



Myndigheten för
samhällsskydd
och beredskap

Årsrapport för insatsverksamheten 2025



Årsrapport för insatsverksamheten 2025

© Myndigheten för civilt försvar (tidigare Myndigheten för samhällsskydd och beredskap)
Avdelningen för operativ planering och hantering

Foto omslag: Olha Satina
Produktion: Advant

Publikationsnummer: MSB2656 – februari 2026
ISBN-nummer: 978-91-7927-683-6

Förord

Det säkerhetspolitiska läget är mycket allvarligt och vi måste planera för att det förblir så under överskådlig tid. Rysslands orättfärdiga krig mot Ukraina och aggressiva agerande är de största orsakerna till det försämrade säkerhetsläget.

Under 2025 har MSB kraftigt utökat stödet till Ukraina för att öka landets motståndskraft mot de ryska attackerna. Genom vår expertis, nätverk och resurser har vi levererat stöd inom räddningstjänst och kustbevakning, minhantering, sjukvårdsförmåga och energiförsörjning för att möta Ukrainas civilskyddsbehov. Under året har flera nya sekonderingar initierats för att bidra med svensk expertkompetens till Natos beredskap och insatser för Ukraina.

Inför 2025 pekade FN ut väpnade konflikter och den globala klimatkrisen som huvudsakliga drivkrafter bakom de stora humanitära behoven i världen. Bedömningen i slutet av 2024 var att cirka 305 miljoner människor skulle vara i akut behov av humanitär assistans och skyddsinsatser under 2025. Parallellt ser vi stora nedskärningar i finansieringen av det humanitära biståndet i världen. Det har resulterat i en ansträngande situation för våra samarbetspartners och har bidragit till ett ökat antal förfrågningar om insatser.

Under året har MSB ökat antalet genomförda internationella insatser med tio procent jämfört med 2024. Årets internationella insatser har utöver Ukraina även innefattat exempelvis boende-, kontors- och logistikanläggningar för att stärka förutsättningarna för humanitära aktörers närvaro i Somalia. I Moldavien har MSB arbetat både med långsiktiga kapacitetsstärkande åtgärder inriktat på EU:s civilskyddsmekanism, ledning och samverkan och har bidragit med expertstöd för att säkra nätverkssystem inför valet.

Sommaren 2025 genomförde MSB de mest omfattande skogsbrandsinsatserna sedan 2018 – både i Sverige och internationellt. Genom EU:s civilskyddsmekanism, rescEU, har Sverige kunnat bidra med flygande resurser till flera europeiska länder.

Under 2025 har MSB inte bara fortsatt sitt stöd till Ukrainas motståndskraft mot den ryska aggressionen – vi har också förstärkt det avsevärt. Samtidigt har vi hållit fast vid vårt breda internationella uppdrag och mött behov i andra delar av världen. Det är en prestation vi alla kan känna stolthet över. Den 1 januari 2026 blev Myndigheten för samhällsskydd och beredskap Myndigheten för civilt försvar. Vi arbetar vidare för en starkt gränsöverskridande motståndskraft och en ökad gemensam förmåga att tillsammans med andra länder och organisationer effektivt förebygga, minska och hantera konsekvenser av risker, olyckor, kriser och krig.

Stockholm, 23 februari 2026

Mikael Frisell
Generaldirektör

Innehåll

Sammanfattning.....	6
Inledning.....	8
Ukraina.....	10
Ökad förmåga hos den ukrainska räddningstjänsten.....	11
Ökad förmåga till urban sök- och räddning.....	11
Ökad förmåga till vattenburen minhantering.....	11
Ökad förmåga till hantering av kemiska, biologiska, radiologiska och nukleära händelser.....	12
Ökad integrering i EU:s civilskyddsmekanism.....	12
Ökad förmåga att agera som en modern europeisk kustbevakning.....	13
Ökad förmåga till minhantering hos ukrainska myndigheter.....	13
Ökad kapacitet i ukrainsk sjukvårdsförmåga.....	14
Ökad resiliens inom ukrainsk energiförsörjning.....	15
Ökad förmåga att utreda och åtala krigsbrott.....	15
Humanitära insatser.....	16
Infrastruktur för humanitär närvaro.....	19
Humanitär anläggning i Somalia.....	20
Internationella aktörers förmåga att samverka och leda.....	21
Stärkt informationshantering i Sudan.....	22
Kapacitet för tillfälligt boende och bastjänster.....	22
Vatten- och sanitetslösningar i Uganda.....	23
Kapacitet för hantering av miljökonsekvenser.....	24
Kapacitet inom min- och ammunitionshantering.....	25
Kapacitet inom jämställdhet och skyddsfrågor.....	25
Stärkt barnskyddsarbete i Uganda.....	26

Kapacitetsutvecklande resiliensinsatser	27
Stärkt beredskap för jordbävningar och hälsokriser på västra Balkan och i Turkiet	29
Stärkt säkerhetssektor i Moldavien	30
Fredsfrämjande insatser	31
EU:s Gemensamma Säkerhets- och Försvarspolitik	33
Miljö och klimatsäkerhet	33
Säkerhet, sjukvård och hälsa	33
Insatsstödande funktioner	34
Maritim säkerhet	35
Övriga bidrag till EU:s civila krishanteringsinsatser	35
FN	35
UNDP	36
UNDSS	36
UNMAS/ UNOPS	37
Organisationen för Säkerhet och Samarbete i Europa	37
Nato	38
Civilskyddsinsatser	39
Insatser för skogsbrandsbekämpning	40
Luftburen sjuktransport	41
Jämställdhet	42
Insatsstatistik	44

Sammanfattning

Denna rapport beskriver den internationella insatsverksamhet som Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) har genomfört under 2025. Rapporten redovisar hur de övergripande målen för svensk bistånds-, utrikes- och säkerhetspolitik, Sveriges politik för global utveckling och det övergripande målet för Sveriges humanitära bistånd har implementerats under året.

Ett aktivt lärande är en central del av arbetet i all internationell verksamhet där erfarenheter omsätts i ökad nationell beredskap för Sverige.

Under 2025 har MSB fortsatt, och kraftigt utökat, stödet till Ukrainas motståndskraft mot rysk aggression och krigföring. Insatserna har fokuserat på fyra sektorer där myndigheten genom expertis, nätverk och resurser har möjlighet att leverera ett särskilt relevant och effektivt stöd till Ukraina: Räddningstjänst och kustbevakning, minhantering, sjukvårdsförmåga och energiförsörjning.

Sveriges Nato-medlemskap har inneburit ett intensifierat engagemang från MSB. Under året har flera nya sekonderingar initierats för att bidra med svensk expertkompetens till Natos beredskap och insatser för Ukraina. Genom dessa insatser stärks Ukrainas interoperabilitet och institutionella resiliens.

Utifrån myndighetens uppdrag från Utrikesdepartementet att stödja Ukraina och dess grannländer har MSB även gett stöd till Moldavien, bland annat inom energiförsörjning och arbete med cybersäkerhet till stöd för fria och demokratiska val.

Finansieringen av det humanitära biståndet har drabbats av stora nedskärningar under det senaste året. FN-organen som myndigheten stödjer har på kort tid behövt anpassa sig till en situation med avsevärt mindre resurser. Finansieringsutmaningen har sammanfallit med en fortsatt negativ utveckling i flera kriser. Inbördeskriget i Sudan har resulterat i stora flyktingströmmar och en katastrofal situation för människor i landet. Här har MSB under året genomfört flera insatser för att bidra till den humanitära responsen, både i Sudan och i angränsande länder.

Situationen i Gaza har under året varit alarmerande. I slutet av året har arbetet påbörjats för att möjliggöra humanitära insatser direkt i Gaza. Eftersom situationen är osäker och vapenvilan bräcklig så har sådana insatser dock hittills inte kunnat inledas.

MSB har under året även genomfört insatser i långvariga humanitära kriser, med fokus på östra och västra Afrika samt Haiti, där en kombination av konflikter, klimatrelaterade utmaningar, sjukdomsutbrott, brist på mat, vatten och sanitet samt skyddsrelaterade utmaningar resulterat i förfrågningar som myndigheten svarat upp mot.

Under 2025 har fokus för MSB:s större humanitära insatser legat på implementering och avslut. Detta gäller boende-, kontors- och logistikanläggningar för att stärka förutsättningarna för humanitära aktörers närvaro i Somalia och Haiti.

MSB har under 2025 bidragit till att stärka integreringen i EU:s civilskyddsmekanism. MSB stödjer också förutsättningarna för EU:s utvidgningsländer att närma sig EU via EU:s instrument för stöd inför anslutning till unionen (IPA). Under året har MSB fortsatt att koordinera programmet Capacity for Risk Management of Earthquakes and Health Emergencies (IPA CARE). I Moldavien har samarbetet varit inriktat på EU:s civilskyddsmekanism samt ledning och samverkan. Ett nytt samarbete med Albaniens civilskyddsmyndighet startade i oktober 2025 och fokuserar på risk- och kriskommunikation samt EU-närmande.

MSB:s fredsfrämjande arbete har under året bidragit till att stärka internationell krishanteringsförmåga, öka motståndskraften i Europas närområde och skapa synergier som stärker både global fred och Sveriges säkerhet.

Myndigheten har i sin roll som svensk kontaktpunkt för hybrida snabbinsats-team bidragit till utvecklingen av denna nya europeiska förmåga och säkerställt svenskt bidrag till den första aktiveringen till stöd för Moldavien.

Multilateralism är avgörande i vår tid då globala utmaningar kräver samordnade insatser och gemensamma normer. Genom utsända experter har MSB också främjat samarbete mellan EU, OSSE, FN och Nato, vilket lett till bättre samordning och informationsutbyte mellan organisationerna och civila och militära aktörer.

Sommaren 2025 genomförde MSB de mest omfattande skogsbrandsinsatserna sedan 2018 – både i Sverige och internationellt. Sverige har inom ramen för Civilskyddsmekanismens rescEU, EU:s gemensamma resurser, bistått Bulgarien, Albanien och Portugal med flygande resurser i släckningsarbetet. Sverige var ett av de länder inom rescEU-flygprogram som bidrog mest i förhållande till antal operativa flygtimmar och antal släpp av vatten, och har därmed gett ett betydelsefullt bidrag i arbetet med att värna viktiga skyddsvärden i de länder man verkat i.

Den 1 januari 2026 bytte Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) namn och blev Myndigheten för civilt försvar. Vi arbetar vidare för en starkt gränsöverskridande motståndskraft och en ökad gemensam förmåga att tillsammans med andra länder och organisationer effektivt förebygga, minska och hantera konsekvenser av risker, olyckor, kriser och krig.

Inledning

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) har under 2025 fortsatt att aktivt bedriva insatsverksamhet runt om i världen. Genom att utveckla samarbeten och partnerskap med andra får vi del av erfarenheter och kunskap. EU-samarbetet och det internationella samarbetet bidrar därmed till att stärka Sveriges motståndskraft. På liknande sätt bidrar Sverige till motståndskraft och säkerhet även i vår omvärld.

I Förordning (2008:1002) med instruktion för Myndigheten för samhällsskydd och beredskap framgår att: ”Myndigheten ska kunna medverka med insatser i Sveriges internationella humanitära verksamhet och får delta i räddnings- och katastrofinsatser vid katastrofer i andra länder som kräver omedelbara åtgärder. Myndigheten ska även kunna stödja biståndsinsatser som avser humanitär minhantering, stärkande av katastrofberedskap och tidig återuppbyggnad efter katastrofer. Vidare ska myndigheten i samverkan med andra berörda myndigheter och organisationer förbereda så att myndigheten, i en situation då många svenska medborgare eller personer med hemvist i Sverige drabbas av en allvarlig olycka eller katastrof utanför Sverige, med kort varsel i ett inledande skede kan stödja utlandsmyndigheter och de nödställda. (...) Myndigheten ska på regeringens uppdrag kunna stödja internationella insatser inom civil krishantering och fredsfrämjande.”¹

I MSB:s Regleringsbrev för budgetåret 2025 framgår att myndigheten ska redovisa omfattning och kostnad av myndighetens verksamhet inom internationella insatser samt inom internationell civil krishantering och internationellt civilt stöd till förmån för Ukraina och grannländer (verksamhet enligt regleringsbrev för 2025 avseende anslaget 1:1 UO7 ap. 41 och ap. 15) och hur de övergripande målen för svensk bistånds-, utrikes- och säkerhetspolitik samt det övergripande målet för Sveriges humanitära bistånd har implementerats i relevanta delar av insatsverksamheten.

Redovisningen ska i tillämpliga delar vara uppdelad utifrån insats och kön. Redovisningen ska ske i en separat rapport i anslutning till årsredovisningen.

Not 1. Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) blev den 1 januari 2026 Myndigheten för civilt försvar. Förordningen har i samband med detta bytt namn till Förordning (2008:1002) med instruktion för Myndigheten för civilt försvar.

Den 1 januari 2026 bytte MSB namn till Myndigheten för civilt försvar. Avdelningen för operativ planering och hantering ansvarar för den operativa hanteringen av samhällsstörningar vid olyckor, kriser och krig. I uppgiften ingår att stärka nationell beredskap, driva och inrikta den aktörsgemensamma hanteringen av samhällsstörningar, stärka andra aktörer med kompetens och materiel vid insatser och prioritera och fördela förstärkningsresurser. Den nationella och den internationella insatsverksamheten ger ömsesidiga synergier.

Målet för myndighetens internationella insatser är:

"Stärkt gränsöverskridande motståndskraft och en ökad gemensam förmåga att tillsammans med andra länder och organisationer effektivt förebygga, minska och hantera konsekvenser av risker, olyckor, kriser och krig."

I denna rapport redovisas den internationella insatsverksamhet som MSB har genomfört under 2025 och beskriver hur de övergripande målen för svensk bistånds-, utrikes- och säkerhetspolitik, Sveriges politik för global utveckling och det övergripande målet för Sveriges humanitära bistånd har implementerats under året.

Ukraina

Under 2025 har MSB fortsatt, och kraftigt utökat, stödet till Ukrainas motståndskraft mot rysk aggression och krigföring. Sammantaget har MSB:s stöd bidragit till Ukrainas förmåga att minska konsekvenserna av den fullskaliga invasionen för befolkningen och ökat samhällets uthållighet under det pågående kriget.

MSB har identifierat fyra sektorer där Ukrainas civilskyddsbehov är särskilt påtagliga och där vi genom vår expertis, nätverk och resurser har möjlighet att leverera ett särskilt relevant och effektivt stöd till Ukraina:

- Räddningstjänst och kustbevakning
- Minhantering
- Sjukvårdsförmåga
- Energiförsörjning

Utöver fokus på dessa sektorer har MSB under året även haft ett uppdrag från regeringen att arbeta med att stödja Ukraina gällande krigsbrottsutredning samt sekunderat experter till multilaterala organisationer verksamma i och till stöd för Ukraina². Utrikesdepartementets uppdrag till Myndigheten för civilt försvar innebär att myndigheten ska stödja Ukraina och dess grannländer, Myndigheten har därför även levererat stöd till Moldavien, bland annat inom energiförsörjning och arbete med cybersäkerhet till stöd för fria och demokratiska val.³

Under 2025 har 52 insatser genomförts kopplat till Ukraina. Totalt har 34 experter sekunderats⁴ och 3 100 ton donerat materiel kunnat förmedlas till Ukraina. För att genomföra insatser till stöd för Ukraina har MSB under 2025 tilldelats 462 miljoner kronor från regeringen⁵. Utöver det har MSB haft projektmedel om 76 miljoner kronor från Sida.

Not 2. Under 2025 har MSB har sekunderat personal till EU:s rådgivande insats i Ukraina (EUAM Ukraine); Natos högkvarter i Bryssel; Nato Joint Analysis, Training And Education Centre (JATEC); Nato Security Assistance and Training for Ukraine (NSATU); FN:s utvecklingsprogram (UNDP); FN:s avdelning för säkerhet och trygghet (UNDSS); FN:s migrationsorganisation (IOM); FN:s kontor för projektjänster (UNOPS); FN:s befolkningsfond (UNFPA); FN:s jämställdhetsenhet (UN Women); FN:s barnfond (UNICEF) samt FN:s flyktingorgan (UNHCR).

Not 3. Se även kapitlet om resiliensinsatser.

Not 4. På grund av multipla kriser i världen och neddragningar i amerikanskt bistånd har förfrågningar från FN till MSB om sekunderingar till Ukraina under 2025 ökat med 45 procent i förhållande till 2024. MSB har till resultat också dubblerat antalet humanitära FN:sekunderingar under året.

Not 5. 220 miljoner kronor från UD via anslag 1.1 ap 15 samt 242 miljoner kronor från Försvarsdepartementet genom stödpaket 17–20.

Stödet till Ukraina har gett myndigheten goda förutsättningar att skapa hemtagningseffekter för uppbyggnaden av det svenska civila försvaret. Under hösten 2025 har MSB exempelvis kunnat påbörja ett projekt som syftar till kunskapsutbyte mellan svenska och ukrainska räddningstjänster. Flera enheter och avdelningar på myndigheten involveras i att kontinuerligt samla in och omhänderta lärdomar från Ukraina till svenskt beredskapsarbete.

Nedan presenteras ett urval av de *nya* resultat som MSB har bidragit till i Ukraina under 2025. En stor del av MSB:s stöd till Ukraina under 2025 har fokuserat på att upprätthålla och utöka tidigare resultat i Ukrainas civilskyddsförmåga. Därför är innehållet i denna rapport inte en full redovisning av vare sig MSB:s verksamhet i Ukraina eller av dess resultat, utan läses bäst sammantaget med MSB:s Årsrapport för insatsverksamheten 2024.

Ökad förmåga hos den ukrainska räddningstjänsten

Ökad förmåga till urban sök- och räddning

Ryska angrepp innebär stora behov av räddningsinsatser som syftar till att lokalisera och rädda människor ur raserade byggnader, tunnlar och andra strukturer (urban sök- och räddningsinsats, USAR). MSB har bistått Ukrainas statliga räddningstjänst (SESU) med materieldonationer om sex uppsättningar hydrauliska USAR-verktyg för att möjliggöra sådana insatser. Varje uppsättning utgör ett komplett räddningskit, utformat för kapning, lyft och spridning vid räddningsinsatser.

SESU gjorde den operativa bedömningen att utrustningen skulle prioriteras till brand- och räddningstjänsten i Zhytomyr. För att ytterligare stärka effekten av stödet genomförde MSB en utbildningsinsats för 48 brandmän vid Zhytomyrs räddningstjänst, i syfte att säkerställa deras tekniska förmåga att använda utrustningen och ge dem möjlighet att praktiskt öva. Insatsen har kraftigt förstärkt Zhytomyrs förmåga till urban sök- och räddning men också den övergripande förmågan för den ukrainska räddningstjänstens att rädda liv som riskerats av ryska attacker. Endast två dagar efter avslutad utbildning deltog en av deltagarna som extrainkallad resurs vid en räddningsinsats i Kiev, under en av de allvarligaste attacker staden utsatts för sedan krigets början.

Ökad förmåga till vattenburen minhantering

Ukraina är idag världens mest minerade land. Den ukrainska räddningstjänsten har identifierat ett stort behov av att öka förmågan att rensa samhällskritiska nationella vattenvägar från oexploderad ammunition och minor som är ett resultat av kriget. Utifrån det akuta behovet beslutade MSB att ominrikta det planerade stödet till räddningstjänsten för 2025 för att köpa in och donera flertalet båtar som skulle kunna möjliggöra en förmågeökning. En ålderstigen och bristfällig båtplattform har därmed ersatts med moderna, snabba och mer ändamålsenliga båtar.

Under de sista månaderna 2025 har MSB levererat två större räddningsbåtar och fyra mellanstora snabbgående räddningsbåtar till Ukraina. De tilltänkta ukrainska besättningarna har fått genomgå utbildning på båtarna i Sverige innan leverans. Stödet bidrar till den ukrainska räddningstjänsten utökade förmåga till snabb utplacering av röjningspersonal och materiel, mer effektiv och snabb rörlighet och en operativ beredskap och ledning för vattenburen minhantering. Under 2026 planerar myndigheten fortsatt leverans och donation av ytterligare båtar för att säkerställa en helhetlig båtplattform hos den ukrainska räddningstjänsten.

Stödet har bidragit till en stärkt förmåga att genomföra civil minröjning i vattenmiljöer, i linje med EU:s standarder för civilskydd, samt en förbättrad kapacitet för räddningstjänsten att genomföra livräddning vid olyckor, översvämningar och andra vattenrelaterade nödsituationer.

Ökad förmåga till hantering av kemiska, biologiska, radiologiska och nukleära händelser

Ukrainas räddningstjänst behöver stärka sin förmåga att hantera farliga ämnen. Sedan Rysslands fullskaliga invasion har antalet faktiska händelser och risken för allvarliga incidenter med kemiska, biologiska, radiologiska och nukleära (CBRN) ämnen ökat. Under 2025 har MSB:s CBRN-experten jobbat tätt med SESU för att möta myndighetens behov. MSB har bland annat bistått SESU i att etablera en CBRN-arbetsgrupp med bred representation från ledning, utbildningsinstitutioner, praktiska utövare och SESU:s Gender Equality Sector. Detta har bidragit till att skapa ett helhetsgrepp kring CBRN-frågor hos den ukrainska räddningstjänsten. För att säkerställa inkluderande rutiner vid exempelvis sanering har MSB också stöttat SESU i utvecklingen av nya Standard Operating Procedures (SOP:er) för räddningstjänst som är först på plats vid en CBRN-insats. Dessa SOP:er har ett integrerat jämställdhetsperspektiv.

Experterna har genomfört en så kallad Training of Trainers för CBRN-instruktörer, inklusive test av nytt stödmaterial som främjar en trygg och respektfull lärmiljö, samt levererat utrustning till brandstationer i tre pilotregioner (oblast). Detta kommer möjliggöra att varje brandstation i dessa tre oblaster har SOP, utbildning på SOP samt relevant utrustning för att kunna genomföra saneringsarbete enligt dessa standards.

Ökad integrering i EU:s civilskyddsmekanism

EU-medlemskap är Ukrainas andra främsta prioritering, vid sidan av att vinna kriget mot Ryssland. MSB har ett långsiktigt stöd till Ukraina med fokus på Ukrainas fulla integrering i EU:s civilskyddsmekanism (UCPM). Under 2025 har MSB organiserat ett studiebesök i Sverige för SESU, med fokus på UCPM-strukturer och SESU:s roll som nationell koordinator. Som ett resultat av detta har SESU identifierat behov av utbildningar och har kunnat utveckla en utbildningsplan för att möta behoven. Som exempel har MSB genomfört en utbildning för relevant stabspersonal inom SESU för att stärka deras nationella förmåga att leda och tillämpa strukturerade

arbetsmetoder vid internationella insatser genom UCPM. MSB har även stöttat SESU i utvecklingen och registreringen av moduler till European Civil Protection Pool, vilket är ett viktigt steg mot Ukrainas EU-integration inom civilskydd. Dessa insatser stärker SESU:s interna kapacitet och ägandeskap och ger en stabil grund för fortsatt utveckling och fördjupat samarbete under nästkommande år.

Ökad förmåga att agera som en modern europeisk kustbevakning

Den ukrainska kustbevakningen har med stöd av experter från MSB, svenska kustbevakningen och EU:s stödinsats i Ukraina identifierat en rad operativa förmågor som behöver stärkas för att kunna agera som en modern kustbevakning enligt EU-standard, med kriget som dimensionering. Utifrån gemensam dialog och prioriteringar har MSB under 2025 kunnat leverera utbildning och mentorering avseende kunskap och förståelse för EU:s maritima styrning och de funktioner som en europeisk kustbevakning förväntas hantera. Stödet har även innefattat rådgivning kring den fortsatta utvecklingen av det ukrainska gränskyddets maritima förmågor.

Under 2025 har MSB donerat utrustning för CBRN-skydd, säkerhetsutrustning, sambandsutrustning, förstärkningskläder, skyddskläder samt räddnings- och sjukvårdsutrustning. Stödet har inneburit förbättrade förutsättningar till god och säker intern och extern kommunikation. Det har även inneburit en förmåga hos den ukrainska kustbevakningen att höja och stärka säkerheten och skyddet för personal ombord på båtar och fartyg samt vid landbaserade anläggningar för att förebygga och möta hot från explosioner, brand och farliga ämnen.

Stödet har också inneburit en ökad förmåga till taktisk första-hjälpen inom kustbevakningen och har därmed reducerat risken av de drönar- och missil-attacker som dagligen riktas mot personalen. Stödet har stärkt den ukrainska kustbevakningens operativa förmågor och samtidigt underlättat utvecklingen mot att fullt ut fungera som en europeanpassad kustbevakning, i enlighet med Ukrainas EU-närmande. Materiel och utbildningsstödet har utgjort den första fjärdedelen av det stöd som planerats och beräknas fortsätta under kommande år.

Ökad förmåga till minhantering hos ukrainska myndigheter

Behovet att hantera minor, improviserade explosiva laddningar och oexploderad ammunition är mycket stort i Ukraina och ansvaret är fördelat över flera myndigheter. Uppskattningsvis skulle den stora mängden minor och explosiva objekt som finns i landet idag med rådande förmåga ta många decennier att röja.

MSB bidrog under 2025 med ett omfattande och efterfrågat utbildnings- och materielstöd till flera ukrainska myndigheter för att öka deras förmåga inom ammunitions- och minhanteringsområdet. Stödet omfattade såväl inventarier

till utbildningslokaler och minhanteringsutrustning för utbildnings- och operativa insatser, sekondering av utbildande experter⁶, mobil utbildningsanläggning, byggnation och renoveringar av utbildningslokaler. Materielstöd med minhanteringsutrustning omfattar allt från sjukvårdsutrustning, personlig skydds- och röjningsutrustning, fordon och verkstadsutrustning för mobilitet och underhåll med mera.

Stödet har inneburit en ökad långsiktig förmåga hos bland annat myndigheterna State Special Transport Service SSTS (motsvarande svenska Vägverket) och Ukrainas nationella bombskydd att genomföra grund- och repetitionsutbildningar och utrusta operativa team. Det bidrar till att både direkt och över tid öka antalet operativa röjningsenheter.

Ökad kapacitet i ukrainsk sjukvårdsförmåga

Krigets förödelse ställer stora krav på Ukrainas sjukvård. För att upprätthålla Ukrainas sjukvårdsförmåga och därmed Ukrainas uthållighet behöver läkare, sjuksköterskor och annan sjukvårdspersonal få möjlighet till fysisk och psykisk återhämtning.

Under 2025 inledde MSB ett samarbete med och stöd till den svensk-ukrainska icke-statliga organisationen Repower. Repower organiserar återhämtningsvistelser i Sverige och andra länder för ukrainsk civil och militär sjukvårdspersonal. En grund i Repowers arbete är bearbetning av traumatiska upplevelser genom kollegialt stöd. Erfarenhetsutbyte och kunskapsförmedling utgör andra viktiga aspekter. Som sidoresultat innebär insatsen därmed en viktig möjlighet till lärande hos aktörer i Sverige. MSB:s stöd utgörs av finansiella bidrag för att möjliggöra återhämtningsvistelserna, med fokus på de vistelser som genomförs i Sverige. MSB har möjliggjort för 301 ukrainska sjukvårdare (85 kvinnor och 216 män) att kunna delta i återhämtningsresor till Sverige. Stödet har bidragit till fysisk och psykisk återhämtning för deltagarna och därmed stärkt motståndskraften i Ukrainas sjukvårdssystem. Verksamheten är en viktig del av Ukrainas bredare sjukvårdsberedskap i krigstid.

Not 6. Dessa är sekonderade till FN:s kontor för projektjänster (UNOPS) samt FN:s utvecklingsprogram (UNDP) men arbetar med utbildning av ukrainska myndigheter.

Ökad resiliens inom ukrainsk energiförsörjning

Ukrainsk energiinfrastruktur är hårt ansatt av ryska attacker, med allvarliga konsekvenser i elförsörjning till industri och medborgare. Myndigheten för civilt försvar utgör svensk fokuspunkt i EU:s civilskyddsmekanism (UCPM) och koordinerar inkomna förfrågningar om materielstöd från Ukraina, samt koordinerar och transporterar svenska donationer till Ukraina. Efterfrågan på stöd inom energiområdet är särskilt stor. Myndigheten för civilt försvar har ett aktivt arbete med energimyndigheten, svenska kraftnät och branschorganisationer för att uppmuntra till svenska energidonationer. Under året har MSB bistått i att koordinera och transportera 797 ton energirelaterade materieldonationer, till ett värde av 550 miljoner kronor. Stödet har inkluderat bland annat tre gasturbiner, ett vindkraftverk, transformatorer och elverk. Stödet har bidragit till att öka resiliensen inom den ukrainska elförsörjningen.

Ökad förmåga att utreda och åtala krigsbrott

Ryska överträdelser mot internationell humanitär rätt har ställt ökade krav på Ukraina att utreda och åtala krigsbrott. MSB har under året, i samarbete med EU:s stödinsats i Ukraina, EUAM, stöttat Ukrainas förmåga att bidra till att upprätthålla rättsstatens principer genom att uppgradera det ukrainska rättsväsendets digitala infrastruktur. Genom mjukvaruutveckling och donation av nödvändig hårdvara till ett värde av 17 miljoner kronor har MSB moderniserat riksåklagarämbetets datalagringssystem och bidragit till utvecklingen av Ukrainas digitaliserade brottsärendehanteringssystem, SMEREKA. MSB har även köpt in och donerat hårdvara och programvara till säkerhetstjänsten, polisen samt åklagarmyndighetens lokalkontor i Odessa för att öka förmågan att säkert lagra, analysera och dela dokument mellan brottsbekämpande myndigheter och inom rättsväsendet. Stödet möjliggör mer konsekvent flöde av kritisk information, möjliggör snabbare brottsutredningar och kortar den tid som krigsbrottsoffer måste vänta på rättvisa. Stödet har därmed ökat Ukrainas förmåga att utreda och åtala krigsbrott som begåtts under Rysslands fullskaliga invasion, såväl som andra internationella brott. Stödet bygger ett mer resiliент och modernt rättsväsende i Ukraina och har därmed även bidragit till att uppnå de krav som EU ställer på ett EU-medlemskap och hjälper Ukraina i dess EU närmande.

Humanitära insatser

Myndigheten för civilt försvars humanitära insatser

Målet med de humanitära insatserna är att rädda liv, lindra nöd och upprätthålla mänsklig värdighet för nödlidande människor som har utsatts för, eller står under hot att utsättas för, väpnade konflikter, katastrofer eller andra katastrofliknande förhållanden.

Målet ska nås genom att myndigheten flexibelt och skräddarsytt möter humanitära partners behov där de humanitära behoven är som störst.

Genom arbetet med humanitära biståndsinsatser bidrar Myndigheten för civilt försvar till att uppnå målet för Sveriges humanitära bistånd: att rädda liv, lindra nöd och upprätthålla mänsklig värdighet hos människor som utsatts för, eller står under hot att utsättas för, väpnade konflikter, terrorism, naturkatastrofer eller andra katastrofliknande förhållanden.

Inför 2025 pekade FN ut väpnade konflikter och den globala klimatkrisen som huvudsakliga drivkrafter bakom de stora humanitära behoven i världen. Bedömningen i slutet av 2024 var att cirka 305 miljoner människor skulle vara i akut behov av humanitär assistans och skyddsinsatser under 2025.⁷ Samtidigt har finansieringen av det humanitära biståndet minskat under det senaste året. Den största förändringen är de amerikanska nedskärningarna inom biståndsområdet, men även andra givarländer har på senare tid skurit ner på internationellt bistånd. Som ett resultat av nedskärningarna befinner sig FN-organen som Myndigheten för civilt försvar stödjer under ett enormt omväxlingsstryck där organisationerna på kort tid ska anpassa sig till en situation med avsevärt mindre resurser än tidigare.

Finansieringsutmaningen har sammanfallit med en fortsatt negativ utveckling i flera kriser. Inbördeskriget i Sudan har gått in på sitt tredje år. Det har resulterat i en katastrofal situation för människor i landet och i stora flyktingströmmar till grannländerna. Här har MSB under året genomfört flera insatser, både i Sudan och i angränsande länder, för att bidra till den humanitära responsen.

Rysslands krig i Ukraina har fortgått med oförminskad styrka och MSB:s arbete för att möta denna kris beskrivs i separat kapitel.

Not 7. Global Humanitarian Overview 2025.

Situationen i Gaza har under året varit alarmerande. På grund av bristande tillträde har MSB så här långt endast kunnat genomföra ett mindre antal expertstödsinsatser och då till stöd för FN-organ som arbetar i kringliggande länder. Mot slutet av året har arbetet påbörjats för att möjliggöra humanitära insatser direkt i Gaza. Då situationen alltjämt är osäker och vapenvilan bräcklig så har sådana insatser hittills inte kunnat inledas.

Liksom tidigare år har MSB även genomfört insatser i mycket långvariga humanitära kriser, med fokus på östra och västra Afrika samt Haiti, där en kombination av konflikter, klimatrelaterade utmaningar, sjukdomsutbrott, brist på mat, vatten och sanitet samt skyddsrelaterade utmaningar resulterat i förfrågningar till MSB som myndigheten svarat upp mot.

Den huvudsakliga finansieringen av MSB:s humanitära insatser exklusive Ukraina sker genom en flerårig finansieringsöverenskommelse med Sida. Under 2025 har Sida tillhandahållit 130 mkr i insatsfinansiering via denna överenskommelse. För första gången har också ett nytt finansieringsavtal med EU nyttjats. Avtalet kompletterar Sida-finansieringen och kan användas för delfinansiering av insatser upp till två miljoner euro under en tvåårsperiod. Insatser i Demokratiska republiken Kongo och Tchad har delfinansierats på detta sätt.

Liksom under föregående år har myndigheten fått extra medel från regeringen öronmärkta för Ukraina. Därmed har den ordinarie humanitära finansieringen från Sida även fortsättningsvis kunnat fokusera på behoven i övriga världen. Denna prioritering från Sverige har rönt stor uppskattning bland myndighetens FN-partners.

Under 2025 har fokus för MSB:s större insatser legat på implementering och avslut. Detta gäller boende-, kontors- och logistikanläggningar för att stärka förutsättningarna för humanitära aktörers närvaro i Somalia och Haiti. På grund av den stora osäkerheten kring prioriteringarna i det internationella humanitära biståndet har MSB under största delen av året nedprioriterat det proaktiva arbetet för att identifiera nya insatser för att uppföra denna typ av anläggningar. Mot slutet av året har dock en ny insats identifierats i Etiopien, med huvudsaklig implementering under 2026.

Utöver dessa mer omfattande insatser har MSB lämnat stöd till FN:s humanitära arbete med flera temporära boende- och kontorslösningar samt med expertstödsinsatser inom ett stort antal sakområden som beskrivs i detta kapitel.

MSB har inom verksamhetsområdet humanitära insatser exklusive Ukraina genomfört 203 insatser under 2025. Detta är en ökning jämfört med 178 insatser under 2024 och speglar en fortsatt ökning av insatsfinansieringen till MSB under året.

De största insatsländerna mätt som antal pågående insatser under året är Ukraina, Demokratiska republiken Kongo och Tchad. Ser man till insatsernas ekonomiska omfattning så är Ukraina med bred marginal det land dit mest stöd riktas via MSB.

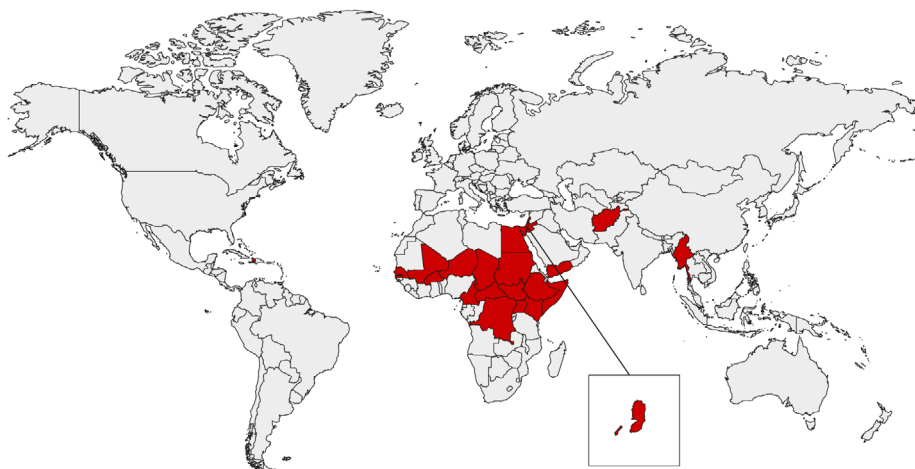
Flest humanitära insatser har under året genomförts till stöd för UNICEF och WFP. Vidare har antalet insatser inom ramen för de relativt nya partnerskapen med UN Women, UNFPA och WHO sett en märkbar ökning under året.

Myndigheten för civilt försvar använder fem indikatorer för att mäta resultaten av genomförda humanitära insatser. Indikatorerna syftar till att följa upp i vilken mån myndigheten når insatsernas förväntade resultat liksom till att ge underlag för att bedöma trender i måluppfyllelsen.

Resultatuppfyllelsen enligt indikatorerna är fortsatt god under ett år där det internationella humanitära arbetet varit turbulent. Drastiska nedskärningar inom FN-organen har resulterat i lägre bemanning, ökade personalrotationer och en minskad kapacitet att ta emot det stöd som Myndigheten för civilt försvar och liknande partners ger. Myndighetens bedömning är att insatserna alltjämt ger goda resultat, men där särskilda ansträngningar löpande har behövts göras för att anpassa insatserna till de nya omständigheterna. Ett sätt för MSB att hantera denna situation har varit att under året tillämpa en generös inställning till att förlänga myndighetens insatser för att öka förutsättningarna för ett bra mottagande och för långsiktigt varaktiga resultat. FN befinner sig mitt i en omvälvande förändring och Myndigheten för civilt försvar kommer under den närmaste framtiden behöva följa dessa förändringar och tillsammans med FN-organen analysera på vilket sätt myndigheten kan utgöra ett så effektivt stöd som möjligt under dessa nya omständigheter.

Nedan ges exempel från MSB:s insatsverksamhet under 2025, uppdelat utifrån de tematiska områden där myndigheten arbetar med humanitära insatser. Av utrymmesskäl beskrivs endast en mindre del av insatserna här, medan redovisningen av alla insatser finns att tillgå i myndighetens löpande insatsdokumentation. De Ukrainarelaterade insatserna redovisas i ett separat kapitel i årsrapporten, medan detta kapitel, inklusive statistiska uppgifter, fokuserar på humanitära insatser i övriga världen.

Figur 1. Karta över länder där MSB genomfört humanitära insatser under 2025



De utmarkerade länderna på kartan är: Afghanistan, Burkina Faso, Centralafrikanska republiken, Demokratiska republiken Kongo, Egypten, Etiopien, Haiti, Israel, Jemen, Jordanien, Kamerun, Kenya, Libanon, Mali, Myanmar, Niger, Palestina, Senegal, Somalia, Sudan, Sydsudan, Tchad och Uganda.

Infrastruktur för humanitär närvaro

Många humanitära kriser uppstår och pågår i områden med väpnad konflikt, omfattande säkerhetsproblematik och bristande infrastruktur. En av de huvudsakliga utmaningarna för biståndsorganisationer är att ge förutsättningar för sin personal att kunna arbeta och bo på svårtillgängliga och osäkra platser. Den humanitära närvaron är på många håll starkt utmanad och humanitär personal arbetar och lever med hög risk. Myndigheten arbetar i enlighet med sitt resultatramverk för att bidra till säkerställd kapacitet för etablering, utökning och fortsatt säker närvaro för ansvariga aktörer vid genomförandet av kris- och katastrofhanteringsinsatser.

Under 2025 har MSB bistått sina partners i det internationella hjälparbetet med förbättrade förutsättningar för humanitär närvaro för personal och organisationer. Det har innefattat etablering och förbättring av boende-, kontors- och logistikanläggningar liksom olika typer av logistiskt och tekniskt expertstöd. 25 insatser har genomförts i kris- och konfliktdrabbade områden i Demokratiska republiken Kongo, Etiopien, Haiti, Kenya, Libanon, Myanmar, Senegal (regionalt fokus), Somalia, Sudan, Sydsudan och Tchad. Mottagare har varit IOM, UNFPA, UNHCR, UNICEF, WFP och WHO.

Under början av året färdigställdes ett omfattande boende-, kontors- och logistikprojekt till stöd för WFP på Haiti (ytterligare beskrivet i Årsrapport för insatsverksamheten 2024). Det största projektet under 2025 inom detta område har varit en konstruktionsinsats för WFP i Somalia.

Vidare har MSB satt upp lättare, tältbaserade boende- och kontorslösningar för UNHCR i Tchad och för WHO i Demokratiska republiken Kongo. Båda dessa insatser har, utöver grundfinansiering från Sida, delfinansierats genom MSB:s nya finansieringsöverenskommelse med EU/ECHO.

I Tchad genomfördes insatsen mot bakgrund av ett stort inflöde av flyktingar från Sudan. För att stödja UNHCR i den logistiska utmaningen att bistå flyktingarna har MSB satt upp två tältbaserade anläggningar med totalt 30 boende- och kontorsplatser i anslutning till de områden dit flyktingarna tagit sig. Insatsen bedöms ha möjliggjort ökad humanitär närvaro i området och väsentligt förbättrat logistik-, arbets- och levnadsförhållanden för UNHCR:s personal. Med tanke på den fortsatt allvarliga utvecklingen i konflikten i Sudan så kan anläggningen förväntas bli väl använd under den närmaste framtiden.

I Demokratiska republiken Kongo har en liknande insats genomförts för att möjliggöra för personal från WHO och andra humanitära aktörer att bidra till bekämpningen av ett ebolautbrott i Bulape i Kasai-regionen. Innan insatsen genomfördes kunde upp till tio personer bo i samma rum under mycket utmanande förhållanden. Genom att etablera en anläggning med boende, kök, sanitet, elförsörjning och internetuppkoppling har situationen för den humanitära personalen förbättrats avsevärt och personalen har kunnat fokusera på arbetet för att begränsa ebolautbrottet.

Humanitär anläggning i Somalia

Somalia är hårt drabbat av matosäkerhet bland annat på grund av återkommande torka, översvämningar, väpnad konflikt och terrorism. I de södra och centrala delarna av Somalia finns ett stort antal internflyktingar i behov av omfattande humanitär stöd. WFP har därför vänt sig till MSB med en förfrågan om att uppgradera en humanitär anläggning i Dolow, som är tänkt att bli en långsiktig och strategisk hubb för WFP:s insatser i Somalia.

Anläggningen omfattar 20 boende- och 20 kontorsplatser liksom matsal, konferensytor, rekreationsytor och gym. En viktig del i projektet har varit att höja den fysiska säkerheten vid anläggningen. De nya byggnaderna har uppförts med förstärkta tak, säkerhetsdörrar, skyddsrum och förbättrad perimetersäkerhet. Dessa förbättringar har gett personalen en ökad trygghet och skapat bättre förutsättningar för att kunna verka även när säkerhetsläget i området försämrats.

Konstruktionsarbetena färdigställdes under 2025, men Myndigheten för civilt försvar kommer att ha insatspersonal kvar i projektet också in i 2026 för att säkra kvalitativ överlämning och långsiktigt goda förutsättningar för driften av anläggningen.

Anläggningen invigdes i slutet av oktober och den återkoppling som kommit från användarna visar på hög nöjdhet med standarden och miljön i de nya utrymmena. Många framhåller bättre komfort, möjlighet till återhämtning och fler gemensamma ytor som viktiga förbättringar. Det har i sin tur lett till ökat välmående och bättre förutsättningar för att arbeta effektivt även under pressade

förhållanden. Projektet har därmed bidragit till en tydlig förbättring av livs- och arbetsmiljön för humanitär personal i Dolow, något som redan märks i form av ökad motivation och förbättrad stämning bland personalen. Anläggningen är geografiskt placerad för att kunna utgöra ett viktigt bidrag till förutsättningar för stärkt humanitär närvaro i regionen under lång tid framöver.

Internationella aktörers förmåga att samverka och leda

En viktig komponent i det humanitära arbetet är samordningen mellan aktörer som levererar bistånd till människor i humanitära kriser. Gemensamma prioriteringar, tillförlitlig information, effektiva samordningsforum och funktionella kommunikationsmöjligheter är avgörande för väl fungerande leverans. I linje med resultatramverket för Myndigheten för civilt försvar arbetar myndigheten för att säkerställa kapacitet hos ansvariga aktörer att ta emot och samordna stöd i samband med humanitära kriser och katastrofer.

Under 2025 har MSB tillhandahållit kompetens och materiel inom koordinering, informationshantering och informations- och kommunikationsteknologi (ICT) i 47 insatser till stöd för OCHA, UNHCR, UNICEF, WFP, WHO, UN Women, UNFPA och via EU:s civilskyddsmekanism. Insatserna har genomförts i Afghanistan, Demokratiska republiken Kongo, Etiopien, Haiti, Jordanien, Kamerun, Kenya, Mali, Myanmar, Palestina (kringliggande länder), Somalia, Sudan, Sydsudan, Tchad och Uganda.

MSB sänder ut humanitära experter som förstärker FN-organisationernas funktioner för att bidra till att humanitära insatser genomförs med god koordinering mellan inblandade aktörer. Myndigheten har under året exempelvis lämnat stöd till OCHA genom att bemanna nyckelpositioner för att hantera samordningen mellan civila humanitära aktörer och militära styrkor i Mali och Gaza. Detta stöd är nödvändigt för att se till att humanitärt stöd kan förmedlas på ett säkert sätt i ett konfliktområde.

I samband med jordbävningen som drabbade Myanmar och Thailand i mars 2025 bidrog MSB med såväl humanitära behovsbedömningsexperter som med teknisk och logistisk expertis till EU:s insats för att bedöma skadornas omfattning och förbereda koordineringen av inkommande stöd.

Den vanligaste insattstypen inom detta område är dock stöd med informationshanteringsexperter till FN-organisationer verksamma i humanitära krisområden. Arbetsuppgifter inkluderar exempelvis att upprätta, kvalitetssäkra och förbättra system för informationshantering, samla in data och ta fram rapporter och andra informationsprodukter. En kvalitetssäkrad informationshantering är en förutsättning för att organisationerna ska kunna fatta välinformerade beslut om genomförande av biståndsinsatser, så att biståndet når de som bäst behöver det. Stödet bidrar därmed till förbättrade förutsättningar för planering och prioritering av den humanitära biståndsverksamheten.

Stärkt informationshantering i Sudan

Det inbördeskrig som bröt ut i Sudan 2023 har förvärrat en humanitär situation som redan tidigare var allvarlig. OCHA ansvarar för att leda koordineringen av de humanitära aktörerna i landet under implementeringsfasen av en ny satsning från det humanitära samfundet för att motverka svält och hunger. MSB har bidragit med en informationshanteringsexpert för att stärka informationshanteringen i samband med programmets implementering.

Insatspersonalen har genomfört en översyn av vilka system och verktyg som används för insamling av data avseende den humanitära situationen samt vidareutvecklat bedömningsverktyg och utbildat personal i landet i hur de ska användas. Med hjälp av verktygen kan OCHA:s fältpersonal samla in data och anpassa arbetet till de olika platsernas förutsättningar. En annan arbetsuppgift har varit att analysera och uppdatera den humanitära behovsbilden, som tidigare byggts på information som inte fullt ut uppdaterats i den eskalerande humanitära krisen i landet.

Det omedelbara resultatet av insatsen är att humanitära aktörer kan fatta kritiska informerade beslut utifrån uppdaterade verifierade data insamlade bland drabbade utsatta grupper. Detta har bland annat en tids- och kostnadsbesparande effekt genom att responsen bättre kan bistå med relevanta resurser och volymer som matchar faktiska behov. Insatsen ligger därmed i linje med myndighetens resultatramverk genom att bidra till att kris- och katastrofhantering är behovsbaserad, effektiv och samordnad.

Kapacitet för tillfälligt boende och bastjänster

I humanitära krissituationer berövas människor bland annat tillräcklig tillgång till mat, vatten, tak över huvudet och hälsovård. När samhällsinrättningar och marknader slutar att fungera normalt blir tillståndet ofta än mer akut. Avsaknad av basala tjänster leder till hälsorelaterade problem, utsatthet för våld, försämrad säkerhet med mera.

I syfte att tillhandahålla snabba och effektiva lösningar för tillfälliga boenden och bastjänster för drabbad befolkning har MSB under året genomfört 17 insatser till stöd för IOM, UNHCR, UNICEF och WHO samt genom EU:s civilskyddsmekanism. Insatser har genomförts i Etiopien, Jemen, Myanmar, Somalia, Sudan, Sydsudan, Tchad och Uganda.

Insatser inom området handlar bland annat om att stödja planeringen av flyktingbosättningar och etablera tillfälliga krisboenden vid akuta humanitära situationer. Som exempel på en akutinsats har MSB lämnat materielstöd via IOM efter den kraftiga jordbävning som drabbade Myanmar och Thailand i mars. Stödet omfattade 188 familjetält, sex samlingstält och 940 filtar.

Merparten av MSB:s insatser inom området handlar om att förbättra vatten-, sanitets- och hygienlösningar för människor som drabbats av humanitära kriser. Arbetsuppgifterna sträcker sig från behovsbedömning och utveckling av strategier till konkret arbete med upprättande av vatten- och sanitetsfaciliteter.

Sammantaget har stödet inom detta verksamhetsområde bidragit till att säkerställa kapaciteten hos ansvariga aktörer att värna drabbade människors och samhällets behov, förutsättningar och prioriteringar vid kris- och katastrofhantering, i linje med inriktningen i myndigheten resultatramverk.

Vatten- och sanitetslösningar i Uganda

Sedan 2024 har ett stort antal flyktingar anlänt till Uganda från Sudan, Sydsudan och Demokratiska republiken Kongo. Landet har även haft ebolautbrott och en ökande spridning av Mpox-viruset i samhället. Tillgången till dricksvatten och sanitetsfaciliteter är mycket låg i flera områden dit flyktingar kommit.

UNICEF har inte haft tillräckligt med personal för att prioritera utmaningarna inom vatten- och sanitetsområdet. MSB har därför under 2025 lämnat stöd med två vatten- och sanitetsexperter.

Insatspersonalen har identifierat vatten- och sanitetsrelaterade brister och behov i utvalda flyktingmottagande distrikt och tagit fram en plan med prioriterade åtgärder. Planen syftade till att reducera spridning av smittsamma sjukdomar samt till att uppnå en mer värdig tillgång till vatten och sanitet enligt minimistandarder.

Behovsanalyserna inkluderade riskbedömningar och åtgärdsförslag för utsatta vårdinrättningar, akutmottagningar och isoleringscentraler. De omfattade snabba nödinsatser inklusive upprättande av hygien- och desinfektionsrutiner och distribution av förnödenheter och skyddsutrustning för första hjälpen-aktörer. Det upprättades även ett mentorprogram för infektionskontroll som kom att nå ut till 500 hälsoinstanser där Mpox-spridning och risk för ebolautbrott var särskilt höga. Uppmärksammade åtgärder gjordes för att begränsa koleraspridning, ett arbete som även kom att bidra till en nationell plan för kolerabekämpning.

För de flyktingupptagningsområden där behoven bedömts som särskilt höga överlag gjordes en plan för infrastrukturella åtgärder. Efter säkrad finansiering kontrakterades lokala entreprenörer för byggnation, iordningsställande och överlämning av ett antal vatten- och sanitetsfaciliteter.

Färdigställandet av ett soldrivet vattensystem för Matanda Transit Centre förväntas öka vattentillgången med över fyra extra liter per person och dag, vilket kan minska risken för diarré- och kolerautbrott för tusentals flyktingar. Två nya borrhål med solcellsdriven pump och 270 nya gemensamma latriner i Rhino Camp Zone 8 kommer ersätta icke-fungerande anläggningar och förbättra skyddet och värdigheten för kvinnor och flickor.

Design och upphandling av en 21 km lång vattenledning i Nakivale Flyktingbosättning väntas få mycket positiv verkan på den hittills låga vattentillgången. Ett motoriserat vattenförsörjningssystem är färdigställt i Kiryandongo flyktingbosättning och två nya solcellsdrivna vattenpumpar har installerats, åtgärder som resulterat i förbättrad vattentillgång som når upp till minimistandard för de människor som berörs.

Insatsen har utifrån ovanstående resultat på ett konkret sätt bidragit till att värna människors grundläggande behov i en humanitärt utmanande situation.

Kapacitet för hantering av miljökonsekvenser

Miljö- och klimataspekter spelar en allt viktigare roll i dagens humanitära katastrofer och hanteringen av utmaningar på miljöområdet har därför stor betydelse för en väl fungerande respons.

MSB har under 2025 inte genomfört några renodlade insatser för miljöbedömningar i humanitära krissituationer. Miljö- och klimataspekter är dock integrerade i flera insatser inom andra tematiska områden.

MSB stödjer exempelvis WFP:s regionala kontor i västra Afrika med en energiexpert för att bidra till konvertering till solenergi för drift av humanitära anläggningar i regionen. Höga drivmedelspriser och svårigheter att transportera bränsle till anläggningar i svårtillgängliga områden är en viktig drivkraft bakom denna ambition, som om den genomförs även kommer att bidra till minskad klimatpåverkan från driften av anläggningarna. Hittills har insatsen bidragit till att tre anläggningar i regionen övergått från dieseldrift till solcellsdrift.

Ett ytterligare exempel är stödet till UNHCR i Tchad med en energiexpert, vars arbete syftar till att ta fram energilösningar som värnar framför allt kvinnors och barns säkerhet och välmående. Bakgrunden är de skyddsrisiker som finns förknippade med långväga vandringar för att hitta ved till exempelvis matlagning, samtidigt som vedkapningen bidrar till spänningar mellan flyktingar och värd-samhällen, utarmning av en knapp naturresurs och försämrad vattenhållningsförmåga i markerna. Insatspersonalen har hittills bland annat undersökt befolkningens behov och önskemål, tillgängliga energialternativ och vad som fungerar på sikt utifrån ett hållbarhetsperspektiv. Utveckling av solenergilösningar för exempelvis hälsocentraler och skolor ingår också i insatsens arbetsområde.

MSB har i valet av insatser under året lagt ökat fokus på just kopplingen mellan energilösningar och skyddsfrågor, då dessa områden är tätt sammanlänkade. Insatserna förväntas därmed bidra positivt i strävan efter att inrikta den humanitära responsen efter berörda människors behov och prioriteringar. Fler konkreta resultat från dessa insatser väntas under nästkommande år.

Kapacitet inom min- och ammunitionshantering

Minor och oexploderad ammunition utgör ofta ett betydande problem för människor i konflikt- och postkonfliktområden. Myndigheten för civilt försvar har kapacitet att genomföra insatser för att stödja aktörer ansvariga för röjning av minor och oexploderad ammunition, vilket kan stärka förutsättningarna såväl för kortsiktigt humanitärt stöd som långsiktiga utvecklingsmöjligheter för berörd befolkning. Myndighetens stöd kan avse såväl materiel som expertstöd.

MSB:s humanitära insatser inom minhanteringsområdet är under 2025 helt koncentrerade till arbetet i Ukraina. För mer information, se det särskilda kapitlet om stödet till Ukraina.

Kapacitet inom jämställdhet och skyddsfrågor

Oavsett var i världen en humanitär situation förvärras medför det konsekvenser för kvinnors och flickors situation, vilket kan ta sig uttryck i bland annat risk för övergrepp och eskalerande våld, ökad utsatthet och försämrad tillgång till basala samhällstjänster. En välfungerande humanitär respons tar dessa aspekter i beaktande och kan effektivt nå de mest utsatta. Myndighetens insatser inom jämställdhet och förebyggande av könsrelaterat våld bidrar till att möjliggöra en sådan respons. Under 2025 har MSB i större skala än tidigare även utvidgat skyddsperspektivet till ett bredare område än enbart avgränsat till könsrelaterat våld genom ett ökande antal insatser som fokuserar på skydds- och barnskyddsfrågor. Detta är ett resultat av en allt tydligare prioritering av skyddsinsatser i det svenska humanitära biståndet, något som nu ger avtryck i myndighetens verksamhet.

Under 2025 har 25 insatser genomförts till stöd för WFP, UNICEF, UNHCR, UNFPA och UN Women inom området jämställdhet och skydd. Geografiskt har stödet avsett insatser i Burkina Faso, Demokratiska republiken Kongo, Etiopien, Palestina (kringliggande länder), Libanon, Mali, Myanmar, Niger, Somalia, Sudan, Sydsudan, Tchad och Uganda.

Insatserna förväntas bidra till att öka kvinnors och flickors deltagande och inflytande över den humanitära nödhjälpens utformning, genomförande och uppföljning samt bidra till stärkt skydd för människor som utsatts för eller riskerar att utsättas för könsrelaterat våld och andra skyddsrelaterade risker. Sammantaget förväntas insatserna bidra till en förbättrad kapacitet hos ansvariga internationella biståndsaktörer att värna drabbade människors och samhällets behov, förutsättningar och prioriteringar vid kris- och katastrofhantering, i linje med myndighetens resultatramverk.

Stärkt barnskyddsarbete i Uganda

De folkhälsokriser som drabbat Uganda, så som ebolautbrott och spridning av mpox-virus, har medfört en ökad utsatthet för människor i landet, inte minst för barn. Det har funnits brister i informationshanteringen avseende barnskydd och överlevare efter ebolavirus har ofta saknat medicinskt och psykosocialt stöd. Stigma mot människor som överlevt ebola har vidare skapat ökad utsatthet för både barn och vuxna.

MSB har bidragit till UNICEF:s respons på dessa utmaningar genom att sända en barnskyddsexpert till Uganda. Insatspersonalen har bland annat utvecklat informationshanteringen kring barnskyddsindikatorer, vilket stärkt transparens och möjliggjort att redovisa resultat i relation till givarnas mål.

Ett annat mål med insatsen har varit att säkerställa medicinskt och psykosocialt stöd till ebola-överlevare genom ett nytt strategiskt partnerskap med Baylor College of Medicine Children's Foundation. Detta resultat har fullt uppnåtts. Insatspersonalen lyckades etablera partnerskapet, säkra tydliga ansvarsförhållanden och initiera samordningsforum mellan UNICEF, Baylor och nationella aktörer. Därigenom har överlevare och deras familjer fått tillgång till samordnade och överlevnadscentrerade tjänster, med bättre kontinuitet i vård och återintegrering i samhället.

MSB:s insatspersonal har haft en nyckelroll för att driva dessa förändringar, genom tekniskt ledarskap, kunskapsöverföring och förmågan att skapa samarbete mellan internationella, nationella och lokala aktörer. Sammantaget bedöms insatsen ha stärkt både system och kompetens på ett sätt som förbättrar barns skydd och psykosociala välbefinnande, och som kommer att ge effekt även efter insatsens slut.

Kapacitetsutvecklande resiliensinsatser

Myndigheten för civilt försvars resiliensinsatser

Målet med myndighetens resiliensinsatser är en stärkt förmåga hos aktörer i andra länder att förebygga och återuppbygga samt skapa beredskap för effektiv hantering av risker, olyckor och kriser.

Målet ska nås genom att myndigheten flexibelt och skräddarsytt bedriver kapacitetshöjande samarbeten med civilskyddsmyndigheter och andra partnerorganisationer i länder utanför EU, med utgångspunkt i dessa partners behov och förutsättningar samt regeringens prioriteringar.

Resiliensinsatserna vid Myndigheten för civilt försvar syftar till att stärka andra länders förmåga att hantera risker, olyckor och kriser. De länder som myndigheten verkar i är särskilt utsatta för olika kriser. Klimatförändringarna förvärrar situationen genom fler, och värre, översvämningar och bränder. Insatsländerna behöver även stärka sin kapacitet och förmåga inom risk-reducering och krishantering.

Att bygga långsiktiga partnerskap och starka lokala ägarskap är avgörande för insatsernas effekter och uthållighet. Därför genomför Myndigheten för civilt försvar alltid insatserna tillsammans med deltagarorganisationerna och utvecklar insatser som utgår från varje lands behov och förutsättningar.

Under 2025 har MSB fortsatt att bidra till att stärka integreringen i EU:s civilskyddsmekanism. MSB stödjer också förutsättningarna för EU:s utvidgningsländer att närma sig EU via EU:s instrument för stöd inför anslutning till unionen (IPA). Under året har MSB fortsatt att koordinera programmet Capacity for Risk Management of Earthquakes and Health Emergencies (IPA CARE).

Sida har finansierat MSB:s samarbeten med Ukraina och Moldavien under 2025. I Ukraina står kapacitetsutveckling inom räddningstjänst och civilskydd i fokus. I Moldavien är samarbetet inriktat på EU:s civilskyddsmekanism samt ledning och samverkan. Under 2025 har MSB beviljats medel för ett samarbete med Albaniens civilskyddsmyndighet. Samarbetet startade i oktober 2025 och

fokuserar på risk- och kriskommunikation samt EU-närmande.⁸ I november 2025 lämnade MSB in en ansökan till Sida för ett nytt bilateralt samarbete med Armeniens civilskyddsmyndighet. Om ansökan blir godkänd kommer samarbetet att starta under 2026.

Civilskyddet ska vara till för alla. Men i kriser och katastrofer påverkar normer och ojämlikheter vem som drabbas hårdast och vilka förutsättningar olika grupper har för återhämtning. Kriser påverkar också miljö- och klimatutvecklingen negativt. En utgångspunkt för myndighetens resiliensarbete är att vitala ekosystem är en grundförutsättning för att bygga motståndskraftiga samhällen.

Under 2025 har MSB fortsatt att stärka arbetet med att integrera de tvärgående frågorna jämställdhet, miljö och klimat i insatserna. Detta gäller från planering och behovsbedömning, genom genomförande till uppföljning och utvärdering. MSB har även arbetat för att bättre tillämpa ett rättighetsbaserat arbetssätt i praktiken.

Figur 2. Karta över länder där MSB genomfört resiliensinsatser under 2025



De utmarkerade länderna på kartan är: Albanien, Moldavien, Nordmakedonien, Serbien, Ukraina, Turkiet, Bosnien och Hercegovina, Montenegro och Kosovo.

Not 8. REAGO är ett treårigt Sida-finansierat projekt med en budget på ca 10 MSEK som genomförs i samarbete med Albaniens civilskyddsmyndighet NCPA.

Stärkt beredskap för jordbävningar och hälsokriser på västra Balkan och i Turkiet

EU finansierar det regionala programmet IPA CARE (Capacity for Risk Management of Earthquakes and Health Emergencies) som har en budget på 12,8 miljoner euro. Projektet löper under perioden 2023–2028. Under 2025 gick programmet från uppstartsfas till genomförande.

Programmet har tre huvudområden:

- Institutionella ramverk inom katastrofriskhantering
- Ökad beredskap och operativ förmåga nationellt och regionalt
- Ökad förmåga att ge och ta emot stöd via EU:s civilskyddsmekanism

Under året har fokus legat på att stärka nationella förmågor.

Myndigheten för civilt försvar samordnar ett konsortium som tillför expertis inom alla områden. I konsortiet ingår systemmyndigheter från Italien, Kroatien och Rumänien, forskningsinstitutet EU Centre och Karolinska institutets kunskapscentrum för global katastrofmedicin.

Under året har utbildningar och övningar genomförts i de sju partnerländerna: Albanien, Bosnien och Hercegovina, Kosovo, Nordmakedonien, Montenegro, Serbien och Turkiet. En utmaning i alla partnerländer är att beredskapsmyndigheter och hälsomyndigheter har svårt att samverka. Programmet har bidragit med arbetssätt som underlättar samarbetet mellan myndigheterna.

Utbildningar och kapacitetsutveckling har genomförts enligt nationella handlingsplaner i alla partnerländer. Detta skapar förutsättningar för regionalt samarbete som är målet på sikt.

Förberedelser för upphandling av materiel har gjorts för alla partnerländer. En utmaning har varit att upphandla materiel som passar de sju ländernas olika behov.

Myndigheten för civilt försvar bedömer resultaten så här långt som tillfredsställande, särskilt med tanke på programmets komplexitet.

Under 2025 har arbetet med att integrera jämställdhet, mänskliga rättigheter, miljö och klimat i IPA CARE gått från planering till praktiskt genomförande. Exempel på aktiviteter som genomförts inkluderar kartläggning av kapacitet hos volontärorganisationer i partnerländerna, utbildning för att stärka förmågan att integrera tvärgående perspektiv i övningar samt utveckling av en digital plattform för att uppskatta fysiska, sociala och miljömässiga konsekvenser av jordbävningar.

Myndighetens rådgivare har också stöttat i upphandling av hotell, lokaler och utrustning till partnerländerna. I upphandlingen har hänsyn tagits till att lokaler och material ska fungera för både kvinnor och män. Sociala och miljömässiga hållbarhetskrav har säkerställts i nya avtal.

Stärkt säkerhetssektor i Moldavien

MSB ingår sedan oktober 2024 som partner i det Sidafinansierade projektet Strengthening Security Sector Governance in Moldova (SSGM). Huvudpartner i projektet är Geneva Centre for Security Sector Governance. Syftet med projektet är att stärka säkerhetssektorn i Moldavien som ett led i landets EU-närmande. Myndighetens del av projektet uppgår till 12 miljoner kronor över perioden 2024–2028 och omfattar stöd till Moldaviens civilskyddsmyndighet, General Inspectorate for Emergency Situations (GIES), med fokus på kapacitetsutvecklande stöd med fokus på EU:s civilskyddsmekanism (UCPM), ledning och samverkan, kriskommunikation samt arbete för att öka allmänhetens riskmedvetenhet.

Under 2025 genomfördes bland annat kunskapshöjande aktiviteter för ett tiotal myndigheter involverade i UCPM i koppling till en eventuell aktivering av mekanismen, medan anställda på GIES fick ta del av kunskap och svenska erfarenheter av redskap inom UCPM (Copernicus och EFFIS). Inom riskkommunikation har Moldavien specifikt visat intresse för arbete med barn och unga. Samarbetet inleddes med ett studiebesök i Sverige där de moldaviska deltagarna fick bekanta sig med hur statliga myndigheter (MSB, Skolverket), civilsamhället och media arbetar med riskkommunikation gentemot denna målgrupp i Sverige.

I regeringens regleringsbrev för budgetåret 2025 avseende anslag 1:1, ap. 15 har MSB i uppdrag att stödja Ukraina och grannländer varav 3,3 miljoner kronor avsattes för MSB:s stöd till Moldavien i hanteringen av effekter av Rysslands aggression mot Ukraina. Med syfte att bygga vidare på ett redan etablerat samarbete mellan MSB och GIES, användes dessa medel för att stötta myndighetens beredskap och operationella förmåga med UCPM. Moldavien har, inom ramarna för UCPM, utvecklat tre typer av räddningsmoduler. Fokus för 2025 ligger på materiel kopplat till Moldaviens USAR (Urban Search and Rescue) modul.

Fredsfrämjande insatser

Myndigheten för civilt försvars fredsfrämjande insatser

Målet med de fredsfrämjande insatserna är att samarbetsaktörer får en stärkt kapacitet och svarsförmåga att verka för hållbar fred, säkerhet och utveckling i konflikt- och postkonfliktländer samt sviktande stater i syfte att främja mänsklig frihet och säkerhet.

Målet ska nås genom att myndigheten flexibelt och skräddarsytt möter fredsfrämjande partners behov med utgångspunkt i Sveriges strategi för internationell civil krishantering och fredsfrämjande.

Myndigheten för civilt försvar bidrar till internationell fred och säkerhet genom att stärka civila krishanteringsförmågor och främja samordning för hållbar fred, demokrati och mänskliga rättigheter, som är en del av Sveriges utrikes-, säkerhets- och biståndspolitik. Arbetet utgår från strategin för internationell civil krishantering och fredsfrämjande 2024–2028 men har under 2025 utvecklats bortom dess ramar, med ett breddat uppdrag och flera finansieringsformer som resulterat i konkreta insatser för ökad säkerhet och fred i Europas närområde.

MSB:s insatser har stärkt Ukrainas motståndskraft genom ökad kapacitet inom maritim säkerhet, förbättrad kriskommunikation, återhämtning av militärsjukvårdare och utbildning av sjukvårdsinstruktörer samt beredskapsutbildningar för civilbefolkningen.

I Moldavien har expertstöd inom nätverkssäkerhet bidragit i en internationell insats som varit avgörande för att valet kunnat avgöras utan allvarliga störningar. Insatsen bidrog till ett fritt och transparent val och därmed stärkt demokrati och minskad risk för destabilisering. MSB har också i sin roll som svensk kontaktpunkt för hybrida snabbinsatssteam bidragit till utvecklingen av denna nya europeiska förmåga och säkerställt svenskt bidrag till den första aktiveringen till stöd för Moldavien.

Sveriges Nato-medlemskap har inneburit ett intensifierat engagemang från MSB. Under året har flera nya sekonderingar initierats för att bidra med svensk expertkompetens till Natos beredskap och insatser för Ukraina. Myndighetens experter arbetar med cybersäkerhet, civil-militär samverkan, skydd av kritisk infrastruktur och erfarenhetsåterföring inom totalförsvar. Genom dessa insatser stärks Ukrainas

interoperabilitet och institutionella resiliens. Ett aktivt lärande är en central del av arbetet i all internationell verksamhet med fokus på Ukraina, där erfarenheter omsätts i ökad nationell beredskap för Sverige.

Myndigheten för civilt försvar är fortsatt en stark partner inom EU:s civila krishantering och har under året förstärkt initiativ genom utbildningar och workshops inom säkerhet, hälsa, hybrida hot, cybersäkerhet och klimatsäkerhet. Insatserna har bidragit till operativt genomförande och ökat medlemsländernas förmåga att utöka sitt stöd. Genom utsända experter har MSB också främjat samarbete mellan EU, OSSE, FN och Nato, vilket lett till bättre samordning och informationsutbyte mellan organisationerna och civila och militära aktörer. Multilateralism är avgörande i vår tid då globala utmaningar kräver samordnade insatser och gemensamma normer.

Den geografiska prioriteringen är kopplad till Sveriges och Europas säkerhet, med fokus på närområdet: Ukraina, Armenien och Moldavien. Under 2025 har MSB genomfört fredsfrämjande insatser i Armenien, Georgien, Irak, Moldavien, Montenegro, Ukraina, Palestina och Somalia, samt kortvariga utbildningsinsatser i Etiopien, Frankrike, Somalia, Jordanien, Sudan och Ukraina. MSB har även bidragit med experter vid huvudkvarter och kunskapscentrum i Belgien, USA, Tyskland och Österrike.

Sammantaget har MSB:s fredsfrämjande arbete under året bidragit till att stärka internationell krishanteringsförmåga, ökat motståndskraften i Europas närområde och skapat synergier som stärker både global fred och Sveriges säkerhet. Genom att omsätta lärdomar från internationella insatser i nationell beredskap bidrar MSB till ett robust totalförsvar och ett tryggare samhälle.

Figur 3. Karta över länder där MSB genomfört fredsfrämjande insatser under 2025



De utmarkerade länderna på kartan är: Armenien, Belgien, Georgien, Irak, Schweiz, Somalia, Moldavien, Montenegro, Palestina, Tyskland, Ukraina, USA och Österrike. Korta utbildningsinsatser har under året hållits i Jordanien, Etiopien, Frankrike, Sudan, Sverige och Kosovo. Dessa är inte utmarkerade i kartan.

EU:s Gemensamma Säkerhets- och Försvarspolitik

MSB har stöttat 8 av 12 av EU:s civila insatser inom EU:s Gemensamma Säkerhets och försvarspolitik (GSFP) med att förebygga och hantera kriser, stärka rättsstaten, demokrati och mänskliga rättigheter, stärka kapaciteten i partnerländer och bidra till ökad säkerhet i Europa. Bidraget till EU:s civila krishanteringsinsatser i fält och på huvudkontor är fortsatt en prioritet inom myndighetens fredsfrämjande uppdrag. Myndighetens bidrag implementeras i enlighet med den civila pakten⁹ och den strategiska kompassen¹⁰, för ökad effektivitet, samordning och robusthet.

Miljö och klimatsäkerhet

De sekonderade miljörådgivarna på huvudkontorsnivå och i insatser i Somalia, Ukraina, Irak, Georgien och Armenien har på olika sätt stärkt miljö- och klimatarbetet inom EU:s civila insatser. På huvudkontoret har nätverk med Nato och European Security and Defence College (ESDC) etablerats, miljöhänsyn integrerats i upphandling och drift, och konkreta åtgärder som solcellsinstallationer och utfasning av engångsplast initierats. I Somalia har samarbeten mellan civila och militära rådgivare utvecklats och ett nytt dricksvattensystem testats med gott resultat. I Armenien har arbetet nyligen inletts med analys av missionens ekologiska fotavtryck, utbildning av nyanställda och kunskapsspridning om miljöhälsa och gruvdriftsrisker för personalen. I Irak har rådgivaren bidragit till att stärka insatsens mandat inom miljöbrott, etablerat partnerskap med irakiska myndigheter och förmedlat rådgivning kring vatten- och klimatsäkerhet till nationella motparter. I både Georgien och Ukraina har miljörådgivare utvecklat insatsernas styrande dokument kring miljö, bidragit till stärkt kunskap genom utbildning inom miljö- och klimatsäkerhet samt bidragit till minskat resursutnyttjande och klimatavtryck utan att påverka insatsernas effektivitet. I Ukraina har workshops genomförts med ukrainska gräns- och kustbevakningen. Miljörådgivaren har även bidragit till arbetet med en nationell policy för maritimt skydd.

Gemensamt är att rådgivarna har bidragit till genomförande av insatsernas operativa mandat, minskat miljöavtryck och stärkt säkerhet i insatserna, samtidigt som de lagt grunden för långsiktiga och hållbara arbetssätt.

Säkerhet, sjukvård och hälsa

MSB:s sekonderingar inom hälsa och sjukvård till EU:s civila insatser i Somalia, Armenien och på huvudkontorsnivå har under året lett till strukturella förbättringar, ökad kompetens och säkerställd "Duty of care", vilket stärkt både personalens trygghet och missionernas operativa förmåga. I Somalia har sjukvårdsbemanningen säkrats, utbildning i akut omhändertagande har genomförts och

Not 9. [Civila pakten/Civilian CSDP Compact](#).

Not 10. [En strategisk kompass för säkerhet och försvar](#).

ett inskolningsprogram tagits fram och spridits till andra insatser. I Armenien har medicinska dokument uppdaterats och över 170 personer utbildats i sjukvårdskit och triage, samtidigt som ambulans- och fältpersonal fått träning i medicinskt omhändertagande. På huvudkontorsnivå har utbildningsmaterial för medicinska rådgivare utvecklats och direkt bidragit till ökad kompetens i fält.

Sekonderingar inom säkerhet till Somalia, Irak, Rafah, Moldavien, Armenien och på huvudkontorsnivå har systematiskt stärkt beredskap, struktur och säkerhetsarbete. På huvudkontoret har arbetet professionaliserats genom utbildningar, rutiner och analyser som höjt den övergripande nivån. I Moldavien har säkerhetschefen varit avgörande för ett säkert genomförande av verksamheten, särskilt under valet. I Somalia har skyddsvärdet upprätthållits trots omfattande ombyggnationer och hundratals personskyddsuppdrag, med förbättrade riskbedömningar som möjliggjort ansvarsfulla beslut. I Armenien har beredskapen höjts genom krisövningar, medicinsk träning och införandet av ett så kallat Warden-system.¹¹ I Rafah har styrande dokument uppdaterats, budgetunderlag tagits fram och säkerhetsmedvetandet höjts, vilket har stärkt struktur och kapacitet. I Irak har förbättrad fordons- och medicinsk kapacitet, förstärkt psykosocialt stöd och krisrutiner ökat insatsens säkerhet och beredskap, inklusive trygg omlokalisering av personal vid Iran/Israel-konflikten.

Samlat har dessa insatser bidragit till tryggare arbetsmiljöer, mer förutsägbara processer och högre kvalitet i säkerhetsarbetet – från strategisk policyutveckling på huvudkontorsnivå till praktiska övningar och dokumentation i fält vilket är en förutsättning för missionernas möjlighet att verka i utmanande säkerhetskontexter

Insatsstödande funktioner

Inom insatsstödande funktioner såsom logistik, IT, upphandling, ekonomi och HR i EU:s civila insatser i Irak, Rafah, Västbanken, Ukraina, Somalia, Georgien och Armenien har svenska sekonderade bidragit till att stärka struktur, kontroll och effektivitet. MSB har under året haft ett flertal personal i ledande befattningar inom dessa områden.

På central nivå har inventeringar, systemstöd och en logistikhubb etablerats för att effektivisera flöden och skapa spårbarhet över resurser. I Armenien har HR-arbetet standardiserats och informationsdelningen förbättrats, vilket har minskat misstag och kortat ledtider. I Somalia har budgetarbetet professionaliserats genom periodiska uppföljningar och nära dialog med huvudkontoret. Samtidigt har säkerheten och arbetsmiljön stärkts genom uppdaterad kommunikationsutrustning i Armenien och identifierade brister i säkerhetsutrustning i Rafah, vilket direkt bidragit till ökad personalsäkerhet. I Ukraina har insatsens kommunikationssystem utvecklats till högsta säkerhetsstandard, vilket stärkt förmågan att kommunicera i hela landet och personalens kompetens har höjts genom utbildning.

Not 11. Ett Warden system är ett organiserat nätverk av kontaktpersoner som säkerställer snabb och samordnad krishantering för all utsänd personal.

De sekonderade har genom sina insatser lagt grunden för mer förutsägbara, välorganiserade och säkra missioner där resurser används effektivt och personalen får bättre stöd.

Maritim säkerhet

Den sekonderade maritima experten i EUCAP Somalia har stärkt den lokala kustbevakningens förmåga i Puntland att agera enligt internationella standarder och samverka med andra aktörer. Genom avancerade Training of Trainer-seminarier för Puntland Maritime Police Force har kapaciteten att själva genomföra utbildningar ökat, vilket har lett till en bredare spridning av kunskap inom sjösäkerhet. MSB:s maritima stöd till EUAM Ukraina har stärkt den ukrainska kustbevakningens operativa förmåga genom rådgivning, utbildning och materiel. Insatserna har höjt säkerheten för personal, förbättrat samverkan och kommunikation samt bidragit till utvecklingen mot en EU-anpassad kustbevakning i linje med Ukrainas EU-närmande.

Övriga bidrag till EU:s civila krishanteringsinsatser

Den sekonderade konstruktionsspecialisten i EUCAP Somalia har sedan maj kvalitetssäkrat bygg- och reparationsarbeten vid strategiska anläggningar i Mogadishu och Berbera. Arbetet har lett till åtgärdade konstruktionsbrister, effektiv projektgenomföring i samverkan med upphandling och logistik samt införande av energieffektiv belysning, solenergilösningar och förbättrad avfallshantering.

Den sekonderade Human Resources Management-experten till EUAM Irak har bidragit till utvecklingen av inrikesministeriets femåriga strategi, vilket effektiviserar polisverksamheten och främjat reformer inom säkerhetssektorn. Vid Border Ports Commission har ledarskapet och strategiarbetet stärkts, vilket lett till förbättrad gränsövervakning, ökad institutionell samverkan och mer effektiv resurshantering. Sammantaget har sekonderingen resulterat i konkreta framsteg som stärker institutionella strukturer och ledarskapsförmågor vilka är essentiella vid säkerhetssektorreform.

Till EUPM Moldavien har MSB sekonderat en expert inom cyber- och hybridområdet som stärkt moldaviska myndigheters kapacitet och utveckling.

FN

Förenta Nationerna (FN) är en central aktör för global fred och säkerhet, med mandat att förebygga konflikter, medla i kriser och stödja återuppbyggnad. MSB:s insatser sker främst genom UNDP, UNMAS, UNOPS och UNDSS, där fokus ligger på konfliktförebyggande, minhantering och säkerhet.

UNDP

MSB:s rådgivare inom konflikthantering vid UNDP:s Brysselkontor har säkrat finansiering för en ny programcykel av EU:s insidermedlingsprojekt med start 2026, omfattande insatser i sju länder. Den sekonderade har lett planeringen av EU–FN:s årliga praxisgemenskap om fredsstrategier och faciliterat samtal som resulterade i stöd till Mauretanien samt en gemensam verktygslåda för nationella konfliktförebyggande strategier. Insatsen har fördjupat samarbetet mellan EU och UNDP och stärkt kapaciteten för samordnade freds- och säkerhetsinsatser.

De sekonderade experterna inom minhantering till Ukraina har utvecklat utbildningar i undervattensminröjning, infört nya metoder med fjärrutlösare och säkerställt leverans av minröjningsutrustning. Ett digitalt verktyg för visualisering av säkrade områden har skapats, vilket har skapat en gemensam lägesbild för aktörer inom området. Genomförda onlineutbildningar efter internationell standard har stärkt ukrainsk kapacitet lokalt.

Inom sjukvård, har MSBs experter i Ukraina genomfört utbildning av hantering av donerade CASEVAC-fordon för akut, omedelbar transport av skadade. Det har bidragit till att rädda liv vid fronten. Specialutbildningar inom protes-hantering har nått 300 sjukvårdsanställda, och nationella NGO:er har stärkts inom första hjälpen.

En miljörådgivare har arbetat på policy-nivå i Ukraina, för att kunna uppnå miljö- och klimatmålen nödvändiga för ett förestående EU-medlemskap 2030. Exempel på dessa är luftkvalitet, med mobila indikeringsresurser för mätning och uppföljning, samt miljöpåverkan av explosiva lämningar av krig och miljöpåverkan av hanteringen av dessa. Insatsen har just påbörjats och har därför ännu inte uppnått konkreta mätbara resultat.

Fyra sekonderade informationshanteringsspecialister, två i Kiev och två i Dnipro, har haft som uppgift att skapa robusta informationshanteringssystem för översikt, stärkt prioriteringsförmåga och minskad duplicering i UNDP:s insatser, samt följa upp och utvärdera resultaten. Då insatsen är nystartad har ännu inte konkreta resultat hunnit uppnås. Insatsen sker inom UNDP:s ramverk Area-Based Recovery (ABR).

UNDSS

MSB har genomfört tre utbildningar i akut omhändertagande för blivande instruktörer för FN-personal, vilket ökat antalet instruktörer och förbättrat säkerheten i högriskområden. En expert i Ukraina ansvarar för FN:s säkerhetsutbildningar, vilket möjliggör fortsatt humanitärt och fredsbyggande arbete trots svåra förhållanden.

UNMAS/ UNOPS

MSBs säkerhetsrådgivare har bidragit till att stärka UNMAS/ UNOPS kapacitet att genomföra minhanteringsinsatser i fält. Uppnådda resultat är en onlineportal som ledningsstöd för det säkerhetshöjande arbetet i minhanteringsprogrammen, vilket har integrerats i samtliga av UNMAS-fältprogram, liksom UNOPS fältkontor i Ukraina och huvudkvarteret i New York. Som en del i sitt säkerhetshöjande arbete har den sekonderade ökat andelen personal i fältprogram och på huvudkontoret som genomgått FN:s utbildningar i akut omhändertagande och särskild riktad säkerhetsutbildning för kvinnor.

Organisationen för Säkerhet och Samarbete i Europa

MSB har under längre tid stöttat Organisationen för Säkerhet och Samarbete i Europa (OSSE):s uppdrag med att främja säkerhet och samarbete i Europa genom att förebygga konflikter, hantera kriser och stärka rättsstaten och demokrati. Med anledning av Rysslands hämmande roll i OSSE, sker endast ett begränsat men fokuserat bidrag till organisationen till fält, huvudkontor och via utbildningar som stärker organisationens säkerhetsarbete.

MSB bidrar till organisationens arbete i Montenegro med att minska risken för spridning av små/lätta vapen (SALW) samt ökad säkerhet vid ammunitionsförråd via kapacitetsökande utbildningsinsatser och expertstöd. Genom att reducera ammunitionsrelaterade risker kommer projektet bidra till att minska risken för olyckor, spridning av små/ lätta vapen och istället stärka lokal, regional och europeisk säkerhet.

Den sekonderade klimatrådgivaren i Wien har under året stärkt regionalt samarbete och operativ kapacitet inom klimatrelaterad säkerhet i OSSE:s verksamhetsområde. Genom riskanalyser, pilotprojekt och kapacitetshöjande insatser har rådgivaren bidragit till ökad klimatreiliens, främjat dialog mellan deltagande stater och bidragit till att integrera klimat och säkerhet i OSSE:s operativa arbete. I Bosnien Hercegovina har insatspersonen bidragit till att OSSE etablerat ett systematiskt miljö- och klimatsamarbete med lokala aktörer. Med stöd från huvudkontoret i Wien har ett arbete påbörjat för hur missionen ska arbeta systematiskt med klimatrelaterade risker.

Inom OSSE:s säkerhetsorganisation i Wien har en expert fortsatt möjliggöra OSSE:s åtaganden genom Support Programme for Ukraine (SPU). Arbetet omfattar granskning och godkännande av säkerhetsriskbedömningar och säkerhetsplaner samt ett rådgivande ansvar gentemot ledningen. Detta har bidragit till att stärka den strukturella säkerhetsorganisationen samt förbättra och implementera insatsens ”duty of care” åtaganden gentemot personal i Ukraina. För utbildningsexperten på samma enhet har verksamheten ett påtagligt resultat i och med att OSSE avslutar första cykeln av krisberedskaps- och evakueringsövningar med Security Management Team (SMT) samt evakueringsövningar för samtliga fältmissioner. Detta har stärkt beredskapen att hantera svåra säkerhetsutmaningar.

Nato

Med anledning av Sveriges Nato-medlemskap och uppdrag i strategi och regleringsbrev, har MSB under 2025 intensifierat sitt engagemang inom Nato. I april 2025 sekonderade MSB sin första expert till Natos gemensamma analys- och utbildningscenter (Joint Analysis and Training Centre, JATEC) i Bydgoszcz, Polen. Centret har ett civil-militärt mandat att samla in och analysera erfarenheter från kriget i Ukraina. Sverige har tydligt markerat sitt politiska stöd för de civila aspekterna av totalförsvar inom JATEC som politisk förkämpe, där MSB och FOI är särskilt utpekade myndigheter. MSB har även deltagit i fyra workshops vid JATEC, med fokus på totalförsvar, resiliens och skydd av kritisk infrastruktur.

Under året har ytterligare fem sekonderingar till Nato initierats. Totalt är fem av sex Nato-uppdrag bidrag till Ukraina, där det finns ett växande samband mellan Natos insats för säkerhetsstöd och utbildning (NATO Security Assistance and Training for Ukraine, NSATU), Natos representation i Ukraina (NATO Representation to Ukraine, NRU), Natos civila stab (International Staff, Operations Division, IS OPS) och JATEC, som har distinkta roller men som samverkar för ett gemensamt mål: att stärka Ukrainas försvarsförmåga, interoperabilitet och institutionella resiliens. Tillsammans utgör de en komplementär struktur som kopplar ihop det akuta stödet med långsiktig transformation.

Myndighetens sekonderingar bidrar till att bygga motståndskraft i samhällen och institutioner med ingångsvärdet att Ukraina ska kunna samverka med Nato enligt gemensamma standarder, både civilt och militärt. Arbetet sker i nära samverkan med ukrainska myndigheter, allierade, EU och FN, för att samordna insatser, undvika överlappning och främja gemensamma mål.

Under året har MSB initierat arbetet med Operation Renovator, som är ett Nato-projekt inom stödpaketet Comprehensive Assistance Package (CAP), som syftar till att stärka Ukrainas kapacitet för medicinsk rehabilitering av skadade soldater. Myndigheten för civilt försvar har blivit utpekad för att leda det svenska bidraget i nära samverkan med Försvarsmakten, Försvarets materielverk, Fortifikationsverket och Socialstyrelsen. Sverige befinner sig just nu i planeringsfasen av projektet och lämnade in ett projektförslag till Nato i december. Det är nu aktuellt att ansöka om medel för att kunna vara i operativ drift till sommaren 2026.

Civilskyddsinsatser

Myndigheten för civilt försvars beredskap inom civilskyddsmekanismen

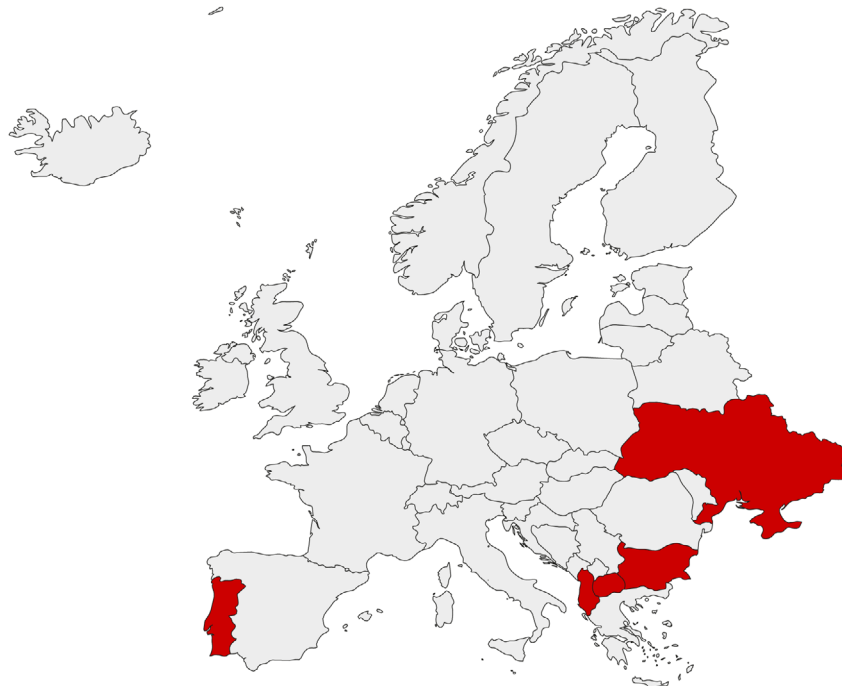
Målet med myndighetens beredskap inom civilskyddsmekanismen är att möjliggöra snabbt och effektivt samordnat stöd till dem som drabbats eller riskerar att drabbas av olyckor, kriser eller krig.

Målet ska nås genom att myndigheten genomför insatser i samarbete med nationella civilskyddsmyndigheter i Europa, resurshåller delar av EU:s materiel samt tillhandahåller adekvat expertis inom ramen för mekanismen i syfte att förstärka funktioner som upprätthåller samhällsviktig verksamhet.

Sverige är en del av EU:s civilskyddssamarbete, Civilskyddsmekanismen. Syftet är att underlätta för deltagande länder att effektivt kunna hjälpa varandra med såväl förebyggande arbete som vid hantering av stora olyckor och kriser inom EU, samt kunna genomföra samordnade insatser utanför EU. I Sverige är Myndigheten för civilt försvar nationell kontaktpunkt mot Civilskyddsmekanismen, med undantag för miljöräddningstjänst till sjöss, där det är Kustbevakningen som är kontaktpunkt.

Utöver de insatser som MSB genomfört inom Civilskyddsmekanismen under 2025 och som redogörs för nedan, ligger stort fokus på att stödja civilskyddsinsatser till Ukraina. MSB:s stöd och arbete i Ukraina beskrivs närmare i särskilt kapitel.

Figur 4. Karta över länder där MSB bistått genom civilskyddsinsatser under 2025



De utmarkerade länderna på kartan är: Ukraina, Portugal, Albanien, Nordmakedonien och Bulgarien.

Insatser för skogsbrandsbekämpning

Inom ramen för rescEU, EU:s gemensamma resurser, står Myndigheten för civilt försvar värd för fyra skopande flygplan för skogsbrandsläckning. Dessa finansieras till stora delar av EU-kommissionen för att primärt kunna användas till hantering av allvarliga händelser inom EU när civilskyddspoolens resurser inte är tillräckliga.

Under sommaren 2025 bröt det ut många omfattande bränder runtom i Europa. Sverige har inom ramen för rescEU bistått Bulgarien, Albanien och Portugal i samband med bränder, genom aktivering av samtliga fyra skopande flygplan. Under perioden erbjöd Sverige även stöd till Cypern, som dock tackade nej med hänvisning till lång framkörningstid.

Under insatsen i Bulgarien, initierade Sverige en dialog med Emergency Response Coordination Centre (ERCC) och föreslog att flygplanen på plats kunde användas mer effektivt i regionen där de befann sig, med tanke på den stora belastningen som rådde i södra Medelhavsområdet till följd av skogsbränder. ERCC fattade då beslut om att stödja Albanien och en så kallad *rapid deployment* genomfördes, parallellt med den pågående fullskaliga insatsen som pågick i Bulgarien under en period då flygplanen inte var i aktiv tjänst. Sverige utförde under en dag brandsläckningsarbete i Albanien, varefter flygplanen återgick till sin uppgift i Bulgarien. Denna lösning hade inte testats tidigare och visade ge

ett tydligt mervärde genom att optimera användningen av resurser utifrån risk- och hotbild samt behov i regionen.

Sveriges insatser under 2025 har varit de mest omfattande sedan man började stå värd de skopande flygplanen inom ramen för rescEU. Insatserna omfattade 29 dagar i rad. Att genomföra insats under en så lång sammanhängande tidsperiod har resulterat i många utmaningar liksom lärdomar kopplat till operativ bemanning, logistiska lösningar och den service av flygplanen som behöver ske med regelbundet intervall.

Sverige var ett av de länder inom Civilskyddsmekanismens rescEU-flygprogram som bidrog mest i förhållande till antal operativa flygtimmar och antal släpp av vatten, och har därmed gett ett betydelsefullt bidrag i arbetet med att värna viktiga skyddsvärden i de länder man verkat i. Förra årets bidrag internationellt skedde parallellt med det intensiva insatsarbetet kopplat till de extrema höga brandriskvärden och omfattande skogsbränder som Sverige påverkades av under samma period.

Luftburen sjuktransport

I mars 2025 genomfördes en luftburen sjuktransport kopplat till en brandkatastrof i Nordmakedonien. MSB svarade upp mot en förfrågan om stöd som gått ut genom ERCC. Insatsen utgjorde inte en del av Sveriges etablerade åtaganden inom Civilskyddsmekanismen, men den kunskap som byggts upp och de resurser som finns kopplat till myndigheten hantering av medicinsk evakuering av patienter från Ukraina kom till användning då MSB bistod i att transportera två brännskadade nordmakedonska patienter till Sverige för vård.

Jämställdhet

MSB ska bidra till ett socialt hållbart samhälle genom att verka för efterlevnad av våra demokratiska principer, rättssäkerhet, mänskliga rättigheter och humanitär rätt samt arbeta för ökad jämställdhet och jämlikhet.¹²

Kriser påverkar inte alla i ett samhälle på ett likvärdigt sätt. Olika människor har olika förutsättningar och möjligheter att förbereda sig för och klara av naturkatastrofer, kriser eller krig. Integrering av ett jämställdhets- och rättighetsperspektiv i myndighetens insatser är därför en förutsättning för att nå hållbara och effektiva resultat som stärker resiliens i hela samhället, inkluderar och kommer hela befolkningen till godo.

Agendan för kvinnor, fred och säkerhet är viktig för dagens utmaningar när det gäller global fred och säkerhet. Väpnade konflikter och nya, alltmer komplexa säkerhetsutmaningar påverkar kvinnor och flickor på ett oproportionerligt sätt.

MSB har under 2025 fortsatt utveckla arbetet med integreringen av ett jämställdhetsperspektiv och att implementera agendan för kvinnor, fred och säkerhet och att förebygga och hantera könsrelaterat våld.

Under året har 25 humanitära insatser genomförts till stöd för WFP, UNICEF, UNHCR, UNFPA och UN Women inom området jämställdhet och skydd. Geografiskt har stödet avsett insatser i 13 länder. Exempel på projekt har beskrivits tidigare i denna rapport.

Myndigheten eftersträvar en jämn könsbalans och mångfald vad gäller ålder och bakgrund hos den internationella insatspersonalen. Att kvinnor ingår i myndighetens internationella insatser är ofta en förutsättning för att involvera kvinnor i arbete med förbyggande av kriser, hantering och återuppbyggnad.

MSB:s insatspersonal har under året bidragit med sammanlagt 115,5 årsarbetskrafter inom den internationella insatsverksamheten. Av dessa utgjordes 29,2 procent av kvinnor och 70,8 procent av män. Under 2025 nyregistrerades 104 individer i MSB:s resursbas, varav 37,5 procent kvinnor och 62,5 procent män. Vid årsskiftet 2025/2026 bestod resursbasen av 30,4 procent kvinnor och 69,6 procent män.

Not 12. MSB:s hållbarhetsstrategi.

All insatspersonal ska ha kunskap om hur flickor, pojkar, kvinnor och män kan ha olika behov och förutsättningar i krissituationer. Därför ingår detta som en del i MSB:s obligatoriska introduktionsutbildning, vilken under året har genomförts av 98 personer (varav 23,5 procent kvinnor och 76,5 procent män). Utbildningen behandlar jämställdhets- och mångfaldsperspektiv inom insatsverksamheten, samt innehåller grundläggande moment om hur könsrelaterat våld kan förebyggas. Utöver detta har 24 personer under året kompetensutvecklats i rollen som insatschef, varav 22 procent kvinnor och 78 procent män. I denna utbildning lyfts jämställdhets- och mångfaldsfrågor utifrån ett ledningsperspektiv.

Insatsstatistik

I detta avsnitt redovisas viss övergripande statistik för MSB:s internationella insatser.

Tabell 1. Antal insatser per insatskategori 2023–2025

Insatskategori	2025	2024	2023
Humanitära insatser	203	178	272
Minhantering	15	8	16
Civil krishantering, Fredsfrämjande insatser	38	39	35
Stärkande av katastrofberedskap, resiliens	7	7	6
Totalt bistånd	263	232	329
Stödstyrkeinsatser	0	0	2
Insatser i icke-biståndsländer	4	10	10
Totalt icke bistånd	4	10	12
Summa internationella insatser	267	242	341

MSB har under 2025 haft totalt 267 aktiva internationella insatser. Detta motsvarar en tioprocentig ökning jämfört med 2024. Insatsantalet påverkas av den fortsatta svenska förstärkningen av stödet till Ukraina, liksom av fortsatt stor efterfrågan på MSB:s internationella biståndsinsatser även i övriga insatsländer.

Det råder stor variation mellan insatsernas omfattning. Området stärkande av katastrofberedskap/resiliens har exempelvis ett relativt lågt antal insatser, men flera av dessa är å andra sidan fleråriga, omfattande projekt.

263 av de 267 internationella insatserna under 2025 avser verksamhet som klassificeras som bistånd enligt OECD/DAC:s lista över biståndsmottagande länder. Övriga insatser består av stöd till länder inom EU och länder i EU:s när-område vid händelser där MSB lämnat stöd genom EU:s civilskyddsmekanism.

Tabell 2. Antal insatser per uppdragsgivare 2023–2025

Uppdragsgivare	2025	2024	2023
WFP	23	24	24
UNICEF	34	25	23
UNHCR	17	18	25
OCHA	13	11	10
IOM	10	10	20
UNDP	6	6	6
UNFPA	9	4	4
UNMAS/UNOPS	3	8	11
UN Women	7	3	4
UNDSS	2	-	-
WHO	11	3	3
EU/ERCC	79	88	170
EU/GSFP	16	22	22
EU/övrigt	0	2	3
OSSE	4	4	4
Nato	3	0	2
Annan aktör	30	14	10
Summa	267	242	341

MSB genomför internationella insatser åt en rad uppdragsgivare. I tabell 2 redovisas antal insatser per uppdragsgivare under de senaste tre åren.

Antalet insatser som genomförts via EU:s koordineringscenter, ERCC, har varit fortsatt högt under 2025. Merparten av dessa insatser avser stöd till Ukraina som förmedlas via denna mekanism. Även ökningen av antalet insatser som redovisas på raden för ”Annan aktör” hör till stor del samman med det ökande stödet till Ukraina i form av insatser riktade till ukrainska myndigheter.

Antalet insatser till stöd för FN-organ ökade under 2025 till 135 insatser, jämfört med 114 insatser under 2024. Ett ökat antal insatser märks bland annat inom de organisationer där MSB under de senaste åren ingått nya eller återupptagna partnerskap (UNFPA, UN Women samt WHO).

Tabell 3. MSB:s finansiärer och intäkter för internationella insatser 2023–2025 (miljoner kronor)

Finansiär	2025	2024	2023
Sida	186,5	115,0	140,6
Regeringskansliet	469,6	265,4	193,3
FN	0,0	0,0	0,4
EU	53,2	25,7	53,1
Andra svenska myndigheter	0,0	0,0	1,0
Totalt	709,2	406,0	388,5

MSB:s internationella insatsverksamhet omsatte under 2025 drygt 709 miljoner kronor. Verksamhetens ekonomiska omfattning har därmed ökat med ca 75 procent jämfört med 2024. Den ekonomiska insatsvolymen är den högsta någonsin för ett enskilt år och omfattningen har nära på trefaldigats sedan 2021.

Huvudorsaken till ökningen är den fortsatta svenska satsningen på utökat stöd till Ukraina, där regeringens anslag till MSB höjts ytterligare under 2025.

Ökningen av finansieringen från Sida beror dels på att 2025 belastats av större kostnader för ett boende- och kontorsprojekt i Somalia, dels på att ett större projekt inom utvecklingsbiståndet till Ukraina gått in i en mer intensiv fas under året.

Posten för Regeringskansliet i tabellen ovan inkluderar såväl medel via anslag 2:4 ap1 i MSB:s regleringsbrev (175,3 miljoner kronor), liksom medel via det särskilda regleringsbrevet från Utrikesdepartementet, där utfallet på anslag 1:1 ap15 för Ukraina är 212,2 miljoner kronor och utfallet inom anslag 1:1 ap41 för MSB:s insatser inom området civil krishantering/fredsfrämjande insatser är 79,9 miljoner kronor. I siffrorna ingår också anslag 1:2 ap5 med stöd till Nato med ett utfall på 2,2 miljoner kronor.

Tabell 4. Kostnader per organisation finansierat av Sida 2023–2025 (miljoner kronor)

Organisation	2025	2024	2023
WFP	60,4	48,0	30,1
OCHA	13,9	5,3	10,9
IOM	5,8	7,9	30,2
UNICEF	29,4	17,3	11,6
UN Women	2,6	0,9	3,7
UNHCR	13,8	12,0	31,1
UNDP	0,0	0,0	2,0
WHO	9,4	2,1	0,7
UNFPA	4,7	0,0	2,2
UNMAS	0,0	0,9	0,6
UNOPS	0,0	1,5	2,1
EU	1,5	0,4	5,8
Nationella myndigheter och ITP-projekt	43,7	15,8	7,2
Övrigt	1,2	2,9	2,4
Summa	186,5	115,0	140,6

Tabell 4 visar till vilka organisationer som MSB:s Sida-finansierade stöd gått, i form av kostnader för genomförda insatser.

Merparten av finansieringen från Sida går till humanitära insatser med FN-organisationer som uppdragsgivare. Under 2025 har mest humanitärt stöd kanaliserats via WFP, UNICEF, OCHA och UNHCR. En markant ökning av stödet via WHO kan också avläsas under året. Detta är resultatet av ett nytecknat samarbetsavtal mellan MSB och WHO.

Huvuddelen av finansieringen från Sida kommer från den fleråriga finansieringsöverenskommelse för humanitära insatser som tecknats av MSB och Sida för perioden 2022–2025 och som förlängts till och med första halvåret 2026. Även MSB:s långsiktiga insatser inom utvecklingsbiståndet har dock finansiering från Sida. Dessa insatser återfinns i huvudsak under posten Nationella myndigheter och ITP-projekt i tabellen ovan. Här återfinns bland annat det treåriga utvecklingsprojekt inom räddningstjänst och minhantering till stöd för Ukraina som påbörjades under hösten 2024. Den huvudsakliga förklaringen till att posten för stöd till nationella myndigheter ökat kraftigt under 2025 är att implementeringstakten i detta projekt ökat under året.

Tabell 5. Kostnader per insatsland 2025 (miljoner kronor)

Land	Belopp (miljoner kronor)
Ukraina	456,1
Somalia	52,8
Demokratiska republiken Kongo	16,6
Tchad	13,9
Haiti	11,3
Sudan	10,0
Frankrike	9,9
Uganda	8,5
Sydsudan	7,5
Myanmar	7,4
Armenien	7,4
Bulgarien	5,5
Irak	5,5
Palestina	5,3
Portugal	5,2
Etiopien	5,1
Mali	4,1
Moldavien	3,7
Montenegro	2,7
Niger	2,4
Jemen	2,3
Afghanistan	2,0
Kenya	2,0
Centralafrikanska republiken	1,8
Libanon	1,7
Georgien	1,6
Polen	1,6
Senegal	1,5
Kamerun	1,4
Burkina Faso	1,3
Jordanien	1,2
Bosnien	1,0

Land	Belopp (miljoner kronor)
Albanien	0,9
Egypten	0,5
Övrigt	47,5
Summa	709,2

Tabell 5 visar kostnader under 2025 för all internationell insatsverksamhet uppdelat per land. Ukraina har under de fyra senaste åren varit det land som mottagit störst stöd genom MSB. Under 2025 motsvarar stödet till Ukraina ca 64 procent av hela den internationella insatsverksamhetens ekonomiska omfattning. Denna siffra var under 2024 55 procent och under 2023 36 procent.

Största mottagarländerna av stöd från MSB under 2025 utöver Ukraina är Somalia, Demokratiska republiken Kongo, Tchad och Haiti.

Den större post som benämns ”Övrigt” består av insatser som inte kan kopplas till ett enskilt land. Det gäller exempelvis insatser med regionalt fokus och därmed flera mottagarländer, liksom insatser till högkvarter. Här återfinns även exempelvis förvaltningskostnader relaterat till insatser som finansieras med anslag från Regeringskansliet.



Myndigheten för
samhällsskydd
och beredskap

© Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB)

651 81 Karlstad Tel 0771-240 240 www.msb.se

Publikationsnummer MSB2656 – februari 2026 ISBN-nummer 978-91-7927-683-6