



Myndigheten för
samsällsskydd
och beredskap

Årsredovisning 2010

Årsredovisning 2010

Årsredovisning

© 2011 Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB)

Utgivningsår: 2011

Publikationsnummer: MSB241- Februari 2011

ISBN: 978-91-7383-124-6

Produktion: Advant Produktionsbyrå

Foto: Johan Eklund

Innehållsförteckning

Förord	6
Ekonomi- och verksamhetsindelning	8
Förebygga	12
Förbereda	24
Hantera	40
Lära	50
Särskild återrapportering	62
Finansiell redovisning	70
Bilaga 1	100

Förord

MSB:s andra verksamhetsår inleddes och avslutades dramatiskt med jordbävningen i Haiti och bombattentatet i Stockholms julhandel. En rad andra händelser såsom snökaos och vulkanaska riktade strålkastarljuset mot MSB:s operativa verksamhet. Men som denna årsredovisning visar har MSB samtidigt kunnat utveckla det långsiktiga förebyggande och förberedande arbetet. Trycket på myndigheten att leverera t.ex. metod- och teknikstöd, utbildningar, övningar samt olika typer av utredningar har varit stort. Detta är naturligtvis glädjande eftersom det är ett tecken på en ökad medvetenhet i samhället om behovet av ett systematiskt säkerhetsarbete.

För att utveckla verksamheten och ta sikte framåt i tiden har mycket arbete ägnats åt att, i nära samverkan med berörda aktörer, utarbeta en rad strategier för olika områden. Det är bl.a. strategin för att stärka brandskyddet för den enskilde, strategin för samhällets informationssäkerhet för åren 2010-2015 och en nationell strategi för att öka anslutningstakten till Rakel.

Riskerna inom informationssäkerhetsområdet ökar som en följd av den tekniska utvecklingen i vårt samhälle. MSB har därför fortsatt att utveckla stödet och samordningen av samhällets informationssäkerhet genom olika typer av insatser för att inrikta arbetet och för att öka medvetenheten inom området.

Under 2010 har infrastrukturen för det gemensamma radiokommunikationssystemet Rakel färdigställts. Utbyggnaden har skett inom givna kostnads- och tidsramar. Utmaningen nu är att stimulera anslutningen, så att syftet med systemet uppfylls; att skapa en säker kommunikation som förbättrar möjligheterna till ledning och samordning inom och mellan organisationer som verkar inom områdena allmän ordning, säkerhet och hälsa.

Ett område som ständigt är och måste vara under utveckling är vår utbildningsverksamhet, där vi också hela tiden måste anpassa oss till ändrade förutsättningar. Under 2010 har en ny inriktning för vår tjänste-

export beslutats som innebär att vi inte ska delta i konkurrensutsatta upphandlingar av utbildningar. Detta skapar bättre förutsättningar för privata utbildningsaktörer men påverkar självklart våra egna verksamhetsställen. Vi har därför påbörjat en översyn av det samlade behovet av utbildning inom vårt område samt hur dessa utbildningar bör tillhandahållas och finansieras.

MSB:s verksamhet handlar också om att hantera det som sker och är i vissa delar händelsestyrd. De händelser som dominerat vår operativa verksamhet är framför allt jordbävningen i Haiti och översvämningarna i Pakistan. Men MSB har även satts på prov när det gäller att inta en stödjande samordningsroll som exempel vid snökaoset i början av året och vid vulkanutbrottet på Island som lamslog delar av transportsektorn.

En viktig målgrupp för vår verksamhet är våra kommuner. Under året har MSB riktat omfattande utbildnings- och informationsinsatser med anledning av deras utökade ansvar enligt den nya lagen om brandfarliga och explosiva varor som trädde i kraft den 1 september. Även ett omfattande förankringsarbete har skett hos såväl kommuner som myndigheter för de nya föreskrifterna för risk- och sårbarhetsanalyser.

Förutom risk- och sårbarhetsanalyser ger MSB:s forskningsprogram, långsiktiga analysarbete samt utvärderingsarbete ytterligare kunskap och underlag för ett förebyggande arbete, men också redskap för att identifiera hot, risker och sårbarheter i samhället.

Genom vårt arbete under 2010 har vi lagt grunden för fortsatt utvecklingsarbete men också pekat ut och identifierat viktiga områden att satsa vidare på. MSB har tagit ytterligare ett steg och medverkar till att öka säkerheten i en föränderlig värld.

Stockholm 22 februari 2011

Helena Lindberg
Generaldirektör

Ekonomi- och verksamhetsindelning

Myndighetens verksamhet är indelad i fyra huvudområden.

- Förebyggande verksamhet
- Förberedande verksamhet
- Hanterande verksamhet
- Lärande verksamhet

Den förebyggande verksamheten syftar till att minska riskerna för att olyckor och kriser inträffar.

Den förberedande verksamheten syftar till att förbereda samhällets aktörer att hantera olyckor och kriser.

Den hanterande verksamheten syftar till att kunna genomföra insatser och stödja samordningen av andra myndigheters åtgärder och insatser för att hantera konsekvenserna av olyckor, kriser och katastrofer i Sverige och utomlands.

Den lärande verksamheten syftar till att ta vara på erfarenheter och att öka kunskaper inom myndighetens verksamhetsområden samt att utöva tillsyn och tillsynsvägledning.

På följande sidor redovisas myndighetens prestationer samt regleringsbrevets mål och återrapporteringskrav. Redovisningen sker per huvudområde. I Särskild återrapportering ingår övriga återrapporteringskrav i enlighet med regleringsbrev och förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag.

I denna årsredovisning används begreppet samhällsskydd och beredskap som ett samlingsbegrepp för områdena skydd mot olyckor, krisberedskap och civilt försvar. Regeringen använder ibland samhällets krisberedskap som samlingsbegrepp med motsvarande innebörd.

Kostnader och intäkter, inklusive myndighetsgemensamma kostnader och intäkter redo-

visas samlat i tabellform nedan. De myndighetsgemensamma kostnaderna har fördelats till respektive huvudområde i proportion till dess andel av de totala kostnaderna. Motsvarande gäller för de myndighetsgemensamma intäkterna. Transfereringar och uppörd särredovisas.

MSB:s verksamhet finansieras huvudsakligen med anslag. De totalt disponibla anslagen för 2010 (2009 i parentes) har uppgått till 2 832 442 (2 699 884) tkr varav 2 486 056 (2 282 029) tkr har förbrukats under året. Drygt hälften av de förbrukade anslagen avser bidrag till andra organisationer. Differensen mellan disponibla och förbrukade anslag beror på att MSB har anslagssparande från de flesta anslagen. Det största sparandet är hänförligt till utbyggnaden och driften av radiokommunikationssystemet Rakel (anslag 2:5 Gemensam radiokommunikation för skydd och säkerhet).

Utöver den anslagsfinansierade verksamheten uppgår MSB:s intäkter för avgiftsbelagd verksamhet under 2010 till 473 535 (421 436) tkr. De verksamheter som genererat störst avgiftsintäkter är internationella insatser (177 144 tkr) och Rakel (223 376 tkr).

Den ekonomiska utvecklingen per område: Generellt kan sägas att 2009 var ett uppbyggingsår med lägre ekonomiskt utfall än 2010. Den förebyggande verksamheten ökade och en stor del av ökningen svarade förberedelserna för övertagande av nya uppgifter inom informationssäkerhetsområdet från Post- och telestyrelsen (CERT-SE). Inom den förberedande verksamheten ökade både den avgifts- och anslagsfinansierade verksamheten omsättningen. Inom den avgiftsfinansierade verksamheten är det främst Rakelverksamheten som ökat sina intäkter. Ökningen inom den anslagsfinansierade verksamheten är mer generell och inte

hänförlig till specifik verksamhet. Den hant-
erande verksamhetens kostnader har minsk-
at väsentligt vilket främst beror på den stora
kostnaden för nedskrivning av värdet på and-

ningsskydd som gjordes 2009. När det gäller
den lärande verksamheten är det endast en
mindre omsättningsökning relativt 2009.

(Belopp anges i tkr)		2010		2009	
Område		Intäkter	Kostnader	Intäkter	Kostnader
Förebygga	Intäkter av anslag	151 761		121 422	
	Intäkter uppdragsverksamhet	3 927		4 714	
	Övriga intäkter	2 786		6 903	
	Summa verksamhetsutfall	158 474	159 493	133 039	129 480
	Uppbörd	11 152	19 652	16 873	16 873
	Transfereringar	101 605	101 605	80 995	80 995
Förbereda	Intäkter av anslag	645 644		556 753	
	Intäkter uppdragsverksamhet	292 463		229 031	
	Övriga intäkter	13 669		16 460	
	Summa verksamhetsutfall	951 776	1 002 579	802 244	837 582
	Transfereringar	962 466	962 466	975 248	976 241
Hantera	Intäkter av anslag	290 463		326 923	
	Intäkter uppdragsverksamhet	177 144		187 691	
	Övriga intäkter	13 098		12 667	
	Summa verksamhetsutfall	480 705	497 081	527 281	661 929
	Transfereringar	60	60	-	-
Lära	Intäkter av anslag	93 398		89 615	
	Intäkter uppdragsverksamhet	-		-	
	Övriga intäkter	2 544		1 299	
	Summa verksamhetsutfall	95 942	95 153	90 914	88 129
	Uppbörd	1 304	1 304	-	-
	Transfereringar	113 829	113 829	152 865	157 290
	Totala intäkter och kostnader	2 877 313	2 953 222	2 779 459	2 948 519

Jämförelsevärdena för 2009 avseende intäk-
ter av anslag och övriga intäkter har korri-
gerats, dessutom särredovisas transferering-
ar och uppbörd. MSB bildades den 1 januari
2009, därför anges bara jämförelsevärden för
2009. Under uppbörd redovisas de avgifts-

intäkter som inte disponeras av myndigheten
och som inlevereras mot inkomsttitel. För
2010 och 2009 avser detta avgifter för brand-
farliga och explosiva varor samt oljeskade-
ersättning.



MSB arbetar inom den förebyggande verksamheten för att antalet olyckor och kriser samt effekterna av dessa ska minimeras genom att berörda aktörer vidtar förebyggande och sårbarhetsreducerande åtgärder.

Arbetet bedrivs huvudsakligen genom normgivning, tillståndsgivning, bidrag, råd och stöd till ansvariga och genom samverkan.

Ett urval av genomförda prestationer inom MSB:s förebyggande verksamhet redovisas enligt följande indelning:

- Systematiskt säkerhetsarbete
- Skydd av samhällsviktig verksamhet och naturolyckor
- Farliga ämnen
- Brandskydd
- Informationssäkerhet och medieberedskap
- Den enskildes säkerhet och beredskap

MSB har i regleringsbrevet två åiterrapporteringskrav inom den förebyggande verksamheten. Det ena avser åtgärder som vidtagits för att vidareutveckla den katastrofriskreducerande verksamheten, nationellt och internationellt i enlighet med Sveriges åtaganden i Hyogodeklarationen och Hyogo Framework for Action. Det andra åiterrapporteringskravet avser förberedelser för det långsiktiga säkrandet av innehållet i informationsbanken över M/S Estonias förlisning. Redovisning återfinns efter avsnittet Den enskildes säkerhet och beredskap.

Systematiskt säkerhetsarbete

Myndigheten ska enligt sin instruktion i samverkan med bl.a. myndigheter, kommuner och landsting identifiera och analysera sårbarheter, hot och risker som kan vara särskilt allvarliga. Som ett led i arbetet meddelades föreskrifter om risk- och sårbarhetsanalyser för statliga myndigheters och kommuners och

landstings risk- och sårbarhetsanalyser enligt förordningen (2006:942) om krisberedskap och höjd beredskap och förordningen (2006:637) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser.

För att informera om föreskrifterna och för att stödja kommunerna i arbetet med handlingsprogram enligt lagen (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO) genomfördes åtta seminarier i samverkan med länsstyrelserna med ca 330 deltagare från kommuner, landsting och länsstyrelser.

På regeringens uppdrag tog MSB fram ett scenario om en s.k. isstorm i arbetet med risk- och sårbarhetsanalyser. Ett antal särskilt utpekade myndigheter och länsstyrelser beaktade scenariot i sina risk- och sårbarhetsanalyser och förmågebedömningar. Av redovisningen framgick att samhällets krisberedskapsförmåga är bristfällig om Sverige drabbas av en isstorm, bl.a. inom sektorerna el, telekommunikationer och transporter.

MSB:s risk- och sårbarhetsanalys med förmågebedömning omfattade, utöver scenariot isstorm, ett internationellt scenario med IT-attack, en influensapandemi samt ett antagonistiskt attentat mot transport av farligt gods. Krisberedskapsförmågan bedöms inom myndigheten vara god utom vid en isstorm då en sådan innebär påfrestningar på hela samhället.

Det arbete som utförts inom området systematiskt säkerhetsarbete, bl.a. föreskrifterna om risk- och sårbarhetsanalyser, bedöms ha bidragit i arbetet med att bedöma och analysera större risker och därmed till att samhällets samlade förmåga att hantera olika allvarliga händelser har ökat. Föreskrifterna bidrar också som underlag i styrning och fördelning av resurser för krisberedskapen.

Belopp i tkr	2010	2009
Verksamhetskostnad	9 161	7 016

Tabell: systematiskt säkerhetsarbete (belopp i tkr)

Skydd av samhällsviktig verksamhet och naturolyckor

MSB har enligt instruktionen i uppgift att i samverkan med myndigheter, kommuner, landsting, organisationer och företag identifiera och analysera sådana sårbarheter, hot och risker i samhället som kan anses vara särskilt allvarliga samt att vara pådrivande i arbetet med förebyggande och sårbarhets-reducerande åtgärder. Inom ramen för detta arbete påbörjades ett framtagande till förslag till nationell strategi för skydd av samhällsviktig verksamhet på regeringens uppdrag. Syftet med förslaget är att skapa en gemensam förståelse för hur samhällets funktionalitet kan upprätthållas. Strategin är avsedd att vara grunden för det fortsatta arbetet och vara utgångspunkten för det arbete som Sverige bedriver inom EU och i internationella sammanhang kring krisberedskap och skydd av samhällsviktig verksamhet.

Ett förslag till inriktning utarbetades under året för prioritering av elanvändare i händelse av förutsedd eller plötsligt uppkommen kortvarig elbrist (Styrel). Inriktningsdokumentet användes och prövades vid de Styrelutbildningar för kommuner, länsstyrelser och elnätsföretag som Energimyndigheten genomförde under året.

Arbetet med att införa direktivet 114/2008/EC, European Programme for Critical Infrastructure Protection (EPCIP) är genomfört. MSB är nationell kontaktpunkt för direktivet. MSB har som svensk kontaktpunkt tillsammans med andra myndigheter prövat en

pilotversion av ett informationsdatastöd inom EPCIP. Stödet, Critical Infrastructure Warning Information Network (CIWIN), är ett system för säkert utbyte av information kring kritisk infrastruktur.

I samverkan med ett antal svenska organisationer deltog MSB i uppbyggnadsarbetet av European Reference Network of Critical Infrastructure Protection (ERN-CIP). Syftet är att skapa ett europeiskt nätverk av laboratorier och anläggningar för experiment och tester av kritisk infrastruktur.

Myndigheten ska enligt sin instruktion verka för att förebyggande åtgärder mot naturolyckor vidtas. Som ett led i genomförandet av översvämningsdirektivet har föreskrifter tagits fram till förordningen (2009:956) om översvämningsrisker (översvämningsförordningen) för länsstyrelsens planer för hantering av översvämningsrisker (riskhanteringsplaner). Vidare samlades också data in via länsstyrelserna kring översvämningsrisker som inträffade mellan åren 1901 och 2010.

För att stödja kommuner och länsstyrelser med planeringsunderlag genomfördes förstudier för översiktlig stabilitetskartering i åtta kommuner. Översiktlig översvämningskartering utfördes under året för Köpingsån/Kolstaån, Nätraån, Norralaån, Skräbeån och Storån/Stångån. För förebyggande åtgärder i bebyggda områden där risken för naturolyckor är särskilt stor lämnades bidrag med knappt 49 mnkr till 23 kommuner. Totalt lämnade bidrag för förebyggande åtgärder uppgick till 53 mnkr.

Bedömningen är att en bra grund har lagts för en bredare ansats inom krisberedskapsområdet genom det arbete som utförts i bred samverkan t.ex. vid seminarier om nationell strategi för skydd av samhällsviktig verksamhet

och genom översvämningsförordningen. Arbetet på kommunal nivå inom krisberedskapsområdet är centralt, och behöver fortsatt stöd, för att möta framtidens risker i ett förändrat klimat och med allt komplexare beroenden.

Belopp i tkr	2010	2009
Verksamhetskostnad	31 456	25 669
Transfereringar	54 328	39 850

Tabell: skydd av samhällsviktig verksamhet och naturolyckor

En ökad anslagstilldelning för bidrag för förebyggande åtgärder har möjliggjort fler bidragsutbetalningar för 2010 vid jämförelse med 2009.

Farliga ämnen

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap ska enligt sin instruktion utveckla och stärka samhällets förmåga att förebygga och hantera oönskade händelser där farliga ämnen ingår. Arbetet består till stor del av föreskriftsarbete och handläggning av ärenden rörande tillstånd, godkännande och rådgivning. Under 2010 inkom ca 1 550 ärenden vilket är i samma omfattning som tidigare år.

I samverkan med Arbetsmiljöverket och Naturvårdsverket genomfördes en konferens om storskaliga kemolyckor (Sevesoområdet) med syftet att skapa en mötesplats för näringsliv och myndigheter och för att sprida information och kunskap om Sevesofrågor. Konferensen var uppskattad och den planeras att bli årligen återkommande.

Som en följd av den nya lagen (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor (LBE) meddelades tre föreskrifter: föreskrifter om vilka varor som ska anses utgöra brandfarliga eller explosiva varor (MSBFS 2010:4), föreskrifter och allmänna råd om förvaring av explosiva

varor (MSBFS 2010:5), samt föreskrifter om identitetsmärkning och registrering av explosiva varor för civilt bruk (MSBFS 2010:3).

Vid fem tillfällen genomfördes på olika platser information om de förändringar som den nya LBE innebär. Informationen var riktad till de som ansvarar för eller ska arbeta med frågorna i kommunerna och samlade totalt ca 200 deltagare.

En ny uppgift för kommunerna enligt LBE är handläggning av tillståndsärenden för explosiva varor vilken tidigare hanterats av polisen. För att bl.a. informera om kommunernas förändrade uppgift genomfördes tjugo seminarier för handläggare i kommunerna med ca 400 deltagare.

Direktivet 2007/23/EG som reglerar pyrotekniska artiklar och EU:s aerosoldirektiv 75/324/EEG genomfördes i svensk lagstiftning genom föreskrifterna om pyrotekniska artiklar (MSBFS 2010:2) respektive föreskrifter om aerosolbehållare (MSBFS 2010:8).

I samverkan med Rikspolisstyrelsen (RPS) har MSB haft i uppdrag att bilda en nationell grupp för genomförande av EU:s handlingsplan för bättre sprängämnessäkerhet. Gruppen lämnade en första lägesbedömning till Regeringskansliet (Försvarsdepartementet) 16 december.

Myndigheten deltog i arbetet med utformning av EU-lagstiftning för att begränsa tillgängligheten till ämnen som kan användas för tillverkning av sprängämnen s.k. sprängämnesprekursorer. Arbetet var ett led i handlingsplanen för bättre sprängämnessäkerhet, KOM(2007) 651. Ett förslag till EU-förordning för begränsning av tillgängligheten till prekursorer antogs av EU-kommissionen i september 2010.

Vidare lämnade MSB stöd till kommunerna i tillståndsärenden för brandfarliga varor. Särskild uppmärksamhet ägnades åt uppförandet av Sveriges första LNG- (liquefied natural gas) terminal eftersom närmare detaljregler för sådana saknas.

Myndigheten deltog också i arbetet med att revidera "the Directive on transportable pressure equipment" 1999/36/ EG. Det nya direktivet 2010/35/EU om transportabla tryckbärande anordningar beslutades av EU.

MSB utarbetade en metod för grovanalys av miljöskador vid en potentiell kemikalieolycka med syftet att stödja berörda aktörer att vidta förebyggande, risk- och sårbarhetsreducerande åtgärder.

MSB driver, som part i ansökningsmål enligt miljöbalken, frågor om olycksförebyggande och skadebegränsande åtgärder.

MSB:s arbete med föreskrifter och utbildning av kommunerna om lagen om brandfarliga och explosiva varor och kommunernas nya uppgifter enligt lagen bedöms bl.a. ha stärkt och utvecklat samhällets förmåga att förebygga och hantera oönskade händelser där farliga ämnen ingår. Myndighetens normgivning samt stöd till kommuner, länsstyrelser och yttranden i domstolsärenden har bidragit till att säkerhetsaspekterna har tagits till vara och därmed skapat förutsättningar för säkrare verksamheter.

Belopp i tkr	2010	2009
Verksamhetskostnad	33 816	30 720

Tabell: förebyggande arbete inom farliga ämnen

Brandskydd

Myndigheten ska enligt sin instruktion vara pådrivande i arbetet med förebyggande och sårbarhetsreducerande åtgärder. På uppdrag från regeringen tog MSB fram en nationell strategi för hur brandskyddet kan stärkas genom stöd till enskilda. Den nationella strategin fokuserar på bostadsmiljön, där flest människor omkommer och skadas till följd av brand.

I rapporten belystes att olika kommunikationsstrategier behöver användas för att nå fram till den enskilde med brandskyddsinformation, men också att man på andra sätt, bl.a. med tekniska lösningar, behöver stärka brandskyddet för t.ex. de som inte kan hantera en brand på egen hand. Strategin togs fram i samarbete med bl.a. kommuner, bransch- och intresseorganisationer samt andra statliga myndigheter. En informationsdag om dödsbränder genomfördes i samverkan med Brandskyddsföreningen riktad till olika kommunala förvaltningar, fastighetsägare och försäkringsbolag. Syftet med dagen var att förmedla den kunskap som arbetet med strategin gett om vilka grupper som är mest utsatta för brandolyckor och hur dessa kan nås med information genom olika samverkande insatser.

För att nå ut med information till enskilda utvecklades nya informationsvägar under året. Filmer om brandskydd producerades och distribuerades fritt via YouTube och msb.se, t.ex. film om montering och skötsel av brandvarnare och film om hur man släcker mindre bränder i sin bostad samt en film om hur man eldar säkert i en kamin.

Inom ramen för Hagadeklarationen deltog MSB i en första workshop om brandförebyggande arbete genom information, utbildning

och rådgivning. Syftet med workshopen var att dela erfarenheter när det gäller att nå ut med brandskyddsinformation genom attitydpåverkan.

Myndigheten yttrade sig till länsstyrelser i 11 ärenden om tillsynsförelägganden enligt LSO. En inventering av överklagade ärenden från kommunernas tillsyn över den enskilde enligt LSO genomfördes och resultatet sammanställdes i en rapport "I skälighetsomfattning – ett urval av överklagade tillsynsärenden om brandskydd". Rapporten är avsedd att ge kommunerna vägledning i deras tillsynsverksamhet.

En sotningskonferens med 107 deltagare genomfördes med syftet att sprida kunskap om att förebygga eldstadsrelaterade bränder. Deltagarna utgjordes i första hand av de som är ansvariga för sotningsverksamheten, brandskyddskontrollanter och kommunala tjänstemän.

Den verksamhet som MSB genomfört inom området bedöms ha bidragit till ökade kunskaper hos den enskilde, kommunala företrädare, näringsliv och föreningar om förebyggande åtgärder mot brand samt till att enskildas förmåga att vidta rätt åtgärder i händelse av brand har stärkts.

Belopp i tkr	2010	2009
Verksamhetskostnad	8 888	8 353
Transfereringar	13	-

Tabell: brandskydd

Informationssäkerhet och medieberedskap

Myndigheten ska enligt sin instruktion stödja och samordna arbetet med samhällets informationssäkerhet samt analysera och bedöma omvärldsutvecklingen inom området. Myndigheten ska också stödja medieföretagens beredskapsplanering.

I samverkan med andra myndigheter med ansvar inom informationssäkerhetsområdet utarbetades en strategi för samhällets informationssäkerhet för åren 2010-2015. Strategin anger tillsammans med den nationella handlingsplanen inriktningen för informationssäkerhetsarbetet.

För att stödja det systematiska informationssäkerhetsarbetet i organisationer etablerades en gemensam webbplats (www.informationssäkerhet.se). Innehållet på webbplatsen tas fram tillsammans med de myndigheter som ingår i Samverkansgruppen för informationssäkerhet (SAMFI) och andra organisationer. SAMFI avhandlade under året frågor som t.ex. strategin för samhällets informationssäkerhet, den nationella informationssäkerhetskonferensen för offentlig sektor samt säkerhetskrav på IT-produkter enligt standarden Common Criteria.

Under året sammanställde MSB myndigheters och andra aktörers behov av säkra kryptografiska funktioner samt tog fram en materielplan för anskaffning av sådana funktioner. Ett nytt filkrypto, krypto för skyddsvärda uppgifter (KSU), som är nationellt godkänt driftsattes.

MSB utökade den samordnade satsningen på säkerhet i industriella informations- och styrsystem (SCADA) i samhällsviktig verksamhet och skapade ett program i samverkan med

berörda aktörer från privat och offentlig sektor. Inom ramen för programmet finansierar MSB en teknisk laborieverksamhet hos Totalförsvarets forskningsinstitut (FOI) i Linköping som utgör basen för de tekniska utbildningar, övningar och studier som genomförs. Till exempel har verksamma inom vatten-, energi- och transportsektorerna genomgått en praktisk kurs om säkerhet i industriella styrsystem som FOI arrangerat för MSB:s räkning.

Internationellt inom området säkerhet i industriella styrsystem medverkade MSB i forumet Meridian Process Control Security Information Exchange (MPCSIE), (myndigheter), och i det Europeiska forumet European SCADA and Control Systems Information Exchange (E-SCSIE), (privat-offentlig samverkan).

I samverkan med SAMFI-myndigheterna genomfördes konferensen *Informationssäkerhet för offentlig sektor* med drygt 300 deltagare.

Information, om MSB:s föreskrifter om statliga myndigheters informationssäkerhet, tillhandahölls på olika platser med deltagande av totalt över 120 myndigheter.

I samverkan med Försvarmakten och Försvarets radioanstalt genomfördes konferenser för signalskyddschefer på central och regional nivå.

En ny version av den datorstödda informationssäkerhetsutbildningen, för användare (DISA), utvecklades och är helt webbaserad och tillgänglig via Internet.

För samverkan och informationsdelning om hot, risker och sårbarheter finns det privat-offentliga forumet FIDI-SCADA, en etablerad grupp. Vidare etablerades ett forum för att dela information om informationssäkerhet inom finanssektorn (FIDI-Finans). Fyra möten genomfördes inom respektive forum.

Som ett led i ökad samverkan mellan organisationer som hanterar IT-incidenter i de nordiska länderna medverkade MSB i en expertgrupp. Gruppen lämnade sitt förslag, "Nordiskt informationsdelnings-nätverk för att öka skyddet mot cyberangrepp".

Myndighetens verksamhet inom området medieberedskap bedrivs huvudsakligen genom samverkan i Mediernas beredskapsråd. Rådet sammanträdde fyra gånger, varav vid ett tillfälle i form av en övning.

Föreskrifterna om statliga myndigheters arbete med informationssäkerhet bedöms ha fått ett bra genomslag och att andelen myndigheter som följer anvisade modeller har ökat. Arbetet inom SCADA-området bedöms ha bidragit till ett ökat medvetande om informationssäkerhetsfrågor kopplat till industriella kontrollsystem i samhällsviktig verksamhet. MSB bedömer att myndighetens roll som en tydlig central aktör när det gäller samordning och kontakter inom informationssäkerhetsområdet har bidragit till en ökad uppmärksamhet och bättre samordning inom området, såväl nationellt som internationellt.

Belopp i tkr	2010	2009
Verksamhetskostnad	53 995	37 558
Transfereringar	14 052	8 350

Tabell: informationssäkerhet och medieberedskap

Kostnadsökningen vid jämförelse med föregående år beror till största delen på kostnad för förberedelser för överföring av Sveriges IT-incidentcentrum (SITIC) från PTS till MSB, samt kostnader för ett projekt inom digitala kontrollsystem (SCADA).

Den enskildes säkerhet och beredskap

Myndigheten ska enligt sin instruktion tillsammans med andra aktörer verka för att skapa en sammanhållen information om skydd mot olyckor, krisberedskap och totalförsvaret samt säkerhetspolitik. Myndigheten ska också vara pådrivande i arbetet med förebyggande och sårbarhetsreducerande åtgärder samt samordna arbetet för barns och ungas säkerhet när det gäller att motverka olycksfall som leder till personskador.

Under året lanserades en ny version av webbplatsen sakerhetspolitik.se, där elever och lärare i gymnasieskolan är huvudsaklig målgrupp. MSB deltog i Skolverkets omfattande remissarbete gällande reformerna i grund- och gymnasieskolan. Fokus i myndighetens yttranden var att i relevanta kurs- och ämnesplaner, liksom examensmål, framhålla vikten av att lyfta in kunskaper om den enskildes och samhällets säkerhet i ett brett perspektiv. Under 2010 tillhandahöll MSB också skolmaterial för skolans alla åldersgrupper samt arrangerade fortbildningsdagar för lärare, i år på temat informationssäkerhet och Lissabonfördragets betydelse för svensk säkerhetspolitik.

Webbplatsen dinsakerhet.se som riktar sig till allmänheten lanserades under året. dinsakerhet.se ger tips på hur man själv kan förebygga olyckor och skador i hem- och fritidsmiljö. Innehållet är uppgiftsorienterat och ska lösa besökarens fråga/problem med hjälp av bl.a. instruktiva filmer och checklistor. Filmer producerades om bl.a. brandskydd, drunkning, issäkerhet, hantering och förvaring av gasol samt barn- och äldresäkerhet.

Inom äldresäkerhetsområdet genomfördes sex regionala konferenser i samverkan med Sveriges Kommuner och Landsting på temat

"Det goda livet" – om hur kommunerna arbetar skadeförebyggande. Totalt deltog 400 representanter från främst kommuner och landsting. Representationen från olika förvaltningar och politiska nämnder hade en bred tvärssektoriell sammansättning.

Kampanjen, "Peppar peppar - en dag för seniorers säkerhet", genomfördes där MSB svarade för informations- och kampanjmaterial och genomförde medieaktiviteter som fick spridning i både nationella, regionala och lokala medier. Kommuner och ideella organisationer – totalt ca 400 aktörer varav 280 var kommunrepresentanter – genomförde lokala aktiviteter i syfte att uppmärksamma äldres utsatthet och därmed förhindra olyckor och lidande.

MSB:s samordning av det myndighetsgemensamma barnsäkerhetsarbetet har gått in i en mer operativ fas, bl.a. beroende på att en myndighetsgemensam plan trätt i kraft. I planens tre prioriterade områden, statistik, alkohol och drunkning, påbörjades ett antal aktiviteter under 2010.

Inom området statistik riktade barnsäkerhetsrådet en skrivelse till Socialdepartementet med uppmaningen att Socialstyrelsen ges förutsättningar att förbättra spridningen och användningen av databasen Injury Data Base (IDB) i Sverige.

Inom området drunkning initierade MSB under året ett drunkningsförebyggande arbete. En workshop på temat drunkningsförebyggande strategi samlade företrädare från såväl statliga myndigheter som landsting, kommuner, frivilligorganisationer, försäkringsbolag och forskare. Den retrospektiva studien "Varför drunknar barn" publicerades under året och fick även medial uppmärksamhet.

MSB samverkar med trossamfunden i Sverige på nationell nivå för att utbyta information och erfarenheter i krisberedskapsfrågor. MSB:s samrådsgrupp med trossamfunden i Sverige genomförde tre möten.

En inriktning utarbetades för MSB:s förebyggande arbete för att motverka olyckor bland barn och unga (0-17 år). Inriktningen gäller för perioden 2011-2014.

Arbetet med att vidareutveckla principer för samhällets respektive den enskildes ansvar för sin säkerhet har fortsatt. Under året hölls konferensen "Curlingssamhälle eller individens ansvar?" för att ytterligare klargöra ansvarsfördelningen mellan samhället / det offentliga respektive den enskilde.

MSB fördelade ut bidrag om 32 mnkr (se bilaga 1) till ideella organisationer för genomförande av kursverksamhet riktad till allmänheten. Bland de större bidragsmottagarna finns Svenska Röda Korset, Sveriges Civilförsvarsförbund, Svenska Brandskyddsföreningen och Svenska Livräddningssällskapet. Bidragen användes till att genomföra utbildningar inom bl.a. brandkunskap, vattensäkerhet, säkerhet till vardags och vid kris, första hjälpen och hjärt- och lungräddning.

MSB har skapat förutsättningar för en ökad förmåga och medvetenhet hos den enskilde genom bl.a. uppdragsmedel till frivilligorganisationer och informationsinsatser. Exempel på informationsinsatser är seminarier och den nya webbplatsen dinsakerhet.se.

Belopp i tkr	2010	2009
Verksamhetskostnad	21 357	18 908
Transfereringar	33 213	32 444

Tabell: den enskildes säkerhet och beredskap

Åtterrapporering enligt regleringsbrev katatstrofriskreducerande verksamhet

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap ska redovisa åtgärder som vidtagits för att vidareutveckla den katatstrofriskreducerande verksamheten, nationellt samt internationellt, i enlighet med Sveriges åtaganden i Hyogodeklarationen och Hyogo Framework for Action.

Sveriges nationella plattform för arbete med naturolyckor bildades 2007 för att uppfylla den överenskommelse, Hyogodeklarationen, som 168 länder undertecknade vid FN:s världskonferens om Disaster Reduction i Kobe, Japan, 2005. Då antogs en tioårsplan, Hyogo Framework for Action, (HFA), 2005 – 2015 som syftar till att göra världen säkrare mot naturolyckor genom arbete med att reducera risker för och minska konsekvenserna av naturkatastrofer.

I rapporteringen till United Nation International Strategy for Disaster Reduction (UNISDR) redovisade MSB den breda ansats för att förebygga och mildra effekterna av naturolyckor som bedrivs genom arbetet i nationell plattform för arbete med naturolyckor. Under året har 16 myndigheter och organisationer ingått i plattformen.

En viktig åtgärd för att vidareutveckla den katatstrofriskreducerande verksamheten är kunskapsförmedling. En rapport om ansvar vid naturolyckor utarbetades. Rapporten behandlar ansvaret på nationell, regional, lokal och den enskildes nivå samt luckor och oklarheter avseende ansvar.

Vidare arrangerades fyra seminarier med drygt 200 deltagare i samverkan med länsstyrelser och övriga myndigheter i plattformen. Syftet med seminarierna var att utifrån ett

antal goda exempel med regional förankring sprida tankar och idéer om översvämningsproblematik, ta upp aktuella frågor och skapa dialog runt ämnet i dess helhet.

Myndigheten har varit ordförande i European Forum for Disaster Risk Reduction som är ett samarbete mellan nationella plattformar och HFA focal points i Europa. Under hösten arrangerade MSB det första årliga mötet i forumet med deltagande från 24 länder, UNISDR, EU-kommissionen m.fl. internationella organisationer. Det svenska arbetet enligt HFA och samordningen med den nationella plattformen för arbete med naturolyckor har i flera sammanhang redovisats som ett bra exempel. MSB har både på strategisk nivå och mer operativt deltagit i arbetet på internationell nivå.

I samverkan med Sveriges Kommuner och Landsting uppmuntrades kommunerna att delta i den av UNISDR startade globala kampanjen "Making Cities Resilient – My city is getting ready" för att genomföra HFA på lokal nivå och främja katastrofförebyggande arbete och kunskapsutbyte. Vid årsskiftet hade 151 städer i världen antagits varav 29 i Europa och en i Sverige, Karlstads kommun.

Den kunskap och de erfarenheter som byggs upp i arbetet med att uppfylla det svenska åtagandet enligt HFA och den nationella plattformen för arbete med naturolyckor kan tas tillvara i MSB:s internationella katastrofriskreducerande insatsverksamhet. I början av 2010 antog myndigheten ett koncept för de delar av insatsverksamheten som syftar till att stärka katastrofberedskap och tidig återuppbyggnad internationellt. Detta för att skapa ett mer strukturerat och fokuserat förhållningssätt till densamma.

Konceptutvecklingen bottenar i behoven av katastrofriskreducering för utsatta och sårbara

befolkningsgrupper runt om i världen. Konceptet tar sin utgångspunkt i en analys av behoven hos relevanta aktörer inom området, hos befintliga och framtida uppdragsgivare och samarbetspartners för katastrofriskreducerande insatser samt MSB:s kapacitet att möta behoven. Konceptet definierar de typer av katastrofriskreducerande insatser och aktiviteter som MSB avser delta i fram till år 2015, i enlighet med löptiden för HFA.

MSB har sedan tidigare ett samarbetsavtal med United Nations Development Programme (UNDP) inom katastrofriskreducering och under 2010 fördjupade myndigheten samarbetet med andra FN-organisationer som MSB redan har samarbetsavtal med för att även inkludera eventuellt stöd inom katastrofriskreducering. MSB fick även ett bemyndigande från regeringen att förhandla om samarbetsavtal med Världsbanken.

Åtterrapporering enligt regleringsbrev M/S Estonia

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap ska ansvara för informationsbanken över M/S Estonias förlisning samt vara kontaktorgan för anhöriga och överlevande. Under 2010 ska myndigheten förbereda det långsiktiga säkrandet av informationsbankens innehåll.

Arbetet med att långsiktigt säkra Estoniasamlingens innehåll och fortsatta förvaltning har under året resulterat i att Riksarkivet kan överta ansvaret för förvaltningen av Estoniasamlingen under 2011.

Antalet kontakter från anhöriga och överlevande har varit ytterst få och de som varit har behandlat främst frågor kring materialsökande i Estoniasamlingen. Några frågor har också rört den s.k. Parisprocessen, där ett antal anhöriga redan kort efter förlisningen

1994 lämnade in en stämningsansökan mot klassningsföretaget Bureau Veritas. Stämningen är dock en privaträttslig fråga som faller utanför MSB:s kontaktuppdrag.

Sammanfattande bedömning

Föreskrifterna för risk- och sårbarhetsanalys-er för statliga myndigheter och för kommuner och landsting bedöms bidra till att öka det systematiska säkerhetsarbetet. De åtgärder som genomfördes, särskilt inom ramen för arbetet med föreskrifterna och för mågebedömningar, bedöms ha lagt grunden för att arbetet med att utveckla en god krisberedskap kommer att bli en integrerad del av verksamheten hos myndigheter, kommuner och landsting. Arbetet med en nationell strategi för samhällsviktig verksamhet bedöms på motsvarande sätt kunna bidra till att skapa en gemensam grundsyn och förståelse för hur samhällets funktionalitet kan upprätthållas och har lagt grunden för fortsatt arbete inom området.

Den nationella strategin för hur brandskyddet kan stärkas genom stöd till enskilda, med en vision och gemensamma mål som tagits fram i bred samverkan, bedöms ge goda förutsättningar att utveckla det brandförebyggande arbetet. Nya informationsvägar, med bl.a. nya versioner av webbplatser, bedöms ha ökat förutsättningarna för att nå ut med budskap och skapa en sammanhållen information om skydd mot olyckor, krisberedskap och totalförsvaret samt säkerhetspolitik. Arbetet med att införa lagen (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor bedöms ha utvecklat samhällets förmåga att förebygga oönskade händelser där farliga ämnen ingår.

Strategin för samhällets informationssäkerhet, kompletterat med MSB:s föreskrifter om statliga myndigheters informationssäkerhet

har gett en inriktning för fortsatt arbete med informationssäkerhet. Överföringen av Sitic till MSB bedöms ha bidragit till att samordningen av arbetet med samhällets informationssäkerhet har förbättrats och att tillgängliga resurser kan nyttjas på ett mer effektivt sätt.

Förbereda

MSB arbetar inom den förberedande verksamheten för att samhällets aktörer inom räddningstjänst- och krishanteringsområdet ska bli bättre på att begränsa konsekvenserna av olyckor och kriser när de inträffar. Detta genom att ha god ledningsförmåga, rätt organisation, bra metoder, ett väl fungerande tekniskt stöd samt personal som är utbildad och övad för sina uppgifter.

Arbetet inom den förberedande verksamheten täcker ett stort område och ett urval av genomförda prestationer inom MSB:s förberedande verksamhet redovisas enligt följande indelning:

- Ledning och samverkan vid olyckor och kriser
- Tekniska lednings- och beslutsstödssystem
- Metod- och organisationsutveckling
- Utbildning
- Övning
- Skyddsrum
- Förberedande åtgärder via anslag 2:4 Krisberedskap

MSB har i regleringsbrevet ett återrapporteringskrav inom den förberedande verksamheten. Det avser att ge förslag på åtgärder för att fördjupa det nordiska samarbetet i att hantera olyckor och kriser. Det redovisas efter avsnittet *Förberedande åtgärder via anslag 2:4 Krisberedskap*.

Ledning och samverkan vid olyckor och kriser

Av instruktionen framgår att MSB ska se till att ledningsmetoder för räddningstjänst och krishantering utvecklas och tillhandahålls.

För att hanteringen av olyckor och kriser i samhället ska fungera på ett bra sätt krävs kunskap om ledning och samverkan. Det gäl-

ler att skapa fungerande ledningsfunktioner där människor, organisationer och teknik kan samspela och där resurser utnyttjas effektivt. I syfte att samordna utvecklingen inom dessa olika delar har MSB under 2010 bland annat arbetat med att ta fram en inriktning för ledning och samverkan. MSB har även påbörjat en beskrivning av hur de olika komponenterna kan kommuniceras samordnat i så kallade samlade erbjudanden. De samlade erbjudandena kommer att vara anpassade utifrån olika målgruppers behov och inrymma frågor som arbetsmetoder utbildning, övning, tekniskt stöd (inkl Rakel), bidrag m.m. På detta sätt kommer t.ex. Rakel att ses som en självklar del i en helhet.

Ett metodkoncept för geografiskt områdesansvarig utvecklades under året. Inom samverkansområdet Geografiskt områdesansvar (SOGO) har en arbetsgrupp med stöd från MSB tagit fram och genomfört ett pilotprojekt där deltagare från länsstyrelser, kommuner, landsting, polis, Socialstyrelsen och Försvarsmakten medverkat. Deltagarna prövade förslaget till metodstöd och gav konkreta bidrag till hur en utvecklingsprocess för regional samordning och inriktning ska genomföras.

MSB genomförde under året aktiviteter för att sprida kunskap om hur standardisering kan användas som ett verktyg inom samhällsskydd och beredskapsområdet. Ett 10-tal standarder är under utveckling inom området och MSB är engagerad i att utveckla standarder på områden kring kontinuitet, resiliens, övning, ledning och varning i enlighet med svenska prioriteringar.

I linje med den strävan som finns om ett utökat och fördjupat nordiskt samarbete kring samhällsskydd och beredskap startades ett tvåårigt EU-projekt (Cross Border) i

syfte att finna vilka förutsättningar samhällets olika nivåer behöver för att fördjupa och förbättra det gränsöverskridande samarbetet. Inom ramen för projektet genomfördes två workshops i Stockholm respektive Köpenhamn. Vidare genomfördes bl.a. en enkätundersökning hos berörda aktörer, besök av olika gränsräddningsråd samt en inventering av främst nationella gränsöverskridande samarbetsavtal.

Belopp i tkr	2010	2009
Verksamhetskostnad	10 824	9 144

Tabell: ledning och samverkan vid olyckor och kriser

Den verksamhet som MSB genomförde inom området ledning och samverkan vid olyckor och kriser bedöms ha bidragit till en höjd förmåga hos samhällets aktörer att samverka vid olyckor och kriser på lokal, regional och nationell nivå.

Tekniska lednings- och beslutsstödssystem

Av MSB:s instruktion framgår att myndigheten ska se till att stödsystem för räddningstjänst och krishantering utvecklas och tillhandahålls.

Av MSB:s instruktion framgår att myndigheten ska införa, förvalta och utveckla radiokommunikationssystemet för skydd och säkerhet (Rakel-systemet).

Vid de snabba förlopp som ofta präglar insatser i samband med olyckor och kriser är det av största vikt att bl.a. ambulans, polis, räddningstjänst samt övriga berörda aktörer har tillgång till ett radiokommunikationssystem som underlättar och stödjer samverkan mellan berörda aktörer utan att behöva ha dubbelade system och komplicerad hantering.

Rakel-systemet har en egen rikstäckande infrastruktur som är robust och driftsäker. Systemet ska fungera när andra system inte gör det. Rakel-systemet byggdes ut över ett antal år och är från och med december 2010 rikstäckande. Rakel täcker nu ca 95 % av Sveriges yta och drygt 99,5 % av Sveriges befolkning.

Abonnemangsutvecklingen under 2010 har varit god även om den inte har nått upp till den höga målsättningen (40 000 abonnemang) som sattes. Vid utgången av 2010 var antalet abonnemang 29 891. De fördelade sig enligt nedan.

Målgrupp	Antal abonnemang 2010	Antal abonnemang 2009	Förändring (%)
Statliga myndigheter	25 694	18 792	+ 37
Kommuner	1 843	753	+ 329
Landsting	1 467	342	+ 337
Övriga	585	517	+13
Summa	29 589	20 404	+45

Tabell: antal abonnemang Rakel och förändring av anslutning mellan 2009 och 2010

Totalt är det 214 myndigheter, kommuner, landsting med flera som är anslutna till Rakel. För att öka anslutningstakten har en nationell strategi tagits fram med medverkan från de aktörer som ingår i det av MSB inrättade Rakelrådet.

Rakel finansieras både med anslag och intäkter (se avgiftsbelagd verksamhet). Den totala kostnaden för Rakel uppgick till 334,7 mnkr. Till detta kommer avskrivningar avseende anslagsfinansierade tillgångar (etapp 1-3) på 31,1 mnkr som inte ska beräknas i priset för Rakel enligt MSB:s regleringsbrev. De totala avgiftsintäkterna uppgick till 223,4 mnkr 2010.

Utbyggnaden av infrastrukturen i etapp 1-3 finansieras med anslag (statskapital) och ingår därför inte i tabellen. Utfallet på statskapital uppgår till 125 143 tkr 2010, motsvarande siffra för 2009 är 99 469 tkr.

Belopp i tkr	2010	2009
Verksamhetskostnad	334 666	254 166
Transfereringar	18 892	12 996
Intäkter	223 376	167 638
Resultat	-130 183	- 99 524
Kostnader anslagsfinansierad verksamhet (avskrivningar etapp 1-3)	31 113	27 872

Tabell: Kostnader och intäkter för Rakel

WIS är ett nationellt system för att underlätta informationsdelning före, under och efter en kris. WIS ska ge aktörerna en samlad lägesbild och därigenom skapa förutsättningar för en gemensam lägesuppfattning. För att stöd-

ja och utveckla användningen av WIS utarbetades under året särskilda metodrekommendationer som behandlar fem delområden: etableringsfasen, vardagsanvändning, övningar i WIS, skrivrekommendationer samt hur man sorterar information i WIS. Från och med 2010 kan WIS användas av danska, finska och norska aktörer i gränsnära områden. Vid årsskiftet fanns två utländska aktörer anslutna till WIS, båda från Åland.

Parallellt med de WIS-utbildningar som MSB, länsstyrelser och andra samhällsaktörer anordnar finns nu även möjlighet att köpa utbildningshjälp av konsultföretag.

Självstudiematerialet om WIS kompletterades med en interaktiv presentation av hur kartfunktionen i WIS används. Utöver detta genomfördes ett antal informationsinsatser och kursdagar.

Totalt är 396 aktörer anslutna till WIS enligt nedanstående fördelning.

WIS-anslutning (mål)	2010		2009		2008	
	Antal (st)	Procent	Antal (st)	Procent	Antal (st)	Procent
Kommuner (290 st)	234	81	225	78	188	65
Länsstyrelser (21 st)	21	100	21	100	21	100
Landsting (20 st)	19	95	21	100	21	100
Samverkansansvarig centrala myndigheter (21 st)	17	95	15	71	13	62
Utländska aktörer (mål saknas)	2	-	-	-	-	-
Övriga aktörer (mål saknas)	103	-	101	-	70	-
Totalt	396	-	379	-	308	-

Tabell: Utveckling över aktörernas WIS-anslutning

MSB kommer att rikta särskilda insatser mot organisationer som ännu inte är användare av WIS. Detta i syfte att ytterligare öka användningen av krisinformationssystemet.

RIB (Resurser, Integrerat Beslutsstöd) är ett kvalificerat besluts- och ledningsstöd inom hela spektrat från små bränder och kommunikationsolyckor till naturrelaterade olyckor och CBRN-händelser. Innehållet i RIB programpaket består bl.a. av flera databaser, verktyg, beräkningsprogram, ledningssystem och utbildningsprogram. RIB kopplar ihop databaser som tillsammans ger omfattande information om hur en olycka kan hanteras, om hur det förebyggande arbetet kan planeras, om vilka riskerna är när olyckan inträffat och var resurserna finns.

RIB-systemet används av bl.a. kommunala räddningstjänster, en del andra kommunala förvaltningar, ett flertal polismyndigheter, Kustbevakning och SOS Alarm med flera.

Ett nytt utbildningsmaterial utvecklades för RIB som innefattar metodik, övningsuppgifter och scenarios. Under året utbildades 331 personer vid totalt 27 olika utbildningstillfällen. Detta är en väsentlig ökning jämfört med 2009 då 74 personer utbildades vid 8 olika tillfällen.

En förstudie genomfördes om standardiserade format för att se hur interna och externa system bättre ska kunna skicka och ta emot data mellan varandra. RIB och WIS ska kunna arbeta samlat i en kartmiljö (inkluderande bl.a. geo- och satellitdata) för att man på lokal, regional och nationell nivå ska kunna få en samlad lägesuppfattning från exempelvis en skadeplats.

Under året medverkade MSB i arbetet med att bygga en infrastruktur för geodata i

Sverige i syfte att öka användningen och minska kostnaden för geodata. Genom EG-direktivet Inspire läggs en rättslig grund för en långtgående harmonisering av datateman. MSB medverkade i den nationella arbetsgruppen och i temagrupper för geodata som från och med den 1 januari 2011 införlivas i svensk lagstiftning. 20 myndigheter och kommuner kommer från och med årsskiftet att ingå i geodatasamverkan enligt en ny kostnads- och samverkansmodell för delning av geodata som är Inspireklassificerad.

Ett treparts samverkansavtal för geodatasamverkan träffades mellan MSB, Lantmäteriet och Försvarmakten. Arbetsgrupper bildades mellan parterna för att se hur man kan dela geodata mellan de nordiska länderna vid gränstrakter.

MSB blev utsedd till "focal point" för Sverige angående satellittjänster kopplade till Global Monitoring for Environment and Security (GMES) och programmet "Emergency Response Core Services" där bland annat EU-projektet Safer kan förse Sverige med bearbetade och analyserade satellittjänster vid en händelse eller olycka.

MSB medverkar genom teknisk rådgivning och ekonomiska bidrag till att åtgärder vidtas som stärker ledningsförmågan och säkerställer robusta ledningsfunktioner vid ledningsplatser på lokal, regional och central nivå.

På lokal nivå förbättrades ledningsförmågan för 18 kommunledning (23 st för 2009) och för 8 kommunala räddningstjänster (11 st för 2009). På regional nivå förbättrades ledningsförmågan vid 3 landsting. Vid merparten av länsstyrelsernas ledningsplatser förstärktes den regionala förmågan att samverka genom att Rakelutrustning tillfördes. På central nivå lämnades teknisk rådgivning till Social-

styrelsen och Svenska Kraftnät för deras ledningsplatser. Anslutning till Försvarets tele- nät genomfördes vid Strålsäkerhetsmyndigheten och Tullverket (Malmö).

Inom området Sjukvårdens säkerhet i kris (SSIK) gav MSB stöd genom teknisk rådgivning och ekonomiska bidrag vilket bidrog till att minska sjukhusens sårbarhet och därmed även höja patientsäkerheten. Genom tekniskt och ekonomiskt stöd till bl.a. reservanordningar stärktes 14 akutsjukhus. Utöver detta gavs stöd i olika former till cirka 10 akutsjukhus.

Sveriges utomhusvarningssystem består av ca 4 500 stycken varningsanläggningar spridda i över 200 kommuner. I MSB:s ansvar ingår att genomföra tester och bedriva utveckling.

I samband med modernisering av äldre pneumatiska varningsanläggningar genomfördes test och försök i Alingsås kommun med att ersätta dessa med elektroakustiska sirener som inte kräver samma underhåll och som möjliggör talade meddelanden.

För att underlätta ett eventuellt framtida genomförande och ett harmoniserat varningssystem inom EU utarbetade MSB tillsammans med bl.a. Nederländerna en europastandard (ETSI TS 102 900) för varning via mobiltelefoni genom att nyttja tekniken Cell Broadcast.

Belopp i tkr	2010	2009
Verksamhetskostnad	481 006	380 098
Transfereringar	131 984	135 243

Tabell: tekniska lednings- och beslutsstödsystem

MSB äger och förvaltar ett antal ledningsstöds- och informationssystem som används över hela tidsskalan, dvs före, under och ef-

ter en kris eller olycka. Vidare finns radio-kommunikationssystemet Rakel som är ett system som aktörer med verksamhet inom allmän ordning, säkerhet eller hälsa använder i vardag och i kris i samband med operativa insatser av olika slag. Viktigt meddelande till allmänheten (VMA) är ett system som används för att varna och informera allmänheten om en omedelbar fara. Till detta kommer alla de lednings- och informationssystem som andra myndigheter och organisationer har. För att få full användbarhet ställs krav på informationsutbyte och kommunikation mellan de olika systemen. De ledningsstödsystem som idag finns inom exempelvis polisen, hälso- och sjukvården, hos ansvariga myndigheter samt hos SOS Alarm med flera aktörer har alla en berättigad funktion – men de har svårt att kommunicera med varandra. MSB bedömer att det finns ett behov av att få fram metoder och öppna standarder så att samhällets aktörer inom samhällsskydd och beredskap på ett betydligt enklare och snabbare sätt än idag kan utbyta information i syfte att snabbt få en gemensam lägesuppfattning.

Metod- och organisationsutveckling

Av MSB:s instruktion framgår att myndigheten ska utveckla verksamheten inom räddningstjänsten samt stärka samhällets förmåga att hantera olyckor och kriser genom samverkan med organisationer med uppgifter inom beredskapsområdet. MSB ska även utveckla och stärka samhällets förmåga att hantera oönskade händelser där farliga ämnen ingår.

I samarbete med Socialstyrelsen och dess kunskapscentrum i katastrofmedicin vid Umeå universitet skedde ett fortsatt utvecklingsarbete inom bussräddning. Fokus var på räddning vid krasch med dubbeldäckare, buss upp och ner, samt analys av speciella aspekter på

räddning vid krasch med biogasdrivna bussar. Resultat från det genomförda utvecklingsarbetet kommer att införas i utbildningsverksamheten.

En jämförande studie avseende olika metoder för losstagning av fastklämda personer genomfördes med två olika serier av realistiskt hoptryckta bilar. Resultatet från studien vad avser tiden till losstagning, samt metodernas för- och nackdelar, kommer att analyseras och införas i framtida utbildning för att optimera denna typ av insatser.

En nyutgåva av boken "Räddning vid trafikolycka personbil" färdigställdes i slutet av året.

I syfte att öka kunskapen om olyckors miljöpåverkan genomfördes uppföljning av två olyckor under året. Den ena avsåg en brand i ett båtupplag i Åmål och den andra en brand i en marina på Värmdö där provtagning genomfördes på mark och vatten som sedan analyserades. Resultaten användes i första hand som återkoppling till respektive kommun för att påvisa nyttan av ett samarbete mellan kommunernas räddningstjänst och miljöförvaltning.

Antologin "Sju tankar om miljö" som försöker beskriva vad begreppet miljö står för, och hur den ska skyddas, gavs ut 2010.

MSB stödjer utvecklingen av jämställdhet och mångfald i kommunal räddningstjänst, bl.a. genom att finansiera forskning på området. Från och med halvårsskiftet 2009 pågår ett femårigt handlingsprogram för ökad jämställdhet och mångfald i det kommunala säkerhetsarbetet.

Under året kontrakterades åtta regionala jämställdhets- och mångfaldsutvecklare vilka kommer att vara MSB:s förlängda arm ute

i landet i fråga om jämställdhets- och mångfaldsfrågor. Under hösten genomfördes två seminarier för att påbörja arbetet i regionerna. MSB beslutade, efter utlysning och prövning, att ge ett projektstöd till Räddningstjänsten Syd för projektet "En brandstation för alla". Den station som avses är brandstationen i Lund. Stationen ska vara en plats för att prova ut nya tekniker och arbetsmetoder som underlättar arbetet både för män och kvinnor, och ett gott exempel för andra att ta efter.

Andelen kvinnor med heltidsanställning i operativ kommunal räddningstjänst uppgick 2010-01-01 till 1,8 % (motsvarande siffra för 2009-01-01 var 1,47 %). Antalet deltidsanställda var något högre 3,6 % (2009-01-01 var det 3,55 %).

Frivilliga förstärkningsresurser ska i händelse av en kris kunna utgöra en förstärkning för krishanteringssystemets aktörer. I samverkan med berörda myndigheter lämnar MSB, med stöd av förordningen (1194:524) om frivillig försvarsverksamhet, uppdrag till frivilliga försvarsorganisationer att genomföra befattningsutbildningar för sina medlemmar. Syftet är att bidra till uppbyggnaden av den kompetens som i en kris saknas eller inte finns i tillräcklig omfattning i samhället, t.ex. veterinärstöd, bandvagnsförare och informationsstöd.

De frivilliga försvarsorganisationerna tilldelas medel för organisationsstöd ur anslag 2:7 MSB och uppdragsmedel ur anslag 2:4 Krisberedskap (se bilaga 1). Under 2010 fick tolv organisationer uppdragsmedel om totalt 32,3 mnkr varav fyra av dessa organisationer även mottog organisationsstöd om totalt 22,9 mnkr.

Ett nytt system för beräkning av organisationsstöd för frivilliga försvarsorganisationer utarbetades och beslutades under året. Det nya systemet har en tydligare prioritering på verksamhet där stödet utgörs av organisa-

tions- och verksamhetsbidrag. Systemet kommer att tillämpas från 1 januari 2011.

I enlighet med myndighetens regleringsbrev genomfördes skogsbrandbevakning med flyg i landet. Under sommaren genomfördes 714 flygningar (2009, 1100 flygningar) till en kostnad av 3,9 mnkr (2009, 3,3 mnkr). I samband med flygningar sommaren 2010 rapporterade flygförarna att de upptäckt 82 bränder.

MSB ska stödja samordningen hos samhällets aktörer vid CBRN händelser och genom samverkan bidra till att höja förmågan genom långsiktiga åtgärdsförslag. Med anledning av att resurserna inom CBRN-området är begränsade utvecklade MSB under 2010 en process för samordning av dessa frågor.

För att utveckla och förstärka samverkan utvecklades som exempel en övergripande nationell CBRNE handlingsplan (E står för explosiva ämnen), tillsammans med berörda myndigheter. Inom ramen för handlingsplanen sammanställdes olika arbeten för att hålla samman frågorna på en strategisk nivå ur ett tvärsektorielt perspektiv.

MSB deltog i det mycket omfattande arbetet som EU handlingsplan för CBRN innebar. Ett antal projekt pekades ut som nyckelåtgärder för 2010 och där deltog och påverkade MSB tillsammans med Försvarsdepartementet, för Sveriges räkning, de ämneslistor som ska användas till det fortsatta arbetet med projekten i handlingsplanen.

Under året genomförde MSB och åtta andra myndigheter under FOI CBRN Skydds ledning det tionde "CBW Protection Symposium". Symposiet som är det största och mest meriterade mötet inom området hade 1 000 delegater från hela världen.

Ett avgörande resultat för en förbättrad svensk beredskap vid radiologiska och nukleära olyckor är resultatet av projektet "Larm – samverkansplattform för kommunikation och lägesuppfattning". En kärnteknisk olycka kan pågå under en längre tid och behovet av ett samlande forum med flera funktioner är stort. Systematiken med samverkansplattformen kommer att minska tiden från kärnkraftverkets larm till det att samtliga berörda aktörer fått information om händelsen. Samordningen kommer att leda till en mer samstämmig lägesuppfattning vilket möjliggör koordinerat beslutsfattande och agerande.

Under året testades systemet vid tre tillfällen, och samtliga myndigheter deltog som är utpekade i bilagan till förordningen (2006:942) om krisberedskap och höjd beredskap. Erfarenheterna från testerna visade att myndigheterna har olika tekniska system för hur de ska bli larmade. MSB konstaterade därmed att för att alarmeringen ska kunna nå samtliga myndigheter på ett säkert och snabbt sätt behöver Rakel användas.

En utbildningsstrategi för kärnenergi-beredskapen färdigställdes i bred samverkan med andra myndigheter. Utbildningsstrategin utgör en helt ny syn på hur utbildningar inom kärnenergi-beredskapen ska bedrivas för att öka Sveriges förmåga att hantera kärntekniska olyckor. De första utbildningarna kommer att ges under hösten 2011.

MSB verkar tillsammans med andra berörda myndigheter för att utveckla beredskapen för miljöräddningstjänst och saneringsinsatser vid utsläpp av olja.

Under året genomfördes en uppföljning och utvärdering av "Oljeskadeskyddet utmed de svenska kusterna och i de stora sjöarna inför 2010". Resultatet visade att myndigheter, län

och kommuner ser inriktningen som ett stöd i sin verksamhet, dock har inte mål formulerats och åtgärder inte kunnat genomföras i någon nämnvärd utsträckning på regional och lokal nivå, exempel på detta är bristen på aktuella oljeskyddsplaner.

Belopp i tkr	2010	2009
Verksamhetskostnad	53 713	44 124
Transfereringar	66 772	64 137

Tabell: metod- och organisationsutveckling

Den verksamhet som MSB genomförde inom området metod- och organisationsutveckling bidrog framförallt till att inom kommunal räddningstjänst öka intresset för jämställdhet och mångfald samt till att förbättra förmågan att hantera händelser där farliga ämnen ingår.

Utbildning

Av MSB:s instruktion framgår att myndigheten ska se till att utbildning kommer till stånd inom myndighetens ansvarsområde.

Genom omvärldsbevakning och analys av målgruppernas kompetensutvecklingsbehov har utbildningsutbudet under året anpassats, utvecklats, beställts, marknadsförts och kvalitetssäkrats för att stärka samhällets kompetens inom samhällsskydd och beredskap. En utvärdering av utbildningssystemet inom området skydd mot olyckor genomfördes under året med syfte att få fram underlag till fortsatt förbättringsarbete.

MSB:s utbildningar inom skydd mot olyckor, består av grund- och vidareutbildningar för i första hand kommunala räddningstjänstens kompetensförsörjning och genomfördes uti-

från de kommunala behov som anmälts. Den tvååriga utbildningen i skydd mot olyckor genomfördes både som distansutbildning och som platsbunden utbildning vid MSB:s verksamhetsställen i Sandö och Revinge.

	Påbörjade studeranden på utbildningen skydd mot olyckor (2-årig SMO)			2010			2009		
	Män	Kvinnor	Totalt	Män	Kvinnor	Totalt	Män	Kvinnor	Totalt
Platsbunden utb.	127	17	144	144	22	166			
Distansutb.	105	13	118	72	17	89			
Totalt	232	30	262	216	39	255			

Tabell: Antal studerande som påbörjade utbildningen skydd mot olyckor uppdelat på platsbunden och distansutbildning

	Antal utexaminerade från utbildningen skydd mot olyckor (2-årig SMO)			2010			2009		
	Män	Kvinnor	Totalt	Män	Kvinnor	Totalt	Män	Kvinnor	Totalt
Platsbunden utb.	144	29	173	225	35	260			
Distansutb.	33	3	36	-	-	-			
Totalt	177	32	209	225	35	260			

Tabell: Antal utexaminerade från utbildningen skydd mot olyckor under 2009 och 2010

Den tvååriga distansutbildningen infördes 2008 och de första studerande utexaminerades i januari 2010.

Inom området skydd mot olyckor genomfördes vid verksamhetsställen även fyra kurser Räddningsinsats för räddningstjänstpersonal i beredskap liksom vidareutbildningar inom räddningsledning samt tillsyns- och olycksförebyggande verksamhet.

För att stärka de olika aktörernas förmåga att leda och samverka vid stora olyckor och kriser genomfördes ett flertal kurser för kommuner, landsting, länsstyrelser, myndigheter och näringsliv. Utifrån genomförd behovsinventering utvecklades tre nya kurser, varav Samhällsinriktat säkerhetsarbete för beredskaps- / säkerhetssamordnare i kommuner och landsting samt Stabsmetodik genomfördes under året.

Under 2010 upphandlades och beställdes utbildning inom områdena skydd mot olyckor, krisberedskap och CBRN. Kursen Räddningsinsats omfattar sju studieveckor och ger kompetens till deltidsanställd brandman. Under året upphandlade MSB 12 kurser Räddningsinsats från tre olika externa leverantörer (Autokaross Rescue Systems AB, Brandskyddsföreningen och Niscayah AB).

Särskild uppmärksamhet ägnades åt att kvalitetssäkra de upphandlade kurserna och uppföljning genomfördes utifrån fyra olika perspektiv; beställar-, studerande-, genomförar- samt avnämarperspektivet. Av hittills genomförda utvärderingar och uppföljningar var resultatet huvudsakligen bra och för vissa kurser mycket bra.

Försvarshögskolan (FHS) genomförde, på uppdrag av MSB, 12 kurser och 8 olika kursstyper. En kurs som avsåg CBRN Grunder (7,5 högskolepoäng) beställdes av Totalförsvarets Skyddscentrum och genomfördes i huvudsak som distansstudier med obligatoriska kursträffar.

Kurstyp	2010		2009	
	Antal utb.	Kostn.	Antal utb.	Kostn.
Skydd mot olyckor				
2-årig SMO	623	86 960	627	85 236
Påbyggnadsutbildning för brandingenjörer	48	13 225	25	4 112
Skorstensfejare				
Skorstensfejare – grundutbildning	52	6 188	53	6 565
Skorstensfejartekniker – vidareutbildning	28	2 021	27	4 456
Räddningstjänst				
Räddningsinsats	518	51 134	579	53 598
Räddningsledning A och B	209	16 922	299	21 301
Tillsyn och olycksförebygg. A och B	84	5 484	141	4 456
Ledning och samverkan				
Grundkurs i krisberedskap	80	582	48	260
Centrala samverkanskurser	28	661	74	1 947
Högre kurs i samhällets krisberedskap steg 1	59	1 594	75	1 896
Högre kurs – steg i samhällets krisberedskap steg 2	63	2 289	36	2 165
Tjänsteman i beredskap	45	99	45	117
Samhällsinriktat säkerhetsarbete för beredskaps- och säkerhetssamordnare	31	49	-	-
Magisterutb. i krisberedskap	31	1 817	61	1 990
Övriga kurser	15114	1 221	171	1 631

Tabell: Antal utbildade och kostnader för genomförda kurser 2010 och 2009 (belopp i tkr)

Jämfört med 2009 genomfördes den 2-åriga SMO-utbildningen med i stort sett samma antal studeranden men med en kostnadsökning på 1,7 mnkr. Den ökade kostnaden beror på att SMO-utbildningens andel av den totala utbildningen ökade och därigenom fick SMO-utbildningen bära en större del av de gemensamma kostnaderna vid verksamhetsställena i Revinge och Sandö. Påbyggnadsutbildningen för brandingenjörer genomfördes med nästan dubbelt så många studeranden som 2009, vilket därigenom innebär väsentligt ökade kostnader som följd. Beträffande utbildningar inom området räddningstjänst är trenden viktande, vilket för 2010 innebar 208 färre studeranden. Kostnaden för dessa utbildningar minskade med ca 6 mnkr.

MSB bedömer, bl.a. mot bakgrund av genomförd utvärdering, att det inte krävs några omfattande förändringar av MSB:s utbildningsutbud. För att säkerställa att utbudet ger avsedda effekter i samhället kommer fortsatt analys av det samlade behovet av utbildning att ske.

Övning

Av MSB:s instruktion framgår att myndigheten ska genomföra övningar inom sitt ansvarsområde. MSB ska också vid behov stödja Regeringskansliet i utbildnings- och övningsverksamheten inom krisberedskapsområdet.

MSB ansvarade för planering och genomförande av urban search and rescue (USAR) övningsmomenten vid fältövningen i Jerevan i Armenien inom ramen för Euro-Atlantic Disaster Response Coordination Centre (NATO) där scenariot utgick ifrån en omfattande jordbävning. Vid övningen deltog 36 nationer med sammantaget 2000 deltagare.

MSB genomförde i samarbete med Federal Emergency Management Agency (FEMA), en

workshop, om konsekvenserna av solaktivitet, med namnet "Managing Catastrophic Disaster in the Transatlantic Domain - the example of a Geomagnetic Storm" i Boulder, USA.

I samverkan med myndigheter och näringsliv genomfördes två övningar inom informationssäkerhetsområdet. Den tekniska övningen CDX II arrangerades på MSB:s uppdrag av FHS och FOI i samverkan med Cooperative Cyber Defence Centre of Excellence (CCD COE) i Estland. Övningen genomfördes som en distribuerad simuleringsövning med svenska deltagare från näringsliv, myndigheter (SAMFI) m fl.

De internationella deltagarna utgjordes av representanter från organisationer som är medlemmar i CCD COE. Den nationella informationssäkerhetsövningen - NISÖ 2010 - genomfördes som en seminarieövning (tabletop). Övningen genomfördes i anslutning till den internationella informationssäkerhetsövningen Cyber Storm III (CSIII). MSB svarade bland annat för den nationella tabletop-övningen.

MSB lämnade stöd till utredningen "Förbättrad vinterberedskap inom järnvägen" genom att planera, genomföra och följa upp övningen Spårnö – en övning med det spårbundna transportsystemet.

Vidare medverkade MSB i övningarna Aether i Finland, LÜKEX i Tyskland och EU-Command Post i Frankrike och Energimyndighetens övning Elenergibrust EE 2010 i samarbete med nordiska aktörer.

Övningsstöd lämnades till nio länsstyrelser regionala samverkansövningar. Sex länsstyrelser fick ersättning för genomförd regional samverkanskurs.

Övningsstöd lämnades även till Forum för beredskapsdiagnostik (FBD) och Jordbruksverkets övning OLC 2010.

Stöd lämnades till UD i framtagandet och genomförande av koncept "Train the trainer-utbildning". Syftet var att utbilda övningskunniga personer på UD/utlandsmyndigheterna som självständigt, och i nätverk, kan genomföra krisberedskaps- och ledningsövningar.

Ett nationellt forum för inriktning och samordning (NAFS) av övningar etablerades under året. Forumet leds av MSB och består av representanter från de myndigheter som omfattas av förordningen (2006:942) om krisberedskap och höjd beredskap. Etableringen innebar bland annat att en ny form av samverkansövning, SAMÖ-Focus, och som leds av MSB, ska genomföras. Övningen syftar till att utveckla den tvärssektoriella krishanteringens förmågan utifrån konstaterade förmågebrister.

En IT-baserad övningswebb utvecklades för att ge övningsstöd vid tvärssektoriella övningar, bland annat medger systemet att traditionella och sociala medier kan användas i realtid.

En webbaserad övningskalender utarbetades under året vars syfte är att skapa en överblick över tiden hur myndigheter och organisationer planerar sina övningar. Övningskalendern visar sektors- och tvärssektoriella övningar på regional, nationell och internationell nivå som svenska myndigheter ansvarar för eller är delaktiga i.

Under året prövades medverkan ur den nationella resurspoolen för övningar i mindre skala, dels vid MSB:s egna övningar och dels vid regionala samverkansövningar. Syftet med denna pool är att bredda och fördjupa övningskompetensen hos poolmedlemmarna och därigenom också behålla övningskompetensen inom krishanteringssystemet.

Belopp i tkr	2010	2009
Verksamhetskostnad	34 411	16 590
Transfereringar	169	50

Tabell: övningsverksamhet

Den övningsverksamhet som MSB genomförde och lämnade stöd till bedöms ha bidragit till en ökad förmåga att hantera kriser i samhället. Den totala övningsverksamheten kan ske samordnat och resurseffektivt genom inrättandet av NAFS.

Skyddsrum

Av MSB:s instruktion framgår att myndigheten ska se till att nödvändiga åtgärder vidtas inom befolkningsskyddet.

MSB medverkade till att landets skyddsrumstillgångar vidmakthölls genom kontroll av 2 426 skyddsrum. MSB genomförde också en förenklad variant av kontroll s.k. skyddsrumstillsyn av 1 605 skyddsrum. Avveckling av skyddsrum sker om det finns särskilda skäl till detta, under året avvecklades 146 skyddsrum med totalt 15 335 platser.

	2010-12-31 (st)	2009-12-31 (st)
Antal skyddsrum	65 533	65 679
Antal skyddsrumspplatser	7 089 908	7 105 243

Tabell: Antal skyddsrum och skyddsrumspplatser

Belopp i tkr	2010	2009
Verksamhetskostnad	39 204	37 092
Transfereringar	1 924	1 436

Tabell: vidmakthållande av skyddsrumstillgångar

MSB kontrollerade under året cirka 6% av skyddsrumbeståndet. MSB bedömer att vidtagna åtgärder har bidragit till att landets skyddsrumstillgångar har vidmakthållits.

Förberedande åtgärder via anslag 2:4 Krisberedskap

Under 2010 utbetalades drygt 463 mnkr (se bilaga 1) från anslag 2:4 Krisberedskap till centrala myndigheter och länsstyrelser för projekt som syftade till att stärka samhällets beredskap, men framför allt genom finansiering av projekt som stärker samhällets förmåga att möta kriser när de väl inträffar (förberedande).

Nedan följer några exempel på verksamhet som genomförts med medel från anslag 2:4 Krisberedskap. Bedömda effekter på förmåga redovisas.

Energimyndigheten genomförde verksamhet för att utveckla ett system för prioritering av el-användare på regional och lokal nivå vid en el-bristsituation (Styrel). Verksamheten har bidragit till att stärka beredskapen genom att eventuella bortkopplingar av el inte längre påverkar samtliga användare. De totala negativa konsekvenserna för samhället blir därmed så små som möjligt. MSB bedömer att samhällsviktig verksamhet så som sjukhus eller vitala anläggningar för elektronisk kommunikation väntas bli mindre sårbara för störningar.

Ett stort antal aktiviteter där många myndigheter samverkade genomfördes. Som exempel kan nämnas Smittskyddsinstitutet, Livsmedelsverket, Statens veterinärmedicinska anstalt och Forsvarets forskningsinstitut som inom ramen för samverkansgruppen *Forum för beredskapsdiagnostik* utvecklade formerna för att arbeta gemensamt inom området. Under 2010 utvecklades bl.a. metoder för diag-

nostik och gemensam utbildning och övning genomfördes. Projektet bidrog till att öka robustheten när det gäller diagnostik vid en händelse där myndigheterna har stora mängder prover att hantera eller när en laboratoriemyndighet drabbas av nedsatt kapacitet. Myndighetslaboratorierna kan då förstärka de åtgärder som ansvariga myndigheter genomför.

Verksamheten inom den Finansiella Sektorns Privat-Offentliga Samverkansgrupp (FSPOS) utvecklades under 2010. Ett projekt om kontinuitetsplanering i likviditetsförvaltningen i det finansiella systemet genomfördes. Projektet resulterade i en rutinbeskrivning inklusive en eskaleringstrappa för reservrutiner vilket bedöms ha ökat förmågan till operativ kontinuitet i likviditetsförvaltningen i krislägen. Vidare genomfördes en utredning om de större finansiella aktörernas kommunikation under finanskrisen. Projektet kartlade och påtalade bland annat vilka brister som förekommit i kommunikationen, vilket förstärker förmågan inför en eventuell förnyad finanskris. Projektet bidrog sammantaget till att stärka krishanteringsförmågan.

På den regionala nivån genomfördes bland annat verksamhet inom ramen för de regionala samverkansgrupperna. NordSam som är ett samarbete mellan länsstyrelserna i de sex nordligaste länen (Norrbotten, Västerbotten, Västernorrland, Jämtland, Gävleborg och Dalarna) genomförde exempelvis gemensamma projekt inom tre områden: risk- och sårbarhetsanalys, krisledning och samverkan samt samordnad utbildning och övning. Dessutom arbetade NordSam med att stärka CBRN-E förmåga inom norra Sverige, bl.a. genom att i samverkan med CBRNE Center, anordna en workshop för de sex nordliga länen Regionala samordningsfunktioner för CBRNE-frågor. Workshopen resulterade i ett antal förslag till

åtgärder varav några kommer att genomföras under 2011 inom ramen för NordSam-projektet "Stärkt CBRNE-förmåga i norra Sverige".

Under 2010 utbetalades därutöver 274 mnkr till kommuner och 10 mnkr till landsting för uppgifter enligt lagen (2006:544) om kommuner och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap. Åtgärderna syftade till att stärka samhällets beredskap.

MSB bedömer att de åtgärder som finansierades med krisberedskapsanslaget sammantaget ökade förmågan att hantera kriser i samhället.

Åtterrapporing enligt regleringsbrev Hagadeklarationen

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap ska i samverkan med berörda svenska och nordiska myndigheter lämna förslag till åtgärder i syfte att ytterligare fördjupa det nordiska samarbetet inom områden där ett ökat samarbete skulle innebära mervärde för den gemensamma förmågan att hantera olyckor och kriser. Utgångspunkten i arbetet är vad som beslutades i den s.k. Hagadeklarationen i samband med det nordiska ministermötet den 27 april 2009 (Fö2009/576/SSK) samt slutsatserna från efterföljande ministermöten.

Åtgärder för fördjupat nordiskt samarbete (Hagadeklarationen)

MSB har fått det sammanhållande ansvaret för områdena utbildning, övning och beredskap för kemiska, biologiska, radiologiska och nukleära ämnen (CBRN) inom Hagadeklarationen. De förslag som redovisas är gemensamma för de berörda nordiska myndigheterna. Inom deklarationens andra samarbetsområden, där något av de andra nordiska länderna är sammanhållande deltog MSB i de aktiviteter som initierades.

Utbildning

För att underlätta informationsutbyte och ett fördjupat samarbete på utbildningsområdet finns ett förslag att skapa ett "Nordiskt utbildningsforum". Olika aktiviteter och information redovisas på en gemensam befintlig webbplats, www.nordred.org. På webbplatsen ska litteraturlistor, gemensam kurskatalog och länkar till respektive lands utbildningssidor kunna återfinnas. Möjligheter för det föreslagna besöks- och utbytessystemet öppnas upp under 2011. Ytterligare ett förslag att arrangera en gemensam utbildning kring samhällsskydd och beredskap på strategisk ledningsnivå enligt konceptet "Solbackakursen" kommer att genomföras 2011.

Övning

För att dela information och underlätta samarbetet inom övning finns ett förslag på ett gemensamt nordiskt övningskalendarium på engelska. Ett annat förslag är att utifrån de nationellt utvecklade scenarierna ta fram en behovsanalys och kravspecifikation för nordiska scenarion som en del i arbetet med en gemensam nordisk scenariobank. Informationsutbyte och utbyte av goda exempel kan vidare ske med återkommande årliga träffar enligt det gemensamma förslaget. Som ett led i förslaget att arrangera gemensamma övningar kommer Sverige och Danmark att delta i den norska övningen Skagex 2011.

CBRN-frågor

EU:s handlingsplan för CBRN i kombination med de brister och prioriteringar inom området som varje nordiskt land identifierat har varit en viktig utgångspunkt i förslagen till åtgärder. Gemensamma områden som föreslagits för det fortsatta arbetet är inom livräddande sanering, informationsdelning och erfarenhetsutbyte. Klimatmötet i Köpenhamn samt Nobels fredsprisceremoni är exempel på sammankomster där erfarenhetsutbyte och

vidare samarbete behövs med avseende på behovet av mobila lätta personsaneringsenheter och möjligheter att låna resurser från varandra. Gruppen är enig om att under 2011 söka finansiering från EU för fortsatta gemensamma åtgärder. Förslaget att utveckla spridningsverktyg och simulering har lägre prioritet och måste utredas mer inför det fortsatta arbetet.

Sammanfattande bedömning

Inom området ledning och samverkan kommer det inriktningsarbete som påbörjades inom MSB under 2010 ligga till grund för en samordnad utveckling av ledningsfunktioner där människor, organisationer och teknik kan samspela och resurser utnyttjas effektivt. I inriktningsarbetet kunde det konstateras att det finns behov av att utveckla nya flexibla ledningskoncept som kan anpassas efter situationen och som involverar fler än de traditionella aktörerna.

Utbyggnaden av Rakelsystemet slutfördes under 2010 vilket innebär att det nu finns ett, gemensamt och säkert, radiokommunikationssystem för aktörer inom områdena allmän ordning säkerhet och hälsa. Den kontinuerliga utveckling som MSB genomför av informationsdelningssystemet WIS innebär att aktörerna som använder WIS ges förutsättningar för en samlad lägesbild och gemensam lägesuppfattning. För beslutsstödsystemet RIB kommer införandet av en webbaserad version förenkla åtkomsten till olika fakta och därmed bli en allt viktigare informationskälla för alla som arbetar inom området samhälls- skydd och beredskap, det vill säga alla från brandmän, poliser, transportörer, sjukvårdspersonal och kustbevakare till tjänstemän i kommunen.

MSB bedömer att hittills vidtagna åtgärder inom lednings- och beslutstödssystem bidragit

till att kunskap, teknik och metoder ökat möjligheterna till ledning och samverkan inom och mellan organisationer för att hantera olyckor och kriser. I det fortsatta arbetet med utveckla ledning och samverkan är det viktigt att de olika delarna t.ex. Rakel ses som självklara delar i en helhet.

MSB bedriver utbildning som tillgodoser behov hos myndigheter, kommuner, landsting, organisationer och företag för att stärka samhällets kompetens inom området skydd mot olyckor och krisberedskap. MSB bedömer att genomförda utbildningar bidragit till att samhällets förmåga att hantera olyckor och kriser stärkts.

Den övningsverksamhet som MSB genomförde och lämnade stöd till bedöms ha bidragit till en ökad förmåga att hantera kriser i samhället. Den totala övningsverksamheten kan ske samordnat och resurseffektivt genom inrättandet av NAFS.

Hantera

MSB:s hanterande verksamhet ska bidra till att konsekvenserna av allvarliga olyckor, kriser och katastrofer begränsas, nationellt såväl som internationellt. Detta gör MSB genom att möjliggöra och stödja andra aktörers hantering av inträffade händelser.

Ett urval av genomförda prestationer inom MSB:s hanterande verksamhet redovisas enligt följande indelning:

- Biståndsinsatser
- Övriga insatser
- Samordning

Det finns tre återrapporteringskrav för MSB:s hanterande verksamhet i myndighetens regleringsbrev. Två av dessa berör beredskapens utveckling och integrering och arbetet med jämställdhet och genusperspektiv, dessa redovisas efter avsnittet *Samordning*. Det tredje återrapporteringskravet avser omfattning och erfarenheter av genomförda insatser och redovisas i en särskild rapport.

Biståndsinsatser

Av MSB:s instruktion framgår att myndigheten ska kunna medverka med insatser inom Sveriges internationella humanitära verksamhet. MSB ska kunna delta i samt stödja med insatser vad avser humanitära insatser, humanitär minhantering, tidig återuppbyggnad, civil konflikthantering och stärkande av katastrofberedskap.

Under 2010 genomförde MSB totalt 122 biståndsinsatser i 39 länder. Insatserna fördelade sig enligt följande:

Insattstyp	Antal insatser	
	2010	2009
Humanitära insatser	83	75
Humanitär minhantering	8	12
Tidig återuppbyggnad	8	3
Civil konflikthantering	12	21
Stärkande av katastrofberedskap	11	14
Summa	122	131

Efterfrågan på MSB:s humanitära insatser var fortsatt stor. Under året dominerades verksamheten av den stora jordbävningen på Haiti i januari samt av översvämningarna i Pakistan under hösten. Nära hälften av 2010 års humanitära insatsvolym (i ekonomiska mått mätt) gick till båda dessa katastrofer. Tillsammans med andra partners inom International Humanitarian Partnership (IHP) bistod MSB FN-systemet med basläger för FN-personalens boende. I Pakistan genomfördes även större insatser med vattenrenings- och elverk. Vidare genomfördes ett antal sekonderingar till olika FN-organ.

Det tredje stora insatslandet för humanitära insatser under året var Demokratiska republiken Kongo. Här fick MSB bl.a. förtroendet att ansvara för drift och logistik av World Food Programmes (WFP) lastbilsflotta i östra Kongo.

Inom området humanitär minhantering avslutade MSB under året planerligt sin insats till stöd för United Nations Development Programme (UNDP) i Somalia. Andra större minhanteringsinsatser finns i Demokratiska republiken Kongo samt i Basra-området i Irak där MSB röjde oexploderad ammunition.

Inom området tidig återuppbyggnad gav MSB under 2010 bl.a. stöd till FN och lokala myndigheter genom att tillhandahålla ett team av specialister efter jordbävningen på Haiti. I samband med denna jordbävning fick även EU-Relex och Världsbankens Global Facility for Disaster Reduction and Recovery (GFDRR) expertstöd från MSB för att genomföra behovsbedömningar efter katastrofen. Vidare ansvarade MSB för brobyggnationer i Chile efter den svåra jordbävning som drabbade landet i februari.

MSB hade vidare ett omfattande engagemang i de svenska insatserna inom området civil konflikthantering inom ramen för EU:s gemensamma säkerhets- och försvarspolitik (GSFP). Tyngdpunkten på MSB:s stöd ligger inom området insatsstöd där MSB drar nytta av den kompetens som myndigheten har utvecklat främst genom tidigare humanitär insatsverksamhet. MSB:s mest omfattande insats inom civil konflikthantering var under året stödet till EULEX i Kosovo, men stöd gavs även till GSFP-insatser i Afghanistan, Georgien, Västbanken/Gaza och Demokratiska republiken Kongo.

Inom området stärkande av katastrofberedskap avslutade MSB ett större utvecklingsprojekt på temat sök och räddning till stöd för katastrofhanteringsmyndigheten National Disaster Management Authority (NDMA) i Pakistan. Ett liknande, något mindre omfattande projekt, pågår även i Tadzjikistan. Dessutom pågår större insatser inom området stärkande av katastrofberedskap i Västantafrika (Liberia och Sierra Leone) och Ukraina.

MSB:s biståndsverksamhet finansieras dels med anslag för beredskap som under 2010 uppgick till 118 972 tkr och dels genom avgifter för genomförda insatser som under 2010 uppgick till 177 144 tkr, (se bilaga 1).

Belopp i tkr	2010	2009
Kostnad för beredskap för biståndsinsatser	118 972	120 972
Kostnad för genomförda insatser (avgift)	177 144	187 690

Tabell: biståndsverksamhet

MSB gör bedömningen att de genomförda insatserna utgjorde ett bra stöd till FN, EU och andra berörda aktörer.

Övriga insatser

Av myndighetens instruktion framgår att myndigheten ska ha förmågan att bistå med stödresurser i samband med allvarliga olyckor och kriser. Vidare ska MSB kunna stödja utlandsmyndigheter och svenska medborgare eller personer med hemvist i Sverige som drabbas av en allvarlig olycka eller katastrof utanför Sverige.

Under 2010 genomförde MSB totalt 14 övriga insatser (dvs., insatser i icke-biståndslander, insatser med stödstyrkan samt nationella stödinsatser). Insatserna fördelade sig enligt nedan.

Insattstyp	Antal insatser	
	2010	2009
Nationella stödinsatser	13	6
Stödstyrka	-	-
Insatser i icke biståndsland	1	-
Summa	14	6

Antalet nationella insatser ökade under 2010 i förhållande till året innan. Tre insatser med översvämningsmateriel genomfördes för att stödja räddningstjänsterna i Värnamo, Hultsfred och Kalmar. Vidare genomförde MSB:s verksamheter sammanlagt tio räddningsinsatser

i samband med tankbilsolyckor på uppdrag av kommunala räddningstjänster. Därutöver höjde MSB beredskapen i samband med kronprinsessans bröllop då MSB bistod polismyndigheten i Stockholms län med en sanerings- och en indikeringsenhet för farliga ämnen.

Under oroligheterna i Thailand i april 2010 vidtog MSB förberedelser för att kunna genomföra en mindre insats med stödstyrkan som bas på uppdrag av UD. Teamet, som bestod av personal från MSB, Rikskriminalpolisen (RKP) och Rädda barnen, lämnade dock aldrig Sverige eftersom läget förbättrades.

När ungerska myndigheter begärde expertstöd i samband med att en slamdamm havereade genomförde MSB en insats inom ramen för EU:s civilskyddsmekanism.

MSB gör bedömningen att de genomförda insatserna utgjorde ett bra stöd till kommunala räddningstjänster och andra berörda aktörer.

Belopp i tkr	2010	2009
Kostnad för genomförda övriga insatser	674	2 173

Tabell: övriga insatser

Samordning

Enligt MSB:s instruktion ska myndigheten stödja samordningen av berörda myndigheters åtgärder vid en kris. MSB ska bl.a. se till att de får tillfälle att samordna sina krishanteringsåtgärder och sin information till allmänhet och media.

Under 2010 genomförde MSB stödjande samordningsaktiviteter vid tre större händelser.

I samband med vinterns snöoväder och de konsekvenser som detta fick i form av trafik-

problem och takras genomförde MSB flera samverkanskonferenser där länsstyrelser, berörda myndigheter inom transportsektorn och energisektorn samt SMHI och Försvarsmakten deltog. Dagliga lägesrapporter lämnades även till Regeringskansliet. Vidare togs en uppsättning frågor och svar avseende takras fram i samverkan med Boverket och en särskild händelseflik skapades på krisinformation.se.

Den andra större händelsen där MSB aktiverade sin stödjande samordningsroll var vulkanutbrottet på Island och den aska som lamslog transportsektorn. I samband med denna händelse genomförde MSB flera samverkanskonferenser. För att tillmötesgå behovet att föra mer djupgående diskussioner genomfördes även avgränsade bilaterala samverkansmöten och informatörmöten. För första gången anordnade MSB dessutom internationella samverkanskonferenser i den nordiska kretsen för att utbyta information om läget. Behovet av analyser av läget var stort under den aktuella händelsen och MSB genomförde bl.a. en tvärssektoriell konsekvensanalys på uppdrag av Regeringskansliet för att tydliggöra vulkanaskans direkta och indirekta konsekvenser på samhället.

Med terrorattentatet i Stockholms julhandel inträffade den tredje större händelsen som föranledde MSB att aktivera sin stödjande samordningsroll. Även denna gång genomförde MSB olika analyser, bl.a. analyser av mediebilden. Dagligen lades också information ut om läget på krisinformation.se.

Utöver dessa tre större händelser aktiverade MSB sin stödjande samordningsroll vid ett antal väderhändelser där SMHI gjorde bedömningen att vädervarning klass 2 var aktuell, bl.a. i samband med den vårflood som följde på vinterns snöoväder.

MSB gör bedömningen att de genomförda samordningsaktiviteterna utgjorde ett bra stöd till ansvariga aktörer.

Åtterrapporering enligt regleringsbrev utveckling och integrering av beredskap

MSB ska beskriva hur beredskapen har förändrats och utvecklats under året och redovisa de kostnads- och verksamhetsmässiga effekterna av myndighetens arbete med att integrera relevanta delar av beredskapen för nationella och internationella insatser. Kostnader hänförliga till villkor 10 under anslag 2:7 Myndigheten för samhällsskydd och beredskap ska redovisas för de delområden som tilldelats bistånd.

Under 2010 utvecklade MSB en samlad inriktnings- och planeringsprocess för att möjliggöra en systematisk utveckling och integrering av myndighetens beredskap utifrån propositioner, regeringsskrivelser, behovsanalyser etc. MSB:s beredskap består både av externa förmågor och interna funktioner.

Externa förmågor

De externa förmågor som används när MSB genomför insatser till stöd för andra aktörer omfattar idag allt från enskilda experter och materieltunga basläger som används i katastrofriskreducerande och humanitära insatser till översvämningssmoduler och snabbinsatsförmågor som används i nationella stödinsatser och i situationer där många personer med hemvist i Sverige drabbas av katastrofer utomlands.

Under 2010 arbetade MSB intensivt med att utveckla EU-moduler, bl.a. Emergency Temporary Shelter (ETS) och Emergency Flood Response Capability (EFRC). ETS ska kunna stödja upp emot 1000 personer med ett temporärt boende vid katastrofer, inom eller utanför

EU. EFRC ska kunna användas för att stödja länder inom eller utanför EU under en översvämningsskatastrof. Särskilt den senare är ett exempel på en förmåga som kan användas både nationellt och internationellt.

En annan förmåga där det finns starka band mellan MSB:s nationella och internationella beredskap är förmågan att genomföra katastrofriskreducerande insatser. Utvecklingen av MSB:s förmåga att stödja katastrofriskreducering internationellt, vilket också redovisas mer utförligt under området förebygga (eget åiterrapporteringskrav), bygger på den samlade kunskap och de nätverk och erfarenheter som MSB har i sitt nationella myndighetsuppdrag.

Under 2010 utvecklade MSB även sin förmåga att genomföra snabba insatser, såväl med Urban Search and Rescue (USAR) som stödstyrkan. Funktionsbeskrivningar för USAR:s olika funktioner utarbetades t.ex. för att på ett bättre sätt kunna bidra till internationell samordning. För stödstyrkan genomfördes bl.a. utbildningar. I arbetet med att rekrytera och utbilda personal till de aktuella styrkorna beaktades möjligheten att använda dem nationellt. Under 2010 förberedde MSB övertagandet av ansvaret för snabbinsatsförmågan från 2011 avseende Svenska Nationella Ambulansflyget (SNAM).

För att kunna utveckla nya förmågor måste även förmågor avvecklas. Under 2010 avvecklade MSB merparten av civilförsvarsförråden med tillhörande materiella förmågor. Vidare påbörjade MSB avvecklingen av de andningskydd som ursprungligen anskaffades för att användas vid höjd beredskap, men som inte längre är funktionsdugliga.

De förmågor som används när MSB genomför samordningsaktiviteter till stöd för andra aktörer omfattar idag allt från samverkanskon-

ferenser och konsekvensanalyser som kan bidra till ett mer koordinerat beslutsfattande, till krisinformation.se som kan bidra till mer samordnad information till allmänheten.

Under 2010 utvecklade MSB sin förmåga att genomföra samverkanskonferenser, bl.a. genom en intern kompetensutvecklingssatsning.

Informatörsnätverk inom områdena kärntekniska olyckor samt elstörningar startades också upp, vilket bidrog till att utveckla MSB:s förmåga att upprätthålla krisinformation.se inom aktuella hot- och riskområden. Detsamma gäller den informatörsgrupp som återaktiverades under 2010 inom ramen för Samverkansrådet mot terrorism.

Vidare inledde MSB ett samarbete med andra myndigheter för att utveckla förmågan till stöd och information till drabbade och anhöriga vid katastrofer (SINDRA). I utvecklingsarbetet togs särskild hänsyn till redan befintliga förmågor och funktioner, detta för att den nya förmågan ska passa in i MSB:s samlade beredskap.

Interna funktioner

MSB:s interna funktioner omfattar idag allt från tjänstemän i beredskap och omvärldsanalytiker till projektledare, rekryterare och materielkoordinatorer.

Utifrån processkartläggningar samt utvärderingar och erfarenheter från inträffade händelser tydliggjorde MSB under 2010 ansvarsförhållanden och roller mellan dessa och andra interna funktioner samt utvecklade metoder och verktyg för operativt arbete.

En struktur för hur arbetet ska organiseras vid en allvarlig händelse togs fram. Strukturen ska kunna användas oavsett om det är

en större internationell insats eller en nationell samordningsaktivitet som aktualiseras. Utbildningar i stabs- och ledningsmetodik genomfördes också.

MSB:s interna lägesbildsproduktion förfinades under året och anpassades till de olika målgrupper som behöver lägesbilden i sitt operativa arbete. Produktionen av analyser, både konsekvensanalyser som används när MSB aktiverar sin samordningsroll och säkerhetsbedömningar som används i insatsverksamheten, var intensiv. Under 2010 utvecklades förmågan att göra säkerhetsbedömningar särskilt genom inrättandet av en ny säkerhetsfunktion.

MSB:s materielhantering präglades av arbetet med att införa ett nytt samlat inköps- och lagerredovisningssystem (SLi). När systemet tas i bruk 2011 kommer MSB:s materielhantering att kunna effektiviseras. Förutsättningarna för mer kostnadseffektiva transporter ökade vidare genom ett utvecklat logistik-samarbete med Forsvarsmakten under 2010.

I MSB:s personalhantering förtydligades och effektiviserades rutiner och arbetsätt för rekryteringsfunktionen. Samma arbetsmetod och tekniska hjälpmedel används nu vid mobilisering av personal till såväl nationella som internationella insatser.

Effekter av beredskapens integrering och kostnader hänförliga till villkor 10 under anslag 2:7

MSB integrerar enbart sin beredskap om det får positiva verksamhetsmässiga och ekonomiska effekter. Det kommer därför alltid att finnas förmågor och funktioner som enbart används i MSB:s internationella insatsverksamhet eller i den nationella samordnings- och insatsverksamheten.

Genomgången ovan visar att när beredskapen integreras kan detta ske på olika sätt. Mest långtgående är en integrering där gemensamma förmågor och funktioner byggs upp (t.ex. EFRC/översvämningsmodul, struktur för att gå upp i en särskild organisation, personalhanteringssystem och inköps- och lagerredovisningssystem). Mindre långtgående är en integrering där erfarenheter inom ett område nyttiggörs i ett annat (t.ex. förmågan att genomföra katastrofriskreducerande insatser). Däremellan finns också en integrering där förmågor och funktioner inom ett område byggs upp på ett sätt som gör att de är kompatibla med förmågor och funktioner inom ett annat (t.ex. SINDRA/stöd och information till drabbade och anhöriga).

De verksamhetsmässiga synergier är tydligast i de exempel på integrering som går ut på att erfarenheter inom ett område kan tillgodogöras i ett annat. MSB:s nationella kärnkompetens inom området samhällsskydd och beredskap kan tas tillvara i den internationella insatsverksamheten för att stärka andra länders och internationella organisationers kapacitet. MSB:s internationella insatsverksamhet ger värdefulla operativa erfarenheter som kan användas i den nationella kontexten där större kriser och katastrofer inte är lika frekventa.

De ekonomiska synergier är tydligast i de exempel på integrering som går ut på att utveckla förmågor och funktioner som kan användas i mer än ett område. Under 2010 kunde MSB t.ex. genomföra gemensamma utbildningar på temat översvämnings- och ledningsmetodik och därmed undvika dubbla kostnader. Det samma gäller de system för personal- och lagerhantering som håller på att utvecklas.

115 mnkr av anslag 2:7 Myndigheten för samhällsskydd och beredskap ska enligt MSB:s

regleringsbrev gå till verksamhet som uppfyller OECD/DAC:s kriterier för vad som får klassificeras som bistånd. Utfallet 2010 mot villkoret var 119 mnkr.

Återrapportering enligt regleringsbrev jämställdhets- och genusperspektiv inom insatsverksamheten

MSB ska redovisa vilka åtgärder som vidtagits för att vidareutveckla arbetet med jämställdhets- och genusperspektiv inom myndighetens insatsverksamhet, i enlighet med intentionerna i FN:s säkerhetsrådsresolution 1325 om kvinnor, fred och säkerhet inom internationell krishantering samt den nationella handlingsplanen för 1325. Särskilt ska könsfördelningen inom genomförda insatser redovisas samt genomförd genusutbildning och information till personal.

Under 2010 fortsatte arbetet med att anpassa insatser till kvinnors, mäns, flickors och pojkars olika behov och att främja kvinnors deltagande. Två insatser där genusarbetet varit omfattande är insatserna i Tadzjikistan och Västafrika inom området stärkande av katastrofberedskap. I dessa insatser utbildades insatspersonal i genusperspektiv utifrån den geografiska kontexten och insatsområdet. Vidare klargjordes roller och ansvar för arbetet med genusperspektiv i insatsteamerna. MSB genomförde även utbildningar och förde en dialog med berörda samarbetsorganisationer för att stärka deras egen kapacitet att arbeta med genusfrågor.

MSB:s uppföljning visade att 63 % av insatspersonalen ansåg att den information som MSB tillhandahöll angående genusfrågor var användbar samt att insatsen de deltog i beaktade kvinnors och mäns olika behov. Exempel som ges från Haiti och Pakistan är bl.a. att basläger anpassats på plats utifrån behov av separata hygienutrymmen för män och kvinnor.

Under 2010 togs ett samarbetsdokument för det fortsatta Genderforce-samarbetet fram mellan MSB, Rikspolisstyrelsen, Kvinna till kvinna, Försvarmakten, Folke Bernadotteakademien och Sida. Målet är att ta till vara kvinnors behov, erfarenheter och kompetens i internationella konflikt- och katastrofområden. Samverkansmöten hölls mellan deltagande myndigheter och organisationer och en kurs för genusrådgivare genomfördes inom ramen för samarbetet. Med anledning av 10-årsjubileet av resolution 1325 anordnades också ett seminarium där fokus låg på att stärka lokala kvinnors deltagande i fred och säkerhet i konflikt och post-konfliktkontexter.

Under 2010 fortskred arbetet med att åstadkomma könsbalans (minst 40 procent av underrepresenterat kön) vid rekrytering och bemanning av insatser. Andelen rekryterade kvinnor till personalpoolen var ungefär detsamma som föregående år (36,2 procent under 2010 jämfört med 37 procent 2009). Andelen kvinnor som deltog i insatser var dock högre 2010 med 26 procent (84 st) jämfört med 19 procent 2009. Andelen kvinnor i traineeprogrammet var ungefär densamma 2009 och 2010 (8 kvinnor, 62 procent 2010 och 9 kvinnor, 68 procent under 2009). MSB bedömer att satsningen på jämställd rekrytering till personalpoolen, insats- och traineeprogrammet har resulterat i ökningen de senaste åren och att det skapar en bra förutsättning att nå målsättningen på minst 40 % kvinnor.

Arbetet med kompetensutveckling för insatspersonal och personal inom insatsverksamheten fortsatte under året, liksom arbetet med olika typer av metodstöd för genusanalys, genusbriefing för insatspersonal inför utresa. För att stärka upp arbetet med resolution 1325 och genusperspektiv arbetade MSB även fram en arbetsbeskrivning för genusrådgivare i fält som kommer att kopplas till stör-

re insatser. Vidare reviderades jämställdhets-handboken för internationella insatser och inkluderar nu specifikt stöd för nya insatsområden.

Sammanfattande bedömning


MSB tar aldrig över ansvaret från andra aktörer vid en inträffad händelse. Oavsett om MSB genomför en insats (biståndsinsatser och övriga insatser) eller en samordningsaktivitet ska MSB endast möjliggöra och stödja andra aktörers hantering av situationen. MSB stödjer såväl svenska kommuner och myndigheter som andra länder och internationella organisationer. Därför är dessa aktörers efterfrågan på MSB:s stöd viktigt för att kunna värdera MSB:s prestationer.

Under 2010 var MSB:s biståndsinsatser starkt efterfrågade vid såväl akuta katastrofsituationer som vid mer långsamma förlopp. MSB:s bedömning är att stödet till såväl EU som FN bidrog till att dessa organisationer har kunnat lösa sina huvuduppdrag på ett mer effektivt och samordnat sätt. EU och FN saknar ofta möjligheten att snabbt mobilisera alla funktioner som behövs för framgångsrikt insatsarbete i fält. MSB har tillsammans med andra partners utgjort ett stöd till dessa organisationer i sådana situationer genom att t.ex. tillhandahålla basläger för personalens boende samt stöd avseende IT-samband och logistik. Även beträffande mer långsiktiga insatser bidrog MSB:s stöd i form av t.ex. kunskap och metoder inom området samhällsskydd och beredskap till en stärkt förmåga att hantera kriser och katastrofer i flera länder och organisationer.

MSB:s övriga insatser efterfrågades främst av kommunala räddningstjänster. MSB:s bedömning är att stödet utgjorde ett komplement till den lokala nivån som inte själv kan upprätthålla alla specialiserade förmågor

som t.ex. översvämningsmateriel och sanerings-, indikerings- och kemenheter.

MSB:s samordningsaktiviteter startar sällan upp som svar på explicita förfrågningar om MSB:s stöd. Det är således svårt att värdera efterfrågan på MSB:s samordningsaktiviteter innan systematiska utvärderingar har gjorts. MSB:s egen bedömning av 2010 års samverkansaktiviteter är att stödet från MSB bidrog till att berörda myndigheter hade tillgång till tvärsektoriella lägesbilder och konsekvensanalyser samt att myndigheternas information till allmänhet och media var samstämmig. Flera frågor kunde också hanteras på myndighetsnivå utan att regeringen behövde ingripa.



Samverkansfunktion

Lära

För att samhällets förmåga att förebygga och hantera olyckor och kriser ska öka är det viktigt att erfarenheter och lärdomar tas om hand.

MSB:s lärande verksamhet handlar om att på övergripande samhällsnivå följa upp och utvärdera samhällets förmåga att förebygga och hantera olyckor och kriser. MSB tillhandahåller tvärspektoriella och samlade bilder och bedömningar som tillgodoser nationella, regionala och lokala behov.

Vidare ska MSB inhämta och förmedla kunskaper och erfarenheter från inträffade olyckor och kriser, genomföra tillsyn och tillsynsvägledning samt inrikta, beställa, kvalitetssäkra och förmedla forskning inom området.

Inom området hanteras även frågor som rör samverkansområdena, strategisk analys och samordningen av svenska myndigheters deltagande i Nato/Pff.

Ett urval av genomförda prestationer inom MSB:s lärande verksamhet redovisas enligt följande indelning:

- Strategisk analys
- Uppföljning och utvärdering av krisberedskapen
- Samlad bedömning av olycksutvecklingen
- Erfarenhetsåterföring från inträffade olyckor och kriser.
- Forskning och studier
- Tillsyn och tillsynsvägledning
- Ersättningsärenden
- Samordning mellan berörda aktörer i samhället
- Samordning av civila myndigheters deltagande i Nato/Pff-arbetet

Strategisk analys

MSB ska enligt sin instruktion analysera särskilt allvarliga sårbarheter, risker och hot i samhället. Vidare ska myndigheten företräda det civila försvaret på central nivå.

Inom den långsiktiga strategiska analysen har ett antal studier beställts och levererats som ligger till grund för det fortsatta arbetet. En av dem är en studie om utvecklingstendenser och trender inom det ekonomiska området på 5-20 års sikt. Vidare utarbetades en studie om utvecklingstendenser inom området säkerhetspolitik liksom en energistudie, som togs fram tillsammans med Försvarsmakten. Energistudien behandlar energiberoenden och energisäkerhetsstrategier i Sverige och andra EU-länder.

För att utveckla arbetet med MSB:s långsiktiga strategiska analys samarbetade myndigheten under året med Tällberg Foundation. Inom ramen för samarbetet arrangerade MSB bl.a. ett för allmänheten öppet seminarium om Arktis och framtiden.

MSB deltog under året i förberedelserna av och genomförandet av Försvarsmaktens stabsövning D 10. Värdefulla erfarenheter gjordes vad avser strategisk analys och nya territoriella strukturer samt författningsfrågor.

MSB lämnade en delredovisning till regeringen inom ramen för (Fö2010/697/SSK) Uppdrag att föreslå resultatmål för samhällets krisberedskap (dnr 2010-4539). Inom ramen för detta arbete togs en studie fram som behandlar individens grundläggande behov.

MSB bedömer att den verksamhet som genomfördes inom området ligger till grund för det fortsatta arbetet inom den långsiktiga strategiska analysen och har inneburit att ny

kunskap tagits fram för beslutsfattare och andra berörda. Samarbetet med Försvarsmakten under året utgör ett ingångsvärde för det civila försvarets framtida utveckling.

Belopp i tkr	2010	2009
Verksamhetskostnad	10 179	8 901

Tabell: strategisk analys

Uppföljning och utvärdering av krisberedskapen

MSB ska enligt sin instruktion följa upp och utvärdera samhällets krisberedskap och bedöma om vidtagna åtgärder har fått önskad effekt. Detta ska ske såväl områdesvis som på en övergripande samhällsnivå.

Under 2010 genomförde MSB ett antal uppföljningar och utvärderingar dels på uppdrag av regeringen dels egeninitierade inom MSB.

MSB genomförde en metautvärdering ur ett lärandeperspektiv av dåvarande Krisberedskapsmyndighetens samverkansövningar (SAMÖ) 2004, 2007 och 2008. En viktig uppgift för MSB blir att utveckla relevanta utbildningar och övningar och att dessa utvecklar lärandet generellt eller på avsedd nivå (individ-, grupp-, organisations- eller systemnivå). Förmågan att skapa förutsättningar för lärande av olika slag måste öka. Det utvecklingsinriktade lärandet t ex kräver andra arrangemang än det reproducerade lärandet.

MSB analyserade och bedömde med anledning av rekommendationerna i Riksrevisionens rapport Skyddet för farligt gods (RiR 2008:29) vilken förmåga samhället har att motstå och hantera antagonistiska hot mot transporter av farligt gods. MSB bedömde att denna förmåga är bristfällig och föreslog bl.a.

att ansvariga myndigheter bör arbeta med kunskapsuppbyggnad inom området och beakta dessa frågor i sina risk- och sårbarhetsanalyser.

I MSB:s rapport Olyckor & kriser 2009/2010 finns närmare beskrivningar och bedömningar av samhällets krisberedskap.

På uppdrag av regeringen analyserade och utvärderade MSB hur krisberedskapen fungerat under perioder med stora snömängder 2010 (dnr 2010-4284). Inom ramen för detta arbete togs en studie fram för att belysa svenska massmediers rapportering om de stora snömassorna vintern 2010.

Vidare lämnade MSB en delredovisning av regeringsuppdraget S2010/2472/FH: Uppdrag att utvärdera förberedelserna inför en influensapandemi och hanteringen av den nya influensan A(H1N1) (dnr 2010-3630). Inom ramen för regeringsuppdraget togs ett antal studier fram under året som ligger till grund för det fortsatta arbetet. Dessa studier omfattar hanteringen av influensan A(H1N1) på central nivå, samordningen av kommunikationsfrågorna under den nya influensan A (H1N1) och myndigheters arbete med samordning och gemensam lägesbild med anledning av den nya influensan A(H1N1) 2009.

I samarbete med länsstyrelserna följde MSB under året upp kommunernas krisberedskap avseende år 2009 (dnr 2009-15075). MSB betonar i rapporten vikten av att kommunerna avsätter tillräckliga resurser för att uppnå kraven enligt lagen och intentionerna i den s.k. kommunöverenskommelsen. Sammanfattningsvis visar kommunuppföljningen att flera kommuner inte ansåg sig uppnå målbild som fastställdes i den s.k. kommunöverenskommelsen. Antalet kommuner som ansåg sig uppnå målnivån "helt uppnådd" var för

de fyra delmålen mellan 80 och 116 kommuner. Endast cirka 30 kommuner bedömde att de uppnått samtliga delmålen helt.

På samma sätt genomförde MSB en uppföljning av landstingens uppgifter. Sammantaget visade uppföljningen på förbättringar i landstingens krisberedskapsarbete men MSB betonar emellertid vikten av att landstingen utvecklar arbetet så att de uppfyller kraven enligt lagens samtliga punkter.

På basis av de genomförda utvärderingarna bedömmer MSB att krisberedskapen har utvecklats under året men att det finns fortsatt behov av att förbättra förmågan inom flera områden, inte minst när det gäller den kommunala och landstingskommunala nivån.

Samlad bedömning av olycksutvecklingen

MSB ska enligt sin instruktion göra en samlad bedömning av olycksutvecklingen och det säkerhetsarbete som är kopplat till denna. Vidare ska MSB tillhandahålla tvärsektoriella och samlade bilder och bedömningar samt utveckla kompetens och metodik inom området som tillgodoser nationella, regionala och lokala behov.

Sammanfattningsvis kan konstateras att trots betydande framgångar inom vissa områden, exempelvis när det gäller omkomna i vägtrafiken, har det totala antalet dödsfall i olyckor ökat sedan 1990-talet och ligger på cirka 3000 per år. Särskilt dödsfall på grund av fall och förgiftningar visar en anmärkningsvärd och delvis ännu oförklarad uppgång. När det gäller antalet omkomna i bränder har de tre senaste åren inneburit en negativ utveckling. Enligt ännu preliminära uppgifter för 2010 omkom 123 personer, vilket är i samma nivå som 2009 (124) och 2008 (115),

men betydligt högre än 2007 (97) och 2006 (83). En utförligare bedömning av olycksutvecklingen redovisas i rapporten Olyckor och kriser 2009/2010.

MSB samlar in och tillhandahåller statistik, analyser och erfarenheter inom området olyckor och kriser. Två exempel på webbaserade system för att tillhandahålla sådana uppgifter är statistik- och analysverktyget IDA och naturolycksdatabasen.

Syftet med IDA är att stödja planering, uppföljning och utvärdering på kommunal, regional och nationell nivå. I snitt hade IDA cirka 20 besökare per dag. För att sprida erfarenheter från naturolyckor som inträffat i Sverige tillhandahålls den nationella naturolycksdatabasen.

Utvecklingsarbete pågår för att effektivisera den samlade informationsförsörjningen. Ett nytt insamlingsystem för räddningstjänstens insatser utvecklades för att ge enklare hantering samtidigt som statistik kan produceras snabbare och med bättre kvalitet.

Under året arbetade MSB fram ett antal rapporter och studier inom området t ex. "Räddningstjänst i siffror" som är den 14:e årsrapporten med beskrivande statistik om den svenska räddningstjänstens utformning och insatser.

MSB medverkade i Sveriges Kommuner och Landsting:s öppna jämförelser 2010 "Trygghet och säkerhet" som är en årlig redovisning av läget avseende trygghet och säkerhet i kommunerna. Redovisningen är den tredje i ordningen och var i årets utgåva utvidgad med resultat från en enkätundersökning om trygghet och säkerhet.

Rapporterna "Samhällets kostnader för druckningsolyckor" och "Samhällets kostnader för

fallolyckor” är den tredje och fjärde studien i en serie av rapporter med beräkningar i syfte att skatta den totala kostnaden för olyckor i Sverige. Tidigare har rapporter avseende kostnader för bränder och vägtrafikolyckor publicerats.

En pilotstudie, ”Samhällets kostnader för förebyggande av smittsamma sjukdomar”, genomfördes för att utveckla metodik för att beskriva, kvantifiera och värdera samhällets förebyggande säkerhetsarbete inom olika sektorer eller områden. Samhällskostnaden för den förebyggande smittskyddsverksamheten uppskattas i rapporten till 2 000 mnkr årligen.

En studie genomfördes där data från Skolverket över landets skolor samkördes med räddningstjänsternas insatsstatistik. Studien redovisades i rapporten ”Vilka skolor har en ökad risk för anlagd brand”?

Vidare bidrog MSB med underlag inom skadeområdet till Folkhälsopolitisk rapport som presenterades av Folkhälsoinstitutet under 2010.

MSB konstaterar att myndighetens breda inriktning när det gäller området lärande från olyckor och kriser är unik i en internationell jämförelse. Bedömningen är att MSB ligger i utvecklingsfronten inom området, såväl när det gäller datafångst, som analys och tillgängliggörande av olycks- och skadedata över hela hotskalan.

Belopp i tkr	2010	2009
Verksamhetskostnad	14 375	10 875

Tabell: samlad bedömning av olycksutvecklingen

Erfarenhetsåterföring från inträffade olyckor och kriser

MSB ska enligt sin instruktion se till att erfarenheter tas till vara från inträffade olyckor och kriser

Under året insamlades och analyserades mer än 400 brandutredningar och olycksundersökningar och delgavs berörda myndigheter. Ett projekt om en samlad hantering av olycksundersökningar, brandutredningar och insatsrapporter genomfördes. Utgående från detta beslutade MSB att etablera ett system med regionala samordnare för att stödja kommunerna i arbetet med olycksundersökningar.

Som ett led i förankring av utvecklingsarbetet avseende samlad hantering genomfördes fyra regionala seminarier under hösten med drygt 150 deltagare från kommunal räddningstjänst.

Tillsammans med Karlstads universitet genomfördes ett projekt som utnyttjade flera datakällor, bl.a. från Rättsmedicinalverket och Socialstyrelsen, för att skapa en mer kvalitativ och heltäckande bild av dödsbrandsproblematiken. En snabbare process för hantering av preliminära dödsbranduppgifter infördes även under året. Uppgifter om den senaste utvecklingen presenteras numera månadsvis på MSB:s webb.

Under året genomfördes intervjuer, i samverkan med fem kommunala räddningstjänster, med personer som drabbats av bostadsbrand som lett till räddningsinsats. Syftet är att öka kunskaperna om hur dessa har vidtagit förebyggande åtgärder, själva agerat vid branden samt hur de har upplevt räddningstjänstens insats. Arbetet sammanställdes i rapporten ”Uppföljning av räddningsinsats efter bostadsbrand”.

Polis och räddningstjänst utsattes 2009 för hot och våld. Händelserna fick stort genomslag i media. I rapporten, ”Anlagda bränder och hot/våld mot räddningstjänsten”, beskrivs antalet händelser, utvecklingstrenden samt räddningstjänstens upplevelser och åtgärder.

Med anledning av vinterns många takras tog MSB i samverkan med Boverket och Sveriges tekniska forskningsinstitut (SP) fram en vägledning för hur sådana olyckor bör utredas. Ett stort antal faktablad uppdaterades och ett antal nya utarbetades, exempelvis avseende: Cykelolyckor bland barn, Mopedolyckor bland barn, Klämskador i dörrar, Olyckor med inlines, Olyckor med sparkcykel, Bado-lyckor, Eolyckor i hemmet.

MSB bedömer att det under året tagits viktiga steg för att snabba upp processerna avseende räddningstjänstens insatsstatistik samt dödsbrandsstatistiken trots viss eftersläpning när det gäller erfarenhetsåterföring / statistikproduktion, vilket är ofrånkomligt.

När det gäller den olycksundersökande verksamheten i kommunerna är nivån fortfarande mycket ojämn, varför MSB beslutat om ett stöd i form av ett nätverk av regionala samordnare. Samordnarna bedöms kunna bidra till en avsevärd höjning av kvalitet och ambitionsnivå på olycksundersökningarna, särskilt i mindre och resurssvaga kommuner.

Belopp i tkr	2010	2009
Verksamhetskostnad	12 182	13 255

Tabell: erfarenhetsåterföring från inträffade olyckor och kriser

Forskning och studier

MSB ska enligt MSB:s instruktion beställa, kvalitetssäkra och förmedla forskning och utvecklingsarbete för skydd mot olyckor, krisberedskap och civilt försvar.

Under 2010 finansierade MSB forskning och studier för ca 106 mnkr. Under året avslutades 23 forskningsprojekt, tre större ramforskningsprogram utvärderades och fyra utlysningar av forskningsmedel genomfördes.

Den så kallade öppna utlysningen svarade mot de före detta myndigheterna Räddningsverkets och Krisberedskapsmyndighetens dåvarande forskningsprogram. 159 ansökningar inkom inom ramen för denna utlysning. Beredningen resulterade i 17 beviljade projekt med projektstart i januari 2011. MSB utlyste tillsammans med Sida forskningsmedel på temat Kapacitetsbyggnad för motverkan av smittsamma sjukdomar. Samarbetet resulterade i 10 beviljade forskningsprojekt. Inom ramen för MSB:s utlysning av postdoktoralt stöd beviljades fyra ansökningar. 15 forskares möjligheter att söka medel hos EU underlätades då de beviljades MSB:s planeringsbidrag för utformning av ansökan av forskningsmedel.

Under 2010 färdigställdes MSB:s första forskningsprogram ”Forskning för ett säkrare samhälle. Forskningsprogram för MSB 2011-2013”. Aktiviteter genomfördes för att lansera programmet. Programmet består av två huvuddelar varav den första delen beskriver de utgångspunkter som gäller för myndighetens inriktning och finansiering av forskning och den andra ramen för det område inom vilket MSB initierar kunskapsutveckling perioden 2011-2013.

Områdesbeskrivningen är uppdelad i följande tre programområden:

- Ett säkrare samhälle
- Risker, hot och sårbarheter
- Förebygga, förbereda, hantera och lära

För att nå ut med forskningsresultat till aktörer inom området samhällsskydd och beredskap genomfördes bl.a. seminarier på olika universitet, seminariedag "Brandforskning pågår", i samverkan med Styrelsen för svensk brandforskning (Brandforsk) och "Forskning för ett säkrare samhälle" då 14 avslutade projekt redovisade sina resultat.

Flera aktiviteter genomfördes under 2010 inom ramen för det svenska avtalet med Department of Homeland Security (DHS) i USA i syfte att öka forsknings- och teknikutvecklingssamarbetet inom det civila säkerhetsområdet. En strategi för MSB:s samarbete med DHS togs fram. Strategin redovisar syfte, mål, inriktning och prioriteringar avseende samarbetsavtalet samt MSB:s roll och ansvar i arbetet.

Ett fjärde bilateralt avtalsmöte mellan Sverige och USA genomfördes i början på sommaren där det tionde projektavtalet undertecknades, som avser forskning och utveckling (FoU) inom området maritim lägesbild. Det nordiska FoU-samarbetet fördjupades under 2010 genom MSB:s deltagande i den arbetsgrupp inom ramen för Hagadeklarationen som arbetar med nordisk FoU-samverkan och som leds av norska Direktoratet for samfunnsikkerhet og beredskap (DSB). I enlighet med arbetsgruppens uppdrag lämnades i november en rapport med förslag på fördjupat nordiskt FoU-samarbete inom området samhällssäkerhet.

MSB bedömer att området samhällsskydd och beredskap växer som forskningsfält. Antalet

inkomna ansökningar inom ramen för MSB:s första öppna utlysning av forskningsmedel visar att intresset för frågor som rör myndighetens verksamhetsområde är stort på landets lärosäten. Ansökningarna har en bredd både ämnesmässigt och geografiskt. Detta innebär att behovsanalyser och dialog med det omgivande samhället blir allt viktigare för att vi ska vara trygga i att vi satsar forskningsmedel på rätt frågor och att resultaten tas omhand. Samverkan med andra finansärer, nationellt och internationellt, är viktigt för att möjliggöra större satsningar.

Belopp i tkr	2010	2009
Verksamhetskostnad	13 956	17 552
Transfereringar	106 365	120 228

Tabell: Forskning och studier

Tillsyn och tillsynsvägledning

Under året har MSB bedrivit tillsyn och tillsynsvägledning med avsikten att följa upp, granska och utvärdera verksamheten inom ansvarsområdet. De tillsynsområden som omfattas är lagen (2003:778) om skydd mot olyckor, lagen (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor, lagen (2006:263) om transport av farligt gods, lagen (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor (Sevesolagen), förordningen om utvinningsavfall, marknadskontrollförordningen, miljöbalken samt alarmeringsavtalet mellan staten och SOS Alarm.

Erfarenheter från tillsynsverksamheten har använts och förmedlats för att inrikta såväl fortsatt tillsynsverksamhet som stöd för målgrupper och regelutveckling. Arbetet följer de tillsynsplaner som fastställts för respektive tillsynsområde.

Enligt tillsynsplanerna genomfördes operativ tillsyn av berörd verksamhet i kommuner, länsstyrelser, Försvarsmakten, Fortifikationsverket, FOI och företag. Vidare gav MSB tillsynsvägledning för länsstyrelserna vid tillsynskonferenser och genom uppföljning av tillsynsverksamheten inom områdena Sevesolagen, lagen om skydd mot olyckor samt lagen om brandfarliga och explosiva varor. Arbetet pågår också med att utveckla tillsynsvägledningen för länsstyrelsernas arbete med förordningen om utvinningsavfall. Under september genomfördes därför en grundutbildning för berörda länsstyrelser.

Marknadskontroller genomfördes av gasogrillar där resultatet visade på endast mindre avvikelser som att varningsmärkning i vissa fall saknades på svenska.

I slutet av verksamhetsåret sammanfattas respektive tillsynsområde i en årssammanställning som kommuniceras internt som underlag för verksamhetsplanering och externt till berörda målgrupper. De används också för att identifiera behov av ytterligare åtgärder. Resultat från tillsynsarbetet kommuniceras också löpande med målgrupperna via minnesanteckningar, rapporter eller PM samt via tillsynskonferenser och andra samverkansforum där MSB deltar.

Resultatet från genomförd tillsyn visade att regelefterlevnaden i huvudsak är god. Inom området lagen om transport av farligt gods genomfördes ett arbete för att utveckla metoder för tillsyn av transportskydd.

Två förelägganden meddelades med stöd av lagen om brandfarliga och explosiva varor eftersom verksamheten där inte har bedrivits utifrån gällande regler. Den tillsyn som genomfördes inom detta område visade i övrigt på en relativt god regelefterlevnad. Det konstaterades dock att det finns ett behov av att

utveckla riskutredningar och nödlägesplaner inom både tillverkningsindustrin och Försvarsmakten.

Inom området lagen om skydd mot olyckor pågår för närvarande arbetet med tre regeringsuppdrag avseende kommunernas, länsstyrelsernas respektive de statliga räddningstjänstmyndigheternas tillsyn. Med anledning av detta genomfördes två studier av Förvaltningshögskolan vid Göteborgs Universitet angående vad som kan anses vara önskvärd tillsynskompetens för kommuner och länsstyrelser. MSB konstaterade i samband med arbetet med regeringsuppdragen återigen att både länsstyrelser och kommuner har mycket små resurser till sitt förfogande för tillsynen enligt lagen om skydd mot olyckor. En första version av metodstödet för länsstyrelsernas tillsyn över kommunernas resultat finns nu tillgänglig för länsstyrelserna. Inom tillsynsområdet har också en scenariomodell tagits fram för MSB:s tillsyn av länsstyrelsernas planer och program för räddningstjänst och sanering med anledning av en kärnteknisk olycka samt för övertagande av kommunal räddningstjänst.

Under året rapporterade MSB också till regeringen sin tillsyn och kontroll av åtagandena i statens alarmeringsavtal avseende 112-tjänsten.

MSB betalade ut ersättning till länsstyrelserna för deras arbete med Sevesolagen om 4 340 tkr. Totalt betalades ersättning ut till 17 länsstyrelser för tillsyn över 195 verksamheter samt i samband med sexton prövningsärenden.

En samlad bedömning av den tillsyn och tillsynsvägledning som genomförts visar i huvudsak på en god regelefterlevnad, där endast mindre avvikelser har noterats.

Belopp i tkr	2010	2009
Verksamhetskostnad	14 095	10 643

Tabell: Tillsynsverksamhet

Ersättningsärenden

MSB har till uppgift att lämna ekonomisk ersättning till kommunerna för räddningstjänstkostnader och för sanering av olja enligt 7 kap 2 och 3 §§ lagen om skydd mot olyckor. Av de ärenden som inkommit under 2009 återstod ett ärende att avgöra vilket avgjordes under januari 2010. Under 2010 inkom endast tre ansökningar om ersättning för räddningstjänstkostnader varav två av dem gällde händelser som inträffade under 2009. Samtliga tre ansökningar avgjordes under 2010.

Av den tilldelade ramen om 17 580 tkr betalades endast 1 725 tkr ut.

Kommun	Ersättning, tkr
Dals Ed, radhusbrand	94
Strömstad, skogsbrand	1 240
Sollefteå, skogsbrand	72
Säter, översvämning	319
Summa	1 725

Tabell: Under 2010 utbetald ersättning för räddningstjänstkostnader vid stora olyckor

MSB har därutöver, efter rekvisition, betalat ut 811 tkr till Kustbevakningen för utgifter för bekämpning av oljeutsläpp och andra skadliga ämnen till sjöss och 2 168 tkr till Statens haverikommission för särskilda utredningskostnader. Totalt tilldelade medel för bidragen uppgick till 19 731 tkr och de totala bidragsutbetalningarna var 4 704 tkr.

Samordning mellan berörda aktörer i samhället

MSB ska enligt sin instruktion arbeta med samordning mellan berörda aktörer i samhället för att förebygga och hantera olyckor och kriser.

Enligt förordningen (2006:942) om krisberedskap och höjd beredskap ska särskilt utpekade myndigheter bedriva gemensam planering i olika samverkansområden (SO). MSB ska i samverkan med de andra myndigheterna utveckla formerna för arbetet.

För att tydliggöra hur samverkansområdena bör arbeta utarbetade MSB i dialog med alla aktörer i samverkansområdena under året en vägledning för arbetet (dnr 2010-7445). Vägledningen syftade till att ge en bra grund för helhetsperspektiv, synergieffekter, inriktning, planering och koordinerat beslutsfattande för samhällets krisberedskapsarbete.

Under året utvecklade MSB sitt stöd för arbetet i samverkansområdena. Det omfattade bl.a. kommunikationsinsatser, att stimulera samverkan med nya aktörer och att stödja samverkansområdenas internationella arbete. Stödet omfattade även att, för att stimulera samverkan mellan samverkansområdena, arrangera så kallade Mötesplats SO. Under året genomfördes tre mötesplatser.

För att stärka EU och det internationella perspektivet i samverkansområdena lämnade MSB information och stöd om EU:s fonder och program och möjligheter till finansiering för aktiviteter kopplat till aktuella EU-frågor ur EU:s fonder och program.

Under året arbetade MSB också för att stimulera samverkan mellan samverkansområdena och med fler aktörer i samhället, bl.a. med Försvarsmakten och privata aktörer. MSB beslutade även om att fem nya myndigheter ska ingå i

samverkansområdena utöver de som är utpekade i förordningen (2006:942) om krisberedskap och höjd beredskap. Det rör sig om de myndigheter som tidigare var stödmyndigheter i samverkansområdena.

Samverkansmyndigheterna har varit involverade i arbetet med att utifrån ett sammantaget behov av åtgärder grundat på myndigheternas bedömningar av risker och sårbarheter, ta fram underlag för att inrikta användningen av anslag 2:4 Krisberedskap för 2011.

Myndigheterna uppmuntrades därefter att i sina bidragsansökningar formulera gemensamma projekt mot bakgrund av den av MSB beslutade inriktningen. Under året har även många av de uppdrag och projekt som MSB ansvarar för i större utsträckning än tidigare genomförts, eller stämts av, inom ramen för samverkansområdena.

För att tillgodose ett lokalt perspektiv på arbetet i samverkansområdena finns representanter för kommuner och landsting knutna till samverkansområdena. Arbetet med denna samverkan strukturerades om under året. En redovisning för och bedömning av arbetet i samverkansområdena redovisades till regeringen i samband med årsredovisningen i enlighet med förordningen (2006:942) om krisberedskap och höjd beredskap.

MSB bedömer att arbetet i samverkansområdena har utvecklats på ett positivt sätt under året och präglats av en ambitionshöjning. Det arbete som genomförs inom samverkansområdena är omfattande och har sin utgångspunkt i uppgifterna enligt förordningen och de ingående aktörernas behov. MSB ser också positivt på den gemensamma ambitionen att ytterligare utveckla arbetsformerna för samverkan mellan myndigheter som tagit sig uttryck i det gemensamma arbetet med vägledningen.

MSB bedömer att myndighetens stöd till samverkansområdena i form av t.ex. nya mötesformer och kommunikationsinsatser har bidragit till ett effektivare arbete och tydligare resultat.

Belopp tkr	2010	2009
Verksamhetskostnad	9 147	8 244

Tabell: samordning mellan berörda aktörer

Samordning av civila myndigheters deltagande i Nato/PFF-arbetet

MSB har enligt sin instruktion till uppgift att samordna det svenska deltagandet inom Natos civila beredskapsarbete. Under året inriktades arbetet på att bredda den civil-militära ansatsen, informationsdelning mellan civila och militära aktörer, samarbete kring transport och logistik samt informationssäkerhet.

MSB arrangerade en nationell utbildningsdag om Sveriges roll i Nato, särskilt avseende det civila beredskapsarbetet. MSB identifierade också, tillsammans med Försvarsmakten och transportmyndigheterna, ett behov av bättre koordinering och samutnyttjande av logistikresurser vid insatser.

MSB bedömer att myndighetens uppdrag att samordna det civila beredskapsarbetet inom Nato bedöms bli allt mer strategiskt viktigt eftersom Nato avser utveckla en mer omfattande civil förmåga. Nato har identifierat informationssäkerhet och energisäkerhet som särskilt viktiga samarbetsområden. MSB:s arbete bör därför inriktas mot att nå bättre synergier och samordningsvinster mellan det nationella krisberedskapsarbetet och det civila beredskapsarbetet inom Nato/PFF. 2010 års övningar visar även på ett tydligt behov av att Sverige fortsätter att utveckla det civil-militära arbetet vid insatser.

Belopp i tkr	2010	2009
Verksamhetskostnad	1 237	1 256

Tabell: Nato/Pff

Sammanfattande bedömning

Genom forskning, strategisk analys och studier som bedrivits under året har ny kunskap tagits fram för beslutsfattare och andra berörda.

Också den uppföljning och utvärdering som bl.a. genomfördes av krisberedskapen hos kommuner har gett ett bra underlag som visar inom vilka områden som förmågan behöver förbättras på den kommunala och landstingskommunala nivån. Vidare ger MSB:s tillsynsverksamhet viktiga erfarenheter att ta tillvara och som kan användas för målgruppernas verksamhets- och regelutveckling. Samtidigt kan vi konstatera att efterfrågan från omvärlden av kvantitativ data och statistik har ökat under året.

Det är också MSB:s bedömning att rapporten Olyckor och kriser 2009/2010 som färdigställdes under året ska bidra i arbetet med att stärka såväl individens trygghet som samhällets säkerhet. Genom att öka kunskapen och bidra till ökad förståelse för den samlade bilden – med risker i hela hotskalan och på samtliga nivåer i samhället – kan detta förhoppningsvis leda till bättre beslut och effektivare åtgärder i vårt gemensamma arbete mot ett säkrare samhälle i en föränderlig värld.

Den sammantagna bedömningen är att den lärande verksamheten under 2010 har bidragit till att ny kunskap har tagits fram och spridits till beslutsfattare och andra viktiga målgrupper och att regelefterlevnaden inom berörda lagstiftningsområden varit god.

Särskild återrapportering

Kompetensförsörjning

Redovisning enligt 3 kap 3§ förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag

Kompetensförsörjning

Efter MSB:s bildande 2009, då det fanns ett behov av att bemanna organisationen både resurs- och kompetensmässigt, har rekryteringsbehovet under år 2010 fortfarande befunnit sig på en hög nivå. Antalet rekryteringsärenden låg under året på 220 st som kan jämföras med året innan då det var 297 st. Personalrörligheten var under året något förhöjd, vilket kan vara en följd av bildandet av MSB och de förändringar som skett under tiden. Kompetensförsörjningen kunde genomföras i stort sett enligt förväntat resultat då rekryteringsläget på arbetsmarknaden är fortsatt gynnsamt.

Kompetensanalyser görs inför varje chefsrekrytering och även för vissa andra funktioner och är ett led i arbetet med strategisk kompetensförsörjning. MSB fortsätter med ett systematiskt och långsiktigt utvecklingsarbete vad gäller kompetensförsörjning och kompetensutveckling för att möta kommande behov och förändringar.

En analys av hela rekryteringsprocessen gjordes för att säkerställa kvalitén och har bl.a. inneburit förbättring av de administrativa rutinerna.

Chefsutveckling

Under 2010 arbetades en medarbetar- och chefspolicy fram i en bred förankringsprocess där bl.a. samtliga chefer gavs möjlighet att delta. Därefter arbetade cheferna inom MSB fram underlag för att realisera den intention som chefsdelen i policyn uttrycker. Fyra chefsdagar genomfördes under året.

Som stöd till cheferna i organisationen användes vid behov externa coacher. Övriga chefsutbildningar fokuserade på arbetsrätt och anställningsvillkor, arbetsmiljö, miljö samt att leda jämställt.

Intern kompetensutveckling

Två kompetensdagar genomfördes för all personal vid myndigheten med syftet att möjliggöra för samtliga att träffas för att få kunskap om myndighetens olika verksamheter, skapa en gemensam kultur och nätverk mellan medarbetare samt att delta i framtagandet av myndighetens medarbetarpolicy.

Övrig intern kompetensutveckling under 2010 bestod av utbildningar i:

- Projektarbete utifrån den generella modell som myndigheten använder.
- Hjärt- och lungräddning (HLR-ABC).
- Miljökunskap
- Basutbildning samt fördjupad utbildning i EU-kunskap
- Medieträning
- Presentationsteknik
- Individanpassade utbildningar för nyanställda
- Office-programmen

Verksamhetsomläggningar med rationaliseringar och personalminskningar

Under 2010 har MSB med relativt kort framförhållning behövt genomföra två olika verksamhetsomläggningar som inneburit rationaliseringar där konsekvensen också har blivit mer omfattande personalminskningar. Åtgärderna blev nödvändiga att genomföra på grund av påverkan från omvärldsfaktorer som på ett avgörande sätt förändrade förutsättningarna för de berörda verksamheterna.

De organisationsdelar som måst genomföra verksamhetsomläggningar med rationaliseringar är RAKEL-verksamheten och MSB:s verksamhetsställe Revinge.

Avveckling av RAKEL:s kundstödsfunktion och mobilstationssupport med anledning av en bred kunduppfattning om att det finns tillräcklig användarkompetens för att ha självservice istället för att anlita en särskild RAKEL-funktion i dessa avseenden. Åtgärderna innebar uppsägning p g a arbetsbrist för 8 medarbetare och en samtidig slutlig avveckling av Sollefteålokaliseringen.

En anpassning av RAKEL:s organisation till övergången från ett verksamhetsskede med tyngdpunkt på teknik för infrastrukturutbyggnad till en förvaltningsorganisation för marknadsföring, försäljning och beställarkapacitet påbörjades i slutet av 2010.

Orienteringen i förhållningssättet till den tjänsteexport som verksamhetsställe Revinge bedrivit och som i särskilt stor utsträckning genererat intäkter från den holländska räddningstjänsten. En från början mer långsiktig omorientering bort från tjänsteexportsegmentet fick av olika skäl snabbas upp och i princip avslutas omgående när det gällde möjliga nytillkommande uppdrag. I huvudsak kom detta att påverka stödfunktionerna vid verksamhetsstället, vilket ledde till personalminskningar inom framförallt teknik, restaurang, lokalvård och utbildningsstöd. Totalt ledde den här förändringen till arbetsbristuppsägningar av 17 medarbetare.

Resultatindikatorer och nyckeltal

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap ska genom resultatindikatorer, kvalitativa enkäter, nyckeltal eller på annat sätt visa om myndighetens verksamhet bedrivits effektivt och med god hushållning.

Nyckeltal för den 2-åriga utbildningen

Vid MSB bedrivs en omfattande utbildningsverksamhet. Den totalt sett mest resurskrävande utbildningen är den 2-åriga utbildningen i skydd mot olyckor (SMO). MSB valde att från och med 2009 följa kostnadsutvecklingen genom att mäta vad en utexaminerad SMO-studerande kostar för hela studieperioden på två år. Utifrån kostnadsutvecklingen till 372 224 kronor, vilket jämfört med 2009 är en minskning med 23 243 kronor (5,9%). Nyckeltalet beräknas genom att utgå ifrån kostnadsutfallet för 2010 och sedan omvandla beräkningen till att omfatta en utbildning på två år. Målsättningen är att kostnadsnivån för att utbilda en SMO-studerande ska vara oförändrad eller minska utan att kvaliteten på utbildningen försämras.

	Kostnad		Förändring
	2010	2009	%
Kostnad för en utexaminerad SMO-studerande för hela studieperioden, två år	372 224	395 467	- 5,9%

Tabell: kostnadsutveckling för en utexaminerad SMO-studerande för hela studieperioden, två år (belopp i kr)

Andelen kostnader för kärnverksamhet

MSB:s bedömer det intressant att mäta och följa stödverksamhetens kostnader i förhållande till kärnverksamheten utifrån regeringens målsättning att bildandet av MSB skulle generera administrativa rationaliseringar och synergieffekter i allmänhet. För att definiera begreppet stödverksamhet har MSB använt ESV:s publikation "Nyckeltal för OH-kostnader". Verksamhetens totala kostnader minskar i förhållande till föregående år. I enlighet med MSB:s intentioner har också det gemensamma

stödet minskat i omfattning. I förhållande till minskande totala kostnaderna blir dock den relativa minskningen inte så stor. Stödet ute på avdelningarna är i princip oförändrat. Kärnverksamhetens andel av de totala kostnaderna uppgår 2010 till 82,8 % att jämföra med 82,6 % för 2009. Arbetet med att effektivisera den administrativa verksamheten fortsätter dock och målsättningen är att nå 83 % för 2011.

	Procent	
	2010	2009
Andelen kostnader för kärnverksamheten	82,8	82,6

Tabell: kostnadsutveckling för kärnverksamheten i förhållande till stödverksamhet

Lokalkostnader

MSB har som ett nyckeltal på effektivitet valt att mäta lokaler i förhållande till antal anställda. Motivet till att vi valt detta nyckeltal är framför allt att det omfattar all verksamhet myndigheten bedriver. Det är också ett generellt nyckeltal som bl a ingår bland de som ESV funnit värda att gå vidare med i projektet administrativa nyckeltal. Nyckeltalen omfattar endast myndighetens lokaler och verksamhet i Karlstad och Stockholm då verksamheterna i Sandö och Revinge är speciella och anpassade för praktisk utbildningsverksamhet.

	2010	2009
Lokalarea per anställd (kvm)	19,5	21,4
Lokalkostnad per anställd (belopp kr)	42 098	43 330

Tabell: lokal yta, lokalkostnad

Som nyckeltalet visar har MSB förtätat användningen av lokalerna under myndighe-

tens två första år. Såväl kvadratmeterantalet som lokalkostnad per anställd har minskat. Det senare trots att nyckeltalet är i löpande priser. MSB ser en fortsatt förtätning framför allt i Stockholm som ett sätt att hålla hyreskostnaderna nere.

(Nyckeltalet är beräknat i enlighet med ESV:s definitioner för nyckeltalet)

Sjukfrånvaro

Redovisning av sjukfrånvaro enligt 7 kap 3§ förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag.

Den genomsnittliga sjukfrånvaron under 2010 (i förhållande till möjlig närvaro) uppgick till 2,10 procent, vilket i stort sett är i nivå med 2009.

Av den totala sjukfrånvaron utgör långtids-sjuka 38 procent vilket är en minskning med ungefär tre procentenheter. Andelen sjukfrånvarande kvinnor (2,85 procent) var nästan dubbelt så hög i jämförelse med andelen sjukfrånvarande män (1,45 procent).

Sjukfrånvaron ökade med de anställdas ålder. Åldersgruppen 50 år och äldre hade den högsta frånvaron (3,03 procent). Även för övriga statliga myndigheter är det kvinnor som har den högsta sjukfrånvaron samt att sjukfrånvaron ökar med de anställdas ålder.

Sjukfrånvaron beräknas i procent av den sammanlagda ordinarie arbetstiden inom respektive grupp.

Myndigheten arbetar kontinuerligt med att minska sjukfrånvaron genom att arbeta både med förebyggande arbetsmiljöfrågor i form av bland annat friskvårdserbjudanden till samtlig personal samt att ha en väl fungerande rehabiliteringsprocess.

Genomsnittet för statliga myndigheters sjukfrånvaro år 2009 var 3,1 %.

Sjukfrånvaro inom sektorn Försvar (där MSB ingår) var 1,9 %.

Sjukfrånvaro (%)	2010	2009
Totalt	2,10	2,04
Varav andel långtids-sjuka (60 dgr eller mer)	38,01	40,89
Kvinnor	2,85	2,73
Män	1,45	1,43
Anställda- 29 år	1,14	0,52
Anställda 30-49 år	1,63	1,56
Anställda 50 år-	3,03	3,08

Tabell: Statistik över sjukfrånvaro 2009 och 2010

Avgiftsbelagd verksamhet

Redovisning av avgiftsbelagd verksamhet enligt 3 kap. 2§ förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag.

Avgiftsbelagd verksamhet där intäkterna disponeras

Uppdragsutbildning m.m.

Uppdragsutbildning m.m. omfattar avgiftsfinansierad utbildning samt konferens- och internatverksamhet. Årets resultat för verksamheten uppgick till ett underskott på 2 052 tkr, vilket ger ett balanserat underskott på 1 400 tkr. Årets underskott kan i sin helhet relateras till konferens- och internatverksamheten. Orsaken till den nedåtgående trenden är att alltför utbildningar genomförs på distans eller på en plats närmare de studeranden. Dessutom kommer den ändrade inriktningen för

tjänsteexport, där MSB fortsättningsvis inte får konkurrera med privata aktörer i offentliga upphandlingar, att påverka de ekonomiska förutsättningarna. Sammantaget påverkar detta volymerna för konferens- och internatverksamheten negativt och minskar förutsättningarna att driva verksamheten med en ekonomisk balans. En översyn av verksamheten påbörjades därför under hösten för att om möjligt hitta lösningar som mildrar effekterna av de minskade volymerna.

Intyg för förare och säkerhetsrådgivare

Under 2010 genomgick 14 574 personer antingen grundutbildning för att få intyg om att transportera farligt gods eller repetitionsutbildning för att få behålla sådant intyg. Myndigheten anordnade under 2010 26 provtillfällen för examination av säkerhetsrådgivare och 156 personer godkändes. Totalt finns drygt 700 examinerade säkerhetsrådgivare i landet. Utveckling av verksamheten har varit efterstakt de senaste åren och utvecklingsbehovet är stort. Det ackumulerade överskottet som finns i verksamheten behövs för utvecklingsåtgärder. Under 2010 genomfördes utvecklingsåtgärder vilket förklarar årets underskott.

Drift och förvaltning av andras tekniska system

MSB är systemägare och huvudman för den nationella säkra nättjänsten Swedish Government Secure Intranet (SGSI). För närvarande är tjugo myndigheter anslutna till nätet. Under året upprättades servicenivå överenskommelser (SLA) mellan MSB och de anslutna myndigheterna för att tydliggöra olika rutiner, drift- och kundkrav. Dessutom påbörjades en utredning som fokuserar på vilket sätt SGSI kan bli sammankopplat med andra nät som Sjunet och LSTnet för säker videokonferens till exempel i ett krisläge. Under 2010 utbyttes samtliga SGSI krypto-utrustningar av åldersskäl.

Tjänsteexport

Omsättningen för tjänsteexporten 2010 uppgick till 34 mnkr, varav 16 mnkr avsåg utbildning inom EU:s civilskyddsmekanism. Övrig utbildning genomfördes främst för kunder från Holland. All utbildning inom tjänsteexportområdet genomfördes av MSB Revinge med mycket hög grad av kundnöjdhet. MSB beslutade under senare delen av året att förändra inriktningen för tjänsteexporten inom MSB. Förändringen innebär att MSB fortsättningsvis inte ska konkurrera med privata aktörer i offentliga upphandlingar, detta som ett led i en förändrad konkurrenslagstiftning. Som en konsekvens av beslutet genomfördes ett omställningsarbete vid MSB Revinge som innebär personalreducering och på sikt betydligt lägre ekonomisk omsättning av tjänsteexport. Omställningsarbetet påverkar förutom tjänsteexporten även internatverksamheten och anslagsfinansierad verksamhet. Avvecklingskostnader har bokförts med totalt 8 345 tkr varav 6 177 tkr avser tjänsteexport.

Internationella insatser

Den avgiftsfinansierade internationella insatsverksamheten var omfattande under 2010. MSB genomförde totalt 122 internationella insatser till en omsättning om 177 mnkr. 2010 års insatsverksamhet dominerades av jordbävningen på Haiti och översvämningarna i Pakistan. MSB:s humanitära insatser i dessa länder uppgick till nära hälften av 2010 års humanitära insatsvolym i ekonomiska mått. MSB genomförde även många insatser inom områdena civil konflikthantering, stärkande av katastrofberedskap och humanitär minhantering. En majoritet av insatserna genomfördes på uppdrag av FN-organ, medan Sida var den enskilt största finansiären. Den beredskap (indirekt insatsverksamhet) som är en förutsättning för att den avgiftsfinansierade insatsverksamheten kan genomföras är att MSB upprätthåller en beredskap vilken anslagsfinansieras.

Rakel

Verksamhetens intäkter uppgick till 223 376 tkr, vilket är 91% av budget. Det lägre utfallet beror främst på att anslutningen till Rakel inte gjorts i den omfattning av kommunerna som var beräknat. Årets underskott uppgick till 111 286 tkr, vilket täcktes med anslagsmedel vilket förklarar nollresultatet i den avgiftsfinansierade verksamheten.

Uppdragsverksamhet	Intäkt	Kostnad	Resultat	Balanserat resultat
Uppdragsutbildning mm	31 441	33 493	-2 052	-1 400
Intyg för förare och säkerhetsrådgivare	3 927	6 341	-2 414	7 706
Drift och förvaltning av andras tekniska system	3 499	2 999	500	2 012
Tjänsteexport	34 148	34 932	-784	7 572
Internationella insatser	177 144	177 352	-208	-247
Rakel	223 376	223 376	0	0
Summa	473 535	478 493	-4 958	15 642

Avgiftsbelagd verksamhet där intäkterna disponeras (belopp i tkr)

Avgiftsbelagd verksamhet där avgiftsintäkterna inte disponeras

Offentligrättslig verksamhet (belopp i tkr)	Inkomsttitel	Intäkt
Avgifter med stöd av lagen (1988:868) om brandfarliga och explosiva varor	2552	19 652
Vattenföreningavgifter	2713	1 304
Övrigt	2811	3 063
Summa		24 019

Avgiftsbelagd verksamhet där avgiftsintäkterna inte disponeras

Vad avser oljeskadeersättning fick MSB totalt 1 304 tkr som sedan levererades in mot inkomsttitel. Ersättningen avsåg ett oljeutsläpp som inträffade i Danmark 2008 då oljetankern M/T Minerva Helene ankom till Köpenhamn. Oljeutsläppet kontaminerade såväl danskt som svenskt territorialvatten samt stränderna i Landskronas och Helsingborgs kommuner. Båda kommunerna fick ersättning från dåvarande Räddningsverket med total 1 559 tkr. Efter förlikning fick MSB tillbaka 1 304 tkr.

Efter samråd med ESV korrigerade MSB differensen i balanserad kapitalförändring genom inleverans mot inkomsttitel med motsvarande 3 063 tkr. Inleveransen bokfördes i balansräkningen mellan balanserad kapitalförändring och kontot för avräkning inkomsttitel.

Finansiell redovisning

Resultaträkning

(Belopp anges i tusentals kronor)		2010	2009
VERKSAMHETENS INTÄKTER			
Intäkter av anslag	Not 1	1 181 266	1 094 713
Intäkter av avgifter och andra ersättningar	Not 2	489 203	443 979
Intäkter av bidrag	Not 3	14 344	12 173
Finansiella intäkter	Not 4	2 084	2 613
Summa verksamhetens intäkter		1 686 897	1 553 478
VERKSAMHETENS KOSTNADER			
Kostnader för personal	Not 5	-687 370	-636 611
Kostnader för lokaler		-171 129	-139 664
Övriga driftskostnader	Not 6	-699 760	-642 121
Finansiella kostnader	Not 7	-15 227	-14 268
Avskrivningar och nedskrivningar	Not 8	-180 820	-284 455
Summa verksamhetens kostnader	Not 9	-1 754 306	-1 717 119
Verksamhetsutfall		-67 409	-163 641
UPPBÖRDSVERKSAMHET			
Intäkter av avgifter m.m. samt andra intäkter som inte disponeras av myndigheten		12 456	16 873
Medel som tillförts statsbudgeten från uppbördsverksamhet		-20 956	-16 873
Saldo uppbördsverksamhet	Not 10	-8 500	0
TRANSFERERINGAR			
Medel som erhållits från statsbudgeten för finansiering av bidrag		1 175 835	1 207 683
Medel som erhållits från myndigheter för finansiering av bidrag		2 125	1 425
Lämnade bidrag		-1 177 960	-1 214 526
Saldo transfereringar	Not 11	0	-5 418
ÅRETS KAPITALFÖRÄNDRING	Not 12	-75 909	-169 060

Balansräkning

(Belopp anges i tusentals kronor)	2010-12-31	2009-12-31
TILLGÅNGAR		
IMMATERIELLA TILLGÅNGAR		
Balanserade utgifter för utveckling	Not 13 1 878	2 399
Rättigheter och andra immateriella anläggningstillgångar	Not 14 195 209	145 722
Summa immateriella tillgångar	197 087	148 121
MATERIELLA TILLGÅNGAR		
Byggnader, mark och annan fast egendom	Not 15 13	162
Förbättringsutgifter på annans fastighet	Not 16 41 906	41 421
Maskiner, inventarier, installationer m.m.	Not 17 1 363 685	847 941
Pågående nyanläggningar	Not 18 81 420	116 022
Beredskapstillgångar	Not 19 423 564	492 350
Summa materiella tillgångar	1 910 588	1 497 896
VARULAGER M.M.		
Varulager och förråd	Not 20 136 046	131 984
Förskott till leverantör	-	1 718
Summa varulager m.m.	136 046	133 702
FORDRINGAR		
Kundfordringar	Not 21 17 842	14 183
Fordringar hos andra myndigheter	Not 22 84 227	80 450
Övriga fordringar	299	969
Summa fordringar	102 368	95 602
PERIODAVGRÄNSNINGSPOSTER		
Förutbetalda kostnader	106 500	93 188
Upplupna bidragsintäkter	2 898	2 175
Övriga upplupna intäkter	11 874	16 759
Summa periodavgränsningsposter	121 272	112 122
Avräkning med statsverket	Not 24 -47 151	-21 626
KASSA OCH BANK		
Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret	Not 24 649 245	323 751
Kassa och bank	1 073	3 485
Summa kassa och bank	650 318	327 236
SUMMA TILLGÅNGAR	3 070 528	2 293 053

(Belopp anges i tusentals kronor)	2010-12-31	2009-12-31
KAPITAL OCH SKULDER		
MYNDIGHETSKAPITAL		
Statskapital	Not 25 704 044	749 648
Balanserad kapitalförändring	Not 26 29 115	32 687
Kapitalförändring enligt resultaträkning	-75 909	-169 060
Summa myndighetskapital	657 250	613 275
AVSÄTTNINGAR		
Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser	Not 27 9 905	3 405
Övriga avsättningar	Not 28 10 844	10 000
Summa avsättningar	20 749	13 405
SKULDER M.M.		
Lån i Riksgäldskontoret	Not 29 1 451 408	870 838
Skulder till andra myndigheter	Not 30 52 073	64 679
Leverantörsskulder	Not 31 367 684	304 511
Övriga skulder	Not 32 13 012	12 736
Summa skulder m.m.	1 884 177	1 252 764
PERIODAVGRÄNSNINGSPOSTER		
Upplupna kostnader	420 535	312 155
Oförbrukade bidrag	10 767	16 095
Övriga förutbetalda intäkter	77 050	85 359
Summa periodavgränsningsposter	Not 33 508 352	413 609
SUMMA KAPITAL OCH SKULDER	3 070 528	2 293 053
ANSVARSFÖRBINDELSER	Not 34 17 022	12 504

Anslagsredovisning

(Belopp anges i tusentals kronor)									
Anslag/post		Ing. överföringsbelopp		Årets tilldelning enl RB	Utnyttj del med-givet överskrid	Indragning	Totalt disponibelt belopp	Utgifter	Utgående överförings-belopp
Utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap									
2:2:2	Förebyggande åtgärder mot jordskred och andra naturolyckor	-		54 850			54 850	-53 367	1 484
2:3:2	Ersättning för räddningstjänst m.m.	Not 35	-1 349	21 080			19 731	-4 704	15 027
2:4:5	Krisberedskap	Not 36	26 883	1 151 671			1 178 554	-1 170 735	7 818
2:5	Gemensam radiokomm mm		352 749	211 000			563 749	-255 326	308 423
	2:5:3 Gemensam radiokomm mm	Not 37	147 469	211 000			358 469	-130 183	228 286
	2:5:4 Investering i infrastruktur	Not 38	205 280	-			205 280	-125 143	80 137
2:7:1	Myndigheten för samhällsskydd och beredskap	Not 39	39 569	960 989			1 000 558	-993 838	6 720
Utgiftsområde 20 Allmän miljö och naturvård									
1:10:1	Klimatanpassning - del till MSB	Not 40	-	15 000			15 000	-8 086	6 914
Summa		Not 41	417 852	2 414 590			2 832 442	-2 486 056	346 386

Inkomsttitelredovisning		Beräknat belopp	Inkomster
Avräknat mot inkomsttitel:		Not 42	
2552 504	Avgift på brandfarliga och explosiva varor	17 000	19 652
2713 004	Vattenföroreningsavgift mm	-	1 304
2811 333	Övriga inkomster	-	3 063

Villkor anslag			
Anslag	Avser	Villkor	Utfall
2:2:2	Uppgifter enl förordning (2009:956) om översvämningsrisker	5 000	4 394
2:2:2	Förebygg åtgärder enl förordning (2009:956) om översvämningsrisker	Not 43	6 500
2:4:5	Utbetalning kommuner åtgärder extraordinära händelser	280 000	274 294
2:4:5	Utbetalning landsting åtgärder extraordinära händelser	10 000	10 000
2:4:5	Utbetalning Totalförsvarets forskningsinstitut CBRN-verksamhet	9 000	8 750
2:4:5	Drift och förvaltning ledningsplatser	15 800	13 743
2:4:5	Utbetalning uppdrag till frivillig försvarsverksamhet	32 400	32 346
2:5:3	Utbetalning SOS Alarm Sverige AB drift dubbla radiosystem	10 000	10 000
2:7:1	Abonnemangsavgift Rakel	3 900	3 900
2:7:1	Ersättning till ideella organisationer	33 000	32 000
2:7:1	Drift och vidmakthållande reservfunktioner inom etermedia	15 000	14 261
2:7:1	Ersättning till kommuner relaterade grundutbildning deltidsanställd räddningstjänst-personal	35 000	19 139
2:7:1	Utbetalning för administrativa kostnader Statens haverikommission	4 719	3 927
2:7:1	Beredskapsåtgärder mot kärnkraftsolyckor	20 000	19 939
2:7:1	Beredskap och indirekta kostnader internationella insatser	115 000	118 972
2:7:1	Bidrag till frivillig försvarsverksamhet	23 000	22 955

Bemyndiganderedovisning

(Belopp anges i tusentals kronor)	Tilldelat bemyndigande	In-gående åtaganden	Ute-stående åtaganden	Utestående åtagandenas fördelning per år					
				År 2011	År 2012	År 2013	År 2014	År 2015	
2:2.2	Förebyggande åtgärder mot jordskred och andra naturolyckor	40 000	34 269	29 340	27 470	1 870	-	-	-
2:4:5	Krisberedskap	360 000	352 620	314 057	165 461	91 209	41 507	14 380	1 500
	Landstingens ledningsförmåga		971	1 186	1 186	-	-	-	-
	Kommunala ledningsplatser		39 960	49 549	23 795	16 587	9 167	-	-
	Sjukvårdens säkerhet m.m.		40 674	27 552	17 359	10 193	-	-	-
	Räddningscentraler		32 362	33 929	29 649	4 280	-	-	-
	Försvarets telenät (FTN)		-	3 917	3 917	-	-	-	-
	Nätåtgärder m.m. (PTS)		31 773	3 855	3 855	-	-	-	-
	Forskning		206 880	194 069	85 700	60 149	32 340	14 380	1 500
2:5:4	Investering i infrastruktur	85 000	21 777	19 835	19 835	-	-	-	-
Totalt		485 000	408 666	363 232	212 766	93 079	41 507	14 380	1 500

Finansieringsanalys

DRIFT	(Belopp i tusentals kronor)	2010	2009
Kostnader	Not 44	-1 549 065	-1 428 183
Finansiering av drift			
Intäkter av anslag	Not 45	1 181 266	1 094 713
Intäkter av avgifter och ersättningar	Not 46	488 964	443 302
Intäkter av bidrag		14 344	12 173
Övriga intäkter		2 084	2 613
Summa medel som tillförts för finansiering av drift		1 686 658	1 552 800
Förändring av Myndighetskapital hänförlig till övergångseffekt	Not 47	-	-85 723
Förändring av Myndighetskapital hänförlig utredning kapital och regl översk.	Not 48	-3 064	-11 604
Ökning av lager		-2 345	-5 970
Ökning av kortfristiga fordringar		-24 417	-41 283
Ökning av kortfristiga skulder		84 986	246 934
Kassaflöde från drift		192 755	226 972
INVESTERINGAR			
Investering i materiella tillgångar	Not 49	-594 888	-384 300
Investering i immateriella tillgångar	Not 50	-65 510	-43 065
Summa investeringsutgifter		-660 398	-427 364
Finansiering av investeringar			
Lån från Riksgäldskontoret		727 421	198 384
- amorteringar		-146 851	-144 016
Ökning av statskapital med medel som erhållits från statsbudgeten		122 948	99 804
Försäljning av anläggningstillgångar		239	793
- därav medel som tillförts statsbudgeten		-	-
Summa medel som tillförts för finansiering av investeringar		703 757	154 964
Förändring av kortfristiga fordringar och skulder		61 443	118 072
Kassaflöde till investeringar		104 803	-154 328
UPPBÖRDSVERKSAMHET			
Intäkter av avgifter m.m. som inte disponeras av myndigheten		12 456	16 873
Förändring av kortfristiga fordringar och skulder		8 500	-
Inbetalningar i uppbördsverksamhet		20 956	16 873
Medel som tillförts statsbudgeten från uppbördsverksamhet		-20 956	-16 873
Kassaflöde till uppbördsverksamhet		0	0
TRANSFERERINGSVERKSAMHET			
Lämnade bidrag		-1 177 960	-1 214 526
Utbetalningar i transfereringsverksamhet		-1 177 960	-1 214 526
Finansiering av transfereringsverksamhet	Not 51		
Medel som erhållits från statsbudgeten för finansiering av bidrag		1 175 835	1 207 683
Medel som erhållits från andra myndigheter för finansiering av bidrag		2 125	1 425
Summa medel som tillförts för finansiering av transfereringsverksamhet		1 177 960	1 209 108
Kassaflöde från transfereringsverksamhet		0	-5 418
FÖRÄNDRING AV LIKVIDA MEDEL		297 557	67 226
Specifikation av förändring av likvida medel			
Likvida medel vid årets början		305 609	238 383
Minskning av kassa och bank		-2 412	39
Ökning av tillgodohavande hos Riksgäldskontoret		325 494	116 115
Minskning av avräkning med statsverket		-25 525	-48 927
Summa förändring av likvida medel		297 557	67 226
Likvida medel vid årets slut		603 167	305 609

Noter till resultaträkning, balansräkning, anslagsredovisning, bemyndiganderedovisning och finansieringsanalys

Redovisningsprinciper

Allmänt

Belopp anges i tusentals kronor där annat ej anges. Årsredovisningen är upprättad i enlighet med förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag samt enligt god redovisningssed.

Värdering av lager

Varulagret har värderats till det lägsta av anskaffningsvärde och det verkliga värdet på balansdagen. Det lägsta värdet har för publikationer bedömts vara försäljningspris minskat med beräknad försäljningsomkostnad och för resterande lager anskaffningspris.

Värdering av fordringar och skulder

Fordringar och skulder upptas till belopp varmed de beräknas inflyta efter en individuell bedömning. Fordringar och skulder i utländsk valuta har värderats till balansdagens kurs.

Anläggningstillgångar

Värdering anläggningstillgångar

Tillgångar för stadigvarande bruk med en ekonomisk livslängd på 3 år eller längre.

För förvaltningstillgångar har ett undre värde satts till 20 tkr. Detta är i enlighet med ESV:s allmänna råd till 5 kap 1 § i förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag. Det allmänna rådet ändrades inför 2010, tidigare år var beloppsgränsen 10 tkr. Beloppsgränsen 20 tkr gäller för anskaffningar gjorda från och med 2010.

Avskrivningar på anläggningstillgångar beräknas på ursprungliga anskaffningsvärden och baseras på tillgångarnas bedömda ekonomiska livslängd.

Värdering av Rakelanläggningar

Investeringar i Rakelsystemet aktiveras vid driftstarten per etapp. Som anskaffningsvärde aktiveras den totala beställningssumman. Enligt överenskommen betalningsplan sker betalning vid fem betalningstillfällen där de sista utbetalningarna sker efter godkänd garantibesiktning.

För att få rätt värde på anläggningstillgångarna aktiveras hela beställningssumman vid driftstarten. Detta medför att de ofakturerade beloppen redovisas som en upplupen kostnad fram till det att betalningen verkställs. För de lånefinansierade Rakelanläggningarna sker upplåning hos Riksgäldskontoret till hela det aktiverade anskaffningsvärdet. Ej driftsatta materiella anläggningstillgångar redovisas som pågående nyanläggning.

Immateriella anläggningstillgångar

MSB aktiverar utgifter för utveckling som immateriell anläggningstillgång när följande kriterier är uppfyllda:

- Det är tekniskt möjligt att färdigställa den immateriella anläggningstillgången.
- MSB:s avsikt är att färdigställa och använda den immateriella anläggningstillgången.
- MSB har förutsättningar att använda den immateriella anläggningstillgången.
- Den immateriella anläggningstillgången medför att framtida ekonomiska fördelar eller servicepotential för MSB ökar.
- MSB har erforderliga resurser att fullfölja utvecklingen och att använda den immateriella anläggningstillgången.
- MSB kan beräkna de utgifter som kan hänföras till den immateriella anläggningstillgången.

De utgifter för utveckling som MSB har innan samtliga ovanstående förhållanden föreligger ingår inte i anskaffningsvärdet. Utgifter för forskning, förstudier eller utbildning ingår inte i anskaffningsvärdet.

Avskrivningstider

MSB tillämpar följande avskrivningstider:

Rättigheter och andra immateriella anläggningstillgångar	4, 5 år
Byggnader	10 år
Förbättringsutgifter på annans fastighet	5, 10, 20 år
Maskiner, inventarier, installationer m.m.	3, 4, 5, 7, 8, 10, 20 år
Basstationer och övrig materiell radiokommunikationsutrustning Rakel	15 år
Ledningsplatser	15 år
Växlar och övrig immateriell radiokommunikationsutrustning Rakel	10 år
Sambandsutrustning	5 år
Licenser och övrig mjukvara Rakel	5 år
Mobilstationer, kommunikationscentraler mm Rakel	5 år
Övriga beredskaps-tillgångar	5, 15, 20, 30 år

Avvecklingskostnader

Under hösten 2009 meddelades personal anställd i Sollefteå att verksamheten i Sollefteå skulle avvecklas 2010-06-30. Avvecklingskostnader avseende uppsägningslöner och engångspremier bokades upp till en kostnad motsvarande 7 256 tkr 2009. Vid utgången av 2010 kvarstår upplupna kostnader avseende detta motsvarande ett belopp på 1 802 tkr.

Under 2010 har ett arbete pågått med att ta fram en inriktning för hur MSB ska bedriva tjänsteexport främst vad avser utbildningsverksamhet. Samtidigt så har skärpta regler, både på EU-nivå och nationellt, för myndigheternas uppträdande i affärssammanhang ändrat förutsättningarna för tjänsteexporten.

Myndigheten gör bedömningen att MSB inte ska konkurrera med privata företag när det gäller upphandlingar som sker i konkurrens inom området tjänsteexport. Detta kommer att leda till väsentligt minskade intäkter för verksamheten vilket innebär att ett förändringsarbete har påbörjats för att minska kostnadsmassan. Även internatverksamheten påverkas betydligt av de minskade volymerna för tjänsteexport. Avvecklingskostnader avseende uppsägningslöner och pensionsersättningar har bokats upp som en upplupen kostnad motsvarande 8 345 tkr.

Utbyggnaden av etapperna 1-7 i Rakelsystemet är nu i huvudsak slutförd. Verksamheten lämnar därför etableringsfasen och går istället över i en förvaltningfas. En översyn av verksamheten har påbörjats för att se vilka förändringar som behöver göras med anledning av detta. Vid tidpunkten för bokslutet var det ännu för tidigt att dra några slutsatser kring om översynen kommer att medföra några avvecklingskostnader.

Kostnadsförda ombyggnationer.

Under året har ombyggnationer gjorts i MSB:s lokaler i Stockholm. MSB bedömer att det finns en osäkerhet kring om hyresavtalet kommer att förlängas när avtalet går ut 2012-06-30. Med anledning av detta har ombyggnationerna kostnadsförts i stället för att redovisas som en förbättringsutgift. Det totala beloppet avseende detta uppgår till 9 470 tkr.

Avsättning andningsskydd

2009 fattade MSB beslut om att påbörja avvecklingen av de andningsskydd som inte längre är användbara. I bokslutet för 2009 gjordes en avsättning med 10 mnkr avseende bedömd avvecklingskostnad för destruktion av de andningsskydd som passerat teknisk livslängd. Destruktionen har påbörjats 2010, men är ännu inte slutförd. Avsättningen uppgår till 6 968 tkr vid utgången av 2010.

Ändrade redovisningsprinciper

Under 2010 har MSB gjort en översyn av sin bidragsverksamhet, där bl a klassificering av köpt tjänst/bidrag setts över. Forskningsmedel har hanterats både som köpt tjänst och bidrag. Även lokala aktiviteter för att stärka jämställdhet och mångfald i det kommunala säkerhetsarbetet har hanterats både som köpt tjänst och bidrag.

Medel för utbildning/rollspel om ett långvarigt elavbrott i samhället Blackout, medel för säkerhetspolitisk introduktionsutbildning Minister för en dag och Folk och försvars journalistutbildning har hanterats som köp av tjänst.

Slutsatsen av översynen är att dessa medel ska ses som bidrag, vilket inneburit att bokföringen rättats innevarande år och att jämförelsevärden för 2009 i förekommande fall räknats om.

Regionalt stöd för samverkansfunktion och medel till länsstyrelser avseende skogsbrandflyg hanteras för närvarande som köp av tjänst. Som ett resultat av översynen ska dessa istället hanteras som bidrag. De medel som MSB betalar till sotningsföretag avseende praktik för studerande hanteras som bidrag men ska enligt översynen istället omklassificeras till köp av tjänst. I dessa fall fall var det försent att ändra redovisningsprincipen 2010. Omklassificeringen gäller därför först från och med 2011.

Tidigare år har MSB redovisat bedömda rivnings- och saneringskostnader vid Revinge och Sandö som ansvarsförbindelse. MSB har under året stämt av detta med ESV efter inrådan från Riksrevisionen.

Enligt ESV skall dessa kostnader varken tas med som en ansvarsförbindelse eller avsättning eftersom denna typ av kostnad inte finns reglerad i hyresavtalet. MSB lämnar istället uppgifterna i form av en not då det avser betydande belopp. Jämförelsevärdet för 2009 avseende ansvarsförbindelserna har räknats om med hänsyn till detta. Kvarstående ansvarsförbindelser avser kapitalskuld i hyreskontrakt i de fall kontrakten sägs upp i förtid.

Differens balanserad kapitalförändring

Vid utgången av 2009 kvarstod en outredd differens i balanserad kapitalförändring på 2 198 tkr samt en utredd oreglerad differens på 861 tkr. MSB lämnade ett samråd till ESV 2009, där myndigheten föreslog att differenserna skulle korrigeras genom inleverans på inkomsttitel. ESV biföll samrådet, inleverans på inkomsttitel hanns dock inte med under 2009 utan har skett 2010. Sedan samrådet med ESV skedde har ytterligare 3 tkr identifierats, vilket innebär att inleverans på inkomsttitel totalt har gjorts med 3 063 tkr under 2010 avseende detta.

Undantag från EA

Av MSB:s regleringsbrev 2010 framgår följande undantag från ekonomiadministrativa regelverket.

MSB beviljas undantag från kravet att anläggningstillgångar som används i verksamheten ska finansieras med lån hos RGK enligt 5 § kapitalförsörjningsförordningen (1996:1188). Undantaget gäller för utbyggnaden av de tre första etapperna av Rakelsystemet som istället finansieras från anslaget 2:5 Gemensam radiokommunikation för skydd och säkerhet.

MSB beviljas undantag från kravet på full kostnadstäckning enligt 5 § avgiftsförordningen (1992:191). Undantaget gäller kravet på full kostnadstäckning som ekonomiskt mål för det gemensamma radiokommunikationssystemet för skydd och säkerhet, Rakel. Undantaget medger att avskrivningar på de anslagsfinansierade tillgångarna inte ska ingå i underlaget för beräkning av avgifter för Rakel.

Med undantag från 5 § kapitalförsörjningsförordningen (1996:1188) får anläggningstillgångar som används i verksamheten finansieras från anslaget 2:4 Krisberedskap. Detta undantag gäller även för de anläggningstillgångar som övriga myndigheter anskaffar och som finansieras med bidrag från MSB. Socialstyrelsens investeringar i räddningsmateriel respektive beredskapslager ska dock fortsatt lånefinansieras.

Vid utvecklingsinsatser i biståndsländer samt i andra länder som Sida samarbetar med ska tjänsteexportförordningens (1992:192) regler inte tillämpas.

MSB medges undantag från 5 § kapitalförsörjningsförordningen (1996:1188) vad avser finansiering av andningsskydd införskaffade före 2002.

MSB behöver inte finansiera anläggningstillgångar som används eller kommer att användas i samband med internationella bistånds- och räddningsinsatser med lån hos RGK enligt 5 § kapitalförsörjningsförordningen (1996:1188). Anläggningstillgångar som används eller ska användas vid sådana insatser får istället finansieras med anslag 2:7. I de fall sådan anläggningstillgång vid tidpunkten för insatsens avslutande säljs får MSB med undantag från 20 § kapitalförsörjningsförordningen disponera intäkter mot-

svarande tillgångens bokförda värde vid tidpunkten för insatsens påbörjande. I de fall som tillgången vid insatsens avslutande stannar kvar i MSB:s ägo får intäkter motsvarande avskrivning under insatsperioden disponeras av myndigheten.

Överskottsmateriel som MSB tar emot från Försvarsmakten får skänkas bort i samband med internationella insatser och ska därför inte ha något bokfört värde. Övertalig räddningstjänstmateriel för höjd beredskap får skänkas bort till kommuner, ideella organisationer och myndigheter. Överlåtelsen får göras med undantag från krav på affärsmässighet i 7 § förordning (1996:1191) om överlåtelse av statens lösa egendom.

MSB medges för utbyggnaden av infrastrukturen för Rakel med undantag från 9 § förordning (1993:528) om statliga myndigheters lokalförsörjning teckna arrende och hyresavtal som omfattar en period om högst 20 år. MSB får vidare köpa reservkraft kopplat till Rakel som en förskottsbelagd tjänst. Förskottsbetalningen får omfatta en tid om högst 15 år per installationsplats och den periodiserade kostnaden ska finansieras med avgiftsintäkter för Rakel.

Internationella insatser enligt 8 eller 9 §§ förordning (2008:1002) med instruktion för Myndigheten för samhällsskydd och beredskap som inbegriper att på uppdrag av annan uppföra och överlåta fast egendom får genomföras utan hinder av förordning (1993:527) om förvaltning av statliga fastigheter mm eller förordning (1996:1190) om överlåtelse av statens fasta egendom mm.

Not 1

Intäkter av anslag	2010	2009
	1 181 266	1 094 713

Redovisade nettoutgifter i anslagsredovisningen överensstämmer inte med intäkt av anslag i resultaträkningen bl.a. beroende på att MSB även har anslagspåverkande poster i transfereringsavsnittet. Redovisade nettoutgifter i anslagsredovisningen uppgår till 2 486 056 tkr. Resultaträkningens poster Intäkter av anslag respektive Medel som erhöles från statsbudgeten för finansiering av bidrag uppgår till 1 181 266 tkr resp 1 175 835 tkr. Skillnaden är 128 955 tkr och beror på poster som avräknats konto för avräkning anslag i balansräkningen utan att motsvarande avräkning skett i resultaträkningen.

MSB har bl.a. anslagsfinansierade anläggningstillgångar, där avräkning sker mot statskapital, motsvarande 122 948 tkr. 2010 har MSB dessutom bokfört del i semesterlöneskuld avseende uttag av semesterdagar intjänade t.o.m. 2008 direkt i balansräkningen på konto för avräkning anslag motsvarande 6 007 tkr. Nämnade poster förklarar skillnaden på 128 955 tkr.

MSB har under året sett över sin bidragshandling bl a vad gäller klassificering bidrag/köpt tjänst. Som ett resultat av översynen ska forskningsmedel, aktiviteter för att öka jämställdhet i kommunalt säkerhetsarbete, utbildning Blackout och Minister för en dag samt Folk och försvars journalistutbildning ses som bidrag istället för köp av tjänst. Jämförelsevärden för 2009 har korrigerats med totalt 26 810 tkr avseende detta (minskning intäkt av anslag).

Skillnaden mellan åren förklaras av att MSB bildades först 1 januari 2009, vilket innebar

att större delen av 2009 präglades av etableringsarbete på bekostnad av den ordinarie verksamheten. Ytterligare en förklaring är att uppbyggnaden av Rakelsystemet i huvudsak är slutförd. Underskott i den avgiftsfinansierade verksamheten finansieras med anslagsmedel (uppgår till 111 286 tkr 2010).

Not 2

Intäkter av avgifter och andra ersättningar	2010	2009
Intäkter enligt 4 § avgiftsförordningen	17 291	22 220
Övriga intäkter i verksamheten	3 559	6 021
Intäkter per avgiftsfinansierad verksamhet:		
Uppdragsutbildning mm	31 244	32 658
Intyg för förare och säkerhetsrådgivare	3 927	4 714
Drift och förvaltning av andras tekniska system	3 499	3 046
Tjänsteexport	33 669	25 641
Internationella insatser	172 642	182 048
Rakel	223 372	167 631
Summa intäkter för avgiftsfinansierad verksamhet	468 353	415 738
Summa	489 203	443 979

Skillnaden mellan åren förklaras till större delen av utbyggnaden av Rakelsystemet, som i huvudsak slutfördes under 2010.

Not 3

Intäkter av bidrag	2010	2009
Sjöfartsverket	1 007	1 242
Arbetsförmedlingen	955	-
Örebro universitet	-	675
Övriga statliga myndigheter	336	771
Bidrag från EU	12 046	9 149
Övriga	-	336
Summa	14 344	12 173

Not 4

Finansiella intäkter	2010	2009
Ränta på räntekonto hos RGK	1 491	1 307
Valutakursdifferens	1 028	1 335
Övriga finansiella intäkter	-435	-29
Summa	2 084	2 613

Under 2010 har MSB betalat tillbaka medel inkl ränta till Regeringskansliet avseende den internationella insatsverksamheten. Räntan har bokförts som en intäktsreducering, därav den negativa saldote på posten Övriga finansiella intäkter.

Not 5

Kostnader för personal	2010	2009
Löner och arvoden	-433 708	-407 239
Förändring av semesterlöneskuld	-1 550	-2 586
Övriga ersättningar	-12 610	-12 803
Arbetsgivar- och pensionsavgifter	-227 467	-196 101
Övriga personalkostnader	-12 035	-17 882
Summa	-687 370	-636 611

Uppskattad lönerevisionskostnad 2010 har bokförts som en upplupen kostnad, totalt 2 211 tkr inklusive sociala avgifter. Ett förändringsarbete har påbörjats kring MSB:s tjänsteexport. Kostnader för kommande uppsättningslöner och pensionsersättningar har uppskattats och bokförts som en upplupen kostnad, totalt 8 345 tkr.

Enligt ESV:s föreskrifter till 7 kap. 1 § förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag ska uplysning lämnas i not om lönekostnader, exklusive arbetsgivaravgifter, pensionspremier och andra avgifter enligt lag och avtal (summan av utfallet på S-koderna 4111-4119). MSB:s lönekostnader avseende detta uppgår till 438 258 tkr.

Not 6

Övriga driftskostnader	2010	2009
	-699 760	-642 121

MSB har under året sett över sin bidragshandling bl a vad gäller klassificering bidrag/köpt tjänst. Som ett resultat av översynen ska forskningsmedel, aktiviteter för att öka jämställdhet i kommunalt säkerhetsarbete, utbildning Blackout och Minister för en dag samt Folk och försvars journalistutbildning ses som bidrag istället för köp av tjänst. Jämförelsevärden för 2009 har korrigerats med totalt 26 810 tkr avseende detta (minskning övriga driftskostnader).

Not 7

Finansiella kostnader	2010	2009
Ränta på räntekonto hos RGK	-2	-
Ränta på lån hos RGK	-13 640	-12 976
Övriga räntekostnader	-833	-444
Valutakursdifferens	-721	-837
Övriga finansiella kostnader	-31	-11
Summa	-15 227	-14 268

Not 8

Avskrivningar	2010	2009
Immateriella tillgångar	-16 545	-30 809
Byggnader	-149	-149
Maskiner, inventarier, installationer m.m.	-103 266	-70 179
Beredskapstillgångar	-60 860	-183 318
Summa	-180 820	-284 455

En immateriell anläggningstillgång i Rakelverksamheten har sedan något år varit felaktigt aktiverad, den är ännu ej driftsatt. En backning av hitintills gjorda avskrivningar har därför skett under 2010 med totalt 13 381 tkr.

Under 2009 gjordes en extra nedskrivning på 93,9 mnkr avseende de andningsskydd som passerat den tekniska livslängden. Detta förklarar skillnaden i avskrivningarna mellan 2009 och 2010.

Not 9

Verksamhetens kostnader	2010	2009
	-1 754 306	-1 717 119

Skillnaden mellan åren förklaras av att MSB bildades först 1 januari 2009, vilket innebar att större delen av 2009 präglades av etableringsarbete på bekostnad av den ordinarie verksamheten. Ytterligare en förklaring är att uppbyggnaden av Rakelsystemet i huvudsak är slutförd.

Not 10

Uppbördsverksamhet	2010	2009
Intäkter i avgiftsbelagd verksamhet där intäkterna ej disponeras	12 456	16 873
Medel som tillförts statsbudgeten från uppbördsverksamhet	-20 956	-16 873
Summa	-8 500	0

En ny lag avseende brandfarliga och explosiva varor trädde i kraft 1 september 2010, lagen (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor. I lagen finns ett bemyndigande om avgiftsuttag. Hur ett eventuellt avgiftsuttag kommer att ske är ännu ej reglerat i någon föreskrift, vilket innebär att inga avgifter har tagits ut för perioden september- december 2010.

Enligt tidigare regelverk skedde fakturering halvårsvis i efterskott. Sedan tidigare har en periodisering gjorts avseende uppskattat avgiftsuttag för andra halvåret 2010. Eftersom inget avgiftsuttag sker efter 1 september 2010 har denna periodisering återförts, 8 500 tkr, vilket även förklarar saldot i uppbördsavsnittet.

De intäkter som under året redovisats mot inkomsttitel motsvarar 20 956 tkr, där avgifter för brandfarliga och explosiva varor uppgår till 19 652 tkr och vattenföroreningsavgift till 1 304 tkr. Se vidare not 42.

Not 11

Transfereringar	2010	2009
Medel från statsbudgeten för fin bidrag	1 175 835	1 207 683
Medel från myndigheter för fin bidrag	2 125	1 425
Lämnade bidrag	-1 177 960	-1 214 526
Saldo transfereringar	0	-5 418

MSB har under året sett över sin bidragshandling bl a vad gäller klassificering bidrag/köpt tjänst. Som ett resultat av översynen ska forskningsmedel, aktiviteter för att öka jämställdhet i kommunalt säkerhetsarbete, utbildning Blackout och Minister för en dag samt Folk och försvars journalistutbildning ses som bidrag istället för köp av tjänst. Jämförelsevärden för 2009 har korrigerats med totalt 26 810 tkr avseende detta (ökning medel som erhållits från statsbudgeten för finansiering av bidrag och lämnade bidrag).

Not 12

Årets kapitalförändring	2010	2009
<i>Kostnader/intäkter som påverkat resultaträkningen men som inte anslagsavräknats:</i>		
Återföring periodiseringar	-	-593
Reaförlust anslagsfinansierade anläggningar	-6 978	-3 714
Avskrivningar	-55 473	-164 741
Återföring periodisering av transfereringar	-	-5 418
Återföring periodisering av ej disp avgiftsintäkt	-8 500	-
Summa	-70 951	-174 466
<i>Över-/underskott i den avgiftsfinansierade delen av verksamheten:</i>		
Uppdragsutbildning mm	-2 052	652
Intyg förare och säkerhetsrådgivare	-2 414	403
Drift och förvaltning andras tekniska system	500	689
Tjänsteexport	-784	3 701
Internationella insatser	-208	-39
Summa avgiftsfinansierad verksamhet	-4 958	5 406
Årets kapitalförändring	-75 909	-169 060

Den stora kapitalförändringen beror framför allt på avskrivningar avseende anläggningstillgångar som finansieras med statskapital.

Not 13

Balanserade utgifter för utveckling	10-12-31	09-12-31
Anskaffningsvärde	3 398	1 050
Årets inköp	-	2 348
Akkumulerad avskrivning	-999	-789
Årets avskrivning	-521	-210
Bokfört värde	1 878	2 399

Not 14

Rättigheter och andra immateriella anläggningstillgångar	10-12-31	09-12-31
Anskaffningsvärde	242 591	201 221
Årets inköp	85 091	40 717
Överföringar	-	653
Korrigering tidigare år	-19 581	-
Akkumulerade avskrivningar	-96 869	-66 270
Årets avskrivning	-16 023	-30 599
Bokfört värde	195 209	145 722

Investering i växlar och licenser avseende Rakel finansieras både med anslag (etappbundna investeringar i etapp 1-3) och lån (etappbundna investeringar och investeringar i etapp 4-7). Övriga immateriella anläggningstillgångar finansieras med lån. Under året har myndigheten investerat i en ny växelplats för etapp 1. Vidare har tilläggsinvesteringar gjorts i övriga etappers växelplatser. Detta förklarar den stora skillnaden mellan åren.

Not 15

Byggnader, mark och annan fast egendom	10-12-31	09-12-31
Anskaffningsvärde	4 880	14 478
Omklassificering brandlaboratorium, ack anskaff	-	-9 598
Akkumulerade avskrivningar	-4 718	-6 095
Årets avskrivning	-149	-149
Omklassificering brandlaboratorium, ack avskr	-	1 526
Bokfört värde	13	162

Under 2009 lämnade MSB in en framställan till regeringen med förslag på hur MSB avser att hantera kvarvarande byggnader (Framställan om att avyttra byggnader, dnr 2009-14281). MSB har ännu ej erhållit svar på framställan.

Not 16

Förbättringsutgifter på annans fastighet	10-12-31	09-12-31
Anskaffningsvärde	81 634	51 465
Årets inköp	6 239	20 570
Omklassificering brandlaboratorium, ack anskaff	-	9 598
Överföringar	695	-
Korrigerig tidigare år	-234	-
Ackumulerade avskrivningar	-40 213	-33 910
Årets avskrivning	-6 215	-4 776
Omklassificering brandlaboratorium, ack avskr	-	-1 526
Bokfört värde	41 906	41 421

Not 17

Maskiner, inventarier, installationer m.m.	10-12-31	09-12-31
Anskaffningsvärde	1 221 081	982 295
Årets inköp	527 936	364 302
Årets utrangeringar och försäljningar	-9 672	-9 469
Överföringar	107 586	-116 047
Korrigerig anskaffning tidigare år	2 695	-
Ackumulerade avskrivningar	-373 140	-317 777
Omklassificering övervämningsdepåer, ack avskr	-	990
Just av ackumulerade avskrivningar p.g.a. utrangering och försäljning	8 279	9 049
Överföringar	-22 516	-
Korrigerig avskrivningar tidigare år	-1 514	-
Årets avskrivning	-97 050	-65 402
Bokfört värde	1 363 685	847 941

Investering i basstationer och övrig materiell radiokommunikationsutrustning avseende Rakel finansieras både med anslag (etappbundna investeringar etapp 1-3) och lån (etappobundna investeringar och inves-

teringar i etapp 4-7). Under året har etapp 6 och 7 driftsatts, vilket förklarar den stora skillnaden mellan åren. Ej driftsatta Rakeltillgångar redovisas löpande under året under denna balansrubrik men omförs i samband med årsskiftet till balansrubriken pågående nyanläggningar.

Not 18

Pågående nyanläggningar	10-12-31	09-12-31
Anskaffningsvärde	116 022	37
Årets inköp	51 311	1 229
Överföringar	-85 766	73 360
Korrigerig tidigare år	-147	-
Rakel ackumulerad anskaffning	-	41 396
Summa	81 420	116 022

Under året har Rakeltillgångar aktiverats vilket förklarar skillnaden mellan åren. Kvarvarande ej driftsatta Rakel tillgångar redovisas under denna balansrubrik.

Not 19

Beredskapstillgångar	10-12-31	09-12-31
Räddningstjänstmateriel:		
Anskaffningsvärde	643 185	690 505
Årets inköp	125	3 018
Årets utrangeringar och försäljningar	-43 677	-21 763
Överföringar	-76 963	-28 575
Korrigerig tidigare år	-398	-
Ackumulerad avskrivning	-496 947	-494 553
Just av ackumulerade avskrivningar p.g.a. utrangering, förbrukning och försäljning	33 914	17 501
Överföringar	66 444	14 250
Korrigerig tidigare år	302	-
Årets avskrivning	-22 055	-34 145
Bokfört värde	103 929	146 238
Andningsskydd:		
Anskaffningsvärde	813 898	829 669
Årets utrangeringar och försäljningar	-127 030	-15 771
Ackumulerad avskrivning	-701 317	-595 204
Just av ackumulerade avskrivningar p.g.a. utrangering, förbrukning och försäljning	120 052	12 057
Årets avskrivning	-8 529	-118 170
Bokfört värde	97 074	112 581
Varningsmateriel:		
Anskaffningsvärde	261 091	261 009
Årets inköp	8 772	1 715
Årets utrangeringar och förbrukningar	-2 289	-1 633
Ackumulerad avskrivning	-110 440	-99 265
Just av ackumulerade avskrivningar p.g.a. utrangering och förbrukning	1 965	1 428
Årets avskrivning	-12 337	-12 603
Bokfört värde	146 762	150 651
Sambandsutrustning:		
Anskaffningsvärde	3 066	2 445
Årets inköp	0	621
Ackumulerad avskrivning	-2 423	-2 410
Årets avskrivning	-200	-13
Bokfört värde	443	643

Ledningsplatser:		
Anskaffningsvärde	208 084	206 142
Årets inköp	273	1 941
Ackumulerad avskrivning	-136 924	-118 538
Årets avskrivning	-15 401	-18 386
Bokfört värde	56 032	71 159
Sanering och indikering:		
Anskaffningsvärde	21 312	-
Årets inköp	343	-
Årets utrangeringar och försäljningar	405	-
Överföringar från räddningstjänstmateriel	76 963	21 312
Korrigerig tidigare år	-827	-
Ackumulerad avskrivning	-10 234	-
Just av ackumulerade avskrivningar p.g.a. utrangering, förbrukning och försäljning	131	-
Överföringar från räddningstjänstmateriel	-66 444	-10 234
Korrigerig tidigare år	13	-
Årets avskrivning	-2 338	-
Bokfört värde	19 324	11 078
Summa bokfört värde	423 564	492 350

MSB har under året fattat ett beslut kring att avyttra räddningstjänstmateriel under höjd beredskap (RUHB).

Under senare år har materielen alltmer övergått till att även vara statlig förstärkningsmateriel för olyckor och andra insatser vid sidan av höjd beredskap. Under en övergångsperiod då materielen fortfarande har ett värde kommer den fortsatt att vara en resurs inom detta område för att därefter övergå i kommunens ägo.

Materielen kommer därför att avyttras i den takt som materielen passerar sin ekonomiska livslängd. MSB bedömer att avyttringsprocessen kommer att ta cirka 5 år.

Under föregående år skapades en materielgrupp för sanering och indikering där viss materiel som tidigare låg i materielgruppen räddningstjänst numera finns. Arbetet med att omklassificera materielen från räddningstjänstmateriel till sanering och indikering började förra året och har fortsatt under år 2010.

Not 20

Varulager och förråd	10-12-31	09-12-31
Drivmedel m.m.	110	146
Publikationer	3 563	6 449
Kiosk och Restaurang	212	270
Kontorsmaterial	182	200
Förbrukningsmaterial	2 825	2 517
Oljesaneringsutrustning	8 415	9 596
Internationellt lager	91 347	85 520
Miljöskyddsmateriel kem	15 260	13 738
Materiel för skogsbrandsläckning	13 235	13 045
Materiel för ins vid översvämning	897	503
Summa	136 046	131 984

Not 21

Kundfordringar	10-12-31	09-12-31
Inhemskt kunder:		
Föreningen för Brandutredare	225	-
Halmstad kommun	898	-
SOS Alarm	698	-
Övriga	4 782	6 503
Utländska kunder:		
The International Committee of the Red Cross	1 640	-
UN World Food Programme	1 725	-
Veiligheidsrege Utrecht	4 387	1 701
Övriga	3 487	5 979
Summa	17 842	14 183

Not 22

Fordringar hos andra myndigheter	10-12-31	09-12-31
Skatteverket, mervärdesskatt samt skattekonto	77 888	72 353
SIDA	919	2 283
Kustbevakningen	1 046	-
Övriga	4 374	5 814
Summa	84 227	80 450

Not 23

Periodavgränsningsposter	10-12-31	09-12-31
Förutbetalda hyror och leasingavgifter	99 908	85 467
Övriga förutbetalda kostnader	6 592	7 721
Upplupna intäkter internationella insatser	3 083	1 905
Upplupna avgiftsintäkter	-	8 500
Upplupna EU-bidrag	2 767	2 210
Övriga upplupna intäkter	8 922	6 319
Summa	121 272	112 122

Not 24

Avräkning med statsverket	09-12-31	09-12-31
Uppbörd		
Ingående balans	0	0
Redovisat mot inkomstitel	-24 019	-22 992
Uppbördsmedel som betalats till icke räntebärande flöde	3 063	16 873
Medel från räntekonto som tillförts inkomstitel	20 956	6 119
Fordringar/Skulder avseende Uppbörd	0	0
Anslag i icke räntebärande flöde		
Ingående balans	136 447	14 186
Redovisat mot anslag	1 353 950	1 368 991
Medel hänförliga till transfereringar m.m. som betalats från icke räntebärande flöde	-1 318 584	-1 246 730
Fordringar	171 813	136 447
Anslag i räntebärande flöde		
Ingående balans	-187 038	-52 258
Redovisat mot anslag	1 132 107	913 037
Anslagsmedel som tillförts räntekonto	-1 186 989	-1 122 227
Återbetalning av anslagsmedel	-	74 460
Skulder avseende anslag i räntebärande flöde	-241 921	-187 038
Fordran avseende semesterlöneskuld som inte har redovisats mot anslag		
Ingående balans	28 963	33 121
Redovisat mot anslag under året enligt undantagsregeln	-6 007	-4 157
Fordran avseende semesterlöneskuld som inte har redovisats mot anslag	22 956	28 963
Övriga fordringar/skulder på statens centralkonto i Riksbanken		
Ingående balans	0	65 372
Inbetalningar i icke räntebärande flöde	55 632	59 713
Utbetalningar i icke räntebärande flöde	-1 353 260	-1 354 943

Betalningar hänförliga till anslag och inkomstitlar	1 297 628	1 229 857
Saldo	0	0
Belopp under utredning	0	0
Övriga fordringar/skulder på statens centralkonto i Riksbanken.	0	0

Uttag 2010 av semesterdagar intjänade t om 2008 har bokförts med ett belopp motsvarande 6 007 tkr genom att kontot för avräkning anslag debiterats och konto 1781 Årets minskning av fordran avseende semesterlöneskuld som inte redovisats mot anslag krediterats.

Likvidmässiga regleringar mellan räntekonto och SCR-flöde har gjorts löpande under året, där den sista regleringen 2010 skedde per november månad.

Den stora skillnaden mellan åren avseende räntekontot förklaras av den lånereglering som gjordes per november 2010. Vid regleringen gjordes en stor låneupptagning på ca 300 mnkr främst avseende de driftsatta etapperna 6 och 7 i Rakelsystemet.

Not 25

Statskapital	10-12-31	09-12-31
Ingående balans	749 648	721 950
Återföring föregående års avskrivning	-168 552	-72 106
Årets avräkning	122 948	99 804
Summa statskapital, beredskapslager	704 044	749 648

Vid avstämning av statskapital 2010 identifierades en differens motsvarande den ingående balansen 2009 avseende avsättning för ej fakturerade prisindexjusteringar på 4 843 tkr för anslagsfinansierade anläggningstillgångar avseende Rakel. Denna post borde i enlighet med de nya principerna för kostnadsmässig

anslagsavräkning ha avräknats anslag 2009. Denna avräkning har istället skett 2010.

Not 26

Balanserad kapitalförändring	10-12-31	09-12-31
Balanserat resultat för avgiftsfinansierad verksamhet:		
Uppdragsutbildning mm	651	-
Intyg för förare och säkerhetsrådgivare mm	10 120	9 717
Drift och förvaltning av andras tekniska system	1 512	822
Tjänsteexport	8 357	4 655
Internationella insatser	-39	-
Invärderat kapital:		
Invärderade anläggnings-tillgångar	15	27
Övrig kapitalförändring:		
Periodisering transfere-ringar KBM, SRV	-	5 418
Periodisering SPF	-	593
Upplupen intäkt	8 500	8 500
Outredd differens balanserad kapitalförändring, korrigeras 2010 efter samråd ESV	-	2 198
Felaktig bokföring invärderade och anslagsfinansierade anläggnings-tillgångar, korrigeras	-	861
2010 efter samråd ESV	-	-
Ska justeras mot statskapital	-1	-104
Utgående balans	29 115	32 687

Efter en framställan till regeringen 2009 fick MSB rätt att täcka balanserat underskott i verksamheten Uppdragsutbildning mm med anslagsmedel. Bokföringen skedde i balansräkningen mellan konto för balanserat resultat och konto för avräkning anslag. Därför redovisas inget balanserat resultat för Uppdragsutbildning mm 2009.

I MSB:s regleringsbrev framgår att anslag 6:2:5:3 Gemensam radiokommunikation för skydd och säkerhet får finansiera underskott som uppstår i den avgiftsfinansierade verksamheten Rakel. Underskott t o m 2008 täcktes med anslagsmedel istället för att i första hand minska det balanserade överskottet i den avgiftsfinansierade verksamheten.

Under 2009 tillgodofördes därför det balanserade överskottet anslaget i sin helhet. Bokföringen skedde i balansräkningen mellan kontot för balanserat resultat och kontot för avräkning anslag. Därför redovisas inget balanserat resultat för Rakel 2009. För 2010 redovisades ett underskott i verksamheten med totalt 111 286 tkr, som har förts över till anslaget.

Vid utgången av 2009 hade MSB en kvarvarande outredd differens i balanserad kapitalförändring på 2 198 tkr samt en oreglerad utredd differens på 861 tkr. Efter samråd med ESV har differenserna korrigerats genom inleverans mot inkomsttitel 2010. Sedan samrådet med ESV skedde har ytterligare 3 tkr identifierats, vilket innebär att inleverans på inkomsttitel totalt har gjorts med 3 063 tkr under 2010. Detta innebär att det inte längre finns någon differens i balanserad kapitalförändring.

Not 27

Avsättningar för pensioner	10-12-31	09-12-31
Ingående avsättning	3 405	1 057
Årets pensionskostnad	15 446	2 483
Årets pensionsutbetalningar	-8 946	-135
Utgående avsättning	9 905	3 405

Avsättningarna för pensioner har ökat p g a dels omställningsarbetet kring tjänsteexporten, dels separata beslut om pensioner och delpensioner.

Not 28

Övriga avsättningar	10-12-31	09-12-31
Destruktion andningsskydd	6 968	10 000
Avsättning indexuppräknings Rakel	1 637	-
Övriga avsättningar	2 239	-
Utgående avsättning	10 844	10 000

2009 fattade MSB beslut om att påbörja avvecklingen av de andningsskydd som inte längre är användbara. I bokslutet för 2009 gjordes en avsättning med 10 mnkr avseende bedömd avvecklingskostnad för destruktion av de andningsskydd som passerat teknisk livslängd. Destruktionen har påbörjats 2010, men är ännu inte slutförd. Avsättningen uppgår till 6 968 tkr vid utgången av 2010.

Enligt anvisning från ESV redovisas medel avseende kompetensutvecklings- och kompetensväxlingsåtgärder från och med 2010 som en avsättning istället för upplupen kostnad då det är osäkert till tidpunkt när medlen ska betalas ut.

Not 29

Lån i Riksgäldskontoret	10-12-31	09-12-31
Lån för förvaltningstillgångar:		
Ingående balans	556 329	429 661
Årets lånereglering	722 851	192 434
Årets amorteringar	-103 095	-65 765
Utgående balans	1 176 085	556 330

Av skulden till RGK på 1 176 085 tkr, beräknas ca 235 218 tkr vara kortfristig och 940 867 tkr långfristig. Beviljad låneram är 1 350 000 tkr. Investeringar gjorda i december lånefinansieras under 2011. Ökningen av låneskulden till RGK beror i allt väsentligt på driftsättning av etapp 6 och 7 av Rakel.

Lån för beredskapstillgångar:		
Ingående balans	314 508	386 809
Årets lånereglering	4 570	5 950
Årets amorteringar	-43 755	-78 251
Utgående balans	275 323	314 508

Av skulden på 275 323 tkr utgör 100 000 tkr ett bundet amorteringsfritt lån och 175 323 tkr ett rörligt lån. Beviljad låneram är 500 000 tkr. Investeringar gjorda i december lånefinansieras under 2011.

Summa skuld RGK	1 451 408	870 838
-----------------	-----------	---------

Not 30

Skulder till andra myndigheter	10-12-31	09-12-31
Skatteverket	11 559	12 118
Skatteverket, mervärdesskatt	2 086	3 521
Statens pensionsverk	4 151	4 579
Försvarets Materielverk	9 239	-
Totalförsvarets forskningsinstitut	4 843	8 177
Övriga	20 195	36 284
Summa	52 073	64 679

Not 31

Leverantörsskulder	10-12-31	09-12-31
Inhemsk leverantörer:		
Läraryrskollegiet	15 481	-
SAAB AB	172 138	106 053
Teliasonera Networks Sale	60 000	-
Övriga	117 860	196 206
Utländska leverantörer:		
Beredskapsstyrelsen	423	-
Hörmann GmbH	645	-
Stephen A Webster	220	254
Övriga	917	1 998
Summa	367 684	304 511

Not 32

Övriga skulder	09-12-31	10-12-31
Personalens källskatt	11 499	12 670
Övriga skulder	1 513	66
Summa	13 012	12 736

Not 33

Periodavgränsningsposter	10-12-31	09-12-31
Semesterlöneskuld inkl sociala avgifter m.m.	43 159	40 653
Upplupna löner inkl sociala avgifter m.m.	15 976	18 459
Upplupen ränta	68	350
Övriga upplupna kostnader	361 332	252 694
Övriga oförbrukade bidrag, statliga	93	1 772
Övriga oförbrukade bidrag, utomstatliga	10 674	14 323
Förutbetalda intäkter	77 050	85 358
Summa	508 352	413 609

Skillnaden mellan åren förklaras av posten Övriga upplupna kostnader, som i huvudsak avser periodisering av driftsatta Rakeltillgångar, där faktura ännu ej erhållits.

Not 34

Redovisade ansvarsförbindelser på totalt 17 022 tkr avser kapitalskuld i hyreskontrakt som uppstår i de fall kontrakten sägs upp i förtid. Tidigare år har MSB redovisat rivnings- och saneringskostnader vid Revinge och Sandö som ansvarsförbindelse. MSB har under året stämt av detta med ESV efter inrådan från Riksrevisionen.

Enligt ESV skall dessa kostnader varken tas med som en ansvarsförbindelse eller avsättning eftersom denna typ av kostnad inte finns reglerad i hyresavtalet. MSB lämnar istället uppgifterna i form av en not då det av-

ser betydande belopp. Jämförelsevärdet för 2009 har räknats om med hänsyn till detta. Se vidare not 52.

Not 35

Anslag 6:2:3:2 Ersättning för räddningstjänst m.m.
Under 2010 inträffade väldigt få händelser som medger kommuner rätt till bidrag från MSB. Det är oftast väderrelaterade händelser som medför rätt till bidrag och detta gör att utfallet kan variera stort mellan åren. Exempelvis blev utfallet 2009 28 429 tkr.

Not 36**Anslag 6:2:4:5 Krisberedskap**

Merparten av anslaget används för utbetalning av bidrag för finansiering av åtgärder som stärker samhällets samlade beredskap och förmåga att i samhällsviktig verksamhet motstå allvarliga händelser och kriser samt till åtgärder som syftar till att skapa eller vidmakthålla en grundläggande försvarsförmåga. En mindre del av anslaget används till MSB:s egen verksamhet inom området. Till den del verksamheten avser det civila försvaret finansieras även, i begränsad omfattning, förvaltningskostnader istället för köp av tjänst, då berörd kompetens finns inom myndigheten.

Not 37**Anslag 6:2:5:3 Gemensam radiokommunikation för skydd och säkerhet**

Anslagstilldelningen om 211 mnkr är bl a anvisat för att finansiera underskottet i den avgiftsfinansierade Rakelverksamheten. Merparten av anslagssparandet som uppstått 2010 är hänförligt till att driftsättningen av stora investeringar skett senare än beräknat vilket medfört lägre kostnader och därmed mindre behov av underskottsfinansiering med anslag. Underskott som finansierats med anslag uppgår till 111 286 tkr 2010.

Not 38**Anslag 6:2:5:4 Investering i infrastruktur**

Ingående anslagssparande kommer att nyttjas för att slutföra justeringar i etapp 1-3. Detta beräknas slutföras under 2011. Eftersom anslaget är anvisat för anskaffning av investeringar får enskilda leveranser stor påverkan på anslagsutfallet ett år beroende på när tillgången levereras.

Not 39**Anslag 6:2:7:1 Myndigheten för samhällsskydd och beredskap**

Det ingående anslagssparandet på 39 569 tkr är hänförligt till kompensation för övergångseffekter avseende kostnadsförflyttning. Kompensationen erhöles i sin helhet under 2009, även om ökade anslagsbelastningar till följd av ändrad redovisningsprincip kommer att inträffa kommande år. Detta är den huvudsakliga anledningen till att större delen av anslagssparandet förbrukats under 2010.

Not 40**Anslag 20:1:10:1 Klimatanpassning**

Från och med 2010 disponerar MSB detta anslag för insatser som åläggs MSB till följd av översvämningdirektivet. Tilldelade medel 2010 har inte förbrukats. Orsakerna är bl a att Kommissionen inte följt ursprunglig tidplan vilket förskjutit MSB:s kostnader. Synergier i införandet av Inspiredirektivet har gjort vissa insatser billigare. Regeringsuppdraget att analysera och bedöma konsekvenser av en översvämning av Mälaren (Fö2010/560/SSK) har också försenats av upphandlingstekniska skäl.

Not 41**Totalt anslagsutfall**

Redovisade nettoutgifter i anslagsredovisningen överensstämmer inte med intäkt av anslag i resultaträkningen beroende på att

MSB även har anslagspåverkande poster i transfereringsavsnittet. Se vidare not 1.

Det totala utgående överföringsbeloppet 2009 uppgick till 417 855 tkr medan det ingående överföringsbeloppet 2010 uppgår till 417 852 tkr. Skillnaden på 3 tkr avser anslagssparande 2009 för anslag 6:1:10.3 Stöd till frivilliga försvarsorganisationer inom totalförsvaret.

2010 finns inget särskilt anslag för denna verksamhet utan den finansieras från myndighetens förvaltningsanslag. Anslagssparandet har blivit indraget, men det framgår inte av myndighetens regleringsbrev. MSB har varit i kontakt med försvarsdepartementet avseende detta. Eftersom beloppet inte är betydande kommer ingen regleringsbrevsändring att göras.

Not 42

Under året har avgifter avseende brandfarliga och explosiva varor erhållits och redovisats mot inkomsttitel med motsvarande 19 652 tkr. Under året har ersättning erhållits för ett oljeutsläpp i Danmark 2008 avseende oljetankern M/T Minerva Helene. Dåvarande Räddningsverket betalade ut 1 559 tkr i ersättning till drabbade kommuner. Efter förlikning har nu MSB fått tillbaka 1 304 tkr, som inlevererats mot inkomsttitel 2713.

Efter samråd med ESV har differens i balanserad kapitalförändring korrigerats genom inleverans mot inkomsttitel 2811 med motsvarande 3 063 tkr. Se vidare not 26. Bokföringen har gjorts i balansräkningen mellan kontot för avräkning inkomsttitel och balanserad kapitalförändring.

Not 43

Vattenmyndigheterna har inte erhållit några medel under 2010 då det visade sig att de inte hade några utpekade uppgifter i enlighet med förordning (2009:956) om översvämningrisker.

Not 44

	2010	2009
Kostnader enl resultaträkning	-1 754 306	-1 717 119
Justeringsposter i finansieringsanalysen:		
Avskrivningar	180 820	284 454
Reaförluster	17 921	8 024
Avsättningar	6 500	-3 542
Summa	-1 549 065	-1 428 183

Jämförelsevärde för 2009 har korrigerats med 26 810 tkr p g a av omklassificering mellan bidrag och köpt tjänst med anledning av översyn bidragshantering. Korrigeringen avser posten Kostnader enl resultaträkning

Not 45**Intäkter av anslag**

Jämförelsevärde för 2009 har korrigerats med 26 810 tkr p g a av omklassificering mellan bidrag och köpt tjänst med anledning av översyn bidragshantering.

Not 46

	2010	2009
Intäkter avgifter och ersättningar enl resultaträkning	489 203	443 980
Justeringsposter i finansieringsanalysen:		
Reavinster	-239	-678
Summa	488 964	443 302

Not 47

	2010	2009
Övergångseffekt i samband med övergång till kostnadmässig anslagsavräkning	-	-118 844
Kapitalförändring hänförlig till semesterlöneskuld per 31 dec 2008 överförd till avr med statsverket enl anvisningar från ESV	-	33 121
Summa	0	-85 723

Not 48

	2010	2009
Överfört balanserat överskott Rakel till anslag	-	-5 485
Korrigerings av differens i balanserad kapitalförändring enl samråd med ESV	-3 064	-6 119
Summa	-3 064	-11 604

Not 49

Investeringar i materiella tillgångar innefattar korrigeringar mot lager och resultat med 112 tkr.

Not 50

Investeringar i immateriella anläggningstillgångar innefattar återförda periodiseringar avseende ej driftsatta tillgångar om 19 581 tkr.

Not 51

Jämförelsevärde för 2009 har korrigerats med 26 810 tkr p g a av omklassificering mellan bidrag och köpt tjänst med anledning av översyn bidragshantering. Korrigeringen avser posten Lämnade bidrag och Medel som erhållits från statsbudgeten för finansiering av bidrag.

Not 52

2009 redovisade MSB kostnader för sanering och rivning i händelse av en eventuell flytt från övningsfälten i Sandö och Revinge som en ansvarsförbindelse. MSB har samrått med ESV i denna fråga och kostnaderna ska varken redovisas som en ansvarsförbindelse eller avsättning eftersom sådana åtaganden inte regleras i hyresavtalet. MSB väljer att redovisa uppgifterna i not eftersom det är betydande belopp.

Kostnader för att återställa övningsfälten bland annat genom nedmontering och bortforsling av övningsanordningar bedöms uppgå till 17 000 tkr och miljösanering av övningsfälten till 2 000 tkr.

Kostnaderna utgår från erfarenheter av genomförd rivning och sanering år 2009 i Rorsersberg och Skövde, där SRV hade skolverksamhet. (Verksamheten vid dessa två skolor fördes inte över till MSB utan enbart den verksamhet som fanns i Revinge och Sandö).

Not 53**Sjukfrånvaro**

Uppgifter om sjukfrånvaro enligt 7 kap 3§ förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag redovisas under Särskild återrapportering i resultatredovisningen.

Not 54**MSB:s insynsråd****Ordförande:**

Helena Lindberg, generaldirektör MSB.

Innehar uppdrag i följande styrelser och råd: Styrelseledamot Försvarets högskolan, ledamot Kustbevakningens insynsråd, ledamot Smittskyddsinstitutets insynsråd, ledamot E-delegationen, ledamot Folke Bernadotte Akademiens program- och verksamhetsråd, ledamot Regeringens Krishanteringsråd och ledamot Konungafonden.

Ledamöterna i insynsrådet var utsedda för perioden 15 oktober 2009 till och med den 31 oktober 2010. Inga nya ledamöter har ännu utsetts.

Insynsrådets ledamöter

Mats Berglind, riksdagsledamot (S)

Leif Hallberg, partistyrrelseledamot (KD)

Maria Plass, riksdagsledamot (M)

Innehar uppdrag i följande styrelser och råd: Styrelseledamot Kees AB.

Anders Danielsson, generaldirektör Säkerhetspolisen

Gunilla Glasare, avdelningschef Sveriges kommuner och landsting

Anders Lindström, generallöjtnant Försvarsmakten

Anders Nordström, generaldirektör SIDA
Innehar uppdrag i följande styrelser och råd:

Folke Bernadotte Akademiens insynsråd och Utrikespolitiska Institutets samfund.

Lisbeth Schultze, länsråd Hallands län

Ulf Svahn, verkställande direktör Svenska Petroleum Institutet
Innehar uppdrag i följande styrelser och råd: Ledamot Oljekrisnämnden.

Not 55**Ersättningar och förmåner**

Ersättningar och förmåner till ledande befattningshavare och insynsrådets ledamöter enligt förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag:

Ledande befattningshavare

Generaldirektör Helena Lindberg

Löner och andra skattepliktiga förmåner
1 194 472 kronor exklusive sociala avgifter.
Generaldirektören har rätt till pension enligt
förordningen 1995:1038 om statliga pensio-
ner m.m. Inga andra avtal om pension finns.

Överdirektör Nils Svartz

Löner och andra skattepliktiga förmåner
952 639 kronor exklusive sociala avgifter.

Insynsrådets ledamöter

Till insynsrådet har i arvoden och andra skatte-
pliktiga förmåner utbetalats 33 458 kr.

Mats Berglind	3 000 kr
Leif Hallberg	4 500 kr
Maria Plass	4 958 kr
Anders Danielsson	4 500 kr
Gunilla Glasare	3 000 kr
Anders Lindström	3 000 kr
Anders Nordström	3 000 kr
Lisbeth Schultze	3 000 kr
Ulf Svahn	4 500 kr

Sammanställning över väsentliga uppgifter

(Belopp anges i tusentals kronor)	2010	2009
Låneram för investeringar		
Beviljad låneram	1 850 000	1 880 000
Utnyttjad låneram	1 451 408	870 838
Kontokredit på räntekonto		
Beviljad kontokredit	300 000	300 000
Maximalt utnyttjad kontokredit	59 420	-
Räntor räntekonto¹		
Räntekostnader	-2	-
Ränteintäkter	1 491	1 307
Avgiftsintäkter disponeras		
Beräknade enligt regleringsbrev	510 730	500 606
Utfall	473 535	421 436
Ej disponeras		
Beräknade enligt regleringsbrev	17 000	17 000
Utfall ²	12 456	16 873
Anslagskredit för ramanslag		
Beviljad anslagskredit	67 097	65 636
Utnyttjad anslagskredit	-	1 349
Anslagssparande för ramanslag	346 386	419 204
Intecknade åtaganden ³	67 022	223 072
Tilldelade bemyndiganden	485 000	605 000
Totalt gjorda åtaganden	363 232	408 666
Medeltalet anställda⁴	999	923
Årsarbetskrafter	924	839
Driftskostnad per årsarbetskraft⁵	1686	1 691
Årets kapitalförändring	75 909	169 060
Balanserad kapitalförändring	29 115	32 687

MSB bildades först den 1 januari 2009, därför innehåller sammanställning enbart uppgifter för åren 2009 och 2010.

- I årsredovisningen för 2009 redovisades felaktigt även andra räntor än de avseende räntekontot. Jämförelsevärdena för 2009 har därför korrigerats så att de bara innehåller räntekostnader och ränteintäkter avseende räntekonto.
- I utfallet på 12 456 tkr ingår en återförd periodisering som inte avräknats inkomsttitel, se vidare not 42. De avgiftsintäkter som under 2010 erhållits och avräknats inkomsttitel uppgår till 20 956 tkr.
- Posten intecknade åtaganden avser de utgifter som inte har kunnat finansieras av anslag tilldelade innevarande år på grund av senarelagd verksamhet. I årsredovisningen för 2009 ingick felaktigt även utestående åtaganden enligt bemyndiganderedovisningen för Raket. Jämförelsevärdena för 2009 har därför korrigerats med 21 777 tkr till 223 072 tkr. Av intecknat åtagande avser 60 302 tkr anslagssparande för anslag 6:2:5:4 Investering i infrastruktur (Resterande del av anslagssparandet, 19 835 tkr, ingår som utestående åtaganden i bemyndiganderedovisningen). 6 720 tkr avser anslagssparande för anslag 6:2:7:1 Myndigheten för samhällsskydd och beredskap.
- Av antalet anställda 2010 avser 92 st tillfälligt anställda i verksamheten för internationella insatser. Motsvarande siffra för 2009 var 82 st.
- Jämförelsevärdena för 2009 har korrigerats med anledning av att jämförelsevärdena för övriga driftskostnader har justerats enligt not 6.

Jag intygar att årsredovisningen ger en rättvisande bild av verksamhetens resultat samt av kostnader, intäkter och myndighetens ekonomiska ställning. Jag bedömer vidare att den interna styrningen och kontrollen vid myndigheten är betryggande.

Stockholm den 22 februari 2011

Helena Lindberg
GENERALDIREKTÖR

Bilaga 1

I bilaga 1 redovisas uppgifter i tabellform som kompletterar den redovisning som gjorts under respektive område.

Utbetalda bidrag till ideella organisationer

Belopp i tkr	2010	2009
Brandskyddsföreningens Service AB	3 955	-
Flygvapen-frivilliga	100	-
FRIS	1 551	-
Pensionärernas riksorganisation	946	-
Röda Korset	1 602	-
Röda korset material	9 148	-
Svenska Livräddningssällskapet	4 220	-
Sveriges Civilförsvarförbund	10 478	-
Summa	32 000	-

Tabell: Utbetalda bidrag till ideella organisationer för genomförande av kursverksamhet riktad till allmänheten.

Bidrag till kommuner för kommunal ledning och räddningscentraler

Kommun	Kommunal ledning	Räddningscentraler
Haninge	2 985	
Järfälla / Attunda		3 171
Sigtuna	1 872	
Solna	113	
Nyköping		9 500
Linköping	1 482	1 100
Motala	1 724	4 000
Vadstena	889	
Mullsjö	315	
Sävsjö	706	
Alvesta	89	
Lessebo	498	1 969

Tingsryd	238	
Älmhult		1 000
Kalmar	896	190
Oskarshamn		6 803
Västervik		500
Burlöv	288	
Lund	549	
Malmö	1 361	
Räddningstj Syd		1 000
Örkelljunga		568
Halmstad		424
Hylte		373
Alingsås	86	
Götene	210	
Karlsborg	1 825	
Lilla Edet	256	
Norra Älvsborgs räddningstj förbund (Trollhättan)		765
Sotenäs		780
Södra Älvsborgs räddntj förbund (Borås)		1 000
Tidaholm	229	
Ulricehamn	675	
Filipstad	2 501	
Säffle	1 974	
Askersund	1 471	
Kumla	224	
Hallstahammar	888	
Kungsör	75	
Borlänge	747	
Hedemora		10
Söderhamn	3 724	
Medelpads räddningstj förbund (Sundsvall-Timrå)		1 000
Sollefteå	1 997	
Åre		110
Östersund		2 375
Övriga utbetalningar avseende konsultinsatser vid flera olika kommuner	3 633	7 964
Summa	34 520	44 602

Bidrag till landsting/förbund

Lansting/Förbund	Sjukvårdens säkerhet i kris	Landstingsledning
Stockholm		750
Landstinget Sörmland - Nyköping		1 766
Landstinget Östergötland - Norrköping Vrinnevisjukhuset	1 000	
Landstinget Kalmar län - Oskarshamn	600	
Landstinget Kalmar län - Oskarshamn	1 030	
Landstinget Kalmar län - Västerviks sjukhus	2 400	
Region Skåne - Kristianstad centralsjukhus	600	
Region Skåne - Malmö MAS	294	
Region Skåne - Trelleborg	1 000	
Landstinget Halland - Halmstad länsjukhuset	1 500	
Västra Götalandsregionen - Göteborg PKMC		1 000
Mariestad	545	
Skövde kärnsjukhus	2 856	
Landstinget Värmland - Arvika	2 470	
Landstinget Värmland - Karlstad centralsjukhus	5 700	
Landstinget Värmland - Karlstad centralsjukhus	2 750	
Landstinget Örebro län - Karlskoga lasarett	787	
Landstinget Örebro län - Karlskoga lasarett	1 290	
Landstinget Västmanland Västerås centrallasarett	3 239	
Landstinget Dalarna - Falu lasarett	1 000	
Dalarna		137
Jämtland		145
Övriga utbetalningar avseende konsultinsatser vid olika landsting	342	670
Summa	29 403	4 468

Tabell: Bidrag till landsting/förbund (belopp i tkr)

Utbetalda medel till frivilliga försvarsorganisationer

Organisation	Utbetalt organisationsstöd 2010	Utbetalt organisationsstöd 2009	Utbetalda uppdragsmedel 2010	Utbetalda uppdragsmedel 2009
Frivilliga Automobilkårens Riksförbund (FAK)	3 874	3 874	2 713	2 936
Frivilliga Flygkåren (FFK)	1 691	1 691	8 368	6 493
Frivilliga Radioorganisationen (FRO)			1 365	876
Försvarsutbildarna			593	728
Svenska Brukshundklubben (SBK)			819	1 223
Svenska blå Stjärnan	2 714	2 714	6 894	5 410
Sveriges Civilförsvarsförbund	14 657	14 657	7 853	7 691
Sveriges Kvinnliga Bilkårens riksförbund (SKBR)			975	2 443
Riksförbundet Sveriges Lottakår (SLK)			682	343
Svenska Röda Korset (SRK)			1 859	707
Sjövärnskårens Riksförbund (SVK)			125	
Flygvapen Frivilliga			100	
Summa	22 936	22 936	32 346	28 850

Tabell: Utbetalda medel till frivilliga försvarsorganisationer 2009-2010 (belopp i tkr)

Bidrag till statliga myndigheter från anslag 2:4 Krisberedskap

Elsäkerhetsverket	1 900
Finansinspektionen	2 747
Försäkringskassan	200
Totalförsvarets forskningsinstitut	10 323
Försvarets radioanstalt	14 000
Kustbevakningen	15 400
Länsstyrelsen i Blekinge län	1 400
Länsstyrelsen i Dalarnas län	1 132
Länsstyrelsen i Gävleborgs län	977
Länsstyrelsen i Gotlands län	706
Länsstyrelsen i Hallands län	748
Länsstyrelsen i Jämtlands län	1 186
Länsstyrelsen i Jönköpings län	1 120
Länsstyrelsen i Kalmar län	1 234
Länsstyrelsen i Kronobergs län	967
Länsstyrelsen i Norrbottens län	653
Länsstyrelsen i Östergötlands län	1 383
Länsstyrelsen i Örebro län	718
Länsstyrelsen i Skåne län	1 700
Länsstyrelsen i Södermanlands län	1 100
Länsstyrelsen i Stockholms län	3 202
Länsstyrelsen i Uppsala län	1 479
Länsstyrelsen i Värmlands län	854
Länsstyrelsen i Västmanlands län	950
Länsstyrelsen i Västerbottens län	1 035
Länsstyrelsen i Västra Götalands län	1 690
Länsstyrelsen i Västernorrlands län	1 211
Lantmäteriet	1 368
Post- och telestyrelsen	38 500
Rikspolisstyrelsen	26 405
Sjöfartsverket	1 926
Statens jordbruksverk	8 699
Livsmedelsverket	38 538
Sveriges meteorologiska och hydrologiska institut	116
Smittskyddsinstitutet	27 127
Socialstyrelsen	132 000
Strålsäkerhetsmyndigheten	22 723
Statens energimyndighet	32 000
Statens veterinärmedicinska anstalt	20 143
Trafikverket	31 900
Transportstyrelsen	7 487
Tullverket	4 042
Summa	462 989

Tabell: Bidrag till statliga myndigheter från anslag 2:4 Krisberedskap (belopp i tkr)

Finansiär och kostnader för insatser

Finansiärer	2010	2009
DFID (Department for international Development)	6 062	9 425
DV (Domstolsverket)		-21
EU	4 195	2 970
GICHD (Geneva International Centre for Humanitarian Demining)		11
Naturvårdsverket	206	791
Regeringskansliet	25 319	39 368
Sida	119 432	130 775
FN	14 977	4 484
Beredskabsstyrelsen Danmark	1 036	
DSB (Direktoratet for samfunnsikkerhet og beredskap) Norge	1 319	
Estonian Rescue Board	136	
ICRC (International Committee of the Red Cross)	3 152	
Sisäasiainministriön pelastusosasto	187	
Valutavinst, försäkringsärende mm	1 123	
Summa	177 144	187 803

Tabell: Finansiär och kostnader för insatser (belopp i tkr)

Avslutade forskningsprojekt 2010

Forskningsprojekt	Organisation	Projektbudget (belopp tkr)
Lärande från incidenter för säkerhet inom farliga verksamheter	Lunds universitet	4 040
Riskhanteringsbeslut inom transportsystemet	Göteborgs universitet	7 841
From Chernobyl to September 11: Culture, Threat, and State in the Popular Imagination of Sweden, Germany and the United States	Utrikespolitiska institutet	1 795
Riskvärdering och skadepanorama bland barn och unga i kommuner med hög/låg förekomst av skador	Göteborgs universitet	1 945
Kommunikations- och tolkningsperspektiv på tillbud och olyckor i kem. ind. miljöer	Örebro universitet	1 587
Olyckshantering i undermarksanläggningar under byggnation	Sveriges Tekniska Forskningsinst. (SP)	3 445
Konstruktioner av kön i krishanteringssystem	Göteborgs universitet	2 481
Avtalsbaserad fördelning av begränsade resurser i samband med kris	Swedish Institute of Computer Science (SICS)	2 200
Förstärkt erfarenhetsåterföring	KTH	1 798
Samverkan under räddningsinsatser - ett komplext möte mellan olika aktörer	Mittuniversitetet	3 344
Grundvattenförorening vid trafikolyckor	Kungliga Tekniska Högskolan	1 030
Ramforskningsprogram		
Confronting Metaphorical Crisis Events and Countering the al-Qaeda "Single Narrative"	FHS	2 240
Forskningsprogram New Intelligence Challenges for societal Security	FHS	1 800
Risk and vulnerability analysis in technological and social systems, FRIVA 3	Lunds universitet	6 500
Crisis Management Europe, CM Europe	Försvarshögskolan	7 000
Postdoktoralt stöd		
Intracellularity of Vibrio cholerae	Smittskyddsinstitutet	1 426
Exploring web queries for syndromic surveillance	Smittskyddsinstitutet	1 410
Dokumentationspraktik i krishantering	Göteborgs universitet	1 426
Efter krisen: ansvarsutkrävande av den svenska byråkratiska eliten	Uppsala universitet	1 410
Miljöstöd		
Swedish IT-Security Network for PhD students, SWITS	Karlstads universitet	200
Stockholm Forum for Security Studies	Utrikespolitiska institutet	2 335
Hotbilder och identitet	Örebro universitet	729
Summa		57 982

Tabell: Avslutade forskningsprojekt 2010 (belopp i tkr)

