen genom att planera för och hantera kriser nationellt och internationellt och som allierade i krig. Inom ramen för sitt uppdrag upprätthåller MSB bland annat beredskap dygnet runt, genomför nationell läges-rapportering samt stödjer aktörer nationellt och internationellt.

MSB bedömer resultatet för delområdet som gott. Bedömningen bygger på att MSB under 2025 vidtagit flertalet åtgärder som bidragit till att stärka den aktörs-gemensamma förmågan till ledning och samverkan för att möta en bredd av risker och hot med tvärspektoriella konsekvenser. Förmågan att upptäcka, och i förberedande syfte hantera kommande händelse-utvecklingar, har förbättrats och kommer fortsätta att utvecklas i hög takt för att möta de omfattande utmaningar som det rådande säkerhetsläget medför.

Arbetet med att operationalisera den civila beredskapsstrukturen har resulterat i en gemensam inriktning för civilt försvar, beslutad i Civila beredskapsrådet i oktober 2025. Denna inriktning tydliggör roller, ansvar och samverkansformer mellan beredskaps-myndigheterna, sektorsansvariga myndigheter och CIVO och utgör en grund för ökad proaktivitet och handlingskraft i systemet.

MSB har genomfört behovsdialoger med samtliga beredskapsmyndigheter och identifierat återkommande utvecklingsbehov kopplat till analysförmåga, utbildning och övning. Utifrån dessa har nya stöd utvecklats, bland

annat en uppdaterad version av Ramverket för ledning och samverkan, en utökad term-samling, checklistor för implementering och ett nytt stöd för sambandsplanering. Vidare har en pilotutbildning för samverkansledare (metaledare) genomförts och fått positiv respons. Dessa åtgärder har sammantaget skapat gemensamma arbetssätt och tydligare koppling mellan nationell planering, läges-uppföljning och operativ hantering samt bidragit till att fler aktörer integrerat förhållningssätt från Ramverket för ledning och samverkan i styrdokument och planering.

MSB har under året lagt stort fokus på att öka förutsättningarna för att gemensamt kunna agera proaktivt och handlingskraftigt med Försvarsmaktens operationsledning. Samarbete har stärkts genom åtgärder såsom exempelvis relationsskapande och kunskaps-höjande möten om varandras verksamheter på olika nivåer, hög ambition vid övnings-deltagande i Nato- och försvarsmaktsövningar med bland annat samverkanspersoner på plats hos varandra, stöd vid övningsplanering samt befäst vardagsoperativa kontakter genom exempelvis det Operativa chefsforumet. MSB och Försvarsmakten har även fortsatt med regelbundet informationsutbyte avseende civilt och militärt läge inom totalförsvaret, både för nationellt bruk och för läges-rapportering inom Nato.

Länsstyrelser och sektorsansvariga myndig-heter har under året regelbundet läges-rapporterat till MSB. Lägesrapporterna har sedan utgjort grunden för den nationella samlade lägesbild som MSB på månadsbasis tar fram och delger intressenter. Användningen av digitala verktyg har utvecklats för omvärlds-bevakning och analys till stöd för lägesbilder och beslutsunderlag.

Genom regeringsuppdraget Åtgärder för att stärka det civila försvarets förmågeutveckling för att hantera incidenter kopplade till under-vattensinfrastruktur (Fö2025/00713) har MSB tillsammans med andra aktörer enats

om gemensamma lösningar på kort och lång sikt för att stärka den samlade förmågan att upptäcka och gemensamt agera vid händelser där det initialt är oklart ifall orsaken är naturlig eller åsamkad av en antagonist.

MSB har samtidigt förstärkt myndighetens egna beredskapsförmåga genom utveckling av ett operativt ledningssystem enligt Nato-standard. Denna struktur har förbättrat förut-sättningarna för enhetlig lägesbedömning, beslutsstöd och nationell samordning. Inför-andet av ledningssystemet har även inneburit en tydlig ambitionshöjning för myndigheten inom områdena förberedande planering, övning och erfarenhetsåterföring.

Allvarliga händelser under 2025

Under året har flera allvarliga händelser in-träffat som det civila beredskapssystemets aktörer har hanterat, både enskilt och i samverkan. Exempel på händelser där MSB bidragit i hanteringen är:

- extrema väderhändelser som skyfallen i Västernorrland och störningar under vintern
- flera stora skogsbränder under sommaren, med samtidiga insatser i Europa
- skolattentatet i Örebro i februari – det hittills allvarligaste skolattentatet som inträffat i Sverige
- upprepade incidenter i den maritima miljön i närområdet
- överbelastningsangrepp mot kritisk infrastruktur
- ett utpressningsangrepp mot en hr-tjänsteleverantör med läckta person-uppgifter som följd
- överbelastningsangrepp med störningar i tillgången till betaltjänster och annan digital infrastruktur som följd
- flera större elavbrott
- skadegörelse mot kritisk infrastruktur
- risk för vattenbrist, dock utan större störningar i dricksvattenförsörjningen
- nedstängning av 2g och 3g-nätet i Sverige
- brist på infusionsvätska inom sjukvården.

Driver aktörernas gemensamma hantering

Genom den nationella strukturen för samverkan och samordning som MSB ansvarar för och driver, upprätthålls grundläggande och nödvändiga relationer i systemet, vilket i sin tur skapar förutsättningar för effektiva och samordnade aktörsgemensamma insatser när samhällsstörningar inträffar.

MSB bedömer att resultatet för delområdet är tillfredsställande. Bedömningen bygger bland annat på erfarenheter från de aktörsgemensamma forum för myndighetschefer, operativa chefer, och kommunikationsdirektörer som MSB driver genom strukturen för samverkan och samordning på nationell nivå. MSB har tillsammans med aktörerna utvecklat och tillämpat arbetssätt som ökat den gemensamma lägesförståelsen utifrån det säkerhetsläge som vi befinner oss i där vi ständigt har att hantera oklara händelser där det inte kan uteslutas att det är en antagonist som ligger bakom. Utvecklingen har tagit stora kliv framåt under året, men kommer att behöva fortsätta i oförändrad takt för att en proaktiv och handlingskraftig nationell hantering ska kunna säkerställas i alla lägen.

MSB:s stöd till aktörerna har omfattat metod- och planeringsstöd för förberedande planering, samt framtagande av verktyg för scenario-planering och lägesbedömning. Arbetet har bidragit till ökad samsyn och koordination i systemet, och tydliggjort MSB:s roll som sammanhållande nav vid såväl förhöjda risker som akut uppkomna händelser.

MSB har fortsatt utveckla de nationella samverkansarenorna Operativa chefsforum och nationella samverkanskonferenser. Dessa har möjliggjort snabbare samlad bedömning, koordinerad kommunikation och gemensam prioritering vid händelser eller risker där konsekvenserna bedöms kunna bli omfattande. Arbetet har tydliggjort MSB:s roll som nationell sammanhållande funktion för aktörsgemensam hantering. Exempelvis har samverkanskonferenser och gemensamma

rapporteringar genomförts vid satellitsystemstörningar (GNSS), vattenbrist på Gotland och cybersäkerhetsincidenter samt inom ramen för den pågående utvecklingen som följd av uppdraget om hybridangrepp och undervattensinfrastruktur.

Inom ramen för regleringsbrevsuppdraget om att säkerställa proaktivitet och handlingskraft vid fredstida krissituationer eller vid krig och krigsfara (2 Organisationsstyrning) har MSB under året drivit ett särskilt utvecklingsspår för att stärka den civila förmågan att hantera hybridangrepp. Arbetet har omfattat både analys, metodutveckling och praktisk tillämpning av ett antal verktyg och processer för tvärssektoriell hantering av samtidiga hot. Ett centralt resultat är framtagandet av en verktygslåda för hybridangrepp, som innehåller gemensamma analyssteg, exempel på beslutsvägar och mallar för kommunikation och informationsdelning. Den används som stöd i planering, övning och faktisk hantering, och har använts som modell vid scenariobaserade diskussioner i nationella samverkansfora. Särskilt fokus har lagts på informationssäkerhet och kommunikationsförmåga, där MSB tillsammans med Post- och telestyrelsen (PTS) och Försvarsmakten arbetat med att stärka ledning och rapportering vid störningar i undervattensinfrastruktur. Arbetet har tydliggjort framtida utvecklingsbehov, risker, ansvarsfördelning och vikten av samlad lägesbild i den maritima domänen, och har bidragit till ökad gemensam beredskap inför framtida hybridangrepp och tekniska incidenter.

Under 2025 har MSB även genomfört ett omfattande utvecklingsarbete för att stärka den nationella samverkansstrukturen, bland annat genom att förtydliga de operativa processerna för lägesbild, inriktning och uppföljning. Arbetet har tydliggjort hur lednings- och samverkansfunktioner kopplas samman mellan myndigheter, sektorer och nivåer. Detta har konkretiserats genom workshopserien om operativ rytm och övningar inom Ramverket för ledning och samverkan, där över 300 deltagare från olika myndigheter deltagit.

Nationell samordning och inriktning

MSB har under 2025 förstärkt den nationella samordningen och inriktningen genom en kombination av operativt stöd, metodutveckling och erfarenhetsåterföring. Arbetet har fokuserat på att öka systemets förmåga att hantera hybridangrepp, cyberhot och maritima risker samt klimatrelaterade samhällsstörningar såsom vattenbrist, skyfall, översvämning och skred.

Genom den nationella strukturen för samordning och inriktning som MSB driver, upprätthålls grundläggande och nödvändiga relationer i systemet. MSB har under 2025 enligt rutin kallat samtliga beredskapsmyndigheter, samt särskilt inbjudna aktörer, till nationell samverkanskonferens varje vecka. Forumet syftar till att bidra till helhetssyn och perspektivförståelse mellan aktörer på nationell nivå, samt att möjliggöra och stärka förmågan att motstå och hantera de utmaningar som myndigheterna gemensamt behöver hantera. I genomsnitt har drygt 80 aktörer deltagit vid varje tillfälle. Konferenserna har bland annat bidragit till att skapa en övergripande nationell lägesbild samt gett tillfälle att samordna åtgärder och kommunikation.

MSB har under 2025 även genomfört en rad operativa samverkanskonferenser på nationell nivå specifikt med anledning av inträffade eller kommande händelser (se faktaruta sida 44). MSB har genom dessa särskilt agerat för att förstärka arbetet med proaktiv och förberedande operativ hantering.

En avgörande del för effektiv hantering av en kris är också väl integrerad kommunikation. I syfte att skapa förutsättningar för en proaktiv, samordnad och aktörsgemensam kommunikation har MSB under året tagit fram en budskapsplattform för civilt försvar och krisberedskap. Under 2025 har även en aktörsgemensamma inriktning för kommunikation vid drönarincidenter samt en aktörsgemensam kommunikation vid hybridincidenter tagits fram, den senare i samarbete med Polismyndigheten.

Krisinformation.se

Krisinformation.se förmedlar samhällets samlade krisinformation till allmänheten. All information som publiceras på webbplatsen, appen och de sociala medie-kanalerna är bekräftad information från myndigheter och andra ansvariga aktörer.

Under året har kanalen förmedlat information om en rad händelser. Nämnas särskilt bör skolskjutningen i Örebro, olika publiceringar med anledning av det osäkra omvärldsläget, framför allt i Östersjön, samt kommunikation om ett stort antal väderrelaterade händelser. Under året har också 46 viktiga meddelanden till allmänheten, VMA, förmedlats, vilket är nio fler än förra året. De flesta VMA rör bränder och misstänkta farliga föremål men under året har VMA begärts även vid till exempel oväder och hög belastning på sjukvården.

Krisinformation.se har under året besökt ett antal beredskapsmyndigheter för att stärka relationer och samarbete i syfte att snabbare kunna förmedla mer relevant krisinformation till befolkningen. Det bidrar bland annat till en effektivare hantering av kriser, att aktörerna tillsammans kan motverka felaktig information i ett tidigt skede av en händelse och gemensamt arbeta för att stärka förtroendet för svenska myndigheter.

För att ge barn bättre kriskoll har Lilla Krisinfo under året kommunicerat en mängd olika ämnen som: Källkritik, hur man eldar säkert, använder vatten smart, om skolattacker, hur man gör om något allvarligt händer i skolan, om grooming och kriget i Ukraina. Ett ämne handlade om att lära barn hur man ställer in radions kanal P4. Under Järvaveckan, som Lilla Krisinfo medverkade vid, visade det sig nämligen att många barn saknar kunskap om radion och radions uppdrag i kris och krig. På samma sätt som systersajten Krisinformation.se har Lilla Krisinfo kommunicerat om aktuella händelser och kriser under året. Några händelser där anpassad information till barn var av extra stor betydelse var skolskjutningen i Örebro och bussolyckan i centrala Stockholm i november.

Tabell 8. Krisinformation.se 2023–2025, hela webbplatsen, totalt antal

Krisinforma- tion.se	2025	2024	2023
Besök	3 713 151	2 048 555	2 543 731
Sidvisningar	3 565 354	3 959 417	4 871 459

Tabell 9. Lilla Krisinfo 2023–2025, hela webbplatsen, totalt antal

Lilla Krisinfo	2025	2024	2023
Besök	142 283	186 578	340 898
Sidvisningar	269 899	107 990	217 697

Tabell 10. Följare av Krisinformation.se i sociala mediekkanaler 2023–2025, antal

Sociala medier	2025	2024	2023
Facebook	188 000	180 155	178 100
X (tidigare Twitter)	218 000	213 703	200 900
Instagram	168 000	164 500	165 086
Lilla Krisinfo Instagram	3913	3 489	2 395

Utveckla nordisk kriskommunikation

Myndigheten har fortsatt arbetet med att bygga upp ett kriskommunikationsnätverk med länderna kring Östersjön. Projektet genomförs med medel från Council of Baltic Sea States. En ambition för året har varit att integrera det baltiska nätverket med det nordiska kriskommunikationsnätverk som har funnits i många år. De båda nätverken möttes i en gemensam konferens om kriskommunikation inom ramen för nordiska Nordic Criscom.

Cybersäkerhet och säkra kommunikationer

Målet med området är stärkt cybersäkerhet och säkra kommunikationer för att ta vara på digitaliseringens möjligheter.

MSB har vidareutvecklat förmågan inom cybersäkerhetsområdet. Befintliga tjänster har anpassats medan nya har utvecklats utifrån NIS2-direktivet inför att cybersäkerhetslagen träder i kraft i början av 2026. Årets cybersäkerhetskonferens samarrangerades med Nationella cybersäkerhetscentret inom Försvarets radioanstalt och samlade nära 4 000 deltagare vilket gör den till den största i sitt slag inom EU. Den svenska kompetensgemenskapen, Cybernoden, har nu cirka 450 användarorganisationer, också det med marginal högst i EU. Förmågan att nå intressenter och utveckling av ändamålsenliga tjänster medför att cybersäkerhetsförmågan i samhället har stärkts. MSB bedömer därför resultatet som tillfredsställande. Parallellt har MSB och FRA arbetat gemensamt för att överföra MSB:s cybersäkerhetsverksamhet till FRA den 1 juli 2026.

Antalet användare av MSB:s samhällsviktiga kommunikationstjänster fortsätter att öka. Tillgängligheten och användarnöjdheten för tjänsterna är fortsatt hög. Arbetet med nästa generations kommunikationssystem för samhällsviktiga aktörer, SWEN (Swedish Emergency Network) följer tidsplan där sammankoppling av kärnnet och radioaccessnät samt upphandlad migreringslösning är viktiga milstolpar som är slutförda. Inom signalskyddsområdet har ett nytt talsystem för skyddsnivå upp till nivå hemligt införts. MSB har också driftsatt tjänsten PGAI Mobil som möjliggör tal och meddelande till skyddsnivå begränsat hemligt. Utveckling sker inom rymdområdet, framför allt i form av ökad insikt och kunskap men mycket arbete kvarstår för att möjliggöra att målen uppfylls i Sveriges försvars- och säkerhetsstrategi för rymden. Årets resultat för samhällsviktiga kommunikationstjänster är tillfredsställande, fast det behövs betydande satsningar över tid för att möjliggöra den förmågetillväxt som behövs för att möta det civila försvarets krav på över hela hotskalan. Detta gäller särskilt säker informationsdelning, rymdområdet och SWEN.

Förmågan har stärkts även inom ledningsplatsområdet. Det ökade anslaget har medfört att ytterligare projekt har kunnat påbörjas med fokus på alternativa ledningsplatser. Det kvarstår behov av tillkommande satsningar, inte minst riktat mot alternativa ledningsplatser.

Tabell 11. Kostnad för cybersäkerhet och säkra kommunikationer 2025–2023

Kostnader	2025	2024	2023
Verksamhetskostnader	1 626 598	1 332 338	1 134 915
Transfereringar	314 005	246 695	158 490
Totala kostnader	1 940 603	1 579 033	1 293 405

Belopp i tkr.

Jämförelsevärdena för 2023 och 2024 har korrigerats med anledning av att viss internationell anslagsfinansierad verksamhet ska redovisas som transferering istället för verksamhetskostnad, vilket även påverkar fördelningen av indirekta kostnader.

Inom området Cybersäkerhet och säkra kommunikationer finns det nationella kommunikationssystemet för samverkan och ledning, Rakel. Mer än hälften av kostnaderna inom området avser denna verksamhet. Jämfört med 2024 har kostnaderna framförallt ökat kring personalkostnader, hyror, transmission och avskrivningar till följd av förberedelser för att ta hem drift av Rakel i egen regi. Under 2025 har personalkostnader såväl som kostnader för tjänster ökat till följd av ökad ambition på cybersäkerhetsområdet i budgetpropositionen. Utfallet är också högre till följd av arbetet med att tillhandahålla nästa generations samhällsviktiga kommunikationstjänster.

Ökning av transferering beror på ökade satsningar för att tillhandahålla signalskyddsmateriel till civila aktörer, ökade satsningar till ordinarie och alternativa ledningsplatser såväl som utlysningar av forskning och innovationsprojekt inom cybersäkerhetsområdet.

Stödja det förebyggande arbetet med informations- och cybersäkerhet

Inom området arbetar MSB mot effektmålet att genom stödjande insatser höja kunskapen, medvetenheten, beredskapen och den samlade förmågan inom informations- och cybersäkerhet i samhället, som en del av det civila försvaret. Detta med särskilt fokus på offentlig sektor och annan samhällsviktig verksamhet, men även andra organisationer samt allmänheten omfattas.

MSB bedömer att resultatet för delområdet är tillfredsställande. Bedömningen bygger på resultatet av genomförda aktiviteter under året, såsom riktade informations- och utbildningsinsatser, stöd genom cybersäkerhetsrådgivningen, utveckling av föreskrifter samt regelbunden dialog med intressenter och målgrupper. Behovet av stöd från MSB bedöms fortsatt vara stort hos målgrupperna, särskilt inför genomförandet av NIS2-direktivet. För att kunna tillmötesgå behovet av stöd för att bygga upp och förvalta ett systematiskt och riskbaserat arbetssätt inom området, höja beredskapen och motståndskraften hos aktörerna, samt därigenom bidra till att stärka det civila försvaret krävs ytterligare och långsiktiga insatser.

MSB har vidareutvecklat tjänsten Cybersäkerhetsrådgivningen i syfte att, utöver informationssäkerhet, kunna tillhandahålla rådgivning om it-säkerhet, cyberfysiska system (ot-säkerhet, ”operations technology” som skyddar industriella nätverk och viktig infrastruktur), råd om säkerhet i leveranskedjor samt EU-utlysningar. Under år 2025 inkom totalt 238 ärenden², vilket innebär en ökning med 50 procent jämfört med föregående år. Fokus för året har legat på att stötta aktörer som kommer att omfattas av NIS2-regleringen i deras förberedande arbete och här ser MSB en tydlig ökning av antalet ärenden, inte minst bland aktörer från privat sektor.

2. Av inkomna ärenden kommer 38,7 procent från kommuner (2024: 46,2 procent), 15,1 procent från statliga myndigheter (2024: 20,9 procent), 33,2 procent från privat sektor (2024: 15,2 procent) samt 10,1 procent från övriga aktörer (2024: 13,3 procent), varav regionerna stod för 2,9 procent (2024: 4,4 procent).

Utvärdering visar att rådgivningen ger god effekt, då de flesta som kontaktar rådgivningen är helt eller delvis nöjda (69 procent jämfört med 80 procent 2024) och att kontakten hjälpt dem vidare i sitt arbete. Utvärderingen 2025 genomfördes enbart under perioden juni–december vilket har resulterat i att antal svar i förhållande till antal ärende är relativt lågt.

MSB har erbjudit utbildningar inom cybersäkerhetsområdet, bland annat i samarbete med Totalförsvarets forskningsinstitut (FOI). Här ingår lansering av den nyutvecklade kursen för beslutsfattare där 80 procent av deltagarna upplever att deras kunskap, färdighet eller kompetens att stödja sin organisation i att anpassa skydd och hantera information har ökat. MSB har därutöver genomfört sju webinarier med fokus på NIS2 med mycket högt deltagande, sammanlagt 14 245 deltagare. Myndigheten har även tillhandahållit ett kortspel om informations- och cybersäkerhet

som ett enkelt och lättamt sätt att närma sig informations- och cybersäkerhetsområdet samt börjat NIS2-anpassa metodstöd och vägledningar så att de omfattar kraven i Cybersäkerhetslagen och blir vägledande för de aktörer som omfattas av lagstiftningen.

Kampanjen Tänk Säkert genomfördes för åttonde året i rad. Årets tema, ”Säkrare på nätet”, med syftet att genom enkla och handfasta råd öka allmänhetens och småföretagares medvetenhet och kunskap så att de blir tryggare att använda det digitala samhällets tjänster. Kampanjen genomfördes i samarbete mellan MSB, det Nationella cybersäkerhetscentret vid FRA, Polisen samt cirka 25 olika organisationer från privat och offentlig sektor. Totalt fick kampanjen en spridning på 10 miljoner visningar (jämfört med 6,9 miljoner 2024) varav visningar i MSB:s kanaler stod för 1,8 miljoner (2024 var motsvarande siffra 172 000).

Bild från Tänk säkert-kampanjen år 2025. Foto: MSB, Daniel Takács





Christian D'Cunha, chef för cybersamordning vid EU-kommissionen, talar inför publik vid Cybersäkerhetskonferensen 2025. Foto: Myndigheten för civilt försvar

Samordna samhällets informations- och cybersäkerhet

Inom området arbetar MSB mot effektmålet att få tydlig inriktning och samordning av samhällets informations- och cybersäkerhetsresurser.

MSB bedömer att resultatet för delområdet är tillfredsställande. Bedömningen bygger på resultatet av genomförda prestationer som stärkt samverkan och informationsutbyte inom NIS, samarbetet inom det nationella cybersäkerhetscentret, utvecklingen av Sveriges nationella samordningscenter för forskning och innovation inom cybersäkerhet (NCC-SE) samt Cybersäkerhetskollens bredare tillämpningsområde och utökning med flera mätningar. MSB bedömer dock, bland annat utifrån resultaten i Cybersäkerhetskollen, att det finns ytterligare utvecklingsbehov kopplat till kraven i NIS2-direktivet och för att stärka samhällets totala motståndskraft, exempelvis när det gäller att stärka de digitala leveranskedjorna.

Gemensam kontaktpunkt enligt NIS2-direktivet

MSB har aktivt deltagit i de europeiska arbetsgrupperna under NIS samarbetsgrupp där fokus riktas på både tillämpning av och stöd för harmonisering vid implementering av NIS2-direktivet. Myndigheten har under året arbetat för att förbereda såväl myndigheten som det svenska samhället för NIS2-direktivet och den kommande cybersäkerhetslagen, exempelvis genom föreskrifter och systemstöd. Arbetet har fått finansiellt stöd av European Cybersecurity Competence Centre (ECCC).

MSB har tillsammans med Försvarets radioanstalt (FRA) och det nationella cybersäkerhetscentret (NCSC) bidragit till kunskapshöjning hos aktörer som bedriver samhällsviktig verksamhet genom Cybersäkerhetskonferens. Årets upplaga samlade nära 4 000 digitala och fysiska deltagare vilket gör den till den största i sitt slag inom EU. Konferensen hade fokus på förmåga och resiliens, NIS2-direktivet och den aktuella lagstiftningen, teknikför djupning samt forskning och

innovation med koppling till cybersäkerhet. Konferensen bedöms ha uppnått sitt syfte att bidra till en samlad nationell lägesbild av cybersäkerhet i Sverige och att ge deltagarna en internationell utblick.

NCC-SE

NCC-SE har bland annat informerat om aktuella EU-utlysningar, gett rådgivning vid ansökningar samt stärkt Cybernoden, den svenska kompetensgemenskapen för samverkan inom cybersäkerhetsforskning och innovation. 442 medlemsorganisationer var anslutna till Cybernoden vid årets utgång vilket gör den till den största kompetensgemenskapen i EU.

Under året har NCC-SE finansierat utveckling och innovation inom cybersäkerhetsområdet med nationella medel. Finansiellt stöd till tredje part (FSTP)-utlysningen riktar sig till små och medelstora företag för projekt som ska bidra till att utveckla lösningar som skyddar och stärker Sveriges digitala leveranskedjor inom cybersäkerhet och beredskap. Av 47 ansökningar 2025 har 26 stycken (54 procent) beviljats finansiering på upp till 1 miljon kr. Satsningen uppgår till 36 miljoner där MSB bidrar med 18 miljoner och huvudmännen bakom de olika projekten står för resterande del.

Cybersäkerhetskollen

Cybersäkerhetskollen är samlingsnamnet för MSB:s cybersäkerhetsmätningar som under år 2025 genomfördes för fjärde gången. Utöver att ge organisationer stöd för att bedöma sitt systematiska cybersäkerhetsarbete och förslag på förbättringar, utgör inrapporterade resultat grund för en nationell lägesbild av cybersäker-

hetsarbetet hos samhällsviktiga verksamheter. Under året har MSB vidareutvecklat Cybersäkerhetskollen och lanserat tre helt, eller delvis nya mätningar: It-säkkollen, Ot-säkkollen och Leveranskedjekollen. Mottagandet av Cybersäkerhetskollen 2025, särskilt de tre nya delarna, har utvärderats under hösten 2025. De nya mätningarna har tagits emot positivt.

Incidentrapportering från statliga myndigheter och NIS-leverantörer

Tabell 12. Antal inrapporterade it-incidenter 2025–2023

Rapporteringskrav	2025	2024	2023
Statliga myndigheter	122	170	189
Samhällsviktiga och digitala tjänster	143	149	144
Totalt	265	319	333

Statliga myndigheter samt leverantörer av samhällsviktiga och digitala tjänster (NIS-leverantörer) är skyldiga att rapportera it-incidenter till MSB. Mottagna it-incidentrapporter används bland annat som underlag inom NCSC:s lägesbilder samt i rapporter som MSB publicerar, däribland årsrapporter för statliga myndigheters och NIS-leverantörers it-incidentrapportering. Under år 2025 har MSB tagit emot färre inrapporterade it-incidenter jämfört med tidigare år. Minskningen bedöms till viss del bero på fortsatt avtagande rapporteringsbenägenhet, främst bland statliga myndigheter.

Nya samverkansformer och kommande verksamhetsövergång till Nationella cybersäkerhetscentret

Samverkansformerna inom det Nationella cybersäkerhetscentret har förändrats under året till följd av regeringens beslut att utse Försvarets radioanstalt till huvudman för det Nationella cybersäkerhetscentret (NCSC) från den 1 november 2024 samt av införandet av förordning (2025:237) om det nationella cybersäkerhetscentret vid Försvarets radioanstalt. MSB är numera en samverkansmyndighet till NCSC och arbetar nära och samlat med NCSC, både i löpande arbete och inför kommande verksamhetsövergång. MSB:s generaldirektör har deltagit vid det första strategiska samverkansrådet för NCSC.

Regeringen gav i november MSB och Försvarets radioanstalt (FRA) i uppdrag att förbereda för överföring av MSB:s cybersäkerhetsuppgifter till det Nationella cybersäkerhetscentret (NCSC) den 1 juli 2026. MSB och FRA har under hela 2025 genomfört förberedelser inom ramen för ett gemensamt projekt. Det genomförda arbetet har skapat förutsättningar för att kunna genomföra verksamhetsövergången under 2026 på ett effektivt sätt.

Osäkerheterna inför regeringsbeslut såväl som det omfattande förberedelsearbetet har påverkat cybersäkerhetsverksamheten och bedöms kortsiktigt ha bidragit till att årets förmågeutveckling på området inte uppnått förväntningarna i sin helhet. Myndigheten har inte kunnat tillföra resurser i den utsträckning som hade behövts för att både nå önskad förmågeutveckling och att möjliggöra för kommande verksamhetsövergång. MSB bedömer dock att tillförda resursförstärkningar och det utvecklingsarbete som genomförts under 2025 ger goda förutsättningar för en fortsatt förmågeutveckling under 2026.

Förebygga och hantera it-incidenter

Inom delområdet arbetar MSB mot effektmålet att stärka förmågan hos offentlig sektor, verksamhetsutövare som omfattas av NIS2-direktivet samt totalförvarsaktörer att förebygga, hantera och dra lärdom av it-incidenter och minska konsekvenserna av dem.

MSB bedömer att resultatet för delområdet är gott. Bedömningen bygger på resultatet av MSB CERT-SE:s (Sveriges nationella Computer Emergency Response Team) förmåga att stödja samhället i arbetet med att hantera och förebygga it-incidenter. MSB erbjuder flera tjänster, bland annat ANTS, som bedöms stärka Sveriges it-beredskap genom att snabbt identifiera sårbarheter och informera svenska verksamheter. Under året har tjänster som MISP-SE och ökad skanningsförmåga utvecklats för att omhänderta kraven i NIS2-direktivet. MSB bedömer att det fortsatt krävs satsningar inom delområdet för att uppfylla kraven i NIS2-direktivet och regeringens vision om ett motståndskraftigt Sverige med en hög nivå av cybersäkerhet. MSB fortsätter att utveckla fler tjänster inom ramen för NIS2-direktivet, vilka från år 2026 bedöms stärka samhällets förmåga att förebygga, hantera och minska konsekvenserna av it-incidenter ytterligare i linje med regeringens nationella strategi för cybersäkerhet 2025–2029.

Hantering och stöd till samhället vid större incidenter

MSB ska inom ramen för myndighetens operativa uppdrag på informations- och cybersäkerhetsområde stödja samhället i arbetet med att hantera och förebygga it-incidenter och cyberangrepp.

MSB har hanterat flera större cybersäkerhetsincidenter under 2025, bland annat utpressningsvirus- och överbelastningsangrepp riktat mot svenska myndigheter och andra samhällsaktörer. Stöd har getts till ledningsfunktioner vid it-incidenthantering och koordinering hos drabbade verksamheter.

Hantering har skett i nära samarbete med NCSC. MSB har under året löpande erbjudit rådgivning och stöd till svenska samhället i arbetet med hantering av skadlig kod, driftstörningar och dataintrång. Bland annat har samarbete bedrivits med Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) i hantering av ärenden gällande pågående nätfiskekampanjer i Sverige.

Förebyggande arbete för att förhindra it-incidenter

Under 2025 hanterade MSB CERT-SE nära 18 300 ärenden³ jämfört med drygt 17 400 år 2024. Ökningen beror bland annat på flera allvarliga eller kritiska sårbarheter i produkter och tjänster, riktade kommunikationsinsatser samt fler automatiserade utskick. Via MSB:s tjänst Automatiska notifieringar om tekniska sårbarheter (ANTS) har cirka 72 500 notifieringar skickats ut med totalt strax över 3,4 miljoner rader med tekniska företeelser som kan behöva åtgärdas. 87 procent av den offentliga sektorn har anslutit sig till ANTS⁴.

Ett omfattande arbete har också bedrivits för att möta de tillkommande kraven på den nationella CSIRT-enheten (Computer Security Incident Response Team) enligt NIS2-direktivet.

Förberedelser har påbörjats inför de svenska valen 2026 i samverkan med NCSC och Valmyndigheten.

Utveckling av den nya tjänsten MISP-SE

MSB lanserade i slutet av 2025 en pilot av en ny nationell hotdelningsplattform, MISP-SE (MISP, Malware Information Sharing Platform). Det är en kostnadsfri plattform för svenska verksamhetsutövare inom samhällsviktig verksamhet där anslutna medlemmar både kan ta del av och dela hotinformation. Syftet är att bidra till ett mer effektivt flöde där en automatiserad process förkortar

responstider och minskar skadorna vid incidenter. Hotdelningsplattformen kommer bland annat att ge medlemmar en lägesbild över aktuella cyberhändelser, både nationellt och inom specifika sektorer.

Cybersäkerhetsövningar

MSB CERT-SE har medverkat i planering och genomförande av nationella och internationella cybersäkerhetsövningar under 2025, däribland Natoövningen Cyber Coalition. Dessa har inkluderat övning i informationsdelning genom MISP samt större it-säkerhetsincidenter med olika samverkanspartners och samhällsaktörer.

MSB bedömer att övningarna sammantaget har bidragit till att stärka förmågan att hantera större gränsöverskridande it-säkerhetsincidenter och ökat förståelsen för vikten av informationsdelning mellan aktörer.

Tillhandahålla säkra kommunikationer

Inom området arbetar MSB mot effektmålet att samhällsviktiga aktörer kommunicerar med säkra, tillgängliga och robusta kommunikationslösningar samt att arbetet med säkra kommunikationer i samhället är samordnat.

MSB bedömer att resultatet för delområdet är tillfredsställande. Bedömningen bygger på användarundersökningar, resultat av indikatorer och pågående åtgärder för att öka förmågan i det civila försvaret. Antalet användare har ökat för samtliga samhällsviktiga kommunikationstjänster som tillhandahålls av MSB. För att MSB ska kunna bidra till att öka förmågan för hela hotskalan krävs ytterligare satsningar inom delområdet, särskilt inom rymdområdet, signalskydd samt nästa generations kommunikationssystem, SWEN.

3. Ärenden är kopplade till inflödet av information, därför innebär ökningen inte nödvändigtvis en ökning av antalet incidenter.

4. 82 procent av de statliga myndigheterna, 91 procent av kommunerna samt samtliga regioner är anslutna.



Kommunikationssystemet Rakel används av blåljuspersonal i hela Sverige. Foto: Myndigheten för civilt försvar

MSB:s samhällsviktiga kommunikationstjänster för ledning och samverkan

Rakel, SGSI och WIS

MSB tillhandahåller de samhällsviktiga kommunikationstjänsterna **Rakel** (Radiokommunikation för effektiv ledning), **SGSI** (Swedish Government Secure Intranet) och **WIS** (webbaserat informationssystem).

Rakel är ett digitalt radiokommunikationssystem som används av aktörer inom allmän ordning, säkerhet, hälsa och försvar för att kommunicera säkert och effektivt i vardag, kris och höjd beredskap. **SGSI** är ett avgiftsfinansierat krypterat myndighetsnät för att utbyta information mellan myndigheter i Sverige och i Europa på ett säkert sätt. MSB samarbetar med Försvarsmakten som hanterar drift och övervakning av nätet. **WIS** är en tjänst för att inhämta, bearbeta, lagra, distribuera och presentera exempelvis samlad lägesbild där anslutna aktörer delar information före, under och efter samhällsstörningar samt vid övningar, samverkan och interaktion i hela hotskalan. MSB ska erbjuda WIS åt statliga myndigheter, kommuner och regioner (Fö2003/247/CIV).

MSB:s tekniska system för ledning och samverkan (Rakel, SGSI och WIS) är sedan 1 juli 2025 obligatoriska att använda för beredskapsmyndigheter⁵. Krav på signalskyddssystem framgår av föreskrifter från Myndigheten för samhällsskydd och beredskap som ansluter till 18 § förordningen (2015:1053) om totalförsvar och höjd beredskap.

Rakel

Tabell 14. Antal grundabonnemang Rakel

Användargrupp	2025	2024	2023
Statliga myndigheter	76 890	73 935	67 753
Kommuner	14 749	14 363	13 389
Regioner	12 573	9 980	9 944
Övriga kunder	2 994	2 845	2 609
Summa	107 206	101 123	93 694

Totalförsvaret har ökat förmågan till ledning och samverkan genom att robustheten höjts i Rakel tack vare nya basstationer. Antalet grundabonnemang på Rakel har fortsatt att öka under året, framförallt bland statliga myndigheter och regioner. Under året har

5. MSB föreskrift och allmänna råd om statliga myndigheters uppgifter inför och vid höjd beredskap (MSBSF 2025:4). Systemen är Rakel (Radiokommunikation för effektiv ledning), SGSI (Swedish Government Secure Intranet) och WIS (webbaserat informationssystem).

planering och förberedelser genomförts inför att i samverkan med Luftfartsverket etablera en driftsorganisation för Rakel.

Indikator – Rakel upptid

Användarnas tillgänglighet till Rakelsystemet mäts genom upptiden. Bedömningsnivån för indikatorn är på årsbasis (procent): god > 99,9, tillfredsställande 99,9 och inte tillfredsställande < 99,9. Resultatet är för året 99,965 procent vilket bedöms som god, det är en fortsatt hög nivå likt år 2024: 99,974 procent och 2023: 99,982 procent.

Indikator – Resultat från kundundersökning Rakel

MSB mäter årligen våra aktörers nöjdhet med Rakelsystemet i syfte att utveckla och förbättra Rakel. Målvärde på årsbasis för åren 2024 till 2027 är för NKI 72 och kvalitetsindex 89. Resultatet 2025 (NKI: 72, kvalitetsindex: 88) har gått ner något gentemot 2024 (NKI: 73, kvalitetsindex: 90) men är lika som år 2023 (NKI: 72, kvalitetsindex: 88), vilket indikerar att Rakel är ett stabilt system som användarna i huvudsak är nöjda med. Det framgår att aktörerna är särskilt nöjda med driftsäkerheten och täckningen för Rakelsystemet, samt ökad förmåga till samverkan och samordning av insatser.

Swedish Government Secure Intranet (SGSI)

MSB har under året överträffat tillväxtmålet om 15 beställda noder per år (totalt 16 beställda noder) samt fortsatt utvecklingen av SGSI med fokus på mobila anslutningsmöjligheter. Vidare har MSB driftsatt ytterligare funktionalitet som möjliggör samverkansformer upp till skyddsnivå Begränsat Hemlig (den nya tilläggstjänsten PGAI Mobil) vilket bedöms komma att öka förmågan för det civila försvaret. Anslutning till tjänsten PGAI Mobil potential till ytterligare ökning är beroende till att de telefoner som ska användas i tjänsten godkänns för användning.

MSB bedömer dock att det fortsatt finns behov av fler satsningar och mer resurser till aktörer i beredskapssystemet för att möjliggöra säker och robust kommunikation i hela hotskalan. I synnerhet finns behov av att skapa ökade möjligheter för kommuner och regioner att ansluta sig till SGSI.

Indikator – SGSI tillgänglighet

Indikatorn mäter användarorganisationernas tillgänglighet till SGSI-systemet, vilket över tid är den enskilt viktigaste faktorn för att säkerställa samhällsviktig kommunikation. Mätvärde är för nätet som helhet beräknat på ett medelvärde för samtliga redundanta noder. Bedömningsnivån för indikatorn är på årsbasis (procent): god ≥ 99,9, tillfredsställande 99–99,9 och icke tillfredsställande < 99. Resultatet för året är 99,990 vilket bedöms som god. Resultatet 2024 var 99,998 procent. Indikatorn var ny i årsredovisning 2024 varför äldre uppgifter inte finns.

WIS – en tjänst för Sveriges civila beredskap

Under året har antalet aktörer ökat till att totalt omfatta 916 ansluta aktörer och 11 408 användare. Under året har stöd för lägesbild utvecklats i samarbete med Gemen-samma grunder – ramverket för ledning och samverkan. Detta hjälper aktörer att kontinuerligt och systematisk få en faktisk överblick vilket bidrar till ett bättre och mer effektivt beslutsfattande. Ett flertal utbildningsinsatser har genomförts som en följd av den ökade användningen.

SWEN – nästa generations kommunikationssystem för samhällsviktiga aktörer

Swedish Emergency Network (SWEN) har tidigare gått under arbetsnamnet Rakel generation 2. Sammankoppling av radio-accessnät från Telia mot MSB:s kärnnät har slutförts under året. Avtal har tecknats för en migreringslösning som ska möjliggöra funktionalitet under övergångsperioden från nuvarande Rakelsystem. Upphandling av

terminaler för funktionstest med användarorganisationerna i systemet är också slutförd. Ett antal marknadsdialoger har genomförts inför kommande upphandlingar, bland annat avseende kommersiellt 5G radioaccess-nät (RAN), förstärkt täckning och MCX (mission critical)-plattform. En programorganisation har etablerats för att säkerställa upphandlingar, tester och leveranser för kommande systemlösning för regeringsuppdraget att tillhandahålla nästa generations Rakel.

Myndigheten håller tidplanen men ser betydande risker i att den centrala frågan om prioritet i allmänna nät, såväl långsiktig finansiering för systemet och för användarorganisationernas övergång till SWEN, fortsatt inte är fastställda. Då datatrafik i SWEN kommer gå i allmänna nät behöver det införas prioriteringsfunktionalitet för samhällsviktiga kommunikationstjänster. Kapaciteten i näten är begränsad och utan denna funktionalitet finns risk att samhällsviktiga aktörer inte kan kommunicera vid hög belastning.

Signalskydd

MSB ansvarar för att inrikta civila verksamhetsutövaras arbete med signalskydd och företräder deras behov gentemot Försvarmakten. Detta innebär att myndigheten beslutar om vilka civila verksamhetsutövare som ska ha signalskydd och vilka system de ska tilldelas.

Under året har MSB arbetat med att förstärka samverkan med de sektorsansvariga myndigheterna samt de civilområdesansvariga länsstyrelserna genom Forum Signalskydd, ett forum under Civilt beredskapsråd. Myndigheterna har genom forumet involverats i revideringen av myndighetens föreskrifter om civila myndigheters signalskyddsberedskap som började gälla 1 juli 2025.

I juli 2025 driftsatte Försvarmakten det nya talsystemet för skyddsnivån hemlig i sin helhet. Utrullningen till den civila sidan har skötts av FRA med stöd av MSB som även har arrangerat en sambandsövning med goda resultat. Därutöver har MSB driftsatt PGAI Mobil, en tjänst för att möjliggöra tal och meddelande av säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter upp till nivå Begränsat hemligt.

MSB tillfördes ytterligare 30 miljoner kronor för signalskydd i vårandringsbudgeten. Medlen har använts för att anskaffa kringutrustning till det nya meddelandekrypto som nu används och för att anskaffa system som möjliggör begränsat hemligt tal. MSB bedömer att betydande ytterligare satsningar behövs för att möta civila försvarets behov utifrån krigets krav.

Mediernas beredskap

Förutsättningarna för mediebolagen att bedriva beredskapsplanering och arbeta systematiskt med kontinuitetshantering varierar stort. I och med årets återstart av Mediernas beredskapsråd har branschen uttryckt behov av samordnad gemensam planering, kompetensutveckling och erfarenhetsutbyte kring frågor som beredskap, krisledningsförmåga och stärkt infrastruktur, men även önskat klagande kring konsekvenser för mediebolagen, och innebörden av att kriget är den dimensionerade faktorn för totalförsvaret.

MSB gör bedömningen att mediernas beredskap i dagsläget är tillfredsställande men bedömer att området behöver utvecklas vidare. Myndigheten ser därför behov av att stärka den viktiga samhällsfunktionen ”nyheter och samhällsinformation” samt tydliggöra dess relation till beredskapsstrukturen och koppla området närmare MSB:s arbete kring skydd av civilbefolkningen.

Utveckla och förvalta ledningsplatser

Inom delområdet arbetar MSB mot effektmålet stärkt ledningsförmåga hos offentlig sektor och totalförvarsaktörer genom stöd till ledningsplatser och ökad nationell samordning. Detta görs dels genom drift, förvaltning och utveckling av länsstyrelsernas ordinarie ledningsplatser, dels genom tekniskt och ekonomiskt stöd till andra samhällsviktiga aktörers arbete med att utveckla ordinarie och alternativa (skyddade och mobila) ledningsplatser samt genom en ökad nationell samordning inom delområdet.

MSB bedömer att resultatet för delområdet är gott. Bedömningen bygger på uppföljning av pågående och genomförda projekt där myndigheten bedömer att satsningen på säkra och robusta alternativa ledningsplatser har ökat det civila försvarets förmåga. Det krävs fortsatt satsningar på både ordinarie och alternativa ledningsplatser för fortsatt förmågeutveckling för att möta civila försvarets behov av förmåga till ledning och samverkan under hela hotskalan.

MSB verkar för en nationell samordning av ledningsplatsverksamheten inom det civila försvaret med målet att skapa ett sammanhängande system med robusta, säkra och uthålliga ledningsplatser, för att bidra till samhällsviktiga aktörers förmåga till ledning och samverkan.

MSB ansvarar för drift, förvaltning och utveckling av länsstyrelsernas ledningsplatser. Under 2025 har en ledningsplats moderniserats och kontinuitetshöjande åtgärder har vidtagits. MSB bedömer att länsstyrelserna även har behov av alternativa ledningsplatser för att öka kontinuitetsförmågan. För civilområdena finns behov av både ordinarie och alternativa ledningsplatser.

För att stärka ledningsförmågan hos kommuner, regioner och myndigheter stöder MSB dem genom rådgivning och ekonomiska bidrag för att utveckla deras ordinarie och alternativa ledningsplatser. Under 2025 har fokus varit på stöd till alternativa ledningsplatser.

MSB stöder även civila aktörers ledningsförmåga genom konceptet Mobil ledningsplats. Intresset för det mobila konceptet är stort och arbetet har fokuserat på att tillsammans med nyttjande aktörer gå från koncept till att förbereda en införandefas och ett förvaltningsskede.

Rådgivning och stöd har fortsatt givits för att skapa avlyssningsskyddade rum avsedda för samtal/utbyte av sekretessbelagd information.

MSB har anskaffat materiel för införande av ”alternativt samband” som möjliggör informationsutbyte mellan aktörer utan beroende av någon kommunikationsinfrastruktur.

Mål och återrapporteringskrav

**Återrapporteringskrav enligt
regeringsbeslut Uppdrag till
Myndigheten för samhällsskydd
och beredskap, Försvarets radio-
anstalt och Försvarets materiel-
verk att genomföra en nationell
kartläggning av kommuners
tekniska cybersäkerhetsförmåga
Fö2025/00540**

MSB ska lämna en skriftlig redovisning av uppdraget till Regeringskansliet (Försvarsdepartementet) i samband med årsredovisningen för 2025–2026 samt slutredovisa uppdraget i samband med årsredovisningen för 2027. Den skriftliga redovisningen ska innehålla en sammanställning över aggregerade brister, sårbarheter och rekommenderade säkerhetsåtgärder som framkommit.

MSB har under 2025 genomfört dialoger med Försvarets radioanstalt och Försvarets materielverk avseende utformning av it-säkerhetsanalyser och tekniska kompetenskrav hos de kommersiella aktörer som ska upphandlas. En upphandling enligt befintliga ramavtal behövde avbrytas på grund av att ingen aktör uppfyllt kompetenskraven. Inget avtal har ännu kunnat tecknas med

någon aktör vid utgången av 2025 och därför har ingen it-säkerhetsanalys kunnat genomföras. Myndigheten kan därmed inte redogöra för aggregerade brister, sårbarheter och rekommenderade säkerhetsåtgärder vid detta redovisningstillfälle.

Utredning har påbörjats om det dels finns behov av att teckna säkerhetsskyddsavtal mellan kommun och den utförande aktören som ska släppas in i it-miljön, dels mellan kommunen och MSB för att information som framkommit under analysen ska kunna överföras till myndigheten.

Ett arbete har påbörjats för att ta fram en urvalsmekanism för att kunna prioritera vilka kommuner som ska erbjudas it-säkerhetsanalyser. En vägledning för stöd i processen är under utveckling. Vägledningen kommer att beskriva vilka förberedelser som behöver göras för att kommunerna ska kunna ta emot det stöd som kommer att erbjudas. Den kommer också omfatta en beskrivning av vilka förberedelser kommunerna behöver ha gjort för att kunna omhänderta slutsatser och rekommendationer som följer av den genomförda it-säkerhetsanalysen.

MSB har under perioden lagt en viktig grund för att stärka det civila försvarets rymdförmåga i enlighet med regeringens försvars- och säkerhetsstrategi för rymden. Som behörig myndighet för Galileo PRS och Govsatcom har MSB initierat nationella aktiviteter för robust positionering, tidssättning och satellitkommunikation. Arbetet har omfattat anskaffning av förberedande PRS-teknik, utveckling av testmiljöer, uppstart av Govsatcom samt inledande satsningar på nationell åtkomst till satellitbilder. MSB har även utvecklat utbildningar och övningsscenarier inom rymdsäkerhet för att stärka beredskapsaktörernas motståndskraft.

Vidare har MSB påbörjat utvecklingen av en civil rymdlägesbild och förbättrat funktioner för att upptäcka GNSS-störningar. Dessa insatser har lagt en viktig grund, men för att nå den nivå som strategin kräver och ge full operativ effekt behövs fortsatt satsning på organisation, ramverk och tekniska system, inklusive anskaffning av PRS-mottagare och utveckling av nationella kommunikationslösningar. Utan detta riskerar det civila försvaret att halka efter den militära utvecklingen, vilket skapar en växande obalans och försvagar totalförsvarets samlade motståndskraft.

MSB:s regleringsbrev 2025. Samordning av rymdfrågor

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap ska ansvara för samordningen av rymdfrågor som rör den civila beredskapen och ska redovisa hur myndigheten arbetar på området samt hur samverkan med beredskapsmyndigheterna och Rymdstyrelsen bedrivs och utvecklas. I MSB:s samordningsansvar ingår att vara nationellt samordningsansvarig för flera EU-rymdtjänster och verka för säker användning inom det europeiska rymdprogrammet.

Räddningstjänst och skydd av befolkningen

Målet med området är färre olyckor och effektivare räddningsinsatser.

Förmågan att bedriva räddningstjänst under höjd beredskap har stärkts. Regional mobiliseringsplanläggning har tagits fram, och under året har 895 personer slutfört repetitionsutbildning med civilplikt inom kommunal räddningstjänst. Tillsammans med de 300 som redan utbildats, krigsplaceras dessa nu allteftersom i kommunal räddningstjänst. Det första steget i att höja kompetensen hos kommunernas ordinarie räddningstjänstpersonal för tillkommande uppgifter vid höjd beredskap har genomförts, med fokus på mental förberedelse för krigets kontext och lärdomar från kriget i Ukraina. Metoder för tillkommande uppgifter under höjd beredskap har testats i Kiruna och Skövde tillsammans med kommunal räddningstjänst. Flera metoder har nu verifierats och fastställts. Förberedelser för att kunna påbörja grundutbildning av civilpliktiga efter mönstring har genomförts så att sådan utbildning kan starta under hösten 2027.

Förmågan att skydda civilbefolkningen har utvecklats. Tillsammans med länsstyrelserna har en nationell befolkningsskyddsinriktning med prioriterade åtgärder tagits fram. En gemensam planering med Finland för gränsöverskridande storskalig utrymning håller på att ta form. Som ett led i att utveckla förmågan att varna befolkningen har ett system för flygvarning tagits fram anpassat till det moderna krigets krav. Det fortifikatoriska skyddet i våra skyddsrum har stärkts genom besiktningar i 900 skyddsrum och 557 filterbyten i 218 skyddsrum. Upprustning och modernisering av fler än 30 specialskyddsrum pågår, och de första är nu färdigställda. En nationell beredskapsplan för kärnteknisk olycka har också tagits fram.

Arbetet med att minska antalet illegala sprängningar i samhället har intensifierats och MSB har ökat stödet till kommunerna i deras arbete. Föreskrifter om anmälan och utformning av tillstånd samt föreskrifter om hur planering och utförande av tillsyn ska gå till har meddelats. Det nationella registret för tillstånd av explosiva varor, NATEV, har fortsatt utvecklats genom att 20 000 deltagare nu finns registrerade i systemet.

Under året har 1 342 personer examinerats eller slutfört en förordningsstyrd utbildning eller grundutbildning för räddningstjänst i beredskap (Grib). Av dessa är 15 procent kvinnor och 85 procent män.

Tabell 15. Kostnad för räddningstjänst och skydd av befolkningen 2025–2023

Kostnader	2025	2024	2023
Verksamhetskostnader	947 279	837 042	733 128
Transfereringar	906 848	775 096	590 607
Uppbörd (inkomsttitel)	51 651	-	1 686
Totala kostnader	1 905 778	1 612 138	1 325 421

Belopp i tkr.

Från och med 2025 redovisas verksamheten för befolkningsskydd, trygghetspunkter, geodata och beslutsstödsystem under området för Räddningstjänst och skydd av befolkningen istället för som tidigare under området för Beredskap för kriser och krig. Med anledning av detta har jämförelsevärdena för 2023 och 2024 korrigerats för dessa båda områden. En korrigering av jämförelsevärdena har också gjorts med anledning av att viss internationell anslagsfinansierad verksamhet ska redovisas som transferering istället för verksamhetskostnad, vilket även påverkar fördelningen av indirekta kostnader.

Verksamhetskostnaderna och transfereringarna för området har ökat i jämförelse med tidigare år då området har fått nya uppdrag och utökad verksamhet. Det sker en betydande utveckling och tillväxt inom verksamhet riktad mot civilt försvar. MSB har fått utökade anslag för detta på både förvaltningsanslaget och anslag 2:4 ap. 5 Krisberedskap och totalförsvar. Detta förklarar delvis de ökade verksamhetskostnaderna och transfereringarna under 2024 och 2025.

Årets ökade transfereringar beror bland annat på det fortsatta arbetet med att bygga upp förmågan hos kommunal räddningstjänst under höjd beredskap. I jämförelse med föregående år har mer bidrag för fler åtgärder betalats ut.

Under året har även arbetet med att stärka skyddet av civilbefolkningen fortsatt. Mer medel än föregående år har transfererats för upprustning och modernisering av skyddsrum samt för filterbyten. Fler personer har genomfört repetitionsutbildning med civilplikt än året innan vilket påverkat transfereringen av ersättning för dagpenning. Myndighetens förutsättningar att leda arbetet har stärkts i samma omfattning.

Efter oljeutsläppet vid Blekinges kust 2023 har medel för skadeersättning erhållits (se vidare avsnitt Avgiftsbelagd verksamhet), vilket förklarar det belopp som redovisas som uppbörd (inkomsttitel).



Metodförsök i Kiruna för räddningstjänst under höjd beredskap. Foto: Lynn Ranåker

Stöd till aktörerna

MSB stödjer aktörerna, med länsstyrelserna och kommunal räddningstjänst som främsta målgrupper, bland annat genom att tillsammans planera och utveckla metodstöd, vägledningar och utbildningar. I detta delområde ingår även bedömning av myndighetens sektorsansvar för beredskapssektorn räddningstjänst och skydd av civilbefolkningen, enligt förordning (2022:524) om statliga myndigheters beredskap. Uppgiften innebär att myndigheten ska leda arbetet med att samordna åtgärder inför och vid fredstida krissituationer och höjd beredskap samt att myndigheter under regeringen genom sin verksamhet ska minska sårbarheten i samhället och utveckla en god förmåga att hantera sina uppgifter vid krissituationer och höjd beredskap.

MSB bedömer att resultatet för delområdet stöd till aktörer är tillfredställande men att fortsatt uppbyggnad och utveckling av det civila försvaret är nödvändig. Kommunal räddningstjänst har fått stöd i sitt arbete inför höjd beredskap genom kompetensutveckling, metodutveckling och materielanskaffning. MSB samordnar berörda aktörer i sektorn genom att utveckla och stärka arbetet hos både räddningstjänst och vid skydd av civilbefolkningen. Upprustning av skyddsrum har fortsatt och filterbyten genomförts. En nationell beredskapsplan för radiologiska och nukleära nödsituationer har tagits fram.

Samordning av arbetet i sektorn räddningstjänst och skydd av civilbefolkningen

I rollen som sektorsansvarig myndighet bedrivs arbetet aktörsgemensamt på olika ledningsnivåer samt genom befolkningskyddsrådet och räddningstjänstrådet.

Utifrån en aktörsgemensam beslutad årsarbetsplan har aktörerna i beredskapssektorn arbetat med åtgärder för att stärka både räddningstjänst och skydd av civilbefolkningen.

MSB har dessutom meddelat föreskrifter och allmänna råd för planläggning av utrymning under höjd beredskap samt tagit fram en nationell beredskapsplan för radiologiska och nukleära nödsituationer.

Som sektorsansvarig myndighet har MSB arbetat med att tydliggöra roller och ansvar i sektorn genom att identifiera och påbörja implementering av Natos responsåtgärder.

Kopplat till Övning Totalförsvar och utifrån MSB och Försvarmaktens riktlinjer i ”Utgångspunkter för totalförsvaret 2025–2030” har scenariobaserade skrivbordsövningar genomförts på samtliga nivåer i sektorn.

Myndigheten har arbetat för att skapa samsyn i sektorn avseende gränsdragning mellan statlig och kommunal räddningstjänst vid oljeutsläpp i kustnära områden.

För att möjliggöra utbyte av säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter har säkerhetsskyddsavtal mellan de i sektorn ingående aktörerna tagits fram.

I sektorn har konkreta åtgärder genomförts för att stärka försörjningsberedskapen inför störning, fredstida kris och under höjd beredskap. Försörjningsanalyser har genomförts inom ett antal områden och ett beredskapsavtal har tecknats för att säkerställa tillgång till brandslang under höjd beredskap

Räddningstjänst under höjd beredskap

MSB:s stöd omfattar att systematiskt stödja räddningstjänsternas kompetensutveckling, metodutveckling samt materielanskaffning. Med syfte att skapa bättre förutsättningar för kommunens räddningstjänst att hantera civilpliktiga och tillkommande uppgifter har MSB gett bidrag för planerings- och utbildningsresurser. Fokus har legat på att initiera förberedande planering.

Ytterligare åtgärder för att stärka kommunerna i deras arbete:

- Stöd att utveckla och fastställa egen krigsorganisation.
- Planeringsförutsättningar för att ta fram kommunala mobiliseringsplaner för de civilpliktiga som har kallats in genom annan utredning.
- En ny utbildningsinriktning har tagits fram och 50 instruktörer har utbildats. Ett ersättningsystem tillsammans med ett utbildningsmaterial har tagits fram för att utbilda ordinarie räddningstjänstpersonal. Fokus har under 2025 varit på mental förberedelse inför ett krig. Bedömningen är att cirka 75 procent av de 16 000 anställda i kommunerna har genomfört utbildningarna under året.
- De reservkraftverk som införskaffades förra året har placerats ut i planeringsområdena för att förstärka kommunernas uthållighet. Totalt har 50 reservkraftverk fördelats, två stycken per område.
- Personlig skyddsutrustning, sjukvårdsmaterial och annan utrustning för att hantera krigets konsekvenser har införskaffats. Detta som ett led i att förstärka förmågan hos kommunernas civilpliktiga personal att agera under höjd beredskap.

För att förstärka kommunal räddningstjänsts förmåga under höjd beredskap har en container med materiel tagits fram. Denna har testats under försök i Skövde med kompletterande tester i Kiruna. Under året har även en kravspecifikation för regionala materielförråd tagits fram. En mer ingående redogörelse över myndighetens arbete återfinns i redovisningen av regleringsbrevsuppdraget Åtgärder för ett stärkt civilt försvar – förmåga inom kommunal räddningstjänst under höjd beredskap.

Utveckling av stöd för kommunal räddningstjänst

MSB lämnar stöd till räddningstjänsterna när det gäller förmågan att genomföra säkra insatser. Det har främst skett inom ramen för det Nationella utvecklingscentret i samarbete med Räddningstjänsten Storgöteborg. Ytterligare 11 räddningstjänster har deltagit i arbetet. Tester och utvärderingar av brunnsfilter för rening av släckvatten har genomförts, återantändningsrisker vid användning av tillsatsmedel har undersökts samt mätning av strålningsvärme vid livräddande rökdykning med 25 mm brandslang.

Befolkningsskydd

Befolkningsskydd omfattar skyddsrum, varning, trygghetspunkter samt utrymning och inkvartering.

Inom området sker just nu en betydande utveckling och tillväxt som behöver fortsätta. Under året har myndigheten utrett och redovisat svar på tre större uppdrag från regeringen. En övergripande planering av åtgärder för att stärka skyddet av civilbefolkningen har resulterat i att det nu finns en nationell plan för fortsatta åtgärder. Tillsammans med Finland har en samplanering avseende befolkningsrörelser för utrymning över nationell gräns skett. MSB har också tagit fram gemensamma planeringsförutsättningar tillsammans med det finska inrikesministeriet. Det finns även en plan för hur personalförsörjning inom befolkningsskyddet ska gå till genom civilplikt och frivillighet.

MSB:s bedömning är att huvuddelen av de skyddsrum som haft någon form av besök under perioden 2005–2014 kan ge ett tillfredställande fortifikatoriskt skydd mot splitter, stötvåg och brand. Sedan 2015 har cirka 41 000 skyddsrum haft kontroll- eller tillsynsbesök.

Tillsyn och kontroll av skyddsrum

Under 2025 har det genomförts 63 slutbesiktningar av nyproducerade skyddsrum och cirka 1 400 kontroller (1 600 år 2024). I befintliga skyddsrum har cirka 7 400 tillsyner (5 000 år 2024) genomförts.

Viktigt att notera är att för 2025 görs bedömningen att cirka 20 procent av bokade kontroller inte utförts på grund av att fastighetsägaren inte närvarat och möjliggjort att skyddsrummet kan kontrolleras. Detta innebär att hela kontrollen behöver hanteras och administreras på nytt.

Verksamheten inom skyddsrum har hanterat cirka 10 500 (9 000 år 2024) frågor från allmänheten och fastighetsägare. Under året har 114 personer utbildats som sakkunniga inom skyddsrum.

När det gäller upprustning av normalskyddsrum har fokus legat på byte av filter och filter med skydd mot kemiska, biologiska, radiologiska och nukleära ämnen (CBRN-skydd) samt andra mindre brister som framkommit vid kontroller. Totalt har 557 filterbyten gjorts i 218 skyddsrum och bytena har främst skett i de militärstrategiskt viktiga områdena. MSB bedömer att normalskyddsrummens CBRN-skydd inte är tillfredställande.

Upprustning och modernisering av 31 specialskyddsrum (bergrum) pågår och sex stycken har färdigställts under året. Arbetet beräknas ta cirka två till fyra år i anspråk för varje enskilt skyddsrum. Erfarenheterna visar att resursbehovet kommer öka allt eftersom fler åtgärdsförslag tas fram.

Varningssystemet Hesa Fredrik som används för VMA (Viktigt meddelande till allmänheten). Foto: Melker Dahlstrand



Införandet av teknik för att skicka varnings- eller informationsmeddelanden samtidigt till alla mobiltelefoner inom ett specifikt geografiskt område via mobilnätet, cell broadcast, har påbörjats tillsammans med Post- och telestyrelsen (PTS) och SOS Alarm Sverige AB. Syftet är att förstärka och modernisera förmågan i den nationella grundläggande strukturen för varningssystemet. MSB har även förstärkt förmågan till flygvarning i samverkan med Försvarsmakten.

Trygghetspunkter

Ett koncept för trygghetspunkter har arbetats fram i ett projekt tillsammans med kommuner. MSB har tagit fram stödmaterial för att utveckla kommunernas arbete med trygghetspunkter, såsom checklistor för att trygga elförsörjning och ökad tillgänglighet. Löpande under året har en vägledning om trygghetspunkter producerats som kommer att lanseras 2026. Deltagande kommuner ser att projektet har koncentrerat sig på ett område som tidigare upplevdes otydligt och där man nu fått redskap och stöd för att komma igång och vidareutveckla förmåga.

Statistik och analys

MSB samlar in och publicerar statistik över räddningstjänsternas insatser som visar vilka åtgärder som vidtas vid en olycka.

MSB bedömer att resultatet för delområdet statistik och analys är tillfredställande. Bedömningen bygger på de uppgifter som MSB samlar in från kommunal räddningstjänst och andra aktörer. Statistiken bygger på räddningstjänstens händelserapporter och används av räddningstjänsten själva, myndigheter, organisationer och till forskning. Rapportering av hur många som årligen omkommer i brand har fortsatt brister eftersom MSB saknar juridisk möjlighet att kvalitetssäkra siffrorna med Rättsmedicinalverket.

Under 2024 ryckte den kommunala räddningstjänsten ut till 111 900 händelser och uppdrag fördelat på 91 000 inträffade och

befarade olyckor, 12 500 akuta sjukvårdslarm och 8 400 andra uppdrag. Jämfört med 2023 minskade antalet utryckningar med nästan 7 500 stycken. Antal bränder i skog och mark var lägre 2024 jämfört med 2022 och 2023. Även utryckningar till trafikolyckor, sjukvårdslarm och automatiska brandlarm minskade i antal.

Tabell 16. Indikator – Antal bränder och brandtillbud år 2024–2022

Händelse	2024	2023	2022
Brand och brandtillbud, totalt	20 002	22 884	23 465
Brand eller brandtillbud i bostad	5 764	5 885	5 690
Brand eller brandtillbud i annan byggnad än bostad	4 160	4 483	4 658
Brand eller brandtillbud i fordon eller fartyg utomhus	4 127	4 260	4 276
Brand eller brandtillbud i skog eller mark	2 844	4 691	5 129
Brand eller brandtillbud i avfall eller återvinning utomhus	1 474	1 636	1 810
Brand eller brandtillbud i annat utomhus	1 663	1 929	1 902

Notera att antalen för 2022 och 2023 uppdaterats sedan tidigare årsredovisningar, då uppgifter kan justeras av räddningstjänster även efter publicering av rapporter.

Antalet utryckningar till bränder och brandtillbud var under 2024 20 000. Av dessa var 9 900 i byggnad och 10 100 i annat än byggnad.

Tabell 17. Indikator – Antal omkomna i brand, år 2025–2021

År	Kvinnor	Män	Totalt
2025	23	56	79
2024	24	64	88
2023	37	64	101
2022	39	60	99
2021	36	43	79

Under 2025 har 79 personer omkommit till följd av brand, varav 23 kvinnor och 56 män. Antalet omkomna är det lägsta sedan 2019. Uppgifterna kan komma att ändras om MSB ges möjlighet att kvalitetssäkra siffrorna med uppgifter från Rättsmedicinalverket (RMV).

Personalförsörjning i kommunal räddningstjänst

Antalet anställda med minst hälften av sin arbetstid i operativ tjänst inom räddningstjänst är i princip oförändrat mellan år 2023 och 2024, cirka 4 960. 7 procent av dessa är kvinnor. År 2024 fanns också drygt 11 000 deltidsanställda, en viss ökning jämfört med 2023. Av dessa är 9 procent är kvinnor.

Förebygga och inrikta

MSB:s arbete med att förebygga och inrikta syftar till att stärka samhällets kapacitet att skydda människors liv, hälsa egendom, miljö och samhällsviktig verksamhet.

MSB bedömer att resultatet inom delområdet förebygga och inrikta är tillfredsställande. Åtgärder för att försvåra tillgången till sprängmedel för illegal användning har skett genom att tillståndsregistret idag omfattar cirka 3 700 giltiga tillstånd kopplat till handlare av explosiva varor. MSB har fördelat hela anslag 2:2 och möjliggjort förebyggande åtgärder mot naturolyckor. De flesta åtgärderna avser översvämning som syftar till att skydda samhällsviktig verksamhet.

Stärka brandskyddet

MSB har tillsammans med myndigheter, kommuner och andra organisationer fortsatt arbetet med att stärka den enskildes brandskydd i enlighet med den nationella strategin. En handbok för Sotning och brandskyddskontroll har publicerats med syfte att vägleda kommunerna i deras brandskyddsarbete. I samarbete med Elsäkerhetsverket och Boverket har MSB tagit fram en vägledning för att

stödja säker utbyggnad och användning av laddinfrastruktur för laddbara fordon. Syftet har varit att öka medvetenheten och kunskapen hos allmänheten om den gröna omställningen.

Farligt gods

Genom avgiftsfinansierad verksamhet ansvarar MSB för att examinera förare av fordon för transport av farligt gods. Under 2025 har 8 344 ADR-intyg utfärdats. Det totala antalet godkända säkerhetsrådgivare har ökat från 539 (2024) till 542 (2025) och under året har 157 examinerats varav 35 kvinnor och 122 män.

Brandfarliga och explosiva varor

MSB reglerar hanteringen av explosiva varor, med stöd av lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor (LBE). Under året har föreskrifter om anmälningsskyldighet vid användning och förvaring i flyttbara förråd tagits fram som trädde ikraft parallellt med lagändringarna. Dessutom har ytterligare två föreskrifter om kommunens utformning av tillstånd samt planering och utförande av tillsyn tagits fram.

För att försvåra tillgången till sprängmedel för illegal användning har MSB fortsatt utveckla det nationella tillståndsregistret för explosiva varor, NATEV, genom att registrera personer som hanterar explosiva varor kopplade till tillstånd. Idag finns ungefär 20 000 personer kopplade till 3 700 giltiga tillstånd i registret. Registret har 400 användare i form av kommuner, Polismyndigheten och handlare av explosiva varor.

Industriella risker

MSB säkerställer att risk- och säkerhetsfrågor tas med när verksamheter prövas enligt miljöbalken. Det gäller särskilt storskalig kemikaliehantering och nya lösningar för den gröna omställningen. MSB har bevakat risk- och säkerhetsfrågor i tillståndsärenden rörande kemiska produkter till basindustrin,

kritiska mineraler, batteritillverkning, vätgasproduktion, koldioxidinfångning och inför provningen av ny kärnkraft.

Naturolyckor och klimatanpassning

Kommunerna har en nyckelroll för att kunna hantera klimatförändringarnas påverkan på naturolyckor eftersom de både ansvarar för planering och operativa insatser. Det finns en tydlig obalans mellan investeringar i förebyggande arbete och kostnader för akuta insatser. Riskerna för allvarliga väderrelaterade händelser ökar vilket medför större behov av insatser för att förebygga och begränsa skador. MSB:s riskkarteringar används förebyggande av offentliga aktörer och privata sektorn. Reglering behöver dock utvecklas nationellt och på europeisk nivå.

MSB har fastställt 140 hotkartor för de 26 riskområden med betydande översvämningsrisk enligt förordningen om översvämningsrisker (SFS 2009:956) och EU:s översvämningsdirektiv. MSB har också gett länsstyrelsen i Västernorrland i uppdrag att utreda konsekvenser och hantering av de omfattande skyfallen som inträffade i Västernorrland i september.

Tidig upptäckt av bränder har en avgörande roll för att begränsa skador. Under 2025 upptäcktes 87 bränder som larmades av de statliga brandbevakande flygen, de deltog också i 43 av andra larmade skogsbränder. Satellitdetekteringen upptäckte 47 vegetationsbränder, varav 30 procent inte hade inkommit som larm på annat sätt.

MSB har i den nationella samverkan inom oljeskadeskydd utvärderat kommuners och länsstyrelsernas beredskap och reviderat den nationella riskbilden för oljeolyckor under 2025. Riskbilden för stora miljöolyckor till sjöss har förvärrats genom det förändrade omvärldsläget.

Förebyggande åtgärder mot jordskred och andra naturolyckor (anslag 2:2)

Statsbidrag lämnades till kommuner för 46 förebyggande åtgärder mot naturolyckor, varav de flesta avser åtgärder mot översvämningsrisker. Åtgärderna möjliggör även samordningsvinster med kommunernas övriga beredskapsarbete för det civila försvaret. Behovet av åtgärder är fortsatt högt liksom söktrycket.

Tabell 18. Fördelning av anslag 2:2, belopp i tkr, år 2025–2023

Händelse	2025	2024	2023
Översvämningsrisker	428 212	462 013	458 947
Ras och skred	17 444	25 250	15 062
Erosion	88	14 335*	2 864
Kombinerade risker	48 999		
Summa bidrag till kommunerna	494 743	501 598	476 874
MSB:s arbete att bedöma och hantera översvämningsrisker**	4 204		
Länsstyrelserna för arbete enl. Översvämningsförordningen	7 903	5 252	4 976
Total summa	506 850	506 850	481 850

*Ansökan avser ärende som omfattar både översvämningsrisker och erosion.

** Från 2025 får högst 15 000 000 kronor användas av Myndigheten för samhällsskydd och beredskap för att bedöma och hantera översvämningsrisker samt för bekostande av uppgifter som enligt förordningen (2009:956) om översvämningsrisker ankommer på länsstyrelser.

MSB har fördelat hela anslaget med 494 743 tkr till kommuner och 7 903 tkr till länsstyrelser för deras arbete enligt förordningen om översvämningsrisker samt 4 204 tkr för MSB:s arbete att bedöma och hantera översvämningsrisker.

Utbildning

MSB har ett utbildningsuppdrag för skydd mot olyckor, krisberedskap och civilt försvar.

MSB bedömer att resultatet för delområdet utbildning är gott. Repetitionsutbildning med civilplikt för kommunal räddningstjänst har genomförts i hög omfattning och innebär att ytterligare 895 utbildade personer har stärkt kommunal räddningstjänsts krigsorganisation. Antalet utbildade är 125 personer färre än planerade platser, vilket i huvudsak förklaras av beslut om uppskov för individer med giltiga skäl. Detta understryker vikten av att hålla fortsatt hög planerings- och genomförandenivå kommande år för att snarast nå och vidmakthålla målsättningen om 3 000 krigsplacerade efter annan utredning inom räddningstjänst. Förberedelserna för en längre grundutbildning inom civilplikt följer planeringen. I slutredovisningen av regeringsuppdraget (FÖ2025/00040) konstaterar dock MSB att väsentlig finansiering kommer krävas kommande år. Förberedande planering har också skett under året för att ytterligare utöka platserna inom grund- och vidareutbildning av räddningstjänstpersonal i syfte att stärka grundförmågan i fred som utgör basen under höjd beredskap.

Utbildning inom skydd mot olyckor

Utbildning i skydd mot olyckor (SMO) har utvecklats i nära samarbete med kommunal räddningstjänst och en ny utbildning startar under hösten 2026. Den ligger nu i framkant för att hantera samhällets behov för olyckor, kriser och krig, genom ett tydligare fokus på de operativa färdigheterna och basförmåga inom räddningstjänst under höjd beredskap. Antalet platser inom ledningsutbildningar har utökats och fler kommer erbjudas 2026.

2024 års upphandling av Grundutbildning för räddningstjänstpersonal i beredskap (Grib) har efter viss överprövning kunnat avslutas så att avsedda avtal tecknats och utbildning genomförts som planerat under året.

Under året har 908 årsplatser inom förordningsstyrd utbildning erbjudits. 1 342 personer har examinerats eller slutfört en utbildning, varav 15 procent var kvinnor och 85 procent män.

Tabell 19. Utbildningar som är berättigade för studiemedel

Utbildning		Skydd mot olyckor (SMO)	Påbyggnad Brandingenjörer	Skorstensfejare, grund	Skorstensfejartekniker, påbyggnad
Längd dagar		400	200	100	100
2025	Totalt kursdagar	3200	200	200	100
	Examinerade	199	16	53	25
	Kvinnor	19 %	38 %	25 %	16 %
	Män	81 %	62 %	75 %	84 %
2024	Totalt kursdagar	3200	200	200	100
	Examinerade	190	14	59	28
	Kvinnor	24 %	21 %	27 %	14 %
	Män	76 %	79 %	73 %	86 %
2023	Examinerade	208	19	46	20
	Kvinnor	19 %	37 %	33 %	15 %
	Män	81 %	63 %	67 %	85 %

För de utbildningar som myndigheten erbjuder med egentillträde är andelen deltagande kvinnor högre än på vidareutbildningarna som

också finns inom området skydd mot olyckor. Till dessa är det de kommunala räddningstjänsterna som själva anmäler deltagare.

Tabell 20. Grundutbildning för räddningstjänstpersonal i beredskap (deltid)

Utbildning		Grundutbildning för räddningstjänstpersonal i beredskap, kurs 1 (Grib)	Grundutbildning för räddningstjänstpersonal i beredskap, kurs 2 (Grib)
Längd dagar		10	15
2025	Totalt kursdagar	170	435
	Antal deltagare	437	582
	Kvinnor	16 %	16 %
	Män	84 %	84 %
2024	Totalt kursdagar	190	390
	Antal deltagare	566	544
	Kvinnor	15 %	14 %
	Män	85 %	86 %
2023	Antal deltagare	537	552
	Kvinnor	15 %	16 %
	Män	85 %	84 %

Jämfört med tidigare år har färre platser för Grundutbildning för räddningstjänstpersonal i beredskap kurs 1 nyttjats. Detta för att räddningstjänsterna kan genomföra motsvarande utbildning i egen regi efter MSB:s riktlinjer.

För att möta efterfrågan av kurs 2 från kommunal räddningstjänst har myndigheten istället erbjudit fler sådana utbildningstillfällen.

Tabell 21. Vidareutbildningar inom området skydd mot olyckor

Utbildning		Tillsyn och olycksförebyggande A och B	Grupp- ledare	Styrke- ledare	Insats- ledare	Regional insats- ledare	Vakthavande befäl/ räddningschef	Larm- och lednings- operatör	Larm- och lednings- befäl*
Längd dagar		30/50	15	30	40	20	25	20	25
2025	Totalt kursdagar	110	150	300	160	20	25	20	25
	Antal deltagare	68	52	222	71	19	19	7	9
	Kvinnor	29 %	6 %	6 %	6 %	11 %	11 %	43 %	11 %
	Män	71 %	94 %	94 %	94 %	89 %	89 %	57 %	89 %
2024	Totalt kursdagar	110	135	300	120	20	25	20	25
	Antal deltagare	77	47	212	67	18	14	13	10
	Kvinnor	34 %	11 %	10 %	0 %	6 %	0 %	62 %	30 %
	Män	66 %	89 %	90 %	100 %	94 %	100 %	38 %	70 %
2023	Antal deltagare	77	42	189	46	30	16	18	-
	Kvinnor	23 %	5 %	7 %	4 %	7 %	6 %	50 %	-
	Män	77 %	95 %	93 %	94 %	93 %	94 %	50 %	-

Efterfrågan på larm- och ledningsoperatör samt larm- och ledningsbefäl har varit lägre än antalet erbjudna platser. Däremot har utbildningarna gruppledare, styrkeledare och insatsledare haft en hög efterfrågan.

Civilplikt

MSB har genom annan utredning än mönstring utrett och avslutat ärenden gällande 6 700 individer. Hemställan om inskrivning till Plikt- och provningsverket har gjorts för cirka 1 300 av dessa. Individerna kallas löpande till repetitionsutbildning.

År 2025 planerades 1 020 utbildningsplatser och totalt har 895 personer slutfört repetitionsutbildningen, varav 11 procent kvinnor. Under åren 2024–2025 har

sammanlagt 1 195 personer slutfört utbildningen och krigsplacerats i kommunal räddningstjänst, varav 11 procent kvinnor.

MSB har genomfört och slutredovisat regeringsuppdraget om förberedande åtgärder för att införa civilplikt efter mönstring inom kommunal räddningstjänst (Fö2025/00040). Genomförda förberedelser inför längre grundutbildning innefattar bland annat fastställda mönstringskrav utifrån framtagna befattningar, krigsorganisation för civilpliktiga för 2027, processkartläggning, arbete med systemstöd med mera. En av slutsatserna i slutredovisningen är att aviserade medel för 2026 och 2027 i huvudsak bedöms motsvara behovet medan det därefter finns ytterligare resursbehov.



Repetitionsutbildning för civilpliktiga inom kommunal räddningstjänst. Foto: Myndigheten för civilt försvar

Tillsyn

MSB genomför tillsyn, tillsynsvägledning och marknadskontroll inom flera områden. Syftet är att kontrollera om tillsynsobjekten följer lagstiftningen och för att uppnå likvärdigt skydd, säkra produkter och konkurrensneutralitet.

MSB bedömer att resultatet för delområdet tillsyn är tillfredsställande.

Bedömningen baseras på att MSB under året både initierat och följt upp tillsyns-ärenden inom myndighetens olika uppdrag. Tillsynen leder till förbättring och fortsatt utveckling hos kommuner, länsstyrelser och SOS Alarm AB.

Tillsyn riktad mot kommuner

MSB bedriver tillsyn över kommunernas skyldigheter enligt lag (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO) och enligt lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor (LBE) sedan våren 2025. MSB prio-

riterar sin tillsyn mot kommuner med svag prestanda enligt indikatorer samt strategiskt viktiga förmågor. Kommunernas åtgärder tar ofta lång tid, men när tillsynsärenden kan avslutas visar det också att förbättring har skett. Granskningen av de 18 räddningsledningssystemen visar en kraftig förbättring i relation till situationen vid de stora skogsbränderna 2014 och 2018 som ledde fram till de ökade kraven. För fem av systemen kvarstår dock vissa brister. Inom LBE har förberedande arbete med anledning av myndighetens nya tillsynsroll genomförts.

Tillsyn riktad mot länsstyrelser

I tillsynen av civilområdesansvariga länsstyrelserns plan för övertagande av kommunal räddningstjänst konstateras att brister som identifierats vid tillsyn av två länsstyrelser 2024 fortfarande kvarstår. I huvudsak består identifierade brister i praktisk förmåga att omhänderta ett övertagande av ett så pass komplext uppdrag som ett räddningsledningssystem.

Ytterligare granskningar och uppföljningar som genomförts:

- Granskning av länsstyrelsens program för räddningstjänst och sanering vid kärnteknisk olycka i elva län. MSB konstaterar att länsstyrelserna har resursproblem vilket begränsar deras förmåga att hantera påpekade brister. Program och planer saknar tydlighet om hur, när och var olika åtgärder ska vidtas. Det finns för få utsedda räddnings- och saneringsledare och det saknas relevanta utbildnings- och övningsplatser.
- Tidigare konstaterade brister i Sevesotillsyn vid tre länsstyrelser har endast åtgärdats i ett av fallen. Övriga två har fortfarande så pass betydande brister, med grund i organisatoriska problem, att lagefterlevnaden betraktats som bristfällig. I uppföljningen enligt Sevesoavgiftsförordningen kunde konstateras att två län de senaste åren har spenderat väldigt lite pengar på Sevesotillsyn, vilket innebär risk för att tillräcklig tillsyn inte bedrivs.

Tillsyn riktad mot SOS Alarm Sverige AB

MSB utövar tillsyn över och kontroll av alarmeringsavtalet mellan staten och SOS Alarm Sverige AB (SOS Alarm). Under 2024 har SOS Alarm uppnått målet på en medelsvarstid på 8 sekunder. För helåret låg svarstiden på 6,6 sekunder och för varje enskild månad under 8 sekunder. Resultatet för uppdragsmålet, tid till identifierat hjälpbehov, låg under målet på 18 sekunder, med en genomsnittlig tid på 14,3 sekunder för helåret. I likhet med många andra organisationer har SOS Alarm AB fortsatt brister att fullgöra avtalets åtaganden under höjd beredskap och krig.

Tillsyn riktad mot Försvarsmakten

Enligt överenskommelse med Försvarsmaktens Säkerhetsinspektion (SÄKINSP) genomför SÄKINSP viss tillsyn tillsammans med MSB

av Försvarsfamiljens hantering av brandfarliga och explosiva varor. Under året har MSB deltagit tillsammans med Försvarsmaktens drivmedelsinspektörer vid fyra tillsynsbesök och med Försvarsmaktens inspektörer för explosiva varor vid ett besök.

De tillsynsärenden avseende brandfarliga och explosiva varor som MSB startade under 2025 har lett till att säkerhetshöjande åtgärder har genomförts.

Tillsyn riktad mot företag

MSB har genomfört 15 tillsynsbesök, samt hanterat tre tillsynsärenden utan platsbesök, gällande civil hantering av explosiva varor. MSB har lagt särskild vikt vid hur verksamheterna arbetar med risk- och säkerhetsfrågor kopplat till anställning av ny personal, samt hur de genomför personkontroller för att förhindra att de explosiva varorna hamnar i orätta händer.

MSB har genomfört tillsyn av säkerhetsrådgivarens uppgifter och transportskydd vid 16 verksamheter, med ökat fokus på transportskydd. Fyra tillsyner ledde till förelägganden. Tillsynen har medfört förbättrade rutiner i verksamheterna samt en ökad efterfrågan på säkerhetsrådgivare, vilket stärkt förutsättningarna för en ökad regelefterlevnad. MSB har tillsammans med övriga tillsynsmyndigheter, undersökt möjligheterna att verka för ett införande av sanktionsavgifter som komplement till böter.

Marknadskontroll

MSB har ett operativt ansvar för kontroll inom de fem sektorerna som visas i tabellen enligt EU:s förordning om marknadskontroll. Under 2025 har arbetet med genomförande av Nationella strategin för marknadskontroll 2022–2025 avslutats med målen effektivare kontroll, utökat samarbete och ökad kunskap. En uppdatering av strategin för en ny fyraårsperiod har också genomförts.

Av årets 23 kontroller uppvisade samtliga någon form av brist, t.ex. gällande teknisk dokumentation, varningar, instruktioner och märkningar. Exempelvis har en container med 10 800 gasflaskor förhindrats att komma in på EU:s marknad.

Tabell 22. Antal granskade produkter per sektor och år

Sektor	2025	2024	2023	2022
Aerosol-behållare	0	0	0	1
Transportabla tryckbärande anordningar	7	6	8	0
Gasanordningar	0	4	0	10
Pyrotekniska artiklar	16	21	11	0
Sprängämnen för civilt bruk	0	0	0	1
Summa	23	31	19	12

MSB väljer vilka produkter som ska granskas. I Safety Gate ska produkter med allvarlig risk publiceras av samtliga medlemsstater och MSB är ansvarig för att se till att dessa produkter tas bort från den svenska marknaden.

Mål och åter-rapporteringskrav

MSB:s regleringsbrev 2025. Olycksförebyggande arbete och räddningsinsatser

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap ska, inom ramen för myndighetens ansvarsområde, på en övergripande nivå redovisa samhällets samlade förmåga att dels förebygga bränder och andra olyckor, dels genomföra effektiva räddningsinsatser. I redovisningen ska klimatförändringarnas effekter på förekomsten av bränder och naturolyckor beaktas.

MSB bedömer att förmågan att förebygga bränder och andra olyckor samt att genomföra effektiva räddningsinsatser enligt lag (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO), generellt sett är tillfredsställande, men att det fortsatt finns variationer mellan kommunerna samt att samverkan mellan kommunala och statliga aktörer behöver stärkas.

Myndigheten bedömer att det finns lagstiftning och tillräckliga mandat för att hantera olyckor och samhällsstörningar men ser behov av att regleringen behöver ses över i vissa delar. Det gäller de civilområdesansvariga länsstyrelsernas ansvar att ha förmåga att överta kommunal räddningstjänst, samt ansvar för räddningstjänst och sanering efter utsläpp av olja och andra farliga ämnen till sjöss.

Förmågan att omhänderta olja till havs motsvarar inte de behov som kan uppstå givet omvärldsläget. Det innebär att kommuner riskerar att få stora oljepåslag på land, och kommunernas beredskap motsvarar inte den uppdaterade riskbilden. MSB bedömer att det inte är rimligt att kommuner ska ha tillräcklig förmåga själva vid omfattande påslag på land. De befintliga nationella förstärkningsresurserna är inte heller tillräckliga. När det gäller sanering efter oljepåslag saknas reglering helt, vilket ger kommunerna svåra förutsättningar att kunna agera även om kommunen har rätt till ersättning från staten för de saneringsinsatser som görs. Sammantaget gör myndigheten bedömningen att regleringen bör ses över.

Antalet tillsyner över den enskildes skyldigheter enligt LSO har ökat på nationell nivå, men fortfarande inte i tillräcklig omfattning i alla kommuner. Myndigheten bedömer att kvaliteten i kommunernas myndighetsutövning har ökat.

När det gäller brandskyddskontroller av eldstäder sker en ökning av antalet kontroller, men inte i tillräcklig omfattning för att kompensera ökningen av antalet objekt som

behöver kontrolleras. MSB bedömer att den nypublicerade handboken om sotning och brandskyddskontroll är ett stöd som i kombination med myndighetens tillsyn kommer att ge positiv effekt.

Det nationella förebyggande målet i lagen om skydd mot olyckor anger att särskild vikt ska läggas vid att förhindra död och andra allvarliga skador. Numer har en övervägande majoritet av räddningstjänsterna samarbeten för att stärka brandskyddet hos särskilt riskutsatta, något myndigheten bedömer som särskilt viktigt för att nå målet.

Förändrade pensionsvillkor påverkar rörligheten hos räddningstjänstpersonal och kan på sikt leda till ökad personalomsättning. Det i sin tur kan påverka kommunerna och behovet av fler utbildningsplatser vid MSB:s skolor. Andelen kvinnor ökar långsamt och utrikes födda är fortsatt kraftigt underrepresenterade. Det finns svårigheter att rekrytera och behålla räddningsspersonal i beredskap, (deltidsbrandmän). Antal orter med rekryterings svårigheter har minskat något, men vid en av tre orter finns fortfarande problem att rekrytera eller behålla deltidbrandmän.

Alla kommuner samverkar i något av de 18 ledningssystemen för att klara större, komplexa och samtida händelser. MSB:s tillsynsarbete visar att förmågan ökat, men att den inte är tillräcklig i nio av ledningssystemen. Fortsatt utveckling är nödvändig, vilket föranlett att MSB förelagt nio av systemen att vidta åtgärder för att öka ledningsförmågan. Vissa förändringar för kommunernas tillhörighet mellan ledningssystem pågår och förväntas fortsätta. MSB stödjer ett utvecklingsarbete av arbetssätten inom ledningssystemen och åtgärder vidtas kontinuerligt.

Arbetet för att bygga upp förmåga till räddningstjänst under höjd beredskap fortgår i linje med MSB:s rapport "Dimensionerande planeringsförutsättningar för kommunal räddningstjänst under höjd beredskap", svar på regeringsuppdrag (Ju2022/02313).

Räddningstjänsten är fortfarande huvudsakligen dimensionerad för uppdrag i fred och saknar förmåga till de uppgifter som tillkommer under höjd beredskap. Fortsatt statlig finansiering av räddningstjänsternas uppbyggnad av förmåga är central.

Förmågan att hantera natur- och klimatrelaterade händelser behöver öka då extrema väderhändelser kommer att öka i frekvens och omfattning. Utmaningarna påverkar hela den civila beredskapen och räddningstjänsten både gällande omfattning i areal och hög skogsbrandrisk i stora delar av landet samtidigt. Risker behöver integreras i hela hotskalan för händelser som kan slå ut viktiga samhällsfunktioner och drabba många verksamheter och flera kommuner samtidigt. Räddningstjänsten behöver prioritera framkomlighet och vilka verksamheter som ska skyddas – karteringar och insatsplanering i samverkan med andra aktörer är ett arbete som i högre grad måste göras innan en över svämning eller annan naturolycka inträffar. Det behövs samordning och är till stor del samma kompetens som behövs för all utveckling av civilt försvar.

MSB:s regleringsbrev 2025. Arbetet för att minska spridning av PFAS

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap ska i samarbete med Naturvårdsverket ge stöd samt vägledning till kommunal räddningstjänst när det gäller hantering av brandövningsplatser som är förorenade av PFAS. Vidare ska vägledning lämnas när det gäller hantering av kontaminerat släckvatten och skumvätskor som innehåller PFAS i samband med räddningsinsatser samt rengöring och provtagning (inklusive riktvärde) av PFAS-kontaminerade släcksystem. För arbetet får myndigheten använda en miljon kronor från anslaget 1:4 Sanering och återställande av förorenade områden inom utgiftsområde 20 Allmän miljö och naturvård. Av redovisningen ska de genomförda åtgärderna framgå samt vilka effekter dessa åtgärder bedöms få.

Förberedelser för stöd och vägledning till kommunal räddningstjänst när det gäller hantering av brandstationer och brandövningsplatser som är förorenade av PFAS har genomförts i samarbete med Naturvårdsverket, Sveriges geologiska undersökning och räddningstjänsternas miljonätverk. Tillsammans med aktörerna har ett arbete påbörjats med att utforma vägledning som syftar till att stödja kommunerna i deras arbete med undersökning, provtagning och riskanalys. När den är på plats kommer det finnas ett stöd som gör kommunens arbete lättare och effektivare.

18k § i myndighetens instruktion krisberedskapsåtgärder avseende kärnteknisk verksamhet

Myndigheten ska när det gäller krisberedskapsåtgärder avseende kärnteknisk verksamhet redovisa

1. hur myndigheten och länsstyrelserna har använt medlen och hur medlen har fördelats mellan aktörerna, och
2. bedömda effekter av den genomförda verksamheten.

Myndigheten redovisar fördelning och användning av medel för krisberedskapsåtgärder avseende kärnteknisk verksamhet och bedömer effekter av den genomförda verksamheten. För finansiering av särskilda beredskapsåtgärder vid en kärnteknisk olycka utgår en avgift från varje svensk kärnteknisk anläggning.

Den vartannat år, återkommande kärnkraftsövningen har 2025 genomförts i Uppsala län med deltagare från flera länsstyrelser, Strålsäkerhetsmyndigheten och MSB.

Erfarenheter från övningen kommer länsstyrelserna att ta med i den fortsatta utvecklingen och revideringen av sina planer och program. Utbildning av personal från länsstyrelserna och kommunerna har liksom tidigare år skett på mätinstrumentet Saphyrad S. Den nationell beredskapsplanen (NBP) har reviderats tillsammans med berörda myndigheter med fokus på ansvaret under höjd beredskap och krig.

Myndigheten har utarbetat en nationell strategi för sanering efter en kärnteknisk olycka enligt regeringsuppdrag.

Tabell 23. Fördelning av anslag 2:6 villkor 5 i regleringsbrevet, belopp i tkr

Region	2025 utbetalt	2024 utbetalt	2023 utbetalt
Halland	10 200	9 350	11 500
Kalmar	8 700	7 800	7 800
Uppsala	9 200	8 150	10 300
Skåne	720	600	600
Västerbotten	820	600	700
Stockholm	720	720	845
Västmanland	720	720	845
Gävleborg	820	720	845
Kronoberg	1 020	720	845
Jönköping	1 020	720	845
Västra Götaland	720	720	845
Östergötland	720	720	845
Gotland	700	900	725
Dalarna	600	600	
MSB	25 259	27 790	15 418
Totalt	61 939	60 830	52 958

| Särskild åter- rapportering

Kompetensförsörjning

Detta avsnitt redovisar myndighetens kompetensförsörjning enligt 3 kap. 3 § förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag.

MSB är en attraktiv arbetsplats där medarbetare trivs och deras kompetens tas tillvara och utvecklas. Det skapar goda förutsättningar för MSB att fullgöra myndighetens uppdrag på ett effektivt och rättssäkert sätt.

MSB bedömer att resultatet för arbetet med kompetensförsörjning är tillfredsställande. Bedömningen bygger på resultat från åtgärder som har vidtagits i syfte att säkerställa rätt kompetens för att fullgöra myndighetens uppgifter. MSB:s arbete med kompetensförsörjning bedöms ha bidragit till förmågan att attrahera, rekrytera, behålla, utveckla och avveckla medarbetare med professionalitet och kvalitet.

Attrahera och rekrytera

Myndigheten är under tillväxt och det har bland annat sin grund i ombildningen till Myndigheten för civilt försvar. Det förändrade omvärldsläget bidrar till att myndighetens uppdrag lockar sökande till de utannonserade anställningarna. Utvecklingen är positiv men kräver att resurser prioriteras för rekryteringsarbete och introduktion. Myndigheten fortsätter att öka antalet medarbetare och bibehåller en jämn könsfördelning.

Till flertalet av myndighetens utannonserade anställningar under året har det varit kvalificerade sökande och MSB har kunnat rekrytera de kompetenser som behövs, men inom vissa områden finns utmaningar och konkurrens. Det gäller bland annat djup teknisk kompetens inom IT, spetsområden för cybersäkerhet, IT-säkerhet och informationssäkerhet.

Antalet rekryteringar har ökat jämfört med föregående år. Under 2025 har MSB påbörjat 338 rekryteringar vilket är 50 procent fler än föregående år.

MSB använder sig av metoden kompetensbaserad rekrytering för att säkerställa att rätt kompetens rekryteras på ett professionellt och likvärdigt sätt. Rekryteringsprocessen bedöms fungera väl. Utifrån förändrat säkerhetsläge har processen kring säkerhetsskyddsintervjuerna utvecklats. Myndighetens säkerhetsintervjuer är nu än mer djupgående för att följa den skärpta säkerhetsskyddslagstiftningen.

Hur myndigheten tar om hand praktikanter från utbildningar är relevant för MSB och är en viktig fråga för framtida kompetensförsörjning. Flera av myndighetens praktikanter fortsätter på myndigheten genom exempelvis sommarjobb.

MSB följer sedan 2023 upp nyckeltal med stöd av Nyckeltalsinstitutets attraktiv arbetsgivarindex. Nyckeltalen visar hur attraktivt MSB är som arbetsgivare i förhållande till staten och andra branscher. De nio nyckeltalen som analyseras vidare är tillsvidareanställningar, medianlön, lika chefskarriär, kompetensutveckling, rörlighet nyanställda, korttidssjukfrånvaro, personalansvar, långtidssjukfrånvaro och avgångar. MSB placerar sig bland de tio procent högst rankande arbetsgivarna i Nyckeltalsinstitutets kartläggning av arbetsvillkor i svenskt arbetsliv.

Behålla och utveckla kompetens

MSB arbetar för att medarbetare ska utvecklas under sin anställning för att vara en attraktiv arbetsgivare där man vill vara kvar. Utgångspunkten för såväl den yrkesmässiga som personliga utvecklingen är verksamhetens uppdrag. I samband med utvecklingen till Myndigheten för civilt försvar har myndigheten tagit fram förhållningssätt. Förhållningssätten ska bidra till Myndigheten för civilt försvars vision och uppdrag och att myndigheten kan uppfattas så som önskas, en respekterad, efterfrågad, kunnig och robust myndighet som skapar mervärde för det civila försvaret. Förhållningssätten är gemensamma för medarbetare och chefer och gäller i både vardag, kris och krig. De tre förhållningssätten ska ses som en helhet och bygger på varandra; samarbetsinriktad-proaktiv-handlingskraftig.

Utvecklingen till Myndigheten för civilt försvar och de förväntningar som finns har under året inneburit en satsning på utbildningar inom förändringsledning för medarbetare med ledande uppdrag och chefer. Att leda i förändring har också varit teman på chefsdagar, avdelningsdagar samt chefsnätverk.

En av de centrala färdigheterna i en organisation är god förmåga till effektivt samarbete i olika former av arbetsgrupper. Valfungerande grupper bidrar till att verksamheten når sina mål med kvalitet, effektivitet och trivsel. Myndigheten ser värdet att kontinuerligt arbeta med utveckling av medarbetar- och ledningsgrupper. Sedan 2020 har myndigheten utvecklat och infört metoder för grupp-utveckling som sedan starten har använts i cirka 70 grupper.

Personalstatistik

Tabell 24. Personalrörlighet 2025–2023, antal

Anställda	2025	2024	2023
Nyanställda	290	114	109
Tillsvidareanställda	235	81	73
Tidsbegränsat anställda	55	33	36
Antal avgångar	108	119	125
Tillsvidareanställda	90	91	89
Tidsbegränsat anställda	18	28	36
Personalomsättning i procent*	6,7	6,8	6,1

*Beräknas genom det lägsta värdet av tillsvidareanställda nyanställda eller avgångar som delas med antalet genomsnittligt tillsvidareanställda.

Tabell 25. Könsfördelning anställda 2025–2023, procent

Anställda	2025	2024	2023
Kvinnor	51	52	52
Kvinnor i chefsposition	54	47	46
Män	49	48	48
Män i chefsposition	46	53	54

Tabell 26. Medelålder anställda 2025–2023, år

Anställda	2025	2024	2023
Alla anställda	47,5	48	48,5
Kvinnor	46,5	47	47,5
Män	49	49,5	50

Tabell 27. Anställda antal

Anställda	2025	Fördelning	2024	Fördelning	2023
Antal anställda	1 487	100 %	1 333	100 %	1284
varav kvinnor	762	51 %	699	52 %	673
varav män	725	49 %	634	48 %	611
Antal tillsvidareanställda	1 445	100 %	1 296	100 %	1234
varav kvinnor	734	51 %	675	52 %	644
varav män	711	49 %	621	48 %	590
Antal tidsbegränsat anställda	42	100 %	37	100 %	50
varav kvinnor	28	67 %	24	65 %	29
varav män	14	33 %	13	35 %	21

Arbetsmiljö

Det har genomförts två mätningar avseende arbetsmiljö under året. Svarsfrekvensen fortsätter att vara över 80 procent, vilket är positivt. Resultatet för hela MSB ser i stort positivt ut och det är marginella förändringar i resultatet jämfört med de senaste två gångerna. Exempelvis är det positivt att medarbetarna tycker att arbetet upplevs meningsfullt och att medarbetarna känner sig trygga i sina arbetsgrupper. Frågorna som gäller arbetsbelastning och organisering av arbetet är de frågor som har lägst resultat även i dessa undersökningar.

MSB arbetar systematiskt med likabehandling och målet med arbetet är ”En arbetsplats helt fri från diskriminering”. Arbetet syftar till att säkerställa allas lika rättigheter och möjligheter kopplat till diskrimineringsgrunderna. Arbetet bedrivs i enlighet med beslutad strategi och årlig plan.

Sjukfrånvaro

Under 2025 minskade den totala sjukfrånvaron ytterligare. Både korttidsfrånvaron och långtidsfrånvaron har minskat under året jämfört med åren innan.

Tabell 28. Sjukfrånvaro 2025–2023, procent

Sjukfrånvaro	2025	2024	2023
Totalt	2,2 %	2,63 %	2,97 %
Totalt kvinnor	2,98 %	3,49 %	4,11 %
Totalt män	1,41 %	1,75 %	1,78 %
Alla yngre än 30 år	1,36 %	1,0 %	1,0 %
Alla 30–49 år	2,26 %	2,77 %	3,16 %
Alla 50 år eller mer	2,2 %	2,63 %	2,91 %
Andelen långtidssjukskrivna (mer än 60 dagar) Total	54,56 %	59,01 %	62,08 %
Andelen långtidssjukskrivna (mer än 60 dagar) Kvinnor	60,73 %	63,34 %	66,65 %
Andelen långtidssjukskrivna (mer än 60 dagar) Män	41,54 %	50,17 %	51,11 %
Korttidssjukfrånvaro			
Totalt	1 %	1,08 %	1,12 %
Kvinnor	1,17 %	1,28 %	1,37 %
Män	0,83 %	0,87 %	0,87 %
Långtidssjukfrånvaro			
Totalt	1,2 %	1,55 %	1,84 %
Kvinnor	1,81 %	2,20 %	2,74 %
Män	0,59 %	0,88 %	0,91 %

Tabellen visar sjukfrånvaro i MSB under 2023–2025. MSB:s siffror är uttagna ur löne- och personalsystemet Heroma 2026-01-08. Viss eftersläpning av statistik kan förekomma för frånvaro efter lönebryt i december. Den frånvaron blir korrigerad efter lönekorning i januari. Siffrorna för korttidssjukfrånvaro respektive långtidssjukfrånvaro i procent i förhållande till den totala arbetstiden.

Mål och åter- rapporteringskrav

Personallån (Fö2025/00670)

MSB som beredskapsmyndighet har till uppdrag att redovisa personallån mellan myndigheter.

Myndigheten har tecknat övergripande överenskommelser om personallån med 13 myndigheter. Denna typ av samarbete kan vara ett sätt att ta tillvara och utveckla medarbetarnas kompetens och erfarenhet. Vidare kan personallån också ses som ett sätt att stärka myndighetens förmåga vid kriser och i höjd beredskap. Myndigheten har under 2025 lånat in tre personer från Försvarsmakten, Länsstyrelsen Östergötland och Försvarshögskolan samt lånat ut tre medarbetare till Regeringskansliet, Trafikverket och Svenska Kraftnät.

Hållbarhet

Detta avsnitt redovisar en sammanfattning av MSB:s arbete för en hållbar utveckling under 2025. Avsnittet innehåller även särskild redovisning av regeringsuppdrag "Nationella handlingsplanen för Kvinnor, fred och säkerhet".

I enlighet med MSB:s hållbarhetsstrategi redovisas myndighetens arbete för en hållbar utveckling i årsredovisningen. Inom detta avsnitt sammanfattas exempel på vidtagna åtgärder under året.

Ekologisk hållbarhet

MSB bedömer att resultatet för myndighetens miljöarbete är tillfredsställande. Bedömningen bygger på resultat av utfört arbete i förhållande till uppsatta krav i myndighetens certifierade miljöledningssystem.

Myndighetens miljöarbete omfattar både det certifierade interna miljöledningssystemet och insatser för att nå nationella miljömål samt globala mål för miljön. Arbetet är integrerat i myndighetens ledningssystem och styrprocess.

Myndigheten är certifierad enligt ISO 14001:2015. Det innebär att rutiner för miljöarbetet är framtagna och följs upp årligen genom interna och externa revisioner. En detaljerad redovisning, inklusive förbrukningstal, lämnas i den årliga miljörapporten till regeringen och Naturvårdsverket tillsammans med årsredovisningen.

Under året har myndigheten genomfört flera miljörelaterade åtgärder. En insats som är värd att lyfta är att MSB och Saab har tagit fram en ny frivillig miljöoption i avtalet för flygverksamheten inom MSB. Den gör det möjligt att använda mer hållbart flygbränsle, så kallat SAF (Sustainable Aviation Fuel), som framställs av förnybara råvaror och ger betydligt lägre klimatpåverkan än fossilt flygbränsle.

Ekonomisk hållbarhet

MSB bedömer att resultatet för myndighetens arbete med ekonomisk hållbarhet är tillfredsställande utifrån de miljökrav som ställs i våra upphandlingar.

Genom MSB:s arbete för ekonomisk hållbarhet ska myndigheten verka för att ekonomiska resurser används på ett ansvarsfullt, transparent, effektivt och hållbart sätt. Ett viktigt arbete bedrivs inom ramen för de upphandlingar myndigheten gör där exempelvis miljökrav ställs för att främja en hållbar utveckling. En mer detaljerad redovisning av myndighetens miljöarbete, som inkluderar bland annat andel upphandlingar med miljökrav, återfinns i den förordningsstyrda årliga

miljöredovisningen. Redovisningen lämnas till regeringen och Naturvårdsverket samtidigt som årsredovisningen lämnas in.

Social hållbarhet

MSB bedömer att resultatet för myndighetens arbete med social hållbarhet är tillfredsställande.

Bedömningen bygger på att arbetet visar framsteg inom samtliga områden samt att en förflyttning skett i aktörernas medvetenhet i frågorna. Särskilt några av åtgärderna inom civilt försvar och krisberedskap har nått långt i termer av att höja kunskapen och konkretisera genomförandet av social hållbarhet.

Genom myndighetens arbete för att säkerställa social hållbarhet ska jämlikhet, icke-diskriminering och likabehandling beaktas inom samtliga delar av myndighetens uppdrag. MSB ska verka för en tillgänglig och jämlik beredskap av alla, för alla. Myndigheten ska också beakta särskilt riskutsatta samhällsgruppers rättigheter i händelse av kris eller krig. Jämställdhet, barnrätt och funktionsrätt är särskilt viktiga rättighetsperspektiv. Exempel på vidtagna åtgärder är:

MSB har integrerat social hållbarhet, där jämställdhet, barnrätt och funktionsrätt varit i särskilt fokus, i arbetet med ett antal vägledning, rapporter och andra externa leveranser under året. Särskilt centralt har arbetet varit arbetet med kommunala trygghetspunkter.

Ett annat arbetsområde som berörts är införandet av civilplikt. Målet är att skapa en civilplikt av alla, för alla, där värnpliktiga kan nå sin största potential, oavsett kön och bakgrund. Synsättet integreras del för del i hela arbetet med införandet och utvecklandet av civilplikten.

Social hållbarhet har beaktats inom arbetet med civil beredskap genom bland annat fortsatt stöd till länsstyrelser kring att arbeta med civil beredskap inom ramen för deras uppdrag i länsstrategierna för jämställdhet. MSB har fortsatt att genomföra workshops med länsstyrelserna och deras respektive kommuner: under 2025 genomfördes åtta workshops med lika många länsstyrelser, på plats runt om i landet.

MSB har fortsatt att ge stöd till räddningstjänsten i arbetet med ökad jämställdhet och mångfald genom olika typer av utbildningsinsatser och genom att ta fram informationsunderlag för att öka kunskaperna inom räddningstjänsten.

Inom myndighetens utbildningsverksamhet har MSB tagit fram en ny rutin för att säkerställa en trygg och inkluderande miljö för alla studenter med målsättningen att motverka diskriminering och kränkande behandling. Som stöd för rutinen har myndigheten tagit fram en checklista och genomlyst flera av sina utbildningar från ett jämställdhets- och likabehandlingsperspektiv.

Social hållbarhet har även beaktats inom den internationella insatsverksamheten, vilket redovisas i detalj i insatsverksamhetens särskilda årsrapport.

Mål och åter- rapporteringskrav

Nationella handlingsplanen för kvinnor, fred och säkerhet

Nationella handlingsplanen för kvinnor, fred och säkerhet

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap ska redovisa sitt arbete för genomförande av FN:s säkerhetsrådsresolutioner om kvinnor, fred och säkerhet med utgångspunkt i den nationella handlingsplanen på området (UD2023/04798).

MSB bedömer att resultatet för myndighetens arbete inom ramen för handlingsplanen är tillfredsställande.

Bedömning bygger på resultat av utfört arbete i förhållande till myndighetens uppdrag.

Regeringen har beslutat om en nationell handlingsplan för FN:s säkerhetsrådsresolutioner om kvinnor, fred och säkerhet 2024–2028.

Handlingsplanen syftar till att vägleda Sveriges samlade arbete med genomförandet av agendan. Arbetet omfattar MSB:s arbete med jämställdhet i den internationella insatsverksamheten samt de delar av MSB:s nationella arbete som berör civilt försvar. MSB:s arbete bygger till stora delar på tillhandahållandet av expertis och erfarenhetsdelning, och faller därmed inom handlingsplanens målområden nummer 4, ledarskap och expertis.

MSB har under året fortsatt att utveckla arbetet med integreringen av ett jämställdhetsperspektiv, implementering av agendan för kvinnor, fred och säkerhet och att förebygga och hantera könsrelaterat våld i de internationella insatserna. Målbilden för arbetet är att samtliga operativa insatser ska bidra till jämställdhet utifrån ett genus- och mångfaldsperspektiv. Under året har 25 humanitära insatser genomförts till stöd för WFP, Unicef, UNHCR, UNFPA och UN Women inom området jämställdhet och skydd. Geografiskt har stödet avsett insatser i 13 länder. Exempel på projekt framgår i myndighetens internationella insatsrapport.

Informationssäkerhet

Detta avsnitt redovisar myndighetens arbete med att förvalta och utveckla sin interna informationssäkerhet.

MSB:s regleringsbrev 2025, Informationssäkerhet

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap ska övergripande redovisa hur myndigheten har arbetat för att förvalta och utveckla sin informationssäkerhet och hur den planerar för att möta framtida behov. Myndigheten för samhällsskydd och beredskap ska även redogöra för om hot, sårbarheter och risker förväntas i och med det försämrade säkerhetsläget samt vilka åtgärder som vidtagits för att hantera riskerna. Myndigheten för samhällsskydd och beredskap ska även redogöra för de åtgärder som vidtagits med anledning av resultatet av den utvärdering av det egna informationssäkerhetsarbetet som skett genom verktyg som Cybersäkerhetskollen eller motsvarande.

MSB bedömer att resultatet för myndighetens arbete med informationssäkerhet är tillfredsställande. Bedömningen bygger på resultat från olika uppföljningsaktiviteter samt att myndigheten har en rimlig incidentnivå utifrån verksamhetens omfattning och komplexitet. Under 2025 beslutade MSB att ytterligare stärka myndighetens säkerhets- och säkerhetsskyddsarbete, inklusive informationssäkerhet. Utvecklingsarbetet kommer att fortgå under 2026.

Myndigheten har en holistisk syn på säkerhets- och säkerhetsskyddsarbete, där informationssäkerhet är ett viktigt område som hanteras integrerat tillsammans med andra områden såsom kontinuitetshantering, personalsäkerhet och fysisk säkerhet för att uppnå relevanta skyddsnivåer.

Med anledning av det försämrade säkerhetsläget har också hotbilden ökat. Myndigheten ser en negativ utveckling, kanske mer generell än specifik, avseende de hot, sårbarheter och risker som förekommer. För att upprätthålla adekvata skyddsnivåer under föränderliga förhållanden krävs ständiga förbättringsinsatser.

Ett utvecklingsarbete inleddes under 2025 för att ytterligare stärka myndighetens säkerhets- och säkerhetsskyddsarbete för att bättre möta och tillgodose verksamhetens behov och med beaktande av aktuell och framtida hotbild. I takt med att myndighetens namn och uppdrag förändras är bedömningen att intresset för myndighetens uppdrag och verksamhet kommer att öka. Säkerhets- och säkerhetsskyddsarbetet behöver därför organiseras och dimensioneras för att myndigheten bättre ska kunna verka under höjd beredskap och ytterst krig.

MSB:s informationssäkerhetsarbete bedrivs systematiskt och riskbaserat. Myndigheten har ett implementerat ledningssystem för

informationssäkerhet (LIS), med den uttalade målsättningen att följa ISO 27001.

Som del av det systematiska arbetet genomförs löpande medvetandehöjande åtgärder, såsom utbildningar, kommunikationsinsatser, erfarenhetsåterföring från incidenter samt framtagande av vägledningar och stödmaterial.

MSB:s arbete har under 2025 präglats av en fortsatt hög utvecklingstakt inom flera områden. Många uppgifter utförs med korta tidsramar och mot bakgrund av en ökad internationalisering, vilket medför ökade krav på förståelse för informationssäkerhetsarbete.

Under 2025 har ett antal särskilda säkerhets-skyddsbedömningar genomförts, bland annat för att omhänderta informations- och it-säkerhetsaspekter för system som har betydelse

för säkerhetskänslig verksamhet. Samråd har genomförts med tillsynsmyndighet i tillämpliga fall. Det systematiska arbetet inom säkerhetsskyddsområdet bedöms väl etablerat. Myndigheten har en fastställd säkerhetsskyddsanalys som kommer revideras under 2026.

Den interna utvärderingen 2025, baserad på MSB:s verktyg för informations- och cybersäkerhet, Cybersäkerhetskollen (tidigare Info-säkkollen), visar på ett gott resultat avseende myndighetens informationssäkerhetsarbete.

Arbetet med att anpassa myndighetens informationssäkerhetsarbete med anledning av den nya cybersäkerhetslagen är prioriterat. Eftersom myndigheten räknas som väsentlig verksamhetsutövare enligt lagen och som kritisk verksamhetsutövare enligt CER-direktivet ställs särskilda krav på myndigheten.

Investeringsplan

Detta avsnitt redovisar myndighetens investeringsplan enligt 3 kap. 2 § förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag.

Utfallet för investeringar inom Rakel är 118 mnkr lägre jämfört med budget. Anskaffningar för Rakel (G1) som finansieras via låneramen är cirka 32 mnkr lägre medan anskaffningar för Rakel generation 2 som finansieras via anslag 2:9 är cirka 86 mnkr lägre jämfört med budget. Det lägre utfallet beror till stor del på uppdrag att utveckla och implementera nästa generations kommunikationssystem för samhällsviktig verksamhet (Rakel G2). I och med uppdraget har ambitionen sänkts för reinvesteringar i Rakel G1 då det nya systemet också innebär att nuvarande Rakel ska avvecklas när samtliga användare börjat använda det nya systemet. Det lägre utfallet inom Rakel G2 beror på att inriktningen av regeringsuppdraget skiljer sig från de antaganden som låg till grund för budget. I enlighet med regeringsuppdraget ska i första hand kommersiella aktörer användas vilka behöver upphandlas. Detta innebär att anskaffningar sker vid en senare tidpunkt, i flera fall under kommande år, jämfört med om anskaffningar genomförts i statlig regi såsom antogs i budgetunderlaget 2025–2027.

Från och med 2024 tilldelas MSB medel för att stärka förmåga inom kommunal räddningstjänst att agera under höjd beredskap (RUHB). Finansiering från anslag 2:4 ap. 5 Krisberedskap och totalförsvar har i huvudsak avsett materiel för räddningstjänst under höjd beredskap (RUHB-materiel). Investeringar i RUHB-materiel har inte tagits upp

i investeringsplanen som lämnades i samband med budgetunderlaget 2025–2027 men ingår som en post då de klassificeras som beredskapstillgångar.

Investeringar i beredskapstillgångar för vidmakthållande har ett lägre utfall jämfört med budget med ca 10,5 mnkr. Utfallet är en kombination av lägre investeringar i ledningsplatser och sanering/indikering och högre investeringar i varningsmateriel jämfört med lämnad prognos i budgetunderlaget 2025–2027.

Utfallet avseende ledningsplatser förklaras av att flera projekt dragit ut på tiden och därmed gjort att investeringar inte kunnat göras i den omfattning som var tänkt. Detta gäller framför allt moderniseringsprojekt för länsstyrelsernas ledningsplatser och arbetet med att skapa alternativa ledningsplatser för Civo. Det lägre utfallet för inköp av sanerings- och indikeringsinstrument beror på att planerade inköp ändrades efter budgetunderlaget lämnades in där inköp av avståndsindikering inte köptes alls i kombination med att inköp av områdesindikering tidigare lades till 2024 samt att tänkt investering i transportlösning har valts att flyttas fram till kommande år då en annan typ av lösning kan bli aktuell istället för den som tidigare budgeterats för.

Gjorda investeringar i VMA är högre på grund av ett ökat tryck på verksamheten utifrån rådande omvärldsläge.

Tabell 29. Investeringsplan 2025–2023, (belopp i tkr)

Investeringar	Utfall 2025	Budget 2025	Utfall 2024	Utfall 2023
Anskaffning och utveckling av nya investeringar				
Rakel och Rakel generation 2	585 619	704 000	305 827	228 568
RUHB	104 346	-	60 666	-
Summa utgifter för anskaffning och utveckling	689 965	704 000	366 494	228 568
Varav investeringar i anläggningstillgångar				
Maskiner, inventarier och installationer	689 965	704 000	366 494	228 568
Summa varav investeringar i anläggningstillgångar	689 965	704 000	366 494	228 568
Finansiering av anskaffning och utveckling				
Anslag 2:4 Krisberedskap	104 346	-	60 666	-
Anslag 2:9 Rakel generation 2	467 690	554 000	-	-
Låneram för samhällsinvesteringar (lån i Riksgäldskontoret)	117 929	150 000	153 837	225 492
Övrig finansiering (Balanserat överskott nuvarande Rakel)		-	151 991	3 076
Summa finansiering av anskaffning och utveckling	689 965	704 000	366 494	228 568
Vidmakthållande av befintliga investeringar				
Beredskapstillgångar	125 502	136 000	50 537	44 348
Summa utgifter för vidmakthållande	125 502	136 000	50 537	44 348
Varav investeringar i anläggningstillgångar				
Beredskapstillgångar	125 502	136 000	50 537	44 348
Summa varav investeringar i anläggningstillgångar	125 502	136 000	50 537	44 348
Finansiering av vidmakthållande				
Anslag 2:4 Krisberedskap	31 635	66 000	39 071	34 250
Låneram för samhällsinvesteringar (lån i Riksgäldskontoret)	93 867	70 000	11 466	10 097
Summa finansiering av vidmakthållande	125 502	136 000	50 537	44 347
Totala utgifter för nyanskaffning utveckling och vidmakthållande av investeringar	815 467	840 000	417 031	272 916
Totalt varav investeringar i anläggningstillgångar	815 467	840 000	417 031	272 916

Avgiftsbelagd verksamhet

Detta avsnitt redovisar avgiftsbelagd verksamhet enligt 3 kap. 2 § förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag.

Avgiftsbelagd verksamhet där intäkterna disponeras

Tabell 30. Avgiftsbelagd verksamhet där intäkterna disponeras (belopp i tkr)

Verksamhet	Ack resultat t.o.m 2023	Finansie- ring via anslag/ överskott 2024	Resultat 2024	Intäkter 2025	Kostnader 2025	Resultat 2025	Finansie- ring via anslag/ överskott 2025	Ack resultat 2025
Offentligrättslig verksamhet								
Intyg förare	2 131		907	7 603	8 129	-526		2 512
Summa	2 131		907	7 603	8 129	-526		2 512
Uppdragsverksamhet bestämt ekonomiskt mål								
Tekniska sys- tem (SGSI)	-16 785	16 785	-6 241	30 490	41 213	-10 723	6 241	-10 723
Tjänsteexport	283		-209	3 142	3 057	85		159
Internationella insatser	69		19	195 153	195 171	-18		70
Rakel	400 746	-151 991	-133 560	789 223	894 069	-104 847		10 349
Uppdrags- utbildning, kost o logi m.m.	7 223		-1 040	45 908	47 549	-1 641		4 542
Summa	391 536	-135 205	-141 031	1 063 915	1 181 058	-117 143	6 241	4 397
Totalt	393 667	-135 205	-140 124	1 071 518	1 189 187	-117 669	6 241	6 910
Övrig verksamhet obestämt ekonomiskt mål								
Tjänsteexport uppdrag åt EU				10				
Uppdrags- utbildning utförare FHS				12 119				
Summa				12 129				

Tabellen har justerats jämfört med tidigare år och innefattar även kolumner avseende finansiering via anslag eller via överskott.

Under 2024 finansierades balanserat underskott till och med 2023 för Tekniska system med 16 785 tkr. Omföringen gjordes i balansräkningen mot förvaltningsanslaget och balanserad kapitalförändring vilket minskade det ackumulerade resultatet. Under 2025 har omföring av balanserat underskott till och med 2024 gjorts med 6 241 tkr. Omföringarna är gjorda i enlighet med villkor i regleringsbrev.

Balanserat överskott inom Rakelverksamheten får finansiera anskaffning och etablering av Rakel Generation 2. Under 2024 finansierade balanserat överskott investeringar med 151 991 tkr avseende anskaffning och etablering av Rakel Generation 2. Omföringen gjordes i balansräkningen mot balanserad kapitalförändring i enlighet med villkor i regleringsbrev.

I not 2 Intäkter av avgifter och andra ersättningar i den finansiella delen av årsredovisningen uppgår intäkterna för de avgiftsbelagda verksamheterna till 1 073 696 tkr. Skillnaden på 9 951 tkr jämfört med ovanstående tabell förklaras av att tabellen visar de totala intäkterna för verksamheterna, dvs även finansiella intäkter och intäkter av bidrag. Not 2 innehåller endast det som redovisas under rubriken Intäkter av avgifter och andra ersättningar i resultaträkningen. De finansiella intäkterna uppgår till 359 tkr för Uppdragsutbildning, 10 tkr för Tjänsteexport, 47 tkr för Internationella insatser och 832 tkr för Rakel. Bidragsintäkterna uppgår till 8 703 tkr för Internationella insatser.

Intyg förare

Verksamheten avser examination av förare som transporterar farligt gods på väg. De senaste åren har verksamheten ackumulerat ett överskott. För att på sikt nå ekonomisk balans har bland annat avgiften sänkts under 2025.

Tekniska system

Verksamhet omfattar den samhällsviktiga kommunikationstjänsten SGSI och tilläggs-tjänsten PGAI Mobil. Införandet av PGAI Mobil har förskjutits i tid till nästkommande år med anledning av avsaknad av godkännande av hårdvara. 16 nya SGSI-noder beställdes under 2025 vilket överträffade målet om nodtillväxt (15 beställda noder). Dessa beställningar gjordes dock senare under året än planerat vilket bidragit till lägre intäkter.

Utöver lägre intäkter än förväntat så har kostnader för signalskyddsmateriel för centrala system i SGSI såväl som driftskostnader hos driftsleverantören Försvarmakten ökat. Sammantaget är underskottet 2025 större än budget enligt regleringsbrevet och avviker från den plan myndigheten haft för långsiktig ekonomin i balans. Avvikelser i planen beror till övervägande del på PGAI Mobil. Myndigheten har efter villkor i regleringsbrevet 2025 täckt det balanserade underskottet till och med 2024 vilket innebär att underskottet för 2025 utgör ackumulerat underskott.

PGAI Mobil är en ny tjänst som är under etablering vilket gör att den genererar kostnader men inga intäkter. SGSI är en etablerad tjänst som följer den gällande planen för att få ekonomi i balans. Tillväxten av antalet anslutningar av SGSI-noder förväntas medföra ökade intäkter 2026. Med nuvarande tillväxttakt kommer SGSI nå ekonomi i balans 2027 och kunna reducera sitt underskott under 2028. Förutsättningarna för PGAI Mobil är avhängigt Försvarmaktens beslut om godkännande av hårdvara såväl som leverantörernas förmåga att leverera hårdvaran.

Myndigheten ska under första kvartalet 2026 se över avgiftsnivåerna för tjänsterna. Det är oklart vilken effekt som kan uppnås med en avgiftsjustering då ökad avgift samtidigt bedöms minska tillväxttakten. Situationen med PGAI Mobil är utmanande och påverkar den bedömda tiden för när ekonomi i balans uppnås. Myndigheten avser lyfta frågan till regeringen hur tjänsten bör finansieras.

Tjänsteexport

Verksamheten avser främst uppdrag från nederländsk och dansk räddningstjänst, där berörda aktörer hyr in sig hos MSB i syfte att nyttja utbildnings- och övningsmöjligheter.

Del av planerad verksamhet har flyttats till nästkommande år och förklarar lägre intäkter samt kostnader jämfört med budget enligt regleringsbrev. Årets resultat är fortsatt enligt regleringsbrev.

Internationella insatser

Omsättningen för internationella insatser är beroende av vad som händer i omvärlden och påverkas av kris- och katastrofsituationer som uppstår och i vilken mån MSB tillfrågas om att lämna internationellt stöd, främst via FN:s humanitära biståndsorgan.

Akkumulerat resultat avser till största del valutakursvinster.

Rakel

Aktörernas efterfrågan och beställningar av Rakelabonnemang har fortsatt ökat under året vilket resulterar i ökade intäkter för alla användarkategorier. Intäkterna från statliga användare är dock, trots justerade avgifter i regleringsbreven för 2025, långt under faktiska kostnaden för antalet tilldelade abonnemang. Kostnader för driften av Rakel har ökat under året, bland fortsatt ökade elkostnader, arrenden men också till följd av nödvändig kapacitetsökning av transmission och inköp av hårdvara.

Under året har arbetet med att förbereda förändrat utförande av drift pågått, vilket medfört ökade kostnader för personal, lokaler och tekniska förutsättningar. Vissa kostnader har förskjutits till 2026 vilket medfört lägre underskott än förväntat.

Rakel finansieras även från anslag 2:4 Krisberedskap med 27 mnkr (redovisas ej i tabellen). Dessa medel finansierar lägre abonnemangskostnad för kommuner.

MSB får balansera det ackumulerade överskotten i Rakel till ny räkning att använda till kostnader för livscykelhantering av systemet.

Uppdragsutbildning kost o logi m.m.

Verksamheten avser öppen avgiftsfinansierad utbildning, utbildning som säljs direkt mot aktörer efter offertförfarande samt kost- och logiverksamhet i anslutning till den utbildning som MSB bedriver utifrån författning. Verksamheten har uppnått planerat resultat som minskar det ackumulerade överskottet.

Tjänsteexport uppdrag åt EU

Verksamheten avser MSB:s upphandlade EU-verksamhet inom tjänsteexport.

Uppdragsutbildning utförare FHS

De utbildningar som Försvarshögskolan har genomfört på uppdrag av MSB har överstigit det antal som angavs i regleringsbrevets budget och kurserna har haft en högre beläggningsgrad än vad som ursprungligen beräknades.

Avgiftsbelagd verksamhet där intäkterna inte disponeras

Myndigheten har i nuläget ett pågående skadeståndsärende som avser oljeutsläppet från Marco Polo i Blekinges skärgård. Under året har inleverans mot inkomsttitel 2713 Vattenföreningssavgifter m.m. gjorts med 51 651 tkr.

Myndigheten betalar ut ersättning till kommuner från anslag 2:3 ap. 2 Ersättning för räddningstjänst m.m.

Vid oljeskadeolyckor övertar myndigheten kommunens krav på skadevållaren. Inkomster från krav på ersättning får inte behållas av myndigheten utan ska levereras in på inkomstitel, efter avdrag för administrativa merkostnader.

Efter oljeutsläpp i Blekinges skärgård har 51 819 tkr betalats ut i delersättning till MSB från skadevållaren. Beloppet har levererats in mot inkomstitel efter avdrag för administrativa merkostnader.

Skadeståndsärendet fortsätter under 2026.

Finansiell redovisning

Finansiell redovisning

Resultaträkning

Resultaträkning	Not	2025	2024
Verksamhetens intäkter			
Intäkter av anslag	Not 1	2 307 922	1 900 386
Intäkter av avgifter och andra ersättningar	Not 2	1 098 795	961 414
Intäkter av bidrag	Not 3	246 542	301 466
Finansiella intäkter	Not 4	17 106	23 096
Summa verksamhetens intäkter		3 670 365	3 186 362
Verksamhetens kostnader			
Kostnader för personal	Not 5	-1 549 244	-1 350 192
Kostnader för lokaler	Not 6	-274 515	-273 316
Övriga driftkostnader	Not 7	-1 608 061	-1 305 345
Finansiella kostnader	Not 8	-35 678	-57 262
Avskrivningar och nedskrivningar	Not 9	-401 594	-382 468
Summa verksamhetens kostnader		-3 869 092	-3 368 583
Verksamhetsutfall		-198 727	-182 221
Uppbördsverksamhet	Not 10		
Intäkter av avgifter m.m. som inte disponeras		51 651	-
Medel som tillförts statens budget från uppbördsverksamhet		-51 651	-
Saldo uppbördsverksamhet		0	-
Transfereringar	Not 11		
Medel som erhållits från statens budget för finansiering av bidrag		2 909 375	2 410 770
Medel som erhållits från myndigheter för finansiering av bidrag		4 171	8 421
Övriga erhållna medel för finansiering av bidrag		2 194	7 752
Lämnade bidrag		-2 915 740	-2 426 943
Saldo transfereringar		0	0
Årets kapitalförändring	Not 12	-198 727	-182 221

Belopp anges i tusentals kronor.

Balansräkning

Tillgångar	Not	2025-12-31	2024-12-31
Immateriella anläggningstillgångar			
Balanserade utgifter för utveckling	Not 13	35 342	22 103
Rättigheter och andra immateriella anläggningstillgångar	Not 14	337 296	252 588
Summa immateriella anläggningstillgångar		372 638	274 691
Materiella anläggningstillgångar			
Byggnader, mark och annan fast egendom	Not 15	1 271	1 152
Förbättringsutgifter på annans fastighet	Not 16	225 253	41 228
Maskiner, inventarier, installationer m.m.	Not 17	1 170 132	1 101 513
Pågående nyanläggningar	Not 18	208 049	239 632
Beredskapstillgångar	Not 19	501 259	299 209
Summa materiella anläggningstillgångar		2 105 964	1 682 734
Varulager m.m.			
Varulager och förråd	Not 20	226 469	222 122
Summa varulager m.m.		226 469	222 122
Kortfristiga fordringar			
Kundfordringar		16 172	10 671
Fordringar hos andra myndigheter	Not 21	119 257	113 932
Övriga kortfristiga fordringar	Not 22	1 459	3 542
Summa kortfristiga fordringar		136 888	128 145
Periodavgränsningsposter			
Förutbetalda kostnader	Not 23	233 140	246 290
Upplupna bidragsintäkter	Not 24	65 882	48 366
Övriga upplupna intäkter	Not 25	10 171	4 597
Summa periodavgränsningsposter		309 193	299 253
Avräkning med statsverket	Not 26	-5 070	125 893
Kassa och bank			
Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret		380 053	262 872
Kassa och bank		6 702	15 198
Summa kassa och bank	Not 27	386 755	278 070
Summa tillgångar		3 532 837	3 010 908

Belopp anges i tusentals kronor.

Kapital och skulder	Not	2025-12-31	2024-12-31
Myndighetskapital			
Statskapital		1 137 407	546 550
Balanserad kapitalförändring	Not 28	114 579	248 462
Kapitalförändring enligt resultaträkningen	Not 12	-198 727	-182 221
Summa myndighetskapital	Not 29	1 053 259	612 791
Avsättningar			
Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser	Not 30	698	1 283
Avsättningar för avhjälpande av miljöskador	Not 31	10 000	10 000
Övriga avsättningar	Not 32	17 855	17 071
Summa avsättningar		28 553	28 354
Skulder m.m.			
Lån i Riksgäldskontoret	Not 33	1 406 943	1 421 004
Kortfristiga skulder till andra myndigheter	Not 34	100 441	73 449
Leverantörsskulder		484 423	401 114
Övriga kortfristiga skulder	Not 35	17 072	8 455
Summa skulder m.m.		2 008 879	1 904 022
Periodavgränsningsposter			
Upplupna kostnader	Not 36	119 220	104 469
Oförbrukade bidrag	Not 37	209 969	250 564
Övriga förutbetalda intäkter	Not 38	112 957	110 708
Summa periodavgränsningsposter		442 146	465 741
Summa kapital och skulder		3 532 837	3 010 908

Belopp anges i tusentals kronor.

Anslagsredovisning

Anslag	Not	Ing. överföringsbelopp	Årets tilldelning enl. RB	Omdisp. anslag	Indragning	Totalt disponibelt belopp	Utgifter	Utgående överföringsbelopp
Utgiftsområde 5 Internationell samverkan								
1:2:5 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet – MSB	Not 39		5 000			5 000	-2 237	2 763
Utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap								
2:2:2 Förebyggande åtgärder mot jordskred och andra naturolyckor	Not 40	0	506 850		0	506 850	-506 850	0
2:3:2 Ersättning för räddningstjänst m.m.	Not 41	29 724	62 580		-29 724	62 580	-42 789	19 791
2:4 Krisberedskap		10 824	2 568 581	4 500		2 583 905	-2 400 856	183 048
2:4:1 Viss internationell säkerhetsfrämjande och humanitär verksamhet	Not 42	11 645	251 569			263 214	-175 279	87 935
2:4:4 Statlig ålderspensionsavgift			1 731			1 731	-1 731	
2:4:5 Krisberedskap och totalförsvar	Not 43	-821	2 315 281	4 500		2 318 960	-2 223 847	95 113
2:6:1 Myndigheten för samhällsskydd och beredskap	Not 44	30 252	2 051 760			2 082 012	-1 995 029	86 983
2:9:1 Rakel Generation 2	Not 45	12	668 481			668 493	-616 622	51 871
Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd								
1:1 Biståndsverksamhet		11 176	300 000		-11 176	300 000	-292 108	7 892
1:1:15 Internationellt civilt stöd – del till MSB	Not 46	10 911	220 000		-10 911	220 000	-212 165	7 835
1:1:41 Internationell civil krishantering – del till MSB	Not 47	265	80 000		-265	80 000	-79 943	57
Summa	Not 48	81 988	6 163 252	4 500	-40 901	6 208 840	-5 856 491	352 348

Belopp anges i tusentals kronor.

Inkomsttitelredovisning

Avräknat mot inkomsttitel	Not	Beräknat	Inkomster
2713 004 Vattenföreningssavgift m.m.	Not 49	-	51 651

Belopp anges i tusentals kronor.

Villkor anslag utgiftsområde 6

Anslag	Avser	Villkor	Utfall
2:2:2	Uppgifter översvämningsrisker MSB och länsstyrelser	15 000	12 107
2:4:4	Statlig ålderspensionsavgift	1 731	1 731
2:4:5	Drift och förvaltning regionala ledningsplatser	30 000	28 935
2:4:5	Åtgärder kommuner extraordinära händelser totalt	389 000	388 999
	-varav 27 mnkr finansiering Rakel	27 000	27 000
2:4:5	Åtgärder regioner extraordinära händelser	50 000	50 000
2:4:5	Kommuners och regioners arbete med civilt försvar totalt	425 000	425 000
	-varav 75 mnkr regioner	75 000	75 000
2:4:5	Uppdrag frivillig försvarsverksamhet, krisberedskap och totalförsvar	109 400	98 456
2:4:5	Organisationsstöd frivilliga försvarsorganisationer	48 500	48 500
2:4:5	Ersättning SOS Alarm Sverige AB	55 000	30 326
2:4:5	Utveckla innovationsförmågan civilt försvar	5 000	4 203
2:6:1	Abonnemangsavgift Rakel	9 346,5	9 346,5
2:6:1	Ersättning ideella organisationer, öka enskildes förmåga	37 500	36 178
2:6:1	Drift och vidmakthållande reservfunktioner inom etermedia	30 000	26 033
2:6:1	Ersättning kommuner grundutbildning för deltidsanställd räddningstjänstpersonal	35 000	12 172
2:6:1	Beredskapsåtgärder mot kärnkraftsolyckor	62 000	61 939
2:6:1	Nationellt cybersäkerhetscenter	45 000	9 218
2:6:1	Nationell kartläggning teknisk förmåga	30 000	57
2:6:2	Beredskap och indirekta kostnader internationella insatser	115 000	79 057

Belopp anges i tusentals kronor.

Villkor anslag utgiftsområde 7

Anslag	Avser	Villkor	Utfall
1:1:15	Internationellt civilt stöd till Ukraina och drabbade grannländer totalt	220 000	212 165
	- varav förvaltningskostnader	22 000	19 587
1:1:41	Insatser inom ramen för EU	37 000	32 974
1:1:41	Insatser inom ramen för Nato	5 500	173
1:1:41	Insatser inom ramen för FN	9 000	5 849
1:1:41	Insatser inom ramen för OSSE	5 000	3 696
1:1:41	Insatsnära verksamhet totalt	8 000	6 810
	- varav högst 40 % materielstöd	3 200	910
1:1:41	Strategiska tjänster	21 500	20 250
1:1:41	Förvaltningskostnader	11 200	10 190

Belopp anges i tusentals kronor.

Bemyndiganderedovisning

Anslag/post	Not	Beslutat bemyndigande	Ekonomiska åtaganden vid årets början	Nya ekonomiska åtaganden	Utgifter mot anslag	Övriga förändringar	Ekonomiska åtaganden vid årets slut	Förväntad redovisning mot anslag				Slutår
								År 2026	År 2027	År 2028	År 2029–2031	
2:2:2 Förebyggande åtgärder mot jordskred och andra naturolyckor	Not 50	750 000	433 654	158 545	-161 754	-16 910	413 535	265 323	63 875	38 517	45 820	2031
2:4:5 Krisberedskap och totalför-svar	Not 51	2 950 000	2 338 535	958 815	-1 267 201	-4 565	2 025 584	1 532 157	299 299	175 479	18 649	2031
- Regioners ledningsplatser			-	-	-	-	-	-	-	-	-	
- Kommunala ledningsplatser			48 079	35 897	-29 497	2 520	56 999	44 299	8 700	4 000	-	
- Räddningscentraler			79 622	44 305	-38 898	-625	84 404	61 269	23 135	-	-	
- Centrala myndigheter			4 664	25 532	-2 736	-128	27 332	27 332	-	-	-	
- Skyddade och alternativa ledningsplatser			118 244	39 013	-72 571	4 553	89 239	76 918	12 321	-	-	
- Samverkanscentraler			2 305	-	-	-2 305	-	-	-	-	-	
- Bidrag myndigheter			308 167	97 429	-180 518	-6 976	218 102	184 915	33 187	-	-	
- Kommuner och Regioner			1 454 000	-	-727 000	-	727 000	727 000	-	-	-	
- Frivilliga Försvarsorganisationer (FFO)			89 812	112 000	-89 812	-	112 000	112 000	-	-	-	
- Skyddsrum			85 013	88 530	-60 436	8	113 115	86 772	26 343	-	-	
- Bidrag till kommuner (RUHB)			-	412 500	-	-	412 500	137 500	137 500	137 500	-	
- Forskning			148 629	103 609	-65 733	-1 612	184 893	74 152	58 113	33 979	18 649	
2:4:1 Viss internationell säkerhetsfrämjande och humanitär verksamhet	Not 52	161 900	98 373	95 000	-90 241	-8 132	95 000	95 000	-	-	-	2027
2:9:1 Rakel Generation 2	Not 53	700 000	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2027
Totalt		4 561 900	2 870 562	1 212 360	-1 519 196	-29 607	2 534 119	1 892 480	363 174	213 996	64 469	

Belopp anges i tusentals kronor.

Finansieringsanalys

Finansieringsanalys	Not	2025	2024
Drift			
Kostnader	Not 54	-3 467 818	-2 985 237
Finansiering av drift			
Intäkter av anslag	Not 55	2 307 922	1 900 386
Intäkter av avgifter och ersättningar	Not 56	1 098 651	961 094
Intäkter av bidrag		246 542	301 466
Övriga intäkter		17 106	23 096
Summa medel som tillförts för finansiering av drift		3 670 221	3 186 042
Förändring av myndighetskapital reglering balanserad kapitalförändring	Not 57	6 241	-135 205
Ökning av lager		-4 347	5 506
Ökning av kortfristiga fordringar	Not 58	-18 683	119 371
Ökning av kortfristiga skulder	Not 58	96 108	-103 950
Kassaflöde till drift		281 722	86 527
Investeringar			
Investering i materiella tillgångar		-727 151	-485 204
Investering i immateriella tillgångar		-195 971	-29 967
Summa investeringsutgifter		-923 123	-515 172
Finansiering av investeringar	Not 59		
Lån från Riksgäldskontoret		287 913	243 901
- amorteringar		-301 974	-312 455
Ökning av statskapital med medel som erhållits från statens budget		632 953	129 027
Ökning av statskapital med balanserat överskott		-	151 991
Försäljning av anläggningstillgångar		231	863
Summa medel som tillförts för finansiering av investeringar		619 122	213 326
Kassaflöde till investeringar		-304 001	-301 845
Uppbördsverksamhet			
Intäkter av avgifter m.m. som inte disponeras		51 651	-
Inbetalningar i uppbördsverksamhet		51 651	-
Medel som tillförts statens budget från uppbördsverksamhet		-51 651	-
Kassaflöde till uppbördsverksamhet		0	-

📄 Tabellen fortsätter!

Finansieringsanalys	Not	2025	2024
Transfereringsverksamhet			
Lämnade bidrag	Not 60	-2 915 740	-2 426 943
Utbetalningar i transfereringsverksamhet		-2 915 740	-2 426 943
Finansiering av transfereringsverksamhet			
Medel som erhållits från statens budget för finansiering av bidrag	Not 60	2 909 375	2 410 770
Medel som erhållits från andra myndigheter för finansiering av bidrag		4 171	8 421
Övriga erhållna medel för finansiering av bidrag		2 194	7 752
Summa medel som tillförts för finansiering av transfereringsverksamhet		2 915 740	2 426 943
Kassaflöde från transfereringsverksamhet		0	0
Förändring av likvida medel		-22 278	-215 318
Specifikation av förändring av likvida medel			
Likvida medel vid årets början		403 963	619 281
Minskning av kassa och bank		-8 496	-34 045
Ökning av tillgodohavande hos Riksgäldskontoret		117 181	-202 733
Minskning av avräkning med statsverket		-130 963	21 460
Summa förändring av likvida medel		-22 278	-215 318
Likvida medel vid årets slut		381 685	403 963

Belopp anges i tusentals kronor.

Noter till resultaträkning, balansräkning, anslagsredovisning, bemyndiganderedovisning och finansieringsanalys

Redovisnings- och värderingsprinciper

Allmänt

Alla belopp redovisas i tusentals kronor (tkr) om inget annat anges. Till följd av detta kan smärre summeringsdifferenser förekomma vid manuella summeringar.

Myndighetens bokföring följer god redovisningssed och förordningen (2000:606) om myndigheters bokföring samt föreskrifter och allmänna råd till denna förordning. Årsredovisningen är upprättad i enlighet med förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag samt föreskrifter och allmänna råd till denna förordning.

I enlighet med föreskrifterna till 10 § förordningen (2000:606) om myndigheters bokföring tillämpar myndigheten brytdagen den 5 januari. Om det är en lördag eller söndag blir närmast föregående vardag brytdag.

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) fick nytt namn den 1 januari 2026, Myndigheten för civilt försvar. Då årsredovisning 2025 avser verksamhetsåret 2025 lämnas årsredovisningen i MSB:s namn.

Beloppsgräns periodisering

Beloppsgräns för periodisering av verksamhetskostnader är 100 tkr. Även mindre belopp kan periodiseras i de fall det bedöms nödvändigt. Transfereringar periodiseras endast i undantagsfall i enlighet med allmänna rådet till 4 kap. 1 § förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag. För transfereringar finns ingen fastställd beloppsgräns, en bedömning görs istället i samband med upprättande av bokslut för aktuellt år.

Värdering av lager

Lager för drivmedel samt kiosk- och restaurangvaror värderas till det lägsta av anskaffningspris och nettoförsäljningsvärde på balansdagen.

För publikationer bedöms det lägsta värdet till försäljningspris minskat med beräknad försäljningsomkostnad.

Det internationella lagret, medicinskt lager samt rescEU shelter värderas till anskaffningspris enligt principen för vägd genomsnittsberäkning.

Värdering av fordringar och skulder

Fordringar och skulder har tagits upp till det belopp som efter individuell bedömning beräknas bli betalt. Fordringar och skulder i utländsk valuta har värderats till balansdagens kurs.

Anläggningstillgångar

Värdering anläggningstillgångar

Tillgångar för stadigvarande bruk med en nyttjandeperiod på 3 år eller längre. För materiella anläggningstillgångar har ett undre värde satts till 30 tkr i enlighet med allmänna rådet till 5 kap. 1 § i förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag.

För internt upparbetade, egenutvecklade, immateriella anläggningstillgångar ska anskaffningsvärdet uppgå till minst 300 tkr för att definieras som en anläggningstillgång.

Avskrivningar på anläggningstillgångar beräknas på ursprungliga anskaffningsvärden och baseras på tillgångarnas bedömda nyttjandeperiod.

Anskaffningsvärdet aktiveras utifrån fakturerat belopp. I de fall leverans har skett och tillgången är klar att tas i bruk innan faktura erhållits sker aktivering utifrån inköpsorder. Ej driftsatta tillgångar redovisas som pågående nyanläggning.

För lånefinansierade anläggningstillgångar sker upplåning hos Riksgäldskontoret till hela det aktiverade anskaffningsvärdet samt pågående nyanläggningar.

Immateriella anläggningstillgångar

MSB aktiverar utgifter för utveckling som immateriell anläggningstillgång när följande kriterier är uppfyllda:

- Det är tekniskt möjligt att färdigställa den immateriella anläggningstillgången.
- MSB:s avsikt är att färdigställa och använda den immateriella anläggningstillgången.
- MSB har förutsättningar att använda den immateriella anläggningstillgången.
- Den immateriella anläggningstillgången medför att framtida ekonomiska fördelar eller servicepotential för MSB ökar.
- MSB har erforderliga resurser att fullfölja utvecklingen och att använda den immateriella anläggningstillgången.
- MSB kan beräkna de utgifter som kan hänföras till den immateriella anläggningstillgången.

De utgifter för utveckling som MSB har innan samtliga ovanstående förhållanden föreligger ingår inte i anskaffningsvärdet. Utgifter för forskning, förstudier eller utbildning ingår inte i anskaffningsvärdet.

Avskrivningstider

MSB tillämpar följande avskrivningstider:

Rättigheter och andra immateriella anläggningstillgångar	3, 4, 5, 7 år
Byggnader	6, 7, 10 år
Förbättringsutgifter på annans fastighet	3, 4, 5, 6, 7, 8, 10 år
Maskiner, inventarier, installationer m.m.	3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 11, 12, 15, 20 år
Basstationer och övrig materiell utrustning Rakel	3, 5, 10, 15 år
Ledningsplatser	4, 5, 15 år
Växlar och övrig immateriell utrustning Rakel	5, 10 år
Sambandsutrustning	5 år
Licenser och övrig mjukvara Rakel	3, 5 år
Övriga beredskapstillgångar	4, 5, 8, 10, 15, 20 år

MSB tillhandahåller Rakel, som är ett nationellt kommunikationssystem för samverkan och ledning och som består av både materiella och immateriella anläggningstillgångar. Inom staten består immateriella anläggningstillgångar till stor del av egenutvecklade dataprogram och förvärvade licenser för dataprogram, vilket i normalfallet har en ekonomisk livslängd på 5 år. En stor del av MSB:s immateriella anläggningstillgångar består av växlar, som ingår som en del i Rakelsystemet. Växlarna kan inte jämföras med traditionella immateriella anläggningstillgångar inom staten. Den ekonomiska livslängden för växlarna har därför av MSB i huvudsak bedömts vara 10 år. Från 2022 bedöms den ekonomiska livslängden i vissa fall även vara 5 år. Basstationer har huvudsakligen 15 års avskrivningstid men idag består de även av hårdvara som till exempel servrar och IP-utrustning vilka bedöms ha kortare livslängd på 3, 5 eller 10 år.

Lån verksamhetsinvesteringar

Enligt 2 kap. 2 § kapitalförsörjningsförordningen (2011:210) får inte det samlade lånet för verksamhetsinvesteringar väsentligt avvika

från motsvarande tillgångars värde per 31/12. Avvikelser får dock förekomma vad gäller bokslutstransaktioner och sena ekonomiska händelser. MSB gjorde den sista låneregleringen för 2025 den 29 december. Vid den slutliga avstämningen 2025 uppgick avvikelserna mellan bokfört värde och lån till 0,79 % vilket beror på sena fakturor och bokslutstransaktioner.

Inventering av anläggningstillgångar

Inventering sker vid behov eller minst vart tredje år enligt MSB:s interna regelverk. Ledningsplatser, Rakel och varningsmateriel inventeras löpande i samband med service och nya installationer. Det görs även löpande kompletterande kontroller för att säkerställa att anläggningsregistret och redovisningen av anläggningstillgångarna i allt väsentligt är rättvisande.

Under 2025 har inventering genomförts för alla anläggningstillgångar. Vid inventeringen har ett stort antal utrangeringar skett vilket framgår av noterna till anläggningstillgångarna och förklarar skillnaden mellan åren för årets utrangering/försäljning. Då de flesta utrangerade tillgångar haft restvärde noll har utrangeringarna inte varit väsentligt resultatpåverkande.

Anslagsfinansiering av underskott i verksamheten Tekniska system (SGSI)

Det ackumulerade underskottet per 2024 i verksamheten Tekniska system (SGSI) har finansierats med anslag i enlighet med villkor 11 under anslag 2:6 ap.1 MSB i regleringsbrevet för 2025. Eftersom balanserat underskott avser tidigare års utfall har omföring gjorts i balansräkningen mellan avräkning anslag och balanserad kapitalförändring med motsvarande 6 241 tkr, se vidare not 1, 28 och 29.

Ändrad redovisningsprincip för lager och anläggningstillgångar där finansiering erhålls från EU

Verksamheterna EU:s beredskapslager för sjukvårdsmateriel (medicinskt lager) och rescEU shelter finansieras med bidrag från EU. EU finansierar utgifter för inköp till lager och inköp av anläggningstillgångar. Tillgångarna redovisas i myndighetens balansräkning.

Kostnad för tillgångarna uppstår först vid utförbrukning från lager respektive avskrivning av anläggningstillgångar.

Tidigare år har lagersaldo och bokfört värde på anläggningstillgångar redovisats som en upplupen kostnad eller upplupen bidragsintäkt i samband med bokslut. Efter avstämning med ESV (från 1 januari 2026 Statskontoret) görs periodiseringen från och med 2025 enbart utifrån kostnader och intäkter i resultaträkningen. Jämförelsevärden för 2024 har korrigerats som en följd av detta i not 24, 36, 37 och 58.

Ändrad redovisningsprincip internationell verksamhet

Enligt avstämning med ESV ska viss del av den internationella verksamheten redovisas som transfereringar istället för verksamhetskostnader. Jämförelsevärden för 2024 har därför korrigerats, se vidare not 1, 7, 11, 54, 55 och 60.

Ändrad uppställning av noter till balansräkningen

Tidigare år har not för periodavgränsningsposter inte delats upp per post. Från och med 2025 görs en uppdelning i olika noter för ökad tydlighet. Uppställningen i not för Fordringar hos andra myndigheter och Kortfristiga skulder till andra myndigheter har ändrats för ökad tydlighet. Jämförelsevärden för 2024 har därför korrigerats i not 21 och 34. Jämfört med tidigare år har not för Kundfordringar och Leverantörsskulder tagits bort (inget generellt krav på not).

Undantag från ekonomiadministrativa regelverket

Av MSB:s regleringsbrev 2025 framgår följande undantag från ekonomiadministrativa regelverket.

1. Anläggningstillgång som finansieras från anslag 2:4 Krisberedskap är undantagna från kravet på lånefinansiering i 2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen (2011:2010). Detta undantag gäller även för de anläggningstillgångar som övriga myndigheter anskaffar och som finansieras från anslag 2:4 Krisberedskap.

2. Överskottsmateriel som MSB tar emot från Försvarsmakten får skänkas bort i samband med internationella insatser och ska därför inte ha något bokfört värde. Övertalig räddningstjänstmateriel för höjd beredskap får skänkas bort till kommuner, ideella organisationer och myndigheter. Överlåtelsen får göras med undantag från krav på affärs-mässighet i 7 § förordning (1996:1191) om överlåtelse av statens lösa egendom.
3. MSB medges att för utbyggnaden av infrastrukturen för Rakel med undantag från 9 § förordning (1993:528) om statliga myndigheters lokalförsörjning teckna arrende och hyresavtal som omfattar en period om högst 20 år. MSB får vidare köpa reservkraft kopplat till Rakel som en förskottsbelagd tjänst. Förskottsbetalningen får omfatta en tid om högst 15 år per installationsplats och den periodiserade kostnaden ska finansieras med avgiftsintäkter för Rakel. Vidare får uppförande och förvaltning av master med tillhörande teknisk utrustning inom Rakelverksamheten enligt 16 § förordningen (2008:1002) med instruktion för MSB genomföras utan hinder av förordningen (1993:527) om förvaltning av statliga fastigheter m.m.
4. Internationella insatser enligt 8 eller 9 §§ förordning (2008:1002) med instruktion för Myndigheten för samhällsskydd och beredskap som inbegriper att på uppdrag av annan uppföra och överlåta fast egendom får genomföras utan hinder av förordning (1993:527) om förvaltning av statliga fastigheter m.m. eller förordning (1996:1190) om överlåtelse av statens fasta egendom m.m.
5. MSB får i likhet med fastighetsförvaltande myndigheter enligt förordningen (1993:527) om förvaltning av statliga fastigheter mm bedriva fastighetsförvaltningen inom utbildningsverksamheten i Revinge avseende byggnaderna Osby (lektionssal och omklädningsrum), Kallgarage 1, Kallgarage 2, Carport, Lastbils- och bussgarage, Lektionssal 11 samt Högbý (kontorslokal).
6. Bestämmelsen i 9 a § i första stycket förordningen (1993:528) om statliga myndigheters lokalförsörjning om att en myndighet inte får ingå hyresavtal för bostadslägenhet i syfte att upplåta lägenheten i andra hand för att förse någon enskild med bostad ska inte tillämpas på myndigheten.
7. Anläggningstillgångar avseende Rakel Generation 2 som finansieras från balanserat överskott i nuvarande Rakelverksamhet är undantagna från kravet på lånefinansiering i 2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen (2011:210).
8. Anläggningstillgångar som anskaffas för uppdraget att planera och förbereda vidare utveckling och etablering av Rakel Generation 2 och där finansiering sker från anslag 2:9 ap. 1 Rakel Generation 2 är undantagna från kravet på lånefinansiering i 2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen (2011:210). Detta undantag gäller även för de anläggningstillgångar som övriga myndigheter anskaffar och som finansieras från anslag 2:9 ap. 1 Rakel Generation 2.
9. MSB medges, med undantag från 9 § förordningen (1993:528) om statliga myndigheters lokalförsörjning, att för ett lokalbehov som föranleds av ett behov av lagerhållning inför höjd beredskap teckna hyres- och arrendeavtal som omfattar en period om högst 15 år.

Not 1

Intäkter av anslag	2025	2024
	2 307 922	1 900 386

Redovisade nettoutgifter i anslagsredovisningen överensstämmer inte med intäkter av anslag i resultaträkningen bland annat beroende på att MSB även har anslagspåverkande poster i transfereringsavsnittet. Redovisade netto-utgifter i anslagsredovisningen uppgår till 5 856 491 tkr. Resultaträkningens poster Intäkter av anslag respektive Medel som erhållits från statens budget för finansiering av bidrag uppgår till 2 307 922 tkr resp 2 909 375 tkr. Skillnaden mot anslagsredovisningen är 639 194 tkr

och beror på poster som avräknats konto för anslag i balansräkningen istället för resultaträkningen. MSB har anslagsfinansierade anläggningstillgångar där avräkning istället sker mot statskapital, motsvarande 632 953 tkr 2025.

Under året har även ackumulerat underskott till och med 2024 i verksamheten Tekniska system (SGSI) förts om mot förvaltningsanslaget med motsvarande 6 241 tkr.

Jämförelsevärdet för 2024 har korrigerats med 154 281 tkr (minskning) på grund av att viss del av den internationella verksamheten ska redovisas som transfereringar istället för verksamhetskostnader. Se vidare inledningen i den finansiella delen.

Not 2

Intäkter av avgifter och andra ersättningar	2025	2024
Intäkter enligt 4 § avgiftsförordningen	19 123	20 525
Intäkter enligt 15 § avgiftsförordningen	62	30
Intäkter enligt 6 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen	4 663	278
Övriga intäkter i verksamheten	1 251	453
Intäkter per avgiftsbelagd verksamhet		
<i>Uppdragsverksamhet</i>		
Uppdragsutbildning m.m.	45 549	44 765
Uppdragsutbildning utförare FHS	12 119	13 311
Tekniska system (SGSI)	30 490	27 488
Tjänsteexport	3 132	4 399
Tjänsteexport uppdrag åt EU	10	-200
Internationella insatser	186 402	114 715
Rakel	788 391	727 475
<i>Offentligrättslig verksamhet</i>		
Intyg förare	7 603	8 175
Summa intäkter för avgiftsbelagd verksamhet	1 073 696	940 128
Summa	1 098 795	961 414

Skillnaden mellan åren för övriga intäkter avser försäljning av publikationer enligt kommissionsavtal. Ökningen för intäkter enligt 6 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen avser skadestånd. De avgiftsbelagda verksamheterna kommenteras mer i resultatredovisningen i avsnitt Särskild återrapportering.

I not 2 redovisas de intäkter som klassificeras som intäkter av avgifter och andra ersättningar. Inom de avgiftsbelagda verksamheterna redovisas även intäkter av bidrag och finansiella intäkter (not 3 och 4). I tabellen för avgiftsbelagd verksamhet i Särskild återrapportering anges de totala intäkterna, dvs inte enbart dem i not 2.

Not 3

Intäkter av bidrag	2025	2024
Kammarkollegiet	1 266	1 176
Myndigheten för digital förvaltning	-	407
Naturvårdsverket	218	932
Polismyndigheten	686	7 178
Bidrag via skattekonto	1 002	1 463
Övriga statliga myndigheter	1 561	194
Bidrag från EU	242 054	289 987
Övriga bidrag	-245	129
Summa	246 542	301 466

Medlen från Kammarkollegiet avser omställnings- och kompetensstöd. Medlen från Naturvårdsverket avser två uppdrag att stödja kommunal räddningstjänst dels att begränsa miljöpåverkan i samband med räddningsinsatser dels att minska risken för att skumvätskor som finns hos räddningstjänsterna och som innehåller PFAS sprids i miljön genom att samordna omhändertagandet av dessa.

Medlen från Polismyndigheten avser två EU-projekt som syftar till att förebygga och stödja hantering av it-relaterade incidenter inom samhällsviktig verksamhet samt stärka beredskapen inom området cybersäkerhet och säkra kommunikationer.

Bidrag via skattekonto avser ersättning för olika bidrag som betalas ut till stödmottagare via skattekonto. Ersättningen beslutas av Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan.

Merparten av bidrag från övriga statliga myndigheter avser ett projekt kring laddinfrastruktur som finansieras av Trafikverket.

Minskningen av bidrag från EU 2025 är bland annat hänförligt till uppbyggnad och användning av rescEU-resurser som Sverige/ myndigheten står värd för, medicinskt lager och tillfälliga nödboenden.

Not 4

Finansiella intäkter	2025	2024
Ränteintäkter på räntekonto	11 126	19 105
Ränteintäkter på banktillgodo-havanden, fordringar m.m.	282	1 090
Valutakursdifferens	5 698	2 901
Summa	17 106	23 096

Ränteintäkter på räntekontot är lägre 2025 bland annat på grund av sänkning av styr-räntan. Skillnaden mellan åren för valuta-kursdifferenser är hänförlig till EU-projekt.

Not 5

Kostnader för personal	2025	2024
Löner och arvoden	-941 856	-832 404
Förändring av semesterlöneskuld	-6 200	-2 479
Övriga ersättningar	-28 008	-23 323
Arbetsgivar- och pensionsavgifter	-548 268	-472 246
Övriga personalkostnader	-24 912	-19 740
Summa	-1 549 244	-1 350 192

Skillnaden mellan åren beror på att antal anställda ökat 2025. MSB:s lönekostnader, exklusive arbetsgivaravgifter, pensionspremier och andra avgifter enligt lag och avtal (summan av utfallet på S-koderna 4111–4119) uppgår till 960 694 tkr. MSB:s kostnader

avseende arvoden till styrelse, kommittéer m.m. uppgår till 109 tkr (summan av utfallet på S-koderna 4112 och 4118).

Not 6

Kostnader för lokaler	2025	2024
	-274 515	-273 316

Not 7

Övriga driftkostnader	2025	2024
	-1 608 061	-1 305 345

Skillnaden mellan åren har många olika förklaringar och är hänförlig till både anslags-, bidrags- och avgiftsfinansierad verksamhet. Det försämrade omvärldsläget har bland annat medfört satsningar på myndighetens förvaltningsanslag för att stärka det civila försvaret. Regeringsuppdraget att implementera nästa generations kommunikationsnät för samhällsviktig verksamhet med en ökad anslagstilldelning som följd är ytterligare en förklaring till ökningen 2025.

Jämförelsevärde för 2024 har korrigerats med 154 281 tkr (minskning) då viss del av den internationella verksamheten ska redovisas som transfereringar istället för verksamhetskostnader. Se vidare inledningen i den finansiella delen.

Not 8

Finansiella kostnader	2025	2024
Räntekostnader lån RGK	-29 951	-54 479
Övriga räntekostnader	-234	-228
Valutakursdifferens	-5 487	-2 548
Övriga finansiella kostnader	-6	-7
Summa	-35 678	-57 262

Räntekostnader lån RGK är lägre 2025 bland annat på grund av sänkning av styrräntan. Skillnaden mellan åren beror bland annat på större valutakursförluster hänförliga till EU-projekt.

Not 9

Avskrivningar	2025	2024
Immateriella tillgångar	-101 086	-97 318
Maskiner, inventarier, installationer m.m.	-272 798	-252 648
Beredskapstillgångar	-27 710	-32 502
Summa	-401 594	-382 468

Avskrivningskostnaderna för maskiner, inventarier och installationer med mera har ökat jämfört med föregående år. Rakel-verksamheten står för största ökningen, vilket förklaras av stora investeringar 2024 som inte aktiverades förrän under 2025. För beredskapstillgångar har avskrivningskostnaderna minskat något vilket främst är hänförligt till varningsmateriel.

Not 10

Uppbördsverksamhet	2025	2024
Intäkter av avgifter m.m. som inte disponeras	51 651	-
Medel som tillförts statens budget från uppbördsverksamhet	-51 651	-
Saldo uppbördsverksamhet	0	-

Vid sanering som en följd av oljeutsläpp betalar MSB ut ersättning till kommuner från anslag 2:3 ap. 2 Ersättning för räddningstjänst m.m. Samtidigt övertar MSB kommunens krav på skadevållaren. Inkomster från krav på ersättning får inte behållas av MSB utan ska levereras in på inkomsttitel. Myndigheten har i nuläget ett pågående ersättningsärende som avser oljeutsläppet från Marco Polo i Blekinges skärgård. Under 2025 har en delersättning betalats ut till MSB från skadevållaren. Efter avdrag för administrativa merkostnader har 51 651 tkr levererats in mot inkomsttitel.

Not 11

Transfereringar	2025	2024
Medel från statens budget för fin. bidrag	2 909 375	2 410 770
Medel från myndigheter för fin. bidrag	4 171	8 421
Övriga erhållna medel för finansiering av bidrag	2 194	7 752
<i>Lämnade bidrag</i>		
Anslag 2:2 ap. 2 Förebyggande åtgärder mot jordskred m.m.	-502 646	-506 850
Anslag 2:3 ap. 2 Ersättning för räddningstjänst m.m.	-42 789	-98 956
Anslag 2:4 ap. 1 Viss internationell säkerhetsfrämjande m.m.	-169 333	-17 261
Anslag 2:4 ap. 4 Statlig ålderspensionsavgift	-1 731	-
Anslag 2:4 ap. 5 Krisberedskap och totalförsvar	-1 810 118	-1 465 646
Anslag 2:6 ap. 1 Myndigheten för samhällsskydd och beredskap	-209 405	-180 037
Anslag 2:9 ap. 1 Rakel Generation 2	-	-5 000
Anslag 1:1 ap.15 Internationellt civilt stöd	-160 078	-123 780
Anslag 1:1 ap. 41 Internationell civil krishantering	-13 275	-13 240
Vidareförmedling medel forskningsprojekt	-1 034	-1 611
Vidareförmedling medel NCC-SE	-5 331	-14 562
Summa lämnade bidrag	-2 915 740	-2 426 943
Saldo transfereringar	0	0

En del av medlen från myndigheter för finansiering av bidrag kommer från Forskningsrådet för miljö, areella näringar och samhällsbyggande (FORMAS) som är medfinansier i forskningsprojekt. Merparten av medlen har sedan vidareförmedlats till andra statliga myndigheter.

Resterande medel från myndigheter kommer från Vinnova och avser medfinansiering av bidrag för utveckling inom cybersäkerhetsområdet som hanteras inom ramen för NCC-SE, Sveriges nationella samordningscenter för forskning och innovation inom cybersäkerhet. Finansieringen från EU framgår av övriga erhållna medel ovan.

Utfallet för anslag 2:3 ap. 2 Ersättning för räddningstjänst mm är helt beroende av de händelser som inträffar och tidpunkten för inkommen ansökan som ger rätt till ersättning från anslaget.

Ökningen för anslag 2:4 ap. 5 Krisberedskap har flera olika förklaringar, bland annat har mer medel betalats ut till frivilliga försvarsorganisationer. Kommuner och regioner har fått mer medel för arbetet med civilt försvar. Under 2025 har mer bidrag betalats ut för planerings- och utbildningsresurser för att bygga upp förmågan hos kommunal räddningstjänst under höjd beredskap. Mer bidrag har även betalats ut kopplat till skyddsrumsverksamheten men även för ökade satsningar kring signalskyddsmateriel samt ledningsplatser.

Ökningen av lämnade bidrag för anslag 2:6 ap. 1 Myndigheten för samhällsskydd och beredskap är bland annat hänförlig till medel utbetalda till räddningstjänstorganisationerna med syfte att stärka förmågan att agera under höjd beredskap.

Under året har ett omfattande stöd givits till Ukraina vilket förklarar ökningen mellan åren för anslag 2:4 ap. 1. Viss internationell säkerhetsfrämjande m.m.

Jämförelsevärdet för 2024 har korrigerats med 154 281 tkr vad avser medel från statens budget för finansiering av bidrag och lämnade bidrag (ökning) då viss del av den internationella verksamheten ska redovisas som transfereringar istället för verksamhetskostnader. Detta avser anslagen 2.4 ap. 1, 1:1 ap. 15 och 1:1 ap. 41. Se vidare inledningen till den finansiella delen.

Not 12

Årets kapitalförändring	2025	2024
-------------------------	------	------

Kostnader/intäkter som påverkat resultaträkningen i anslagsfinansierad verksamhet men som inte anslagsavräknats eller finansiering med överskott

Avyttring anslagsfinansierade anläggningar	-250	-543
Avskrivningar anslagsfinansierade anläggningar	-59 642	-41 554
Avskrivningar anläggningar finansierade med överskott Rakel 170 mnkr	-21 166	-
Summa	-81 058	-42 097

Över-/underskott i den avgiftsfinansierade delen av verksamheten

Uppdragsutbildning m.m.	-1 641	-1 040
Intyg förare	-526	907
Tekniska system (SGSI)	-10 723	-6 241
Tjänsteexport	85	-209
Internationella insatser	-18	19
Rakel	-104 847	-133 560
Summa avgiftsfinansierad verksamhet	-117 669	-140 124
Årets kapitalförändring	-198 727	-182 221

Resultatet för de avgiftsbelagda verksamheterna kommenteras mer i resultatredovisningen under avsnitt Särskild återrapportering.

Not 13

Balanserade utgifter för utveckling	25-12-31	24-12-31
IB anskaffningsvärde	39 787	23 141
Årets anskaffning	20 445	16 647
Årets utrangering/försäljning	-3 367	-
UB anskaffningsvärde	56 865	39 787
IB ackumulerade avskrivningar	-17 684	-15 700
Årets avskrivning	-7 206	-1 985
Årets utrangering/försäljning	3 367	-
UB ackumulerade avskrivningar	-21 523	-17 684
Bokfört värde	35 342	22 103

Under året har utgifter för egenutvecklade tillgångar ökat. Större delen av investeringarna är ännu inte färdigställda. Det innebär att avskrivningar ännu inte påbörjats vilket förklarar ökningen av posten.

Not 14

Rättigheter och andra immateriella anläggningstillgångar	25-12-31	24-12-31
IB anskaffningsvärde	856 837	840 473
Årets anskaffning	175 526	13 321
Årets utrangering/försäljning	-20 983	-18
UB anskaffningsvärde	1 011 381	853 776
IB ackumulerade avskrivningar	-601 189	-505 873
Årets avskrivning	-93 879	-95 333
Årets utrangering/försäljning	20 983	18
UB ackumulerade avskrivningar	-674 085	-601 189
Bokfört värde	337 296	252 588

Skillnaden på 3 061 tkr mellan UB anskaffningsvärde 2024 och IB anskaffningsvärde 2025 beror på justering för immateriella tillgångar som 2024 felaktigt bokfördes som pågående materiella tillgångar. Motsvarande differens finns i not 18. Merparten av de

immateriella tillgångarna avser Rakel. Det bokförda värdet har ökat jämfört med 2024, vilket huvudsakligen beror på nya anskaffningar av immateriella tillgångar inom Rakel G2.

Not 15

Byggnader, mark och annan fast egendom	25-12-31	24-12-31
IB anskaffningsvärde	11 941	11 748
Årets anskaffning	341	193
UB anskaffningsvärde	12 282	11 941
IB ackumulerade avskrivningar	-10 789	-10 275
Årets avskrivning	-222	-514
UB ackumulerade avskrivningar	-11 011	-10 789
Bokfört värde	1 271	1 152

Not 16

Förbättringsutgifter på annans fastighet	25-12-31	24-12-31
IB anskaffningsvärde	223 935	193 399
Årets anskaffning	189 934	18 538
Årets utrangering/försäljning	-2 512	0
UB anskaffningsvärde	411 357	211 937
IB ackumulerade avskrivningar	-170 709	-153 651
Årets avskrivning	-17 906	-17 058
Årets utrangering/försäljning	2 511	0
UB ackumulerade avskrivningar	-186 104	-170 709
Bokfört värde	225 253	41 228

Skillnaden på 11 998 tkr mellan UB anskaffningsvärde 2024 och IB anskaffningsvärde 2025 avser främst anskaffning tidigare år där 11 154 tkr bokförts som korttidsinvesteringar. Detta har under året omklassificerats till förbättringsutgifter i enlighet med avtalet för EU-projektet rescEU shelter SE. 843 tkr har korrigerats från pågående nyanläggning, se även not 18.

Årets anskaffning är högre än föregående år och beror på investeringar avseende förbättringsutgifter tillhörande verksamheten inom Rakel G2. Under december 2024 fick MSB uppdraget att etablera nästa generations kommunikationsnät för samhällsviktig verksamhet. I och med det uppdraget har arbetet med att skapa förberedelser för det nya systemet påbörjats, vilket bland annat resulterat i dessa investeringar.

Not 17

Maskiner, inventarier, installationer m.m.	25-12-31	24-12-31
IB anskaffningsvärde	2 808 345	2 599 548
Årets anskaffning	112 111	119 346
Årets utrangering/försäljning	-46 665	-7 143
Överföringar från pågående	199 850	95 253
UB anskaffningsvärde	3 073 642	2 807 003
IB ackumulerade avskrivningar	-1 706 040	-1 483 947
Årets avskrivning	-243 078	-228 686
Årets utrangering/försäljning	45 608	7 143
UB ackumulerade avskrivningar	-1 903 510	-1 705 490
Bokfört värde	1 170 132	1 101 513

Skillnaden på 1 342 tkr mellan UB anskaffningsvärde 2024 och IB anskaffningsvärde 2025 samt 549 tkr mellan UB avskrivning 2024 och IB avskrivning 2025 beror på övertagna tillgångar från Folke Bernadotte-akademin. Därefter har en nedskrivning gjorts.

Ökningen av posten beror till största del på aktiveringar av investeringar gjorda under år 2024 i Rakelverksamheten. Under 2024 anskaffade Rakelverksamheten utrustning till Rakel G2 i enlighet med beslut gällande mobil datakommunikation, totalt uppgick anskaffningen till 152 mnkr. Större delen av dessa tillgångar aktiverades under 2025. I slutet av 2024 gjordes också större investeringar i Rakel G1 och som därmed inte aktiverades förrän under 2025. Dessa aktiveringar har därmed

påverkat det ackumulerade anskaffningsvärdet under 2025 och förklarar ökningen av posten. På grund av ovanstående anskaffningar har påverkan på avskrivningarna skett först under 2025, vilket även förklarar varför avskrivningskostnaderna är högre jämfört med 2024.

Not 18

Pågående nyanläggningar	25-12-31	24-12-31
IB anskaffningsvärde	235 727	105 352
Årets anskaffning	182 971	235 924
Överföring från pågående	-199 850	-95 253
Årets nedskrivningar	-10 799	-6 390
UB anskaffningsvärde	208 049	239 632

Differensen mellan UB anskaffningsvärde 2024 och IB anskaffningsvärde 2025 uppgår till -3 905 tkr och består av korrigeringar 2025 avseende bokföring 2024. Av beloppet har 3 061 tkr korregerats från materiella till immateriella tillgångar (se not 14) och 843 tkr har korregerats till förbättringsutgifter annans fastighet (se not 16).

Under 2024 anskaffades utrustning till Rakel G2 i enlighet med beslut gällande mobil datakommunikation. Totalt uppgick anskaffningen till 152 mnkr. Anskaffningen finansierades via balanserat överskott. I slutet av 2024 gjordes även större investeringar i Rakel G1. En stor del av dessa investeringar som låg som pågående under 2024 har under 2025 aktiverats, vilket förklarar minskningen av posten.

Merparten av årets nedskrivningar avser investeringarna i Rakel G2 som finansierades via balanserat överskott. Vid genomgång av dessa gjordes en nedskrivning då de inte bedöms vara investeringsutgifter.

Not 19

Beredskapstillgångar	25-12-31	24-12-31
<i>Varningsmateriel anslag 2:6 lån</i>		
IB anskaffningsvärde	362 648	357 074
Årets anskaffning	7 330	5 574
Överföring från pågående	5 893	-
UB anskaffningsvärde	375 871	362 648
IB ackumulerad avskrivning	-305 322	-287 571
Årets avskrivning	-6 643	-17 751
UB ackumulerade avskrivningar	-311 965	-305 322
Bokfört värde	63 905	57 325
<i>Sambandsutrustning</i>		
IB anskaffningsvärde	1 093	1 093
UB anskaffningsvärde	1 093	1 093
IB ackumulerad avskrivning	-1 093	-1 093
UB ackumulerade avskrivningar	-1 093	-1 093
Bokfört värde	0	0
<i>Ledningsplatser</i>		
IB anskaffningsvärde	336 917	312 529
Årets anskaffning	8 142	9 442
Årets utrangering/försäljning	-202	-
Överföring från pågående	22 652	14 946
UB anskaffningsvärde	367 509	336 917
IB ackumulerade avskrivningar	-257 591	-249 365
Årets avskrivning	-11 707	-8 227
Årets utrangering/försäljning	202	-
UB ackumulerade avskrivningar	-269 096	-257 591
Bokfört värde	98 413	79 326
<i>Sanering och indikering</i>		
IB anskaffningsvärde	69 574	54 846
Årets anskaffning	4 300	13 960
Årets utrangering/försäljning	-909	-647
Överföring från pågående	16 899	1 415
UB anskaffningsvärde	89 864	69 574
IB ackumulerade avskrivningar	-32 413	-28 671
Årets avskrivning	-6 034	-3 846
Årets utrangering/försäljning	821	104
UB ackumulerade avskrivningar	-37 626	-32 413
Bokfört värde	52 237	37 160

Beredskapstillgångar	25-12-31	24-12-31
<i>RUHB-materiel</i>		
IB anskaffningsvärde	-	-
Överföring från pågående	24 909	-
UB anskaffningsvärde	24 909	-
IB ackumulerade avskrivningar	-	-
Årets avskrivning	-554	-
UB ackumulerade avskrivningar	-554	-
Bokfört värde	24 355	-
<i>Pågående beredskapstillgångar</i>		
IB anskaffningsvärde	106 037	40 170
Årets anskaffning	210 076	82 228
Årets nedskrivningar	-	-
Överföringar	-78 775	-16 361
Bokfört värde	237 338	106 037
<i>Varningsmateriel anslag 2:4</i>		
IB anskaffningsvärde	75 206	75 206
Överföring från pågående	8 422	-
UB anskaffningsvärde	83 628	75 206
IB ackumulerade avskrivningar	-55 846	-53 167
Årets avskrivning	-2 772	-2 679
UB ackumulerade avskrivningar	-58 618	-55 846
Bokfört värde	25 011	19 361
Summa bokfört värde	501 259	299 209

Det bokförda värdet för beredskapstillgångarna 2025 är 202 mnkr högre jämfört med föregående år. Det är en generell ökning av beredskapstillgångar men främst för materiel hänförlig till räddningstjänst under höjd beredskap (RUHB) samt ledningsplatser vilket även gäller ökningen för pågående beredskapstillgångar.

Not 20

Varulager och förråd	25-12-31	24-12-31
Drivmedel m.m.	270	235
Publikationer m.m.	375	50
Kiosk och restaurang	391	352
Internationellt lager, bistånd	74 973	72 226
Medicinskt lager EU Equipment	7 478	13 002
Medicinskt lager EU Consumables	34 244	34 812
Lager rescEU shelter	108 738	101 445
Summa	226 469	222 122

En destruering av artiklar där livslängden passerats har medfört att lagervärdet för Medicinskt lager EU Equipment och Medicinskt lager EU Consumables har minskat jämfört med föregående år. Lager rescEU shelter har ökat under året och ökningen avser inköp gjorda enligt projektplan. Under oktober 2025 genomfördes en fysisk inventering av de olika lagren i Kristinehamn. Inventeringsdifferenser hanteras löpande under inventeringen som exempelvis nedskrivningar.

Not 21

Fordringar hos andra myndigheter	25-12-31	24-12-31
Ingående moms	112 895	103 070
Skattefordringar	56	361
Kundfordringar	6 306	10 501
Summa	119 257	113 932

Belopp från föregående år är omräknade då noten har fått en ny uppställning.

Not 22

Övriga kortfristiga fordringar	25-12-31	24-12-31
Fordringar hos leverantör	259	2 333
Förskott och fordran/återbetalning lön	190	421
Fordringar, utländska	1 010	788
Övriga fordringar	0	0
Summa	1 459	3 542

Fordringar hos leverantör 2024 avsåg en sent inkommen kreditfaktura från Telia där matchning mot debetfaktura inte kunde ske förrän efter årsskiftet.

Not 23

Förutbetalda kostnader	25-12-31	24-12-31
Förutbetalda lokalhyror	72 025	71 956
Förutbetalda leasingavgifter	77 999	94 482
Övriga förutbetalda kostnader, anslagsfin. verksamhet	37 732	31 322
Övriga förutbetalda kostnader, avgiftsfin. verksamhet	45 121	48 359
Övriga förutbetalda kostnader, bidragsfin. verksamhet	263	171
Summa	233 140	246 290

Belopp från föregående år är omräknade då noten har fått en ny uppställning. En minskning av förutbetalda leasingavgifter inom Rakelverksamheten har påverkat skillnaden mellan åren. Ökningen av övriga förutbetalda kostnader, anslagsfin verksamhet beror till större delen på kostnader avseende Cell Broadcast samt transmissionskostnader för Rakel G2. Minskningen av övriga förutbetalda kostnader, avgiftsfin verksamhet består till stor del av lägre kostnader för licenser.

Not 24

Upplupna bidragsintäkter	25-12-31	24-12-31
Upplupna bidragsintäkter – inomstatliga	639	7 121
Upplupna bidragsintäkter – utomstatliga	65 243	41 245
Summa	65 882	48 366

Belopp från föregående år är omräknade då noten har fått en ny uppställning. Jämförelsevärde för upplupna bidragsintäkter utomstatliga är korrigerat med 46 399 tkr på grund av ändrad redovisningsprincip för EU-finansierade lager och anläggningstillgångar, se vidare inledningen till den finansiella delen. Upplupna bidragsintäkter – utomstatliga har ökat jämfört med 2024, mestadels på grund av ökade insatser till Ukraina där EU står för merparten av transportkostnaderna. MSB:s avtal med EU innebär att myndigheten får betalt för upparbetade kostnader i samband med avslut av avtalet under 2026. Minskningen av upplupna bidragsintäkter – inomstatliga beror på att ett projekt har avslutats och slutreglerats under 2025.

Not 25

Övriga upplupna intäkter	25-12-31	24-12-31
Upplupna intäkter – inomstatliga	5 071	1 097
Upplupna intäkter – utomstatliga	5 100	3 500
Summa	10 171	4 597

Belopp från föregående år är omräknade då noten har fått en ny uppställning. Ökningen av upplupna intäkter – inomstatliga består till stor del av ett skadestånd avseende skada vid byggnation.

Not 26

Avräkning med statsverket	25-12-31	24-12-31
<i>Uppbörd</i>		
Ingående balans	-	-
Redovisat mot inkomsttitel	-51 651	-
Medel från räntekonto som tillförts inkomsttitel	-	-
Uppbördsmedel som betalats till icke räntebärande flöde	51 651	-
Fordringar/skulder avseende uppbörd	0	-
<i>Anslag i icke räntebärande flöde (SCR)</i>		
Ingående balans	156 157	103 070
Redovisat mot anslag	3 242 603	2 690 121
Medel hänförliga till transfereringar m.m. som betalats från icke räntebärande flöde	-3 262 213	-2 637 034
Fordringar	136 547	156 157
<i>Anslag i räntebärande flöde</i>		
Ingående balans	-30 263	1 363
Redovisat mot anslag	2 613 887	1 766 848
Anslagsmedel som tillförts räntekonto	-2 725 241	-1 800 713
Återbetalning av anslagsmedel	-	2 239
Skulder avseende anslag i räntebärande flöde	-141 617	-30 263
<i>Övriga fordringar/skulder på statens centralkonto</i>		
Ingående balans	-	-
Inbetalningar i icke räntebärande flöde	226 237	88 283
Utbetalningar i icke räntebärande flöde	-3 436 799	-2 725 317
Betalningar hänförliga till anslag och inkomsttitlar	3 210 562	2 637 034
Saldo	0	0
Summa avräkning statsverket	-5 070	125 893

Löpande görs likvidmässiga regleringar mellan räntebelagt flöde och SCR-flöde för transaktioner som inte kan hanteras i rätt flöde från början. Regleringen avseende november månad gjordes i december 2025. Avstämningen och regleringen mellan flödena för december månad har gjorts i början av 2026. Regleringen 2026 var på 55 314 tkr och innebar överföring från SCR-flödet till räntekontot.

Not 27

Kassa och bank	25-12-31	24-12-31
Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret	380 053	262 872
Kassa och bank	6 702	15 198
Summa kassa och bank	386 755	278 070

Det höga saldot 2024 för kassa och bank var främst hänförligt till valutakonto och medel avseende EU-projekt, som senare vidareförmedlats till utländska partners 2025.

Not 28

Balanserad kapitalförändring	25-12-31	24-12-31
Balanserad kapitalförändring anslagsfinansierad verksamhet	-10 000	-10 000
<i>Balanserat resultat för avgiftsfinansierad verksamhet</i>		
Uppdragsutbildning m.m.	6 183	7 223
Intyg förare	3 038	2 131
Tekniska system (SGSI)	-	-
Tjänsteexport	74	283
Internationella insatser	88	69
Rakel	100 263	233 823
Rakel överskott (villkor 170 mnkr)	14 933	14 933
Summa avgiftsfinansierad verksamhet	124 579	258 462
Summa balanserad kapitalförändring	114 579	248 462

Balanserat underskott till och med 2024 för Tekniska system (SGSI) har finansierats med anslag enligt villkor i myndighetens regleringsbrev 2025, totalt 6 241 tkr. Se vidare inledningen till den finansiella delen.

Av MSB:s regleringsbrev framgår att myndigheten får använda högst 170 000 tkr av det balanserade överskottet i nuvarande Rakelverksamhet till att finansiera anskaffning och etablering av Rakel Generation 2. Från 2023 har MSB valt att särredovisa denna del av överskottet.

Not 29

Myndighetskapital	Statskapital	Bal kap avgifts-fin. verksamhet	Övrigt	Kapitalförändring enligt RR	Summa
Utgående balans 2024	546 550	258 462	-10 000	-182 221	612 791
A Ingående balans 2025	546 550	258 462	-10 000	-182 221	612 791
Föregående års kapitalförändring	-42 097	-140 124		182 221	0
Årets avräkning statskapital anslag	632 953				632 953
Omföring underskott		6 241			6 241
Årets kapitalförändring				-198 727	-198 727
B Summa årets förändring	590 856	-133 883		-16 506	440 467
C Utgående balans 2025	1 137 407	124 579	-10 000	-198 727	1 053 259

Avsättningen för avhjälpande av miljöskador med 10 mnkr särredovisas i kolumnen Övrigt.

Balanserat underskott till och med 2024 för den avgiftsbelagda verksamheten Tekniska system (SGSI) har under året förts om mot anslag med motsvarande 6 241 tkr, se vidare inledningen till den finansiella delen.

Not 30

Avsättningar för pensioner	25-12-31	24-12-31
Ingående avsättning	1 283	404
Årets pensionskostnad	350	1 538
Årets pensionsutbetalningar	-935	-659
Utgående avsättning	698	1 283

Not 31

Avsättning avhjälpande miljöskador	25-12-31	24-12-31
Ingående avsättning	10 000	10 000
Årets förändring	-	-
Utgående avsättning	10 000	10 000

2018 bokade MSB upp en avsättning för avhjälpande av miljöskador på vardera 5 mnkr för miljöskadeobjekten övningsfälten vid skolorna på Sandö och i Revinge. Beloppen baseras på faktiskt genomförd sanering vid dåvarande Räddningsverkets nedlagda skolor i Skövde och Rosersberg. Övergångsbestämmelsen i anslagsförordningen är inte aktuell för MSB eftersom detta inte tidigare har redovisats mot anslag. Saneringsåtgärder som medför utgifter och då även anslagsbelastning kommer att finansieras via myndighetens förvaltningsanslag.

Under 2023 påbörjades en miljöutredning kring övningsfältet i Revinge. Ytterligare provtagningar har genomförts 2024 och upphandling påbörjades i syfte att ta fram lämpliga åtgärder för hanteringen av gränsöverskridande värden av PFAS. Ännu har det inte framkommit några uppgifter som påverkar tidigare gjord avsättning.

Not 32

Övriga avsättningar	25-12-31	24-12-31
<i>Avsättning skadestånd</i>		
Ingående avsättning	-	4 000
Årets förändring	-	-4 000
Utgående avsättning	-	0
<i>Övriga avsättningar</i>		
Ingående avsättning	17 071	17 627
Årets förändring	784	-556
Utgående avsättning	17 855	17 071
Summa utgående avsättning	17 855	17 071

Avsättningen kring bedömd skadeståndskostnad reglerades i sin helhet 2024. Övriga avsättningar avser myndighetens omställningsmedel. Del av avsättningen planeras att nyttjas kommande år.

Not 33

Lån i Riksgäldskontoret	25-12-31	24-12-31
<i>Verksamhetsinvesteringar låneram enligt 7 kap. 1 § budgetlagen</i>		
Ingående balans	292 454	294 699
Årets nyupptagna lån	72 507	65 857
Årets amorteringar	-72 584	-68 102
Summa utgående balans lån verksamhetsinvesteringar	292 377	292 454
<i>Samhällsinvesteringar låneram enligt 7 kap. 6 § budgetlagen</i>		
Ingående balans	1 128 550	1 194 859
Årets nyupptagna lån	215 406	178 044
Årets amorteringar	-229 390	-244 353
Summa utgående balans lån samhällsinvesteringar	1 114 566	1 128 550
Totalt lån i Riksgäldskontoret	1 406 943	1 421 004

Beviljad låneram för verksamhetsinvesteringar enligt 7 kap. 1 § budgetlagen är 500 000 tkr. Beviljad låneram för samhällsinvesteringar enligt 7 kap. 6 § budgetlagen är 1 300 000 tkr.

Av beredskapstillgångarna som omfattas av låneramen är det endast varningsmaterielen finansierad via förvaltningsanslaget som lånefinansieras. Övriga beredskapstillgångar anslagsfinansieras.

Not 34

Kortfristiga skulder till andra myndigheter	25-12-31	24-12-31
Arbetsgivaravgifter	28 248	23 623
Utgående moms	14 178	8 103
Leverantörsskulder	58 015	41 723
Summa	100 441	73 449

Belopp från föregående år är omräknade då noten har fått en ny uppställning.

Not 35

Övriga kortfristiga skulder	25-12-31	24-12-31
Personalens källskatt	25 500	21 010
Skuld till EU, valutakonto	18	4 876
Saldo ankomstregistrering	-8 619	-17 360
Övriga skulder	173	-72
Summa	17 072	8 455

Uppställningen av noten har ändrats för ökad tydlighet, vilket innebär att även jämförelsevärden korrigerats. Skillnaden mellan åren förklaras bland annat av lägre saldo på kvarvarande ankomstregistrerade fakturor 2025.

Not 36

Upplupna kostnader	25-12-31	24-12-31
Semesterlöneskuld inkl sociala avgifter	97 976	88 004
Upplupna löner inkl sociala avgifter	3 942	2 552
Övriga upplupna kostnader	17 302	13 913
Summa	119 220	104 469

Belopp från föregående år är omräknade då noten har fått en ny uppställning. Jämförelsevärdet för 2024 är korrigerat med 164 320 tkr

på grund av ändrad redovisningsprincip för EU-finansierade lager och anläggningstillgångar, se vidare inledningen till den finansiella delen.

Not 37

Oförbrukade bidrag	25-12-31	24-12-31
Oförbrukade bidrag – inomstatliga	5 947	6 083
Oförbrukade bidrag – utomstatliga	204 022	244 481
Summa	209 969	250 564

Belopp från föregående år är omräknade då noten har fått en ny uppställning. Jämförelsevärdet för oförbrukade bidrag utomstatliga är korrigerat med 117 921 tkr på grund av ändrad redovisningsprincip för EU-finansierade lager och anläggningstillgångar, se vidare inledningen till den finansiella delen. Minskning av oförbrukade bidrag – utomstatliga beror delvis på ett EU-projekt (IPA Care) som har ökade upparbetade kostnader där utbetalning sker först 2026. År 2024 tillkom ett större EU-projekt, ENIAC, där ett förskott betalades ut. Under 2025 har projektet upparbetade kostnader enligt plan, vilket har medfört en minskning av oförbrukade bidrag – utomstatliga. Oförbrukade bidrag, inomstatligt, består av totalt två stycken bidrag. Ett bidrag beräknas tas i anspråk om mer än ett år till tre år (4 165 tkr), det andra bidraget beräknas tas i anspråk inom tre månader (1 782 tkr).

Not 38

Övriga förutbetalda intäkter	25-12-31	24-12-31
Förutbetalda uppdragsintäkter – inomstatliga	110 224	110 001
Förutbetalda hyror	2 733	-
Övriga förutbetalda intäkter – utomstatliga	-	707
Summa	112 957	110 708

Belopp från föregående år är omräknade då noten har fått en ny uppställning.

Not 39

Anslag 1:2 ap. 5 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet – MSB

Anslagsposten är ny för 2025 och används till stöd för Ukraina på området civil krisberedskap. Myndigheten har bland annat sekunderat experter under 2025 för att stärka civil-militär samverkan. Tillsättning av ytterligare experter inleddes i slutet av året men får utfall först 2026 vilket medför ett anslagssparande.

Not 40

Anslag 2:2 ap. 2 Förebyggande åtgärder mot jordskred och andra naturolyckor

Anslagsposten används för utbetalning av statsbidrag till kommuner för förebyggande åtgärder mot naturolyckor. Anslaget används också av MSB och länsstyrelserna för uppgifter kring översvämningsrisker.

Not 41

Anslag 2:3 ap. 2 Ersättning för räddningstjänst m.m.

Utfallet är helt beroende av de händelser som inträffar och tidpunkten för inkommen ansökan som ger rätt till ersättning från anslaget. Ersättningar har betalats ut främst för skogsbrandsbevakning, skogsbränder och miljöräddningstjänst.

Not 42

Anslag 2:4 ap. 1 Viss internationell säkerhetsfrämjande och humanitär verksamhet

Anslagsposten får användas först efter beslut av Regeringskansliet med undantag av medel som tillförs anslaget genom extra ändringsbudget för stöd till Ukraina. Försenade upphandlingar för stödpaket till Ukraina (paket 18 och 19) avseende energistöd bidrar till ett anslagssparande som kommer få utfall först 2026.

Not 43

Anslag 2:4 ap. 5 Krisberedskap och totalförsvär

MSB disponerar anslaget i syfte att öka förmågan att förebygga och förbereda hela beredskapssystemet för kris, väpnat angrepp och ytterst krig. 2025 utökades anslaget för att ytterligare i beslut om vårändringsbudget stärka förmågan inom det civila försvaret.

Det är stor efterfrågan på finansiering inom de områden som anslaget finansierar för att skyndsamt stärka det civila försvaret. Åtgärderna avser ofta stora investeringar som inte får fullt utfall 2025 vilket medför ett anslagssparande.

Not 44

Anslag 2:6 ap. 1 Myndigheten för samhällsskydd och beredskap

Det försämrade säkerhetsläget har medfört satsningar på myndighetens förvaltningsanslag för att stärka det civila försvaret. Även i beslut om vårändringsbudget tillfördes ytterligare medel till myndigheten. Nya uppdrag och verksamheter tar tid att implementera vilket ger ett anslagssparande 2025.

Not 45

Anslag 2:9 ap. 1 Rakel Generation 2

Anslaget är främst anvisat för att planera och förbereda vidare utveckling och etablering av Rakel Generation 2.

Not 46

Anslag 1:1 ap. 15 Internationellt civilt stöd

Anslagsposten finansierar internationellt civilt stöd till Ukraina och drabbade grannländer för att hantera effekterna av Rysslands aggression.

Not 47

Anslag 1:1 ap. 41 Internationell civil krishantering

Anslagsposten finansierar insatser inom civil konflikthantering. Summan av högstposterna för beloppsvillkoren under anslaget överstiger tilldelade medel. Detta ger en flexibilitet att styra resurserna dit det är mest väsentligt, vilket kan ge skillnad mellan utfall och aktuellt beloppsvillkor.

Not 48

Totalt anslagsutfall

Redovisade nettoutgifter i anslagsredovisningen överensstämmer inte med intäkter av anslag i resultaträkningen beroende på att MSB även har anslagspåverkande poster i transfereringsavsnittet och balansräkningen. Se vidare not 1.

Not 49*Inkomsttitelredovisning*

Under året har 51 651 tkr levererats in mot inkomsttitel. Medlen avser en delersättning kring ett pågående ersättningsärende som avser oljeutsläppet från Marco Polo i Blekinges skärgård. Se vidare not 10.

Not 50*Bemyndiganderedovisning anslagspost 2:2 ap. 2
Förebyggande åtgärder mot jordskred och andra naturolyckor*

I avvaktan på miljödomar har beslut omprioriterats mellan 2025 och 2026. Ansökningar med högre belopp kan beslutas 2026 om miljödomar är fastställda.

Not 51*Bemyndiganderedovisning anslagspost 2:4 ap. 5
Krisberedskap och totalförsvar*

På grund av förseningar inom verksamheterna för ledningsplatser och signalskydd, beräknas beslut fattas först 2026 istället för 2025. Posten bidrag till kommuner och regioner avser treåriga överenskommelser som ingicks i början av 2024. Posten bygger på uppskattning av belopp.

Not 52*Bemyndiganderedovisning anslagspost 2:4
ap. 1 Viss internationell säkerhetsfrämjande
och humanitär verksamhet*

Ekonomiska åtaganden vid årets slut avser planerade leveranser till Ukraina. Ekonomiska åtaganden vid årets slut skiljer sig mot beslutade bemyndiganden på grund av tidigare-lagda leveranser under året.

Not 53*Bemyndiganderedovisning anslagspost 2:9 ap. 1
Rakel Generation 2*

Förändrad inriktning för genomförandet av etableringen av Rakel G2 har medfört att behovet av planerade investeringar 2025 har minskat.

Not 54

Finansieringsanalys	2025	2024
Kostnader enl resultaträkning	-3 869 092	-3 368 583
<i>Justeringsposter i finansieringsanalysen</i>		
Avskrivningar	401 594	382 468
Reaförluster	265	-
Avsättningar	-585	878
Summa	-3 467 818	-2 985 237

Jämförelsevärdet för 2024 har korrigerats med 154 281 tkr (minskning) då viss del av den anslagsfinansierade internationella verksamheten ska redovisas som transferering istället för verksamhetskostnad. Se vidare inledningen till den finansiella delen.

Not 55*Finansieringsanalys***Intäkter av anslag**

Jämförelsevärdet för 2024 har korrigerats med 154 281 tkr (minskning) då viss del av den anslagsfinansierade internationella verksamheten ska redovisas som transferering istället för verksamhetskostnad. Se vidare inledningen till den finansiella delen.

Not 56

Finansieringsanalys	2025	2024
Intäkter avgifter och ersättningar enl resultaträkning	1 098 795	961 414
<i>Justeringsposter i finansieringsanalysen</i>		
Reavinster	-143	-320
Summa	1 098 651	961 094

Not 57*Finansieringsanalys***Förändring myndighetskaptal 2025**

Ackumulerat underskott till och med 2024 i verksamheten Tekniska system (SGSI) har finansierats med anslag. Detta bokfördes i balansräkningen mellan balanserad kapitalförändring och avräkning anslag med motsvarande 6 241 tkr.

Not 58*Finansieringsanalys*

Jämförelsevärde för 2024 har korrigerats med 46 399 för resp post med anledning av ändrad redovisningsprincip för lager och anläggnings-tillgångar där finansiering erhålls från EU. Se vidare inledningen till den finansiella delen.

Not 59*Finansieringsanalys***Finansiering av investeringar 2025**

Av årets nya lån från Riksgäldskontoret avser 72 507 tkr lån för verksamhetsinves-teringar enligt 7 kap. 1 § budgetlagen och 215 406 tkr lån för samhällsinvesteringar enligt 7 kap. 6 § budgetlagen. Av årets amorteringar avser 72 584 tkr lån enligt 7 kap. 1 § budgetlagen och 229 390 tkr lån enligt 7 kap. 6 § budgetlagen.

Not 60*Finansieringsanalys*

Jämförelsevärde för 2024 har korrigerats med 154 281 tkr (ökning) då viss del av den anslagsfinansierade internationella verksam-heten ska redovisas som transferering istället för verksamhetskostnad. Se vidare inledningen till den finansiella delen.

Not 61*MSB:s insynsråd och ledande befattningshavare***Ordförande:**

Mikael Frisell, generaldirektör MSB

Innehar uppdrag i följande styrelser och råd:

- ledamot i Regeringens krishanteringsråd.

Insynsrådets ledamöter:

Björn Eriksson, generaldirektör Socialstyrelsen

Innehar uppdrag i följande styrelser och råd:

- ordförande Nämnden för högspecialise-rad vård
- ordförande Nationella vårdkompetensrådet
- ledamot i regeringens krishanteringsråd
- ledamot i Socialstyrelsens styrelse
- ledamot i Arbetsgivarverkets styrelse (från 2025-11-20)

- ledamot i styrelsen för WHO:s Europa-region (WHO's Standing Committee of the Regional Committee for Europe (SCRC)).

Carl Fredrik Graf, styrelseordförande

Försvarshögskolan

Innehar uppdrag i följande styrelser och råd:

- styrelseledamot i AB Alexander Graf (bedriver ingen verksamhet)
- styrelsesuppleant Erev United AB.

Martin Ärnlöv, VD/Direktör Göteborgs

stadsmission

Innehar uppdrag i följande styrelser och råd:

- styrelseledamot i Arbetsgivarorganisa-tionen Fremia
- styrelseledamot i Stiftelsen Radiohjälpen
- styrelseledamot i Riksföreningen Sveriges Stadsmissioner.

Carl-Johan Edström, generallöjtnant, chef för

Försvarsstaben och Högkvarteret, medlem av

MSB:s insynsråd från 2025-02-15

Fredrik Sand, näringspolitisk expert TechSverige.

Patrik Strömer, näringspolitisk expert

Livsmedelsföretagen

Innehar uppdrag i följande styrelser och råd:

- ledamot i styrelsen för Näringslivets Regelnämnd (NNR).

Alexandra Anstrell, riksdagsledamot

Innehar uppdrag i följande styrelser och råd:

- riksdagsledamot Stockholms län
- ledamot i försvarsutskottet
- ordförande arktiska delegationen
- regeringens representant i hemvärnsrådet
- Svenska Lottakårens riksförande.

Helén Pettersson, riksdagsledamot

Amy Loutfi, vicerektor Örebro Universitet

Innehar uppdrag i följande styrelser och råd:

- ledamot insynsrådet SCB
- ledamot Konsumentverkets Vetenskapliga råd
- ledamot regeringens Forskningsberedning.

Ledande befattningshavare som utsetts av regeringen

Anna Starbrink, överdirektör MSB, från och med 2025-02-24

Anna Psaroulis, vikarierande överdirektör MSB, till och med 2025-02-23

Innehar uppdrag i följande styrelser och råd:

- ledamot i Försvarshögskolans styrelse.

Not 62

Ersättningar och förmåner

Ersättningar och förmåner till ledande befattningshavare och insynsrådets ledamöter enligt förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag:

Ledande befattningshavare

Generaldirektör

Mikael Frisell, generaldirektör MSB

Löner och andra skattepliktiga förmåner 1 945 190 kronor exklusive sociala avgifter. Generaldirektören har rätt till pension enligt förordningen (2016:411) om tjänstepension, inkomstgaranti och avgångsvederlag till myndighetschefer. Inga andra avtal om pension finns.

Överdirektör

Anna Starbrink, överdirektör MSB, från och med 2025-02-24

Löner och andra skattepliktiga förmåner 1 135 743 kronor exklusive sociala avgifter. Överdirektören har rätt till pension enligt förordningen (2016:411) om tjänstepension, inkomstgaranti och avgångsvederlag till myndighetschefer. Inga andra avtal om pension finns.

Anna Psaroulis, vikarierande överdirektör MSB, till och med 2025-02-23

Löner och andra skattepliktiga förmåner 1 105 276 kronor exklusive sociala avgifter. Överdirektören har rätt till pension enligt förordningen (2016:411) om tjänstepension, inkomstgaranti och avgångsvederlag till myndighetschefer. Inga andra avtal om pension finns.

Insynsrådets ledamöter

Arvoden och andra skattepliktiga förmåner till insynsrådet:

Utbetalda arvoden avseende 2025	Belopp i kr
Alexandra Anstrell	7 600
Carl Fredrik Graf	7 600
Fredrik Sand	7 600
Patrik Strömer	7 600
Martin Ärnlov	5 700
Björn Eriksson	5 700
Carl-Johan Edström	3 800
Totalt	45 600

Sammanställning över väsentliga uppgifter

Sammanställning	2025	2024	2023	2022	2021
Lån i Riksgäldskontoret					
<i>lån verksamhetsinvesteringar 7 kap. 1 § budgetlagen</i>					
beviljad låneram	500 000	440 000	340 000	340 000	240 000
utnyttjad låneram	292 377	292 454	294 699	186 855	194 531
<i>lån samhällsinvesteringar 7 kap. 6 § budgetlagen</i>					
beviljad låneram	1 300 000	1 300 000	1 300 000	1 300 000	1 550 000
utnyttjad låneram	1 114 566	1 128 550	1 194 859	1 186 337	1 256 805
Kontokredit på räntekonto					
beviljad kontokredit	400 000	400 000	400 000	400 000	400 000
maximalt utnyttjad kontokredit	53 744	-	-	-	-
Räntor räntekonto					
räntekostnader	-	-	-	10 848	-
ränteutgifter	11 126	19 105	22 015	5 838	-
Avgiftsintäkter disponeras					
beräknade enligt regleringsbrev	1 014 000	859 900	846 150	810 365	771 300
utfall	1 073 696	940 128	931 798	868 359	839 702
Avgiftsintäkter, ej disponeras					
beräknade enligt regleringsbrev	-	-	-	-	-
utfall	51 651	-	1 686	-	-
Anslagskredit för ramanslag					
beviljad anslagskredit	90 740	117 109	105 039	101 634	87 970
utnyttjad anslagskredit	-	821	38 307	186	-
Anslagssparande för ramanslag	352 348	82 809	35 850	395 501	101 888
Tilldelade bemyndiganden	4 561 900	3 400 000	3 840 000	2 350 000	1 845 000
totalt gjorda åtaganden	2 534 119	2 870 562	1 316 996	831 843	1 189 964
Medeltalet anställda¹	1 494	1 378	1 351	1 336	1 303
Årsarbetskrafter²	1344	1 281	1 269	1 236	1 222
Driftkostnad per årsarbetskraft³	2 553	2 286	2 205	2 124	1 924
Årets kapitalförändring	-198 727	-182 221	-69 354	-8 082	-20 305
Balanserad kapitalförändring	114 579	248 462	410 828	368 976	302 626

Belopp anges i tusentals kronor.

1. Av antalet anställda 2025 avser 120 st tillfälligt anställda i verksamheten för internationella insatser. Motsvarande siffra 2024 var 90 st, 2023 96 st, 2022 106 st och 2021 102 st. Medeltalet anställda är ett genomsnitt av antal anställda baserat på mätningar vid två tidpunkter under året. Uppgifter kring antal anställda i avsnittet om kompetensförsörjning i kapitlet Särskild återrapportering tas fram vid ett tillfälle efter årets slut. Detta förklarar varför siffrorna skiljer sig åt.

2. Av antalet årsarbetskrafter 2025 avser 84 st tillfälligt anställda i verksamheten för internationella insatser. Motsvarande siffra 2024 var 85 st, 2023 80 st, 2022 105 st och 2021 95 st.

3. Jämförelsevärdena för 2021–2024 har korrigerats med anledning av att viss internationell anslagsfinansierad verksamhet ska redovisas som transferering istället för verksamhetskostnad.

| Intern styrning och kontroll

Intern styrning och kontroll

Myndighetens verksamhet omfattas av förordning (2007:603) om intern styrning och kontroll. I detta avsnitt redovisas generaldirektörens bedömning av om den interna styrningen och kontrollen varit betryggande under den period som årsredovisningen avser.

Myndigheten för civilt försvar (tidigare MSB) har en modell för arbetet med intern styrning och kontroll integrerat som en del i styrprocessen. Riskhanteringen styrdes under 2025 genom generaldirektörens fastställda planeringsföresättning som innehåller bland annat inriktningar och utpekade strategiska riskområden. Strategiska riskområden är i sig inte värderade utan får sin värdering utifrån verksamhetens identifierade verksamhetsrisker inom respektive riskområde.

Uppföljning av verksamheten och dess risker sker minst tre gånger per år och under 2025 har hanteringen av cirka 40 risker följts på myndighetsnivå. Som en del av den interna kontrollen sker riktade uppföljningar där bland annat risk- och sårbarhetsanalys och oegentlighetsrisker särskilt följs upp en gång per år. Under 2025 har ingen enskild oegentlighetsrisk bedömts som väsentlig. Exempel på strategiska riskområden som följts under 2025 är Rakel, förändrat ansvar för cybersäkerhet och det civila försvaret.

Under 2025 har styrprocessen uppdaterats och omorganisering genomförts för att bland annat förstärka och effektivisera styrningen. Som ett led i utvecklingen av myndigheten utgör även externa och interna granskningar viktiga underlag. Utifrån det löpande riskhanteringsarbetet och internrevisionens granskningar har det under 2025 identifierats särskilda

förbättringsområden. Åtgärder pågår avseende tydliggörande av interna ansvarslinjer, men även effektivare integrering av riskhantering i planeringsprocessen. Utvecklingsarbetet förväntas fortsätta under 2026.

Samtliga avdelningar har i den årliga uppföljningen övergripande bedömt att den interna styrningen och kontrollen varit betryggande. Den beskrivna processen tillsammans med den årliga uppföljningen ger förutsättningar för myndighetsledningen att kunna ta ansvar för att den interna styrningen och kontrollen fortlöpt under betryggande former i verksamheten under hela året.

Jag bedömer att den interna styrningen och kontrollen vid myndigheten har varit betryggande under den period som årsredovisningen avser.

Jag intygar att årsredovisningen ger en rättvisande bild av verksamhetens resultat samt av kostnader, intäkter och myndighetens ekonomiska ställning.

Stockholm, 23 februari 2026



Mikael Frisell
Generaldirektör

| Bilaga 1

Bilaga 1

I bilaga 1 redovisas uppgifter i tabellform som kompletterar den redovisning som gjorts under respektive område.

Tabell 1. Utbetalda medel till ideella organisationer från anslag 2:6 MSB (belopp i tkr)

Utbetalda medel till ideella organisationer för genomförande av utbildningsverksamhet riktat till allmänheten.

Ideella organisationer	2025	2024	2023
Arbetarnas bildningsförbund			563
Brandskyddsföreningen Sverige	950	1 885	4 000
Brukarkollektivet JAG	500		
Bygdegårdarnas riksförbund	1 600	600	
Friluftsrämjandet	950	600	500
Föreningen Räddningskårer i samverkan FRIS		1 250	1 400
Frivilliga radioorganisationen	1 200	650	
Kodcentrum	700		
Studieförbundet BILDA	1 125	1 100	1 000
Stöldskyddsföreningen	1 400	1 450	970
Svenska Blå stjärnan	310		
Svenska Försvarsutbildningsförbundet	2 600	2 400	2 138
Svenska Judoförbundet			300
Svenska Livräddningssällskapet	4 275	4 100	5 700
Svenska Lottakåren	3 800	3 450	3 300
Svenska Röda Korset	6 800	5 700	5 570
Svenska simförbundet	935	530	
Sveriges Civilförsvarsförbund	4 755	4 840	4 900
Sveriges Frivilliga Brandkårer	1 400	845	750
Unga Forskare	3 550	3 400	3 350
Slutreglering föregående års bidrag	-672	-502	-2 262
Summa	36 178	32 298	32 178

Tabell 2. Utbetalda medel till kommuner för förebyggande åtgärder från anslag 2:2 Förebyggande åtgärder mot jordskred och andra naturolyckor

Tabellen visar även utbetalning till länsstyrelserna för deras arbete enligt översvämningsförordningen samt MSBs kostnader för arbete med översvämningsrisker

Följande har erhållit bidrag 2025:

Kommun	Utbet 2025 (tkr)
Översvämning	428 212
Båstad	960
Eskilstuna	1 377
Falun	62 460
Gagnef	5 775
Göteborg	41 034
Habo	672
Haparanda	225
Heby	752
Kalmar	6 986
Karlshamn	2 578
Kristianstad	46 178
Lekeberg	405
Nacka	11 551
Norrköping	11 116
Olofström	21 551
Sala	1 997
Skellefteå	2 564
Skövde	2 538
Sollentuna	3 483
Stockholm	141 578
Söderhamn	3 264
Vellinge	48 000
Vänersborg	401
Värnamo	1 238
Västerås	1 039
Ystad	1 732
Ängelholm	1 520
Örnsköldsvik	5 239

Kommun	Utbet 2025 (tkr)
Ras och skred	17 444
Gotland	990
Jönköping	600
Kungälv	450
Orust	10 220
Stockholm	1 570
Umeå	3 613
Erosion	88
Kungälv	88
Kombinerade naturolyckor	48 999
Höganäs (Ras, skred och erosion)	5 400
Norrtilje (Ras, skred och översvämning)	15 629
Ragunda (Ras, skred och erosion)	636
Simrishamn (Erosion och översvämning)	4 800
Vingåker (Ras, skred och erosion)	6 500
Åre (Erosion och översvämning)	16 034
Övrigt	12 107
Länsstyrelserna	7 903
Översvämningsrisk MSB konsultkostnader	4 204
Summa	506 850

Tabell 3. Ersättning för räddningstjänst m.m. från anslag 2:3 (belopp i tkr)

MSB har till uppgift att lämna ekonomisk ersättning till kommunerna för räddningstjänstkostnader och för sanering av olja enligt 7 kap 2 och 3 §§ lag (2003:778) om skydd mot olyckor. Anslaget ska användas till ersättning för miljöräddningstjänst. Anslaget får även användas för kostnader för stöd från andra länder samt ersättning av skada enligt 7 kap. 2 § punkt 2 Socialförsäkringsbalken. Anslaget får användas till att ersätta länsstyrelser för de bidrag som lämnas för bevakning med skogsbrandsflyg.

Ersättning betalas från anslag 2:3 Ersättning för räddningstjänst m.m. och har fördelats till följande:

Mottagare	Händelse	Ersättning 2025 (tkr)
Ersättning för räddningstjänst LSO 7 kap. 3 §		18 101
Hultsfreds kommun	Brand i byggnad	337
Hylte kommun	Skogsbrand	10 851
Jokkmokks kommun	Brand i byggnad	144
Jokkmokks kommun	Skogsbrand	3 928
Lycksele kommun	Brand i byggnad	55
Räddningsförbundet Östra Kronoberg	Skogsbrand	263
Överkalix kommun	Skogsbrand	2 524
Ersättning för sanering och räddningstjänst LSO 7 kap. 2 §		9 819
Karlshamn kommun	Sanering	155
Kristianstad kommun	Räddningstjänst	828
Sölvesborgs kommun	Sanering	8 836
Övriga ersättningar:		14 869
Ersättning ideell skada	Försäkring	223
Kustbevakningen	Miljöräddningstjänst	1 371
Skogsbrandsflyg	Bevakning	13 275
Summa		42 789

Tabell 4. Finansierare och intäkter för internationella insatser (belopp i tkr)

Finansiär	2025	2024	2023
Sida	186 450	115 000	140 618
Anslag Regeringen	469 624	265 358	193 284
FN		-9	423
EU	53 167	25 664	53 129
Svenska myndigheter			1 008
Summa	709 241	406 013	388 463

MSB:s internationella insatser finansieras både med anslags- och avgiftsintäkter. I tabellen ingår medel från anslag 1:1:15 Internationellt civilt stöd, anslag 1:1:41 Internationell civil krishantering, anslag 2:4:1 Viss internationell säkerhetsfrämjande och humanitär verksamhet, 1:2:5 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet samt bidragsintäkter.

Tabell 5. Fördelning av medel från anslag 2:4 ap. 5 Krisberedskap och totalförsvaret (belopp i tkr)

Anslag 2:4 ap. 5 Krisberedskap och totalförsvaret ska användas för att finansiera åtgärder som stärker samhällets samlade beredskap och förmåga att motstå allvarliga händelser och kriser samt till åtgärder som syftar till att skapa eller vidmakthålla en grundläggande försvarsförmåga samt i övrigt i enlighet med regeringens inriktning. Nedan redovisas hur anslaget fördelar sig per kategori och av efterföljande tabeller finns en mer detaljerad beskrivning av fördelningen inom respektive kategori.

Mottagare	2025	2024	2023
Centrala myndigheter exkl MSB	290 471	298 609	234 324
Länsstyrelser	157 435	146 824	138 477
MSB	501 220	370 933	195 360
Kommuner	919 918	691 141	567 974
Regioner	127 215	107 615	87 051
Frivilliga försvarsorganisationer	146 956	123 263	77 458
Forskning och innovation	80 632	80 624	83 428
Summa	2 223 846	1 819 009	1 384 072

Tabell 6. Bidrag till centrala myndigheter mm från anslag 2:4 ap. 5 Krisberedskap och totalförsvaret exklusive MSB (belopp i tkr)

Myndighet	2025	2024	2023
Bolagsverket	454	1 090	
Energimyndigheten	1 232	1 000	
Finansinspektionen	4 594	3 524	8 294
Folkhälsomyndigheten	15 162	17 862	11 265
Fortifikationsverket	10 818	20 843	21 910
Försäkringskassan	225		
Jordbruksverket	89		
Kustbevakningen	9 852	1 516	3 036
Lantmäteriet	3 485	4 544	963
Livsmedelsverket	7 134		
Luffartsverket	500	3 117	2 700
Läkemedelsverket	1 671	2 828	2 011
Myndigheten för digital förvaltning	980	720	
Myndigheten för psykologiskt försvar		795	
Naturvårdsverket	3 592	1 365	
Pensionsmyndigheten			116
Polismyndigheten	21 883	14 525	16 501
Post- och Telestyrelsen	14 148	58 904	11 338
Riksgäldskontoret	3 467	5 500	
Sjöfartsverket	7 284	5 959	7 352
Skatteverket	4 151		300
Socialstyrelsen	1 046	1 601	13 246
Statens Energimyndighet	600		
Statens Jordbruksverk	456	104	1 301
Statens Livsmedelsverk		15 577	25 854
Statens servicecenter	959	1 264	
Statens Veterinärmedicinska Anstalt	12 911	7 131	14 851
Sveriges meteorologiska och hydrologiska institut	8 801	6 290	4 065
Säkerhetspolisen			5 627
Tillväxtverket		3 000	
Totalförsvarets forskningsinstitut	9 842	14 552	14 226
Trafikverket	12 517	8 533	12 202
Transportstyrelsen		4 900	3 400
Tullverket		785	1 500
Åklagarmyndigheten	1 000	1 250	1 200
Summa årets bidrag	158 853	209 079	183 259
Slutreglering föregående års bidrag	-11 949	-10 410	-5 688
SOS Alarm AB	30 326	25 000	25 000
Aktörsgemensam ledning och alternativa ledningsplatser*	112 845	74 641	31 491
Övriga utbetalningar avseende ledningsplatser	396	299	262
Summa	290 471	298 609	234 324

* Viss del av Aktörsgemensam ledning och alternativa ledningsplatser redovisas under Övriga utbetalningar avseende ledningsplatser samt tabell 7 Bidrag CIVO. Tidigare år har justerats motsvarande.

Tabell 7. Bidrag till länsstyrelser från anslag 2:4 ap. 5 Krisberedskap och totalförsvar (belopp i tkr)

Länsstyrelse	2025	2024	2023
Länsstyrelsen i Blekinge län	4 681	3 999	3 750
Länsstyrelsen i Dalarnas län	3 879	3 718	3 944
Länsstyrelsen i Gotlands län	4 800	4 500	5 023
Länsstyrelsen i Gävleborgs län	3 930	4 000	3 750
Länsstyrelsen i Hallands län	4 000	4 000	3 749
Länsstyrelsen i Jämtlands län	5 100	3 400	3 750
Länsstyrelsen i Jönköpings län	4 334	4 167	4 760
Länsstyrelsen i Kalmar län	3 600	4 000	4 212
Länsstyrelsen i Kronobergs län	4 280	4 000	3 749
Länsstyrelsen i Norrbottens län	6 994	4 946	4 586
Länsstyrelsen i Skåne län	10 596	6 682	11 745
Länsstyrelsen i Stockholms Län	13 301	8 854	7 602
Länsstyrelsen i Södermanlands län	4 251	3 800	3 800
Länsstyrelsen i Uppsala län	4 570	4 000	4 547
Länsstyrelsen i Värmlands län	4 024	3 749	3 314
Länsstyrelsen i Västerbottens län	5 669	5 427	6 343
Länsstyrelsen i Västernorrlands län	4 076	4 787	3 758
Länsstyrelsen i Västmanlands län	3 998	3 998	3 750
Länsstyrelsen i Västra Götalands län	8 644	7 291	9 117
Länsstyrelsen i Örebro län	4 224	4 000	4 170
Länsstyrelsen i Östergötlands län	3 771	4 258	4 451
Summa årets bidrag	112 722	97 576	103 869
Slutreglering föregående års bidrag	-2 719	-1 707	-12 121
Länsstyrelsernas ledningsplatser			
Drift	28 935	25 489	28 187
Utveckling	18 289	25 364	18 543
CIVO Ledningslokaler			
Bidrag CIVO*	208	102	
Summa ledningsplatser	47 432	50 955	46 729
Totalt bidrag till länsstyrelserna	157 435	146 824	138 477

*Bidrag CIVO redovisades tidigare under tabell 6 Aktörsgemensam ledning och alternativa ledningsplatser. Tidigare år har justerats motsvarande.

Tabell 8. MSB:s andel av anslag 2:4 ap. 5 Krisberedskap och totalförsvaret (belopp i tkr)

Område	2025	2024	2023
Beredskapsmateriel	108 474	59 991	
Civilpliktsutbildning	23 475	8 762	
Förstärkningsmateriel	79 869	54 548	45 713
Regeringsuppdrag Broschyr 2024	584	34 356	
Regeringsuppdrag Broschyr företag	3 471		
Satellitnavigeringssystem Galileo PRS	14 977		
Signalskydd	80 000	49 957	30 000
Skyddsrum	119 332	75 212	14 669
Övning	1 566	868	9 023
Utvecklingsprojekt inom krisberedskap och civilt försvar	69 472	87 239	95 954
Summa	501 220	370 933	195 360

Utvecklingsprojekt består till största del av att utveckla stöd till aktörer för att stärka förmågan för civil beredskap och informations- och cybersäkerhet, stöd till allmänheten, metod- och systemstöd samt större samverkansövningar.

Tabell 9. Bidrag till kommuner från anslag 2:4 ap. 5 Krisberedskap och totalförsvaret (belopp i tkr)

Kommun	2025	2024	2023
Ersättning till kommuner enligt LEH	361 999	361 998	331 626
Ersättning till kommuner för civilt försvar	350 000	260 000	160 000
Bidrag abonnemangspris Raket	27 000	27 000	27 000
Bidrag planeringsförmåga kommunal räddningstjänst	55 000		
Bidrag utbildningsförmåga kommunal räddningstjänst	12 500		
Utbetalning av befintlig personal i kommunal räddningstjänst inom uppgifter under höjd beredskap	31 098		
Bidrag för kommunal ledning och räddningscentraler	82 135	41 917	49 032
Övriga utbetalningar avseende ledningsplatser	185	227	316
Summa bidrag till kommuner	919 918	691 141	567 974

Tabell 10. Bidrag till regioner från anslag 2:4 ap. 5 Krisberedskap och totalförsvaret (belopp i tkr)

Region	2025	2024	2023
Ersättning till regioner enligt LEH	50 000	50 000	44 949
Ersättning till regioner för civilt försvar	75 000	54 400	40 000
Bidrag för ledningsplatser	2 201	3 210	2 082
Övriga utbetalningar avseende ledningsplatser	15	5	20
Summa bidrag till regioner	127 215	107 615	87 051

Tabell 11. Bidrag till frivilliga försvarsorganisationer från anslag 2:4 ap. 5 Krisberedskap och totalförsvar (belopp i tkr)

Organisation	Utbetalt organisationsstöd*			Utbetald uppdragsersättning		
	2025	2024	2023	2025	2024	2023
Flygvapenfrivilligas Riksförbund (FVRF)	302	405	325	128	112	4
Frivilliga Automobilkårens Riksförbund (FAK)	5 840	4 350	4 074	11 664	10 737	10 549
Frivilliga Flygkåren (FFK)	3 389	2 705	2 784	11 943	8 100	6 100
Frivilliga Motorcykelkårens Riksförbund (FMCK)	1 771	1 324	839	4 697	2 660	2 480
Frivilliga Radioorganisationen (FRO)	3 451	2 356	1 698	11 187	7 535	6 328
Försvarets Personaltjänsteförbund (FPF)	100	200	183	353	189	160
Insatsingenjörernas riksförbund (IIR)	321	262	183	1 050	652	320
Riksförbundet Sveriges Lottakårer (SLK)	3 685	2 518	2 096	9 558	7 033	5 917
Sjövärnskårens Riksförbund (SVK)	1 480	1 353	1 217	4 363	2 803	2 247
Sveriges Bilkårens Riksförbund (Bilkåren)	5 293	3 520	2 899	14 854	9 968	9 577
Svenska Blå Stjärnan (SBS)	3 588	2 400	2 188	7 517	6 958	6 697
Svenska Brukshundklubben (SBK)	2 402	1 977	1 821	4 322	4 535	3 634
Svenska Civilförsvarsförbundet (SCF)	6 816	4 151	3 247	14 244	14 081	13 708
Svenska Fallskärmsförbundet (SFF)	400	300	274			30
Svenska Försvarsutbildningsförbundet (Försvarsutbildarna)	5 895	3 987	3 091	11 996	11 305	10 488
Svenska Pistolskytteförbundet (SPSF)	534	533	488			
Svenska Röda Korset (SRK)	2 599	2 069	2 105	4 458	4 308	4 319
Svenska Skyttesportförbundet (SvSF)	634	590	488	50	80	128
Summa	48 500	35 000	30 000	112 382	91 056	82 686
Slutreglering av föregående års bidrag				-13 927	-2 793	-5 228
Bidrag till frivilliga försvarsorganisationer	48 500	35 000	30 000	98 456	88 263	77 458

*2023 betalades organisationsstöd ut från anslag 2:6.

Tabell 12. Utbetalning av forskningsmedel samt innovationsmedel från anslag 2:4 ap. 5 Krisberedskap och totalförsvaret (belopp i tkr)

Mottagare	2025	2024	2023
Blekinge Tekniska Högskola	280		
Chalmers tekniska högskola AB	1 093	4 480	5 117
Försvarshögskolan	9 366	8 226	8 879
Göteborgs universitet	3 150	3 352	1 982
Handelshögskolan i Stockholm	5 000		
Högskolan i Dalarna	269		
Högskolan i Skövde	3 641	2 221	1 245
Insamlingsstiftelsen Brandforsk	4 004	3 805	3 885
Institutet för framtidsstudier			5 281
Karlstads universitet	200	200	354
Kungliga Tekniska Högskolan	6 981	7 169	5 739
Linnéuniversitetet	150		
Linköpings universitet	4 399	6 386	6 658
Luleå tekniska universitet	900	300	
Lunds universitet	13 590	10 763	8 619
Marie Cederschiöld Högskola AB	1 778	2 376	2 381
Mittuniversitetet	2 412	4 947	5 507
Mälardalens universitet	1 458	1 694	1 314
NILU Klimat- och Miljöinstitutet AB		50	
NordForsk		3 000	4 000
Research Institutes of Sweden (RISE)	3 164	5 224	4 183
Statens geotekniska institut	3 214	910	2 150
Stiftelsen Stockholm School of Economics Institute for Research (SIR)	484	2 167	2 847
Stockholm Environment Institute	747	1 078	1 428
Stockholms universitet		149	
Tekniska Högskolan i Jönköping AB	1 011	1 335	939
Totalförsvarets forskningsinstitut	8 626	9 260	8 528
Umeå universitet		2 232	2 082
Uppsala universitet	147		
Örebro universitet	1 401	979	2 538
Återbetalning av forskningsbidrag		-67	-562
Erhållna bidrag för finansiering av forskning	-1 034	-1 611	-1 666
Summa bidrag forskning	76 429	80 624	83 428
Innovation	4 203		
Summa innovation	4 203	0	0
Total summa forskning och innovation	80 632	80 624	83 428

Den 1 januari 2026 bytte Myndigheten för samhällsskydd och beredskap namn till Myndigheten för civilt försvar. Myndigheten lyder under Försvarsdepartementet. Vi finns i Stockholm, Kristinehamn, Sandö, Revinge, Rosersberg med huvudkontor i Karlstad. Om du har frågor om oss eller vår verksamhet är du välkommen att höra av dig

Myndigheten för civilt försvar, 651 81 Karlstad

Telefon: 0771-240 240

E-post: registrator@mcf.se

Webbplats: mcf.se