

Samhällets krisberedskap Planerad verksamhet 2006



KRISBEREDSKAPS
MYNDIGHETEN

Samhällets
krisberedskap
Planerad
verksamhet
2006

Titel: Samhällets krisberedskap Planerad verksamhet 2006
Utgiven av: Krisberedskapsmyndigheten (KBM)
Original: Sörman Information & Media AB
Omslagsfoto: Calle Bredberg/Norrandia
Upplaga: 1 500 exemplar

ISSN: 1651-9299
ISBN: 91-85053-68-6
KBM:s dnr: 0522/2005
Tryck: Edita

Skriften kan erhållas kostnadsfritt från KBM
E-post: bestallning@krisberedskapsmyndigheten.se

Skriften kan laddas ned från KBM:s webbplats
www.krisberedskapsmyndigheten.se

Planeringsprocessen 2005:1

Innehåll

Summary	5
Sammanfattning	7
1 Inledning	9
1.1 Uppdrag och målbild	9
1.2 Krisberedskapspropositionen	9
1.3 Läsanvisningar	10
2 Sammanfattning av Krisberedskapsmyndighetens förslag till verksamhet 2006 ..	11
2.1 Generella prioriteringar för fördelning av medel 2006	12
2.2 Fördelning av föreslagna åtgärder per verksamhetsområde	14
2.3 Krisberedskapsmyndighetens förslag till verksamhet inom verksamhetsområdet Svåra påfrestningar	15
2.4 Förslag till fördelning för verksamhetsområde Civilt försvar	23
2.5 Förslag till avgiftsuttag	24
3 Analys och jämförelser	26
3.1 Utvecklingen mellan 2003 och 2006	26
3.2 2006 års satsningar	31
3.3 Fördelning på verksamhetsområden	35
4 Samverkansområde Teknisk infrastruktur	38
4.1 Krisberedskapsmyndighetens förslag till fördelning av medel till samverkansområdet	38
4.2 Anspråk på medel och förslag per myndighet inom samverkansområdet	38
4.3 Krisberedskapsmyndighetens förslag till verksamhet 2006 för avgiftsmedel samt anslagsmedel inom verksamhetsområdet Svåra påfrestningar	41
4.4 Krisberedskapsmyndighetens förslag till verksamhet 2006 för verksamhetsområdet Civilt försvar	48
4.5 Prioritering inom samverkansområdet vid ökad medelstilldelning	49
5 Samverkansområde Transporter	50
5.1 Krisberedskapsmyndighetens förslag till fördelning av medel till samverkansområdet	50
5.2 Anspråk på medel och förslag per myndighet inom samverkansområdet	50
5.3 Krisberedskapsmyndighetens förslag till verksamhet 2006 inom verksamhetsområdet Svåra påfrestningar	52
5.4 Krisberedskapsmyndighetens förslag till verksamhet 2006 inom verksamhetsområdet Civilt försvar	57
5.5 Prioritering inom samverkansområdet vid ökad medelstilldelning	58
6 Samverkansområde Spridning av farliga ämnen	59
6.1 Krisberedskapsmyndighetens förslag till fördelning av medel till samverkansområdet	59
6.2 Anspråk på medel och förslag per myndighet inom samverkansområdet	59
6.3 Krisberedskapsmyndighetens förslag till verksamhet 2006 inom verksamhetsområdet Svåra påfrestningar	62
6.4 Prioritering inom samverkansområdet vid ökad medelstilldelning	69

7	Samverkansområde Ekonomisk säkerhet	70
7.1	Krisberedskapsmyndighetens förslag till fördelning av medel till samverkansområdet	70
7.2	Anspråk på medel och förslag per myndighet inom samverkansområdet	70
7.3	Krisberedskapsmyndighetens förslag till verksamhet 2006 inom verksamhetsområdet Svåra påfrestningar	72
7.4	Prioritering inom samverkansområdet vid ökad medelstilldelning	76
8	Samverkansområde Områdesvis samordning, samverkan och information	77
8.1	Krisberedskapsmyndighetens förslag till fördelning av medel till samverkansområdet	77
8.2	Anspråk på medel och förslag per myndighet inom samverkansområdet	77
8.3	Krisberedskapsmyndighetens förslag till verksamhet 2006 inom verksamhetsområdet Svåra påfrestningar	80
8.4	Krisberedskapsmyndighetens förslag till verksamhet 2006 inom verksamhetsområdet Civilt försvar	85
8.5	Prioritering inom samverkansområdet vid ökad medelstilldelning	85
9	Samverkansområde Skydd, undsättning och vård	86
9.1	Krisberedskapsmyndighetens förslag till fördelning av medel till samverkansområdet	86
9.2	Anspråk på medel och förslag per myndighet inom samverkansområdet	86
9.3	Krisberedskapsmyndighetens förslag till verksamhet 2006 för Skydd, undsättning och vård under verksamhetsområdet Svåra påfrestningar	89
9.4	Krisberedskapsmyndighetens förslag till verksamhet 2006 för verksamhetsområde Civilt försvar	96
9.5	Prioritering inom samverkansområdet vid ökad medelstilldelning	98
10	Kommuner	99
11	Landsting	101
12	Frivilliga försvarsorganisationer	103
13	Investeringsplaner och bemyndiganden	105
13.1	Samverkansområde Teknisk infrastruktur	105
13.2	Samverkansområde Transporter	108
13.3	Samverkansområde Spridning av farliga ämnen	110
13.4	Samverkansområde Ekonomisk säkerhet	113
13.5	Samverkansområde Områdesvis samordning, samverkan och information ...	114
13.6	Samverkansområde Skydd, undsättning och vård	116
13.7	Totalt för verksamhetsområde Svåra påfrestningar	118
14	Planeringsförutsättningar	120
14.1	Mål för politik- och verksamhetsområden	120
14.2	Inriktning för planerade krisberedskapsåtgärder 2006 (utdrag)	121
Bilaga 1:	Länsvis fördelning av medel 2006 för länsstyrelserna	127
Bilaga 2:	Finansieringsprinciper för samhällets krisberedskap	141

Summary

On 22 December 2004 the government commissioned the Swedish Emergency Management Agency (SEMA) to draw up a planning proposal for 2006 in cooperation with the authorities concerned. The said planning proposal is to contain a proposal as to how the emergency management grant 7:5, falling under expenditure area 6, should be distributed. The procedure is such that the players involved submit applications to SEMA that describe the activities they intend to conduct and the costs involved. These applications are based on the general priorities that are described in *Sweden's emergency management 2006 – structure for authorities' planning*. The distribution of funds is at present carried out by way of a dialogue with the players in question. SEMA, however, is the body that is responsible for reinforcing society's emergency management and for ensuring that the funds available are used appropriately, for the benefit of such activity that has top priority and that increases society's capability as a whole.

The document *Sweden's emergency management 2006 – structure for authorities' planning* gives high priority to measures intended for the reinforcement of the technical infrastructure. For this reason, SEMA gives priority to operations that are planned within the coordination area "Technical infrastructure". Funds amounting to SEK 611m in this area are allocated to operations that strengthen the supply of drinking water, media distribution, information security, telecommunications and electricity and power supplies.

Priority is also given to operations that reinforce the CBRN capability. More than SEK 181m is allocated to activities within the coordination area "Spreading of toxic substances", for investment in laboratory, detection and decontamination equipment, improved expert preparedness, development projects, research and exercise drills. This increases the ability to manage a deliberate or accidental CBRN incident.

2006 is the year during which the government authorities' plans with regard to the geographical responsibility of county administrative boards and municipalities will demonstrate their full impact on the emergency management system. For 2006, a total of SEK 300m is being allocated in the form of direct grants to county administrative boards, municipalities and county councils. Totally, almost SEK 540m is being distributed to operations within the coordination area "Coordination, interaction and information by area". In addition to the geographical area responsibility, funds are also being allocated for information (e.g. geographical) management and for the improvement of the emergency management capability by way of training and exercise drills.

Another field that has been given priority in *Sweden's emergency management 2006 – structure for authorities' planning* is the minimisation of vulnerability and an increase in the robustness of the payments system and securities trading as well as of the transfer payment system that is so important for our society. Approximately SEK 27m are to be allocated for this purpose and for training, surveys and exercise drills to reinforce the emergency management capability within the coordination area "Economic security".

The coordination area "Protection, rescue and care" is not given such high priority as the coordination areas mentioned above. Operations are cost consuming, however, and more than SEK 344m will be allocated to improved rapid reaction preparedness for the police, rescue services, health and medical care, reinforcement personnel, alternative reserves for electricity and telecom in prioritised functions, training and exercise drills, rescue equipment, warning systems, maintenance of shelters and emergency stores.

Another cooperation area that is not given such high priority as those mentioned above is "Transport". A funds allocation of SEK 72m has been proposed, which is a significant decrease from previous years. Much of the cost consuming investment that was made for civil defence no longer has the same priority and the money is used instead to obtain alternative reserves for command and operational functions, emergency management exercises, surveys on vulnerability in transport legislation and to allow long distance transport with the Swedish national air ambulance service.

SEMA declares that emergency management grant 7:5 is now at a critically low economic level, particularly if meaningful and well balanced preparedness activities are to be operated in all of the coordination areas. Further cutbacks in the grant mean that SEMA will be forced to deprioritise whole areas of activity or, at worst, whole coordination areas. In such a situation, SEMA will comply with the priority principles presented in the Agency's proposal for the 2004 defence resolution *New conditions for Sweden's emergency management system*. Instead, SEMA considers that the grant should be increased with further funds to enable the Agency to run operations that correspond to the government authorities' ambitions in respect of the emergency management field. The total request for 2006 was SEK 343m above the available level, which means that operations that had been given priority for 2006 have already had to be cut.

The following table shows SEMA's proposal for distribution of funds for 2006

Cooperation area	Proposal, SEK 000
Technical infrastructure	611 295
Transport	72 315
Spreading of toxic substances	181 568
Economic security	27 110
Coordination, interaction and information by area	539 622
Protection, rescue and care	344 190
Total	1 776 100

Sammanfattning

Regeringen gav den 22 december 2004 Krisberedskapsmyndigheten i uppdrag att i samverkan med berörda myndigheter utarbeta ett planeringsunderlag för 2006. Planeringsunderlaget ska innehålla ett förslag till hur det under utgiftsområde 6 uppförda anslaget 7:5 Krisberedskap ska fördelas. Processen går till så att de berörda aktörerna inkommer till Krisberedskapsmyndigheten med äskanden som beskriver vilken verksamhet de planerar att bedriva, och till vilken kostnad. Aktörernas äskanden baserar sig på de generella prioriteringar som finns beskrivna i *Samhällets krisberedskap 2006- inriktning för myndigheternas planering*. Fördelningen av medel sker sedan i dialog med berörda aktörer. Krisberedskapsmyndigheten har dock ett ansvar för att hela samhällets krisberedskap stärks och är den aktör som ska se till att de medel som finns tillgängliga används på ett ändamålsenligt sätt, till sådan verksamhet som har högst prioritet och som höjer hela samhällets förmåga.

I dokumentet *Samhällets krisberedskap 2006- inriktning för myndigheternas planering* ges hög prioritet åt åtgärder som syftar till att stärka den tekniska infrastrukturen. Med anledning av detta prioriterar Krisberedskapsmyndigheten den verksamhet som planeras inom samverkansområdet Teknisk infrastruktur. Medel om ca 611 mnkr avsätts inom området för att bedriva verksamhet som stärker dricksvattenförsörjning, mediedistribution, informationssäkerhet, telekommunikationer samt el- och energiförsörjning.

Hög prioritet ges även åt verksamhet som stärker samhällets CBRN-förmåga. Drygt 181 mnkr avsätts för verksamhet inom samverkansområdet Spridning av farliga ämnen för investeringar i laboratorie-, indikerings- och saneringsutrustning, förbättrad expertberedskap, utvecklingsprojekt, forskning och övningar. Detta stärker förmågan att kunna hantera en avsiktlig eller oavsiktlig CBRN-händelse.

År 2006 är det år då statsmakternas intentioner om betydelsen av länsstyrelser och kommuners geografiska områdesansvar får fullt genomslag i krishanteringssystemet. År 2006 tilldelas totalt 300 mnkr till länsstyrelserna, kommunerna och landstingen i direkta bidrag. Sammantaget avsätts knappt 540 mnkr för verksamhet inom samverkansområdet Områdesvis, samordning, samverkan och information och förutom för det geografiska områdesansvaret avsätts även medel för informationshantering som t.ex. geografisk information, samt för att genom utbildning och övning stärka krishanteringsförmågan.

Ytterligare ett område som är prioriterat i *Samhällets krisberedskap 2006- inriktning för myndigheternas planering* är satsningar som minskar sårbarheten och ökar robustheten i betalningsväsendet och värdepappershandeln samt i de samhällsviktiga transfereringssystemen. Ca 27 mnkr avsätts för detta samt för utbildningar, utredningar och övningar som stärker krishanteringsförmågan inom samverkansområdet Ekonomisk säkerhet.

Samverkansområdet Skydd, undsättning och vård är inte lika högt prioriterat som de samverkansområden som nämns ovan. Verksamheten är dock kostnadskrävande och drygt 344 mnkr avsätts för ökad insatsberedskap för polis, räddningstjänst, hälso- och sjukvård, förstärkningspersonal, reservalternativ för el och tele vid prioriterade funktioner, utbildning och övning, räddningsmateriel, varningssystem, vidmakthållande av skyddsrumsbeståndet samt beredskapslager.

Inte heller samverkansområdet Transporter är lika högt prioriterat som de ovan nämnda samverkansområdena utan föreslås en medelstilldelning om drygt 72 mnkr vilket är en kraftig sänkning gentemot tidigare år. Mycket av de kostnadskrävande investeringar som tidigare gjorts för det civila försvarets behov är nu nedprioriterade och istället används pengarna till att skaffa reservalternativ vid lednings- och driftledningsfunktioner, krisledningsövningar, utredningar om sårbarheter i transportslagen samt för att kunna genomföra fjärrsjuktransporter med Svenska nationella ambulansflyget.

Krisberedskapsmyndigheten konstaterar att anslag 7:5 Krisberedskap nu befinner sig på en kritiskt låg ekonomisk nivå. Detta i synnerhet om det ska gå att bedriva en meningsfull och väl avvägd beredskapsverksamhet i samtliga samverkansområden. Ytterligare neddragningar av anslaget innebär att Krisberedskapsmyndigheten kommer att tvingas att prioritera bort hela verksamhetsområden eller i värsta fall hela samverkansområden. I en sådan situation kommer Krisberedskapsmyndigheten att följa de prioriteringsprinciper som redovisas i myndighetens underlag inför 2004 års försvarsbeslut *Nya villkor för samhällets krisberedskap*. Istället anser Krisberedskapsmyndigheten att anslaget bör tillföras ytterligare medel så att det blir möjligt för myndigheten att bedriva en verksamhet som överensstämmer med statsmakternas ambition inom krisberedskapsområdet. Det totala äskandet inför år 2006 låg 343 mnkr över tillgänglig ram vilket innebär att redan för år 2006 har prioriterad verksamhet varit tvungen att prioriteras bort.

Nedanstående tabell visar Krisberedskapsmyndighetens förslag till fördelning av medel 2006.

Samverkansområde	Förslag, tkr
Teknisk infrastruktur	611 295
Transporter	72 315
Spridning av farliga ämnen	181 568
Ekonomisk säkerhet	27 110
Områdesvis samordning, samverkan och information	539 622
Skydd, undsättning och vård	344 190
Totalt	1 776 100

1 Inledning

1.1 Uppdrag och målbild

Krisberedskapsmyndighetens målbild för den svenska krisberedskapen är att kommuner, landsting, myndigheter, näringsliv och organisationer tillsammans minskar samhällets sårbarhet och förbättrar förmågan att hantera kriser.

Regeringen gav den 22 december 2004 Krisberedskapsmyndigheten i uppdrag att i samverkan med berörda myndigheter utarbeta ett planeringsunderlag (Fö2004-3314/CIV). Planeringsunderlaget ska innehålla ett förslag till hur det under utgiftsområde 6 uppförda anslaget 7:5 Krisberedskap ska fördelas. Fördelningen ska ske per samverkansområde och per åtgärd och vara baserad på inkomna anspråk per beredskapsåtgärd. Av analysen ska det framgå hur föreslagna åtgärder får effekter i förhållande till gällande mål och inriktningar för beredskapen mot svåra påfrestningar på samhället i fred samt för det civila försvaret. Analysen ska ligga till grund för en prioritering av åtgärder i respektive samverkansområde, och prioriteringsordningen ska tydligt framgå.

Krisberedskapsmyndighetens förslag till fördelning ska utgå från den ram som riksdagen anvisat i beslut om 2005 års budgetproposition.

År	2006	2007	2008
7:5 Krisberedskap (tkr)	1 776 100	1 826 187	1 871 842

1.2 Krisberedskapspropositionen

Parallellt med arbetet med föreliggande dokument har Krisberedskapsmyndigheten arbetat med flera uppdrag som kommer att utgöra underlag för 2005 års krisberedskapsproposition. Dessa är bl.a.

- Uppdrag till Krisberedskapsmyndigheten om samhällets säkerhet och beredskap inför svåra påfrestningar på samhället i fred (Fö2004/1795/CIV). Uppdraget ska redovisas den 18 mars 2005.
- Uppdrag i 2004 års regleringsbrev för Krisberedskapsmyndigheten att se över Förordning (SFS 2002:472) om åtgärder för fredstida krishantering och höjd beredskap. Uppdraget ska redovisas den 1 mars 2005.
- Uppdrag till Krisberedskapsmyndigheten om internationellt samarbete inom krisberedskapsområdet (Fö2004/2712/CIV). Uppdraget ska redovisas den 1 maj 2005.

Arbetet med uppdragen bedrivs i nära samverkan med berörda myndigheter och organisationer i krishanteringssystemet.

Det förslag till fördelning av anslag 7:5 Krisberedskap som lämnas i detta dokument är avstämt med de förslag som Krisberedskapsmyndigheten kommer att lämna inför 2005 års Krisberedskapsproposition. I arbetet med översynen av Förordning (SFS 2002:472) om åtgärder för framtida krishantering och höjd beredskap lämnar Krisberedskapsmyndigheten vissa förslag som kan komma att innebära förändringar i bl.a. samverkansområdesstrukturen. Redovisningen i föreliggande dokument är inte anpassad efter dessa förslag. Krisberedskapsmyndigheten bedömer att dessa förslag kan hanteras i samband med att Krisberedskapsmyndigheten tecknar överenskommelse med berörda myndigheter om vilken beredskapsverksamhet som ska genomföras under år 2006.

1.3 Läsanvisningar

Planeringsunderlaget inleds med Krisberedskapsmyndighetens förslag till verksamhet under år 2006. Syftet med kapitlet är att ge en snabb överblick och sammanfattning av den ekonomiska fördelningen. Kapitlet innehåller förslag, motiveringar och effektesonemang på samverkans- och verksamhetsområdesnivå. Efter detta följer kapitel 3 med analyser och jämförelser. Syftet är att visa på trender och tendenser med jämförelser mellan samverkansområdena och mellan olika år. I kapitel 4 – 9 beskrivs planerad verksamhet och fördelning av ekonomiska medel inom varje samverkansområde. Syftet är att beskriva vilka åtgärder som föreslås och hur dessa prioriteras i förhållande till varandra. Här redovisas också alla myndigheters anspråk. I kapitel 10–11 beskrivs de satsningar som görs på kommuner och landsting, dels de direkta bidragen, men också de indirekta satsningar som sker. I kapitel 12 beskrivs planerade satsningar på de frivilliga försvarsorganisationerna. I kapitel 13 redovisas bemyndiganden och investeringsplaner. Dessa har lyfts ut ifrån kapitel 4 – 9 i syfte att ge en bättre överblick. I kapitel 14 redogörs slutligen för vilka planeringsförutsättningar som ligger till grund för prioriteringarna och Krisberedskapsmyndighetens motiv till den föreslagna ekonomiska fördelningen.

2 Sammanfattning av Krisberedskapsmyndighetens förslag till verksamhet 2006

Vid förslaget till medelsfördelning har Krisberedskapsmyndigheten bland annat utgått från de generella prioriteringar som finns beskrivna i dokumentet *Samhällets krisberedskap 2006- inriktning för myndigheternas planering*. Sammanfattningsvis har Krisberedskapsmyndigheten utgått från följande prioriteringar:

- Åtgärder som syftar till att öka säkerheten inom områdena elförsörjning, telekommunikationer och IT-infrastrukturer är prioriterade. Även användarna måste beakta och överväga åtgärder som minskar skadeverkningarna av ett långvarigt och omfattande elavbrott.
- Det är viktigt att öka kunskapen i samhället för att öka säkerhetsmedvetandet och helhetstänkandet om informationssäkerhet. Det är även viktigt att höja säkerheten hos ansvariga och användare. Inom informationssäkerhetsområdet bör Internet klassificeras som en samhällsviktig infrastruktur och därmed prioriteras ur skyddshänseende.
- Förmågan att möta kemiska, biologiska, radioaktiva och nukelära (CBRN) risker och hot ska stärkas. Vid planering och utformning av resurser ska hänsyn även tas till att Sverige, eller svensk personal i utlandstjänst, kan utsättas för NBC-stridsmedel eller för konsekvenser av sådana vapen.
- Det är viktigt för de samverkansansvariga myndigheterna att samverka med kommuner, landsting och näringslivet samt att på ett lämpligt sätt involvera dessa i arbetet med risk- och sårbarhetsanalyserna.
- De samverkansansvariga myndigheterna ska utveckla samarbetet med näringslivet och föra en kontinuerlig dialog med företrädare för näringslivet. Detta ska leda till en gemensam syn på förhållanden och sårbarheter i samhället och en gemensam uppfattning om ömsesidigt ansvar.
- Det är viktigt att samtliga områdes- och sektorsansvariga organ har en egen grundläggande lednings- och handlingsberedskap, och att de kan sprida information. Detta innebär bland annat att personal alltid ska vara utbildad och ha övat, att det finns ändamålsenliga lokaler och ett fullgott tekniskt ledningsstöd.
- De samverkansansvariga myndigheterna ska öva sin ledningsförmåga så ofta att krisledningen har en omedelbar förmåga till intern ledning och extern samverkan.
- Samtliga samverkansansvariga myndigheter som nämns i krisberedskapsförordningen bör kunna agera i sina roller i minst en vecka under en fredstida kris. Detta gäller även verksamhetskritiska delar av respektive sektor.
- De samverkansansvariga myndigheterna ska identifiera möjliga samarbetsområden, liksom möjliga samarbetsparter, inom olika internationella fora. Syftet är att inhämta och bidra med kunskap, erfarenheter och förmåga för att utveckla nationell och internationell krisberedskap men också att driva frågor som minskar samhällets sårbarhet och förebygger – samt skapar förmåga att hantera – svåra påfrestningar på samhället i fred.

2.1 Generella prioriteringar för fördelning av medel 2006

Prioriteringarna i *Samhällets krisberedskap 2006- inriktning för myndigheternas planering* utgör grunden för Krisberedskapsmyndighetens förslag till fördelning av anslaget 7:5 Krisberedskap liksom de finansieringsprinciper för samhällets krisberedskap som återfinns i bilaga 2. Ett annat viktigt ingångsvärde för förslag till medelsfördelning har varit de för- mågebedömningar som har gjorts av Krisberedskapsmyndigheten i dokumentet *Samhällets krisberedskap 2003 Årlig uppföljning*. De flesta anspråken som myndigheterna har inkommit med överensstämmer med prioriteringarna i dokumentet *Samhällets krisberedskap 2006- inriktning för myndigheternas planering* och är väl motiverade och relevanta. 2006 års samlade anspråk ligger emellertid 343 mnkr över tillgängliga medel. Detta beror dels på en ökad ambitionsnivå hos de myndigheter som äskar medel från anslag 7:5 Krisberedskap, dels på att anslaget har minskat. Krisberedskapsmyndigheten har därför i flera fall varit tvungen att föreslå en lägre ambitionsnivå även om medelsanspråk och föreslagen verksamhet är prioriterad enligt *Samhällets krisberedskap 2006- inriktning för myndigheternas planering*.

Krisberedskapsmyndigheten tvingas också konstatera att anslag 7:5 Krisberedskap nu befinner sig på en kritiskt låg ekonomisk nivå. Detta i synnerhet om det ska gå att bedriva en meningsfull och väl avvägd beredskapsverksamhet i samtliga samverkansområden. Ytterligare neddragningar av anslaget innebär att Krisberedskapsmyndigheten kommer att tvingas att prioritera bort hela verksamhetsområden eller i värsta fall hela samverkansområden. I en sådan situation kommer Krisberedskapsmyndigheten att följa de prioriteringsprinciper som redovisas i myndighetens underlag inför 2004 års försvarsbeslut *Nya villkor för samhällets krisberedskap*. Istället anser Krisberedskapsmyndigheten att anslaget bör tillföras ytterligare medel så att det blir möjligt för myndigheten att bedriva en verksamhet som överensstämmer med statsmakternas ambition inom krisberedskapsområdet.

I föreliggande förslag har Krisberedskapsmyndigheten givit fortsatt hög prioritet åt den beredskapsverksamhet som syftar till att minska sårbarheten och öka robustheten i elförsörjningen, telekommunikationerna samt samhällsviktiga IT-system. Krisberedskapsmyndigheten har också givit prioritet åt beredskapsåtgärder hos samhällsviktiga användare som minskar beroendet av ordinarie elförsörjning och telekommunikationer. Krisberedskapsmyndigheten föreslår därför att medel om 611 mnkr avsätts för beredskapsåtgärder inom samverkansområdet Teknisk infrastruktur. Eftersom vissa av de beredskapsåtgärder som tidigare vidtagits inom medieområdet nu är avslutade innebär detta i praktiken en oförändrat hög medelstilldelning i förhållande till år 2005. Utöver dessa medel föreslår Krisberedskapsmyndigheten att drygt 70 mnkr satsas på att minska beroendet av ordinarie elförsörjning och telekommunikationer i andra samverkansområden genom exempelvis investeringar i reservkraftanordningar.

Ett annat område som Krisberedskapsmyndigheten prioriterar under år 2006 är beredskapen mot kemiska, biologiska, radiologiska och nukleära hot (CBRN-hot). I detta sammanhang är det särskilt viktigt att stärka polisens, räddningstjänstens och sjukvårdens förmåga att hantera CBRN-hot. Krisberedskapsmyndigheten har också valt att prioritera

den beredskapsverksamhet som bedrivs hos expertmyndigheterna inom CBRN-området. Krisberedskapsmyndigheten föreslår därför att medel om knappt 182 mnkr avsätts för beredskapsåtgärder inom samverkansområdet Spridning av farliga ämnen. Detta är en ökning gentemot år 2005.

Under år 2006 får också statsmakernas intentioner om betydelsen av det geografiska områdesansvaret för länsstyrelser och kommuner fullt genomslag i krishanteringssystemet. Krisberedskapsmyndigheten föreslår att medel om totalt 300 mnkr tilldelas länsstyrelserna, kommunerna och landstingen i direkta bidrag. 40 mnkr tilldelas länsstyrelserna för att stärka och utveckla det geografiska områdesansvaret. Enligt överenskommelsen mellan staten och Sveriges kommuner och landsting kommer kommunerna att tilldelas 250 mnkr¹ på lokal nivå. Dessutom föreslås landstingen tilldelas 10 mnkr för nya uppgifter i krishanteringssystemet. Därutöver görs indirekta satsningar via exempelvis Socialstyrelsen, Räddningsverket och Krisberedskapsmyndigheten till kommuner och landsting. Exempel på sådana satsningar är bl.a. övning, utbildning, reservkraft och tekniska åtgärder för att stärka krishanteringsförmågan.

Krisberedskapsmyndigheten har också givit prioritet åt sådan privat-offentlig samverkan som konkret bidragit till att stärka den svenska krisberedskapen. Exempel på sådan verksamhet är Luftfartsstyrelsens satsningar på det Svenska nationella ambulansflyget (SNAM) och Finansinspektionens och finanssektorns övningsverksamhet.

Krisberedskapsmyndigheten har lämnat ett förslag där medelsnivån, åtminstone på samverkansområdesnivå, ska gå att upprätthålla under perioden 2006–2008. Efterhand som beredskapsåtgärder slutförs kan dock medelsbehovet komma att minska. De resurser som friställs kan då komma att användas för andra angelägna beredskapsåtgärder. En stabil medelsnivå förutsätter dock att anslag 7:5 Krisberedskap inte drabbas av ytterligare neddragningar eller limiter.

1. Av dessa 250 mnkr avser 232 mnkr verksamhetsområde Svåra påfrestningar och 18 mnkr verksamhetsområde Civilt försvar.

Tabell 2.1 Förslag till fördelning av medel per samverkansområde/anslagspost 2006, tkr

Samverkansområde	Förslag 2006		tkr	
	Totalt	Svåra påfrestningar	Civilt försvar	Avgifter
Teknisk infrastruktur	611 295	249 295	12 000	350 000
Transporter	72 315	65 775	6 540	
Spridning av farliga ämnen	181 568	181 568	0	
Ekonomisk säkerhet	27 110	27 110	0	
Områdesvis samordning, samverkan och information	539 622	481 222	58 400	
Skydd, undsättning och vård	344 190	305 190	39 000	
Totalt	1 776 100	1 310 160	115 940	350 000

2.2 Fördelning av föreslagna åtgärder per verksamhetsområde

Den verksamhet som genomförs för att stärka samhällets krisberedskap bedrivs inom två verksamhetsområden, Svåra påfrestningar och Civilt försvar. Anslag 7:5 Krisberedskap är indelat i två anslagsposter som går att härleda till de två verksamhetsområdena, Svåra påfrestningar och Civilt försvar.

De åtgärder som genomförs för att stärka samhällets krisberedskap är så pass integrerade att det ibland kan vara svårt att dra en tydlig gräns mellan Svåra påfrestningar och Civilt försvar. I de allra flesta fall har åtgärderna också dubbel nytta, det vill säga påverkar förmågan inom båda verksamhetsområdena. Verksamhetsområdena är på så vis kommunicerande kärn. Krisberedskapsmyndigheten har gjort bedömningen att sådana åtgärder som har nytta för både fredstida krishantering och höjd beredskap redovisas inom verksamhetsområde Svåra påfrestningar. Sådana åtgärder som mer eller mindre enkom kan sägas ha nytta för det civila försvarets behov hamnar däremot inom verksamhetsområde Civilt försvar.

Huvudsyftet med majoriteten av de åtgärder som genomförs inom ramen för samhällets krisberedskap är att bygga upp en beredskap mot svåra påfrestningar på samhället i fred. För att bygga upp en beredskap mot höjd beredskap krävs att man har den underbyggnad som utgörs av beredskapen mot svåra påfrestningar. Mot bakgrund av den omvärldsutveckling och förändring i hotbilden som skett under senare år är det naturligt att en allt större del av tillgängliga resurser satsas på åtgärder inom ramen för den fredstida krishanteringen. De medel som satsas enkom för det civila försvarets behov är av sådan art att de inte bedöms kunna anstå till en anpassningsperiod eller de behövs för att vidmakthålla en förmåga som redan byggts upp. Även avveckling av materiel som inte längre behövs med anledning av rådande omvärldsläge hamnar inom området Civilt försvar.

Krisberedskapsmyndigheten har som utgångspunkt för uppdelning av åtgärderna mellan verksamhetsområdena bedömt att följande åtgärder hamnar inom verksamhetsområdet Civilt försvar.

- Förmånsmedel till civilpliktiga samt drift av civilpliktsrådet
- PLIS/Integer
- Uppdragsersättning m.m. till de frivilliga försvarsorganisationerna
- Kostnader för avveckling av utrustning, anläggningar etc. vilka införskaffats för och vilka kan kopplas till väpnat angrepp
- Inköp och underhåll av materiel/utrustning för höjd beredskap.
- Omvärldsbevakning för höjd beredskap och anpassningsplanering
- Underhåll av skyddsrum
- Min- och ammunitionsröjning för att förstärka kommunal räddningstjänst vid höjd beredskap
- Uppgifter som ligger kvar på kommunerna för Civilt försvar

2.3 Krisberedskapsmyndighetens förslag till verksamhet inom verksamhetsområdet Svåra påfrestningar

Teknisk infrastruktur

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att 599,295 mnkr avsätts för verksamhet inom samverkansområde Teknisk infrastruktur under verksamhetsområde Svåra påfrestningar.

Inom samverkansområdet behandlas frågor kopplat till el- och energiförsörjning, telekommunikationer, informationssäkerhet, mediedistribution och kommunalteknisk försörjning. Krisberedskapsmyndigheten gör i dokumentet *Samhällets krisberedskap 2003 Årlig uppföljning* bedömningen att samhället har en icke godtagbar grundförmåga att hantera den typ av kriser som samverkansområdet Teknisk infrastruktur planerar för.

Elsystemet intar en särställning på grund av dess betydelse för övriga samhällsfunktioner. I dokument *Samhällets krisberedskap 2003 Årlig uppföljning* konstateras att det svenska elsystemet har en icke godtagbar förmåga att motstå vissa typer av påfrestningar. Elberedskapsåtgärder finansieras sedan 1997 genom att en avgift tas ut av nätoperatörerna. År 2003 höjdes avgiften från 200 mnkr till 250 mnkr efter förslag från Svenska Kraftnät och Krisberedskapsmyndigheten. Samtidigt slog regeringen i propositionen Samhällets säkerhet och beredskap (prop. 2001/02:158) fast att verksamhetskostnader och avgiftsuttag ska vara i balans när det gäller elberedskapsåtgärder. De elberedskapsåtgärder som avses i detta sammanhang är de som beskrivs i elberedskapslagen.

I enlighet med elberedskapslagen lämnas bidrag för investeringar i viktiga anläggningar inom elförsörjningen. Det gäller främst skapandet av robusta driftcentraler, vidmakthållande av gasturbiner som reservkapacitet samt åtgärder för att öka förmågan till ö-drift. Inom området utbildning och övning planeras ett stort antal aktiviteter i syfte att öka både krishanterings- och krisledningsförmågan i branschen men också för att öka reparationsberedskapen och förmågan att leda denna. Dammsäkerhetsområdet fortsätter att utvecklas.

Utöver de åtgärder som täcks av avgifter avsätts även medel för att skapa ett gemensamt kommunikationssystem som elsamverkansorganisationerna kan använda vid svåra påfrestningar. Systemet ska dock samfinansieras med branschen. Krisberedskapsmyndigheten arbetar för att användarkretsen för RAKEL (Radiokommunikation för effektiv ledning) i framtiden även ska omfatta kraftbolagen och Svenska kraftnät.

Viss forskning finansieras för att utreda säkerhet och hållbarhet i kablar och annan teknisk utrustning.

Samhällets behov av elektronisk kommunikation (telekommunikationer) ökar med den tekniska utvecklingen i samhället. Den starkt ökande användningen av olika former av elektronisk kommunikation gör samhället alltmer beroende av säkert fungerande kommunikationer. De tekniska system som används för kommunikation är väldigt komplexa, sammanlänkade och integrerar i stor utsträckning ljud, bild och data i digital form i samma kanaler. Utslagning av vitala delar av kommunikationerna kan ge stora konsekvenser för samhället. Elberoendet är stort. Behovet av tillförlitlighet, uthållighet och tillgänglighet hos de elektroniska kommunikationerna måste kunna tillgodoses när samhället utsätts för svåra påfrestningar och vid höjd beredskap.

Inom området planeras därför nätåtgärder för att förbättra redundansen i befintliga nät, att minska beroendet av centrala system i näten samt åtgärder för att öka robustheten vid tekniskskiften. Arbetet med skyddade noder fortgår. Fortsatta åtgärder för prioritet i näten för elektronisk kommunikation samt för ett robust Internet vidtas. Övningar och utbildningar planeras även tillsammans med elbranschen. Effekten av detta blir att ökad redundans skapas i telekommunikationerna samt att förmågan att hantera störningar inom systemen förbättras.

Risken för informationsoperationer och informationskrigföring får inte underskattas. I ett land med stor användning av elektroniska tjänster måste också informationssäkerheten vara hög. Utgångspunkten är att den som ansvarar för informationsbehandlingssystem även ansvarar för att systemet ska fungera tillfredsställande. Staten har en roll i att se till hela samhällets behov av informationssäkerhet och vidta de åtgärder som rimligen inte kan åvila den enskilde systemägaren.

Det statliga ansvaret inom informationssäkerhetsområdet är uppdelat på fyra verksamheter: omvärldsanalys, IT-incidenthantering, teknikkompetens och system för evaluering och certifiering. Ansvaret för dessa fyra verksamhetsområden har fördelats på fyra myndigheter: Krisberedskapsmyndigheten, Post- och telestyrelsen, Försvarets radioanstalt och

Försvarets materielverk. För närvarande pågår Utredningen om informationssäkerheten i samhället (Fö 2002:06) i vilken de särskilda satsningar som staten gör på informationssäkerhetsområdet utreds. I avvaktan på resultatet av utredningen, anser Krisberedskapsmyndigheten att verksamhetens omfattning i princip inte bör förändras. De ambitionsökningar som föreslagits i anspråk till Krisberedskapsmyndigheten bör därför anstå tills vidare.

Till den samhällsviktiga infrastrukturen räknas också system för distribution av radio- och TV-program. En vital del av samhällets informationsförmåga vid kriser är förmågan att distribuera informationen. Massmedia har en viktig roll vid en kris. Deras möjligheter att verka är av mycket stor betydelse för hur medborgarna uppfattar krisförlopp och hur krishanteringen fungerar. Åtgärder planeras därför för distributionen av radio och TV-program vilket leder till en ökad redundans inom vissa av områdets delar.

Försörjningen med dricksvatten är känslig för störningar. Förmågan till dricksvattenförsörjning bedöms i *Samhällets krisberedskap 2003 Årlig uppföljning* vara icke godtagbar. Sabotage och oavsiktliga händelser kan snabbt få stora konsekvenser för distribution av vatten. För att robustheten i vattenförsörjningen ska förbättras och förmågan att hantera störningar i kommunernas vattenförsörjning öka ska satsningar göras i form av information och utbildning i säkerhetsfrågor, samverkansforum och övningar av vattenkatastrofgrupp. Detta ökar förmågan att förebygga störningar och att distribuera vatten vid olika typer av störningar.

Utöver beskrivna åtgärder lämnas även bidrag för investeringar, främst reservkraft, i den kommunaltekniska försörjningen. Därmed ökar förmågan att hantera främst störningar i elförsörjningen.

I planeringen ska också användarna beakta och överväga åtgärder som minskar skadeverkningarna om ett långvarigt och omfattande avbrott i elförsörjningen inträffar. Det ska finnas en fungerande samverkan inom elenergiområdet för att kunna säkerställa elförsörjningen i landet. Det är av avgörande betydelse att det i händelse av störningar finns etablerade kommunikationskanaler liksom att personal och system är utbildade och övade. Det är också viktigt att analysera beroenden mellan delar av den tekniska infrastrukturen. Krisberedskapsmyndigheten föreslår därför under år 2006 att privat-offentlig samverkan ytterligare utvecklas, samt att ett antal utredningar och omvärldsanalyser utförs inom elförsörjningen.

Utöver de medel som direkt satsas inom samverkansområdet Teknisk infrastruktur satsas ytterligare ca 70 mnkr på att minska beroendet av ordinarie elförsörjning och telekommunikationer i andra samverkansområden genom exempelvis investeringar i reservkraftanordningar.

Transporter

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att 65,775 mnkr avsätts för verksamhet inom samverkansområdet Transporter under verksamhetsområdet Svåra påfrestningar.

I enlighet med gällande inriktning och prioriteringar har medel i huvudsak avsatts för verksamhet som leder till minskad sårbarhet och höjd krishanteringsförmåga.

För att minska sårbarheten när det gäller beroendet av fungerande elförsörjning och telekommunikationssystem planeras investeringar för reservalternativ inom alla transportslagen främst vid lednings- och driftledningsfunktioner. Detta förbättrar robustheten och förmågan att genomföra transporter trots störningar inom el- och teleområdet. Förmågan att genomföra fjärrsjuktransporter utvecklas vidare enligt plan och förmågan att kunna lämna stöd till Försvarsmaktens insatsorganisation vidmakthålls.

Att vid en kris ha en omedelbar förmåga att agera är prioriterat och transportmyndigheterna får medel för att utveckla och öva sina krisledningsorganisationer, både på central och på regional nivå. Förmåga till ledning har uppmärksammats som en brist i *Samhällets krisberedskap 2003 Årlig uppföljning*. Genom de åtgärder som nu vidtas vet berörda aktörer bättre hur de ska agera vid en kris och vad som förväntas av dem. Detta leder till att omedelbar förmåga till intern ledning och extern samverkan skapas.

En annan central komponent för transportmyndigheterna är att analysera risker, hot och sårbarheter för samhällsviktiga transport- och varudistributionssystem, samt att identifiera åtgärder för att skapa större utbytbarhet mellan transportslagen. Krisberedskapsmyndigheten avsätter mycket medel för denna verksamhet och effekten blir att de brister och sårbarheter som upptäcks i ett senare skede kan åtgärdas. Därmed höjs den förstärkta fredstida förmågan.

Sammantaget bedöms de medel som avsätts för transportmyndigheterna leda till ökad lednings- och handlingsberedskap, något som uppnås just genom utbildad och övad personal, ändamålsenliga lokaler samt fullgott tekniskt ledningsskydd.

Spridning av farliga ämnen

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att 181,568 mnkr avsätts för verksamhet inom samverkansområde Spridning av farliga ämnen.

Det krävs en CBRN beredskap på nationell nivå för att kunna hantera olika typer av CBRN händelser som innebär insatser eller hot om insats med NBC- stridsmedel eller medvetna utsläpp av kemiska, biologiska, radiologiska eller nukleära substanser. Ett oavsiktligt skadligt utsläpp av sådana substanser i såväl fred som krig kan också betraktas som en CBRN händelse om konsekvenserna kräver samordnade åtgärder på nationell nivå. Krisberedskapsmyndigheten bedömer att det är mer sannolikt att en CBRN händelse, är en isolerad C-B-R eller N -händelse hellre än en kombination av dessa.

CBRN beredskapen omfattar den verksamhet som krävs för att förhindra, begränsa och hantera effekterna på samhället inför hot om eller vid spridning av farliga ämnen eller NBC stridsmedel. Beredskapen omfattar också förebyggande insatser, genom exempelvis utbildning och kunskapsuppbyggnad. I *Samhällets krisberedskap 2003 Årlig uppföljning* bedömdes samverkansområdets samlade förmåga vara icke godtagbar, främst beroende på brister i förmågan inom tre områden; livsmedel, indikering och sanering.

I *Samhällets krisberedskap 2003 Årlig uppföljning* uppmärksammades brister i bl.a. Statens strålskyddsinstitutets indikerings- och analysfunktion. Inom området sker investeringar nu i bl.a. laboratorieanalysutrustning, indikeringsutrustning, skyddsutrustning samt i lager av särskild sjukvårds- och räddningsmateriel. Effekten av investeringarna blir en förbättrad förmåga att hantera en CBRN händelse i fred och därmed även vid höjd beredskap.

För att förbättra expertberedskapen vidtas ett flertal åtgärder inom området. Bland annat satsas resurser på kunskapscentra (KCN, KCB, KCC) inklusive en hög tillgänglighet på analyskapacitet och experter. Ytterligare grupper inom områdena bioterrorism, epizootier och fältepidemiologi utvecklas. Dessutom vidtas vissa återgårdar för att förbättra den långsiktiga kunskapsförsörjningen. Sammantaget innebär detta en förbättrad expertberedskap och därmed också en förbättrad förmåga att hantera en CBRN- händelse.

Flera utvecklings- och utredningsprojekt planeras inom CBRN området efter tidigare identifierade brister. Flertalet av projekten innebär nära samverkan mellan flera myndigheter och berörda aktörer. Exempelvis planeras arbete om personsanering, analysmetodik kring bioterrorismagens och ledningssystem för att kunna hantera epizootier och zoonoser. Medel satsas på system som snabbt ska upptäcka om exempelvis fågelinfluensa är på väg in i Sverige. Vissa projekt leder till direkt högre effekt på CBRN- beredskapen medan andra ger underlag till kommande åtgärder och därmed indirekt effekt.

Inom området utbildningar och övningar planeras ett stort antal utbildningar och övningar på olika nivåer. Detta är en prioriterad verksamhet. Aktiviteterna gäller allt från expertnivån till ledningspersonal och insatspersonal som har att inledningsvis hantera en CBRN händelse. I *Samhällets krisberedskap 2003 Årlig uppföljning* bedömdes exempelvis Livsmedelsverkets förmåga som icke godtagbar med avseende på förhållandena inom exempelvis vattenförsörjningen. Utbildning kommer år 2006 att ges till personal som ansvarar för viktiga samhällsfunktioner som vattenförsörjningen i kommunerna. Här kan nämnas såväl beslutsfattare som tjänstemän. Övningar planeras både med mindre och med större omfattning. Genom utbildningar och övningar ges förbättrade kunskaper och färdigheter att kunna hantera en CBRN- händelse. Allt eftersom kunskapsuppbyggnad sker och en medvetenhet om vilka risker som föreligger byggs upp så blir krishanteringsförmågan bättre.

Inom det internationella området planeras CBRN- beredskapen i Sverige att samordnas med motsvarande beredskap internationellt i enlighet med uppbyggda rutiner och överenskommelser inom främst det nordiska samarbetet, EU och Nato/PFF, vilket leder till ökad förmåga att hantera en CBRN-händelse.

Ekonomisk säkerhet

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att 27,110 mnkr avsätts för verksamhet inom samverkansområdet Ekonomisk säkerhet.

Gemensamt för området är att åtgärder vidtas i form av omvärldsanalyser och omvärldsbevakning, investeringar för att öka robustheten i interna system samt utbildning och övning av krisledningsorganisationen. Effekten blir hög effektivitet och hög flexibilitet, en förmåga till grundläggande lednings- och handlingsberedskap skapas.

Genom åtgärder som scenarioövningar, seminarier och ledningsövningar förväntas aktörerna inom det finansiella systemet minska sin sårbarhet och därmed öka robustheten i betalningsväsendet, värdepappershandeln samt i de samhällsviktiga transfereringssystemen. De samhällsviktiga IT-systemen är i hög grad beroende av fungerande elförsörjning och telekommunikationer samtidigt som de är sammankopplade med varandra i nationella och internationella system. Risken för omfattande störningar och sammanbrott i dessa system minskar därmed. Samverkan med näringslivet är prioriterat och förväntas ge en gemensam syn på förhållanden och sårbarheter i samhället och en gemensam uppfattning om ömsesidigt ansvar.

I *Samhällets krisberedskap 2003 Årlig uppföljning* uppmärksammades för flera myndigheter inom samverkansområdet brister i elförsörjning, telekommunikationer och interna IT-system. För att stärka robustheten i de samhällsviktiga betalnings- och IT-systemen vidtas nu åtgärder i form av investeringar i reservkraft, både centralt och regionalt, vilket leder till minskad sårbarhet vid störningar i främst elförsörjningen och i telekommunikationerna. Detta ökar i sin tur den förstärkta fredstida förmågan och möjligheten att agera och fortsätta med den ordinarie verksamheten även vid störda förhållanden.

Inom varuförsörjningsområdet vidmakthålls beredskapsverksamheten för fredstida oljekriser i enlighet med internationella avtal. Ett nytt system för framtagande av prognoser av konsumtion och import av oljeprodukter som uppfyller IEA:s krav ska tas fram. Sverige uppfyller därmed sina åtaganden på området gentemot andra berörda länder.

Områdesvis samordning, samverkan och information

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att mnkr 4,81,222 mnkr avsätts för verksamhet inom samverkansområdet Områdesvis samordning, samverkan och information.

I dokumentet *Samhällets krisberedskap 2006- inriktning för myndigheternas planering* anges att verksamhet inom samverkansområdet ska bedrivas så att samhällets grundläggande behov av verksamhetsledning, samordning, samverkan och information säkerställs för krishantering vid svåra påfrestningar på samhället i fred.

Enligt gällande inriktning ska samtliga områdes- och sektorsansvariga organ ha en egen grundläggande lednings- och handlingsberedskap. Därför vidtas åtgärder som leder till en effektiv krishantering. Detta omfattar åtgärder för att öka förmågan att kunna leda och samverka inom ramen för krishanteringssystemet. För detta krävs utbildad och övad personal samt tekniska förutsättningar för kommunikation och beslut. Åtgärder genomförs som förbättrar kompetensen hos aktörerna på lokal, regional och central nivå och som syftar till att skapa reservalternativ för ordinarie telekommunikationer och elförsörjning hos berörda aktörer.

Under 2006 får också statsmakternas intentioner om betydelsen av det geografiska områdesansvaret för kommuner och länsstyrelser fullt genomslag i krishanteringssystemet. Detta innebär att Krisberedskapsmyndigheten föreslår att medel om totalt 300 mnkr tilldelas länsstyrelserna, kommunerna och landstingen i direkta bidrag. Därutöver görs direkta satsningar via exempelvis Socialstyrelsen, Räddningsverket och Krisberedskapsmyndigheten till kommuner och landsting. Exempel på sådana satsningar är övning, utbildning, reservkraft och tekniska åtgärder för att stärka krishanteringsförmågan och minska sårbarheten.

En stor och viktig del av krishantering utgörs av informationshantering. Informationsfrågorna består dels av information inom och mellan myndigheter och andra aktörer som deltar i krishantering, dels av information utåt till allmänhet och massmedier. Exempel på information som behöver utbytas mellan olika aktörer kan vara geografisk information, lägesinformation och den information som finns i olika databaser till exempel befolkningsregistret. Åtgärder planeras inom området geografisk information för att bland annat underlätta krishantering hos berörda aktörer. Åtgärder planeras också för att säkerställa att olika typer av information i databaser är tillgängliga vid störningar främst inom den tekniska infrastrukturen för de aktörer som kan behöva informationen. Minskad sårbarhet leder även till förbättrad krishanteringsförmåga. Åtgärder planeras också för att förbättra aktörernas krisinformationsförmåga vilket i många fall är avgörande för hur allvarlig en kris uppfattas att vara.

Områdesansvaret innebär att det inom ett geografiskt område ska finnas ett organ som verkar för inriktning, prioritering och samordning av tvärspektoriella åtgärder som behöver vidtas i en krissituation. På regional nivå vidareutvecklas förmågan att utöva det geografiska områdesansvaret. Detta innebär bland annat att systemet med vakthavande beslutfattare utvecklas, utbildning och övning genomförs, uppbyggnad av nätverk och ökad förmåga att verka för samordning inom länet. I arbetet med att utarbeta förslag till fördelning av medel 2006 har för första gången Länsstyrelserna själva inkommit med äskanden om medelstilldelning och deras föreslagna verksamhet har bedömts på samma villkor som övriga samverkansansvariga myndigheter. Sammantaget ökar krishanteringsförmågan hos de områdesansvariga organen på lokal och regional nivå och förutsättningarna för en lyckad hantering av uppkomna kriser förbättras.

Skydd, undsättning och vård

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att 305,190 mnkr avsätts för verksamhet inom samverkansområde Skydd, undsättning och vård.

I *Samhällets krisberedskap 2006- inriktning för myndigheternas planering* anges att verksamheten inom samverkansområdet ska bedrivas så att skydds-, räddnings- och sjukvårdsinsatser snabbt kan genomföras lokalt, regionalt och nationellt för att minska konsekvenserna för liv, egendom och miljö vid svåra påfrestningar på samhället i fred. Förberedelser ska vidtas för att ta emot ett större antal skydds- och vårdbehövande från katastrof- eller krigsområden i andra länder.

Med insatsberedskap avses i första hand personal och resurser inom polis, hälso- och sjukvård samt räddningstjänst. Planering och utformning av dessa resurser ska säkerställa att dessa även kan användas vid svåra påfrestningar på samhället i fred och vid internationella insatser. En väl fungerande insatsberedskap kräver stöd från andra sektorer.

I dokumentet *Samhällets krisberedskap 2003 Årlig uppföljning* identifierades brister i redundansen för ledningsfunktioner och dess stödsystem. Åtgärder planeras för att skapa reservalternativ för ordinarie telekommunikationer och elförsörjning vid prioriterade funktioner. Vidare fortsätter utbyggnaden av räddningscentraler (dock med begränsad ambitionsnivå). Investeringar görs också i reservkraft, -värme och -vatten vid akutsjukhusen. Även inom polisens ansvarområde vidtas åtgärder för att förbättra ledningsförmågan. Bidrag till sjukvårdens ledningsstödsystem fortsätter med samma ambition som tidigare. Effekten av åtgärderna blir att ledningsförmågan förbättras och robustheten i viktiga funktioner ökar.

Inom hälso- och sjukvården satsas resurser på kompetensutveckling, utbildning och övning.

Åtgärder är exempelvis att förbättra den katastrofmedicinska beredskapen och bidra till landstingen för regionala utbildningsinsatser inom det katastrofmedicinska området. Viss investering i beredskapslager för sjukvården sker. Sammantaget leder åtgärderna till att den katastrofmedicinska beredskapen utvecklas och att det finns viss förmåga att hantera konsekvenserna av en svår påfrestning ur ett hälso- och sjukvårdsperspektiv.

Civilpliktsutbildningen har upphört och istället avsätts medel för exempelvis utbildning av förstärkningspersonal för kommunal räddningstjänst så att dessa kan agera även vid svåra påfrestningar i fredstid. Dessutom fortsätter investeringarna i räddningsmateriel, samt utrustning för varning av allmänheten. Genom åtgärderna ökar förmågan att i ett akut skede snabbt agera och på så sätt hantera och mildra konsekvenserna av en allvarlig fredstida händelse, en svår påfrestning.

Krisberedskapsmyndigheten fortsätter även satsningarna på personella förstärkningsresurser inom polisen, det vill säga, den särskilda beredskapspolisen. Just begränsningar i tillgången på personalresurser vid en svår påfrestning i fredstid var en bidragande faktor till att Rikspolisstyrelsens förmåga i *Samhällets krisberedskap 2003 Årlig uppföljning* bedömdes vara icke godtagbar. De satsningar som görs i form av utbildning och övning kvarstår medan sådana investeringar som inte påverkar dess funktionalitet prioriteras ned. Genom utbildning och övning vidmakthålls den förmåga som tidigare byggts upp och den särskilda beredskapspolisen kan därigenom vid behov även användas vid fredstida påfrestningar på samhället.

I *Samhällets krisberedskap 2003 Årlig uppföljning* bedömdes förmågan som icke godtagbar för Statens strålskyddsinstitut, något som till stor del grundas på brister i indikerings- och analysfunktionen. Inom strålskyddsberedskapen planeras för år 2006 nu investeringar i främst olika typer av instrument för att mäta strålning samt utbildning och övning men även på utbildning så att räddningstjänst, sjukvård, tullpersonal och polis vet hur de ska agera om en allvarlig CBRN-händelse skulle inträffa. Detta leder till en ökad förmåga att säkerställa en effektiv strålskyddsberedskap i landet.

2.4 Förslag till fördelning för verksamhetsområde Civilt försvar

Teknisk infrastruktur

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att 12 mnkr avsätts för verksamhet inom samverkansområdet Teknisk infrastruktur under verksamhetsområde Civilt försvar.

Medel avsätts för att utbetala förmånsmedel till de civilpliktiga som utbildas till kraftledningsreparatör, kraftverksoperatörer eller ställverksoperatörer.

Transporter

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att 6,540 mnkr avsätts för verksamhet inom samverkansområdet Transporter

Mycket av de medel som avsätts inom detta område går till att avveckla sådan befintlig materiel som är införskaffad för det civila försvarets behov men som inte bedöms behövas vid en fredstida påfrestning på samhället. Här kan nämnas avveckling av flygdrivmedelscisterner samt äldre CBRN-materiel.

Medel satsas även på att vidmakthålla sådan materiel som är införskaffad för det civila försvarets behov och som inte bedöms kunna återinvesteras under en anpassningsperiod. Till viss del kan denna materiel även användas för behov som uppstår vid svåra påfrestningar i fredstid.

Områdesvis samordning, samverkan och information

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att 58,4 mnkr avsätts för att bedriva verksamhet inom samverkansområdet Områdesvis samordning, samverkan och information.

Medel avsätts för uppdrag till frivilliga försvarsorganisationer för att utveckla den kompetens som efterfrågas av kommuner, landsting och myndigheter. Medel avsätts också för upprätthållande av Pliktverkets system PLIS samt för finansiering av Civilpliktsrådets verksamhet och förmåner. Därutöver kan en del av de medel som avsätts för kommunernas uppgifter härledas till det civila försvarets behov. Att vidmakthålla sådana delar som avser det civila försvarets behov men som inte kan hänskjutas till en anpassningsperiod är prioriterat i dokumentet *Samhällets krisberedskap 2006- inriktning för myndigheternas planering*.

Skydd, undsättning och vård

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att 39 mnkr avsätts för verksamhet inom samverkansområdet Skydd, undsättning och vård.

För uppgifter som kan härledas till höjd beredskap kan nämnas utbildning av kommunal räddningstjänst så att kunskap om och förmåga till ammunitionsröjning skapas. Detta sker genom erfarenhetsinhämtning i krigsdrabbade områden. För underhåll av skyddsrummsbeståndet för befolkningskyddet i landet avsätts medel då detta måste ske kontinuerligt för att befintliga sådana ska vidmakthållas.

I övrigt så avvecklas efter försvarsbeslut, befintliga beredskapslager för sjukvårdens behov som inte behövs för samhällets fredstida förmåga.

2.5 Förslag till avgiftsuttag

Sedan 1997 finansieras en viss del av verksamheten inom Svenska kraftnäts och Post- och telestyrelsens verksamhetsområden med avgifter. Avgifterna sorterar under anslaget 7:5 Krisberedskap, men disponeras direkt av de berörda myndigheterna.

I tabell 2.2 nedan redovisas Krisberedskapsmyndighetens förslag till avgiftsuttag under år 2006.

Tabell 2.2 Förslag till avgiftsuttag 2006, tkr

Myndighet	Planerat avgiftsuttag 2006
Svenska kraftnät	250 000
Post- och telestyrelsen	100 000
Totalt	350 000

Svenska kraftnät – elberedskapsåtgärder

Elföretag i Sverige är skyldiga att mot ersättning vidta beredskapsåtgärder som beslutas med stöd av elberedskapslagen (1997:288). Finansiering sker genom att elföretag som innehar nätkoncession betalar en elberedskapsavgift till staten via Elsäkerhetsverket. Svenska kraftnät får via Näringsdepartementet ett elberedskapsanslag som till sin storlek motsvarar de samlade elberedskapsavgifterna. Avgifterna grundar sig på det antal abonnenter som är anslutna till den avgiftsskyldiges nät. Enligt regeringens proposition Samhällets säkerhet och beredskap (prop. 2001/02:158) ska verksamhetskostnader och avgiftsuttag vara i balans.

Post- och telestyrelsen – åtgärder för att skydda telekommunikationerna mot allvarliga hot och påfrestningar

Lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation trädde i kraft den 25 juli 2003 och ersatte därmed telelagen (1993:597). I 8 kap. 18 § står att den som tillhandahåller elektroniska kommunikationsnät eller -tjänster ska betala en avgift för finansiering av åtgärder mot allvarliga fredstida hot och påfrestningar som gäller elektronisk kommunikation. De avgifter som tas ut ska fördelas med skälig andel på dem som bedriver anmäld verksamhet.

3 Analys och jämförelser

3.1 Utvecklingen mellan 2003 och 2006

Det första hela budgetåret som det nya krishanteringssystemet var i bruk var år 2003. I detta kapitel jämförs utvecklingen mellan åren 2003 och 2006.

Fördelningen mellan samverkansområdena

Tabell 3.1 visar fördelningen över samverkansområden 2003–2006. Beloppen för åren före 2006 är här lägre än de ramar från vilken planeringen för åren utgått ifrån. Detta beror på olika händelser i tidsperioden mellan att planeringsunderlagen kommit ut och att verksamheten faktiskt genomförs och genererar kostnader. För år 2003 och 2004 visas de belopp som faktiskt rekviderats¹ från Krisberedskapsmyndigheten.² Dessa skiljer sig från det ursprungliga förslaget i planeringsunderlaget. För år 2004 är totalsumman av rekviderade medel betydligt lägre (ca 294 mnkr) än i förslaget. Detta beror på att det i september lades limiter på anslaget så att medel inte fick betalas ut. Detta innebär att viss verksamhet fick avbrytas. Dessutom har fördelningen mellan samverkansområdena förändrats, vilket beror på omfördelningar under året för att kunna utnyttja anslaget på bästa sätt. För 2005 visas här de belopp som bygger på överenskommelser om utbetalning av medel m.m. mellan Krisberedskapsmyndigheten och de samverkansansvariga myndigheterna. Dessa belopp skiljer sig från förslaget i *Samhällets krisberedskap 2005 – Planeringsunderlag*. Även här har anslaget drabbats av limiter som gjort att hela den ursprungliga summan enligt Samhällets krisberedskap 2005 – Planeringsunderlag inte varit disponibel. Det har även skett en omfördelning från anslaget till vissa myndigheters förvaltningsanslag. Dessutom har myndigheterna sett över sin planering och gjort vissa ändringar innan överenskommelserna skrevs.

-
1. För 2003 redovisas förbrukade medel och för 2004 rekviderade medel. Med förbrukade medel avses de medel som respektive myndighet redovisat att de faktiskt förbrukat och med rekviderade medel avses det belopp som KBM efter rekvisition utbetalat i bidrag till respektive myndighet. Viss differens kan uppstå om myndigheterna rekviderat för mycket eller för lite jämfört med vad som faktiskt förbrukats. Dessa differenser justeras i första rekvisitionen året efteråt.
 2. I ovanstående summor ingår dock även avgifter för elberedskapsåtgärder och åtgärder för att skydda telekommunikationerna mot allvarliga hot och påfrestningar. Avgifterna sorterar under anslag 7:5 Krisberedskap (tidigare 6:5 Civilt försvar) men disponeras direkt av myndigheterna Svenska Kraftnät respektive Post- och telestyrelsen och har alltså inte rekviderats via Krisberedskapsmyndigheten.

Tabell 3.1 Procentuell förändring fördelning mellan samverkansområden 2003–2006, tkr

Samverkansområde	2003 utbetalt	2004 utbetalt	2005 överens- kommet	2006 förslag	Förändring 03 – 06
Teknisk infrastruktur	465 098	565 294	625 099	611 295	31 %
Transporter	144 535	116 004	89 135	72 315	-50 %
Spridning av farliga ämnen	108 734	119 181	139 351	181 568	67 %
Ekonomisk säkerhet	8 992	11 832	25 765	27 110	201 %
Områdesvis samordning, samverkan och information	460 920	408 839	491 336	539 622	17 %
Skydd, undsättning och vård	537 999	419 366	357 123	344 190	-36 %
Internationell operativ verksamhet, övrigt ^a	78 963 ^b	20 500	10 000	0	
Summa:	1 805 241	1 661 016	1 737 809	1 776 100	-2 %

a. Krisberedskapsmyndigheten har inte avsatt några medel för internationell operativ verksamhet 2006. Enligt uppdraget att utarbeta ett planeringsunderlag 2006 finns inget krav på att avsätta medel för detta ändamål. Det finns inte utrymme att avsätta medel för handlingsfrihet.

b. Varav 10 000 tkr internationell operativ verksamhet, 68 963 tkr Avvecklingskommittén för Överstyrelsen för civil beredskap

I tabellen kan man utläsa att det mellan 2003 och 2006 skett ökade satsningar på samverkansområdena Teknisk infrastruktur, Spridning av farliga ämnen och Ekonomisk säkerhet.

Störst är ökningen inom Ekonomisk säkerhet, vilket dels beror på att antalet myndigheter som tilldelas medel inom samverkansområdet har ökat från två till sex stycken, dels på att den totala summan som tilldelades samverkansområdet 2003 var så pass låg att även en relativt liten ambitionsökning får stort genomslag procentuellt. De nya satsningarna består framförallt av ökad robusthet i de finansiella systemen, t.ex. betalningsväsendet och statliga bidragsutbetalningar.

Inom samverkansområdet Spridning av farliga ämnen har de ekonomiska satsningarna ökat med 67 procent, vilket ligger i linje med de prioriteringar och den inriktning som föreligger för verksamheten inom samverkansområdet. Antalet myndigheter som får medel är ungefär detsamma 2003 som 2006. 2003 var dock på många sätt ett uppstartsår för mycket av den verksamhet som bedrivs inom samverkansområdet. Under 2004 och 2005 började verksamheten komma igång ordentligt och man har börjat finna tydligare

former och substans. Många projekt som planerades 2003 genomfördes dessa år och fortsätter även 2006. 2006 ökas ambitionsnivån ytterligare hos flertalet myndigheter inom området. Krisberedskapsmyndigheten bedömer att det är rimligt att verksamheten snart etablerar sig på en jämn ekonomisk nivå.

Inom samverkansområdet Teknisk infrastruktur har de ekonomiska satsningarna ökat med 31 procent mellan 2003 och 2006. Under 2004 och 2005 har ökade satsningar på robusthet i etermedia genom Statens fastighetsverk skett inom samverkansområdet. Delar av denna verksamhet sorterades 2003 under samverkansområde Områdesvis samordning, samverkan och information. Dessa investeringar är nu slutförda och finns inte med under 2006 års satsningar. Att denna verksamhet utgått är förklaringen till varför tilldelningen av medel är något lägre detta år än året innan. Övrig verksamhet ligger kvar på en fortsatt hög nivå. I övrigt består ökningen jämfört med tidigare år framförallt av nya satsningar inom elenergiområdet. Utöver de medel som satsas på teknisk infrastruktur inom samverkansområdet satsas år 2006 drygt 70 mnkr på att minska beroendet av ordinarie elförsörjning och telekommunikationer i andra samverkansområden genom exempelvis investeringar i reservkraftanordningar.

Samverkansområde Områdesvis samordning, samverkan och information har ökat med 17 procent sedan 2003. Dock har det skett en tydlig förskjutning inom samverkansområdet. De medel som avsätts för den lokala nivån har ökat kraftigt, och under 2006 får statsmakternas intentioner om betydelsen av länsstyrelser och kommuners geografiska områdesansvar fullt genomslag i krishanteringssystemet. År 2006 tilldelas totalt 300 mnkr till länsstyrelserna, kommunerna och landstingen i direkta bidrag. Detta är en nästan femtioprocentig ökning jämfört med år 2003 då 202 mnkr avsattes för lokal och regional nivå. 2006 är det första året då inte bara länsstyrelser och kommuner utan även landsting tilldelas medel. Förutom den ökade andelen bidrag till regional och lokal nivå tilldelas nu dessutom fler myndigheter än tidigare medel inom samverkansområdet. Krisberedskapsmyndighetens egen andel av medlen har minskat.

De ökade satsningar som skett inom samverkansområdena Ekonomisk säkerhet, Spridning av farliga ämnen och Teknisk infrastruktur, har skett på bekostnad av verksamheten i samverkansområdena Transporter och Skydd, undsättning och vård.

Tilldelningen av medel till Samverkansområde Transporter halverades mellan 2003 och 2006. En stor del av denna minskning ligger dock i avvecklingen av de civilpliktiga flygplatsbrandmännen, som 2003 kostade ca 54 mnkr. Dessutom har samverkansområdets anpassning mot svåra påfrestningar inneburit att kostnadskrävande investeringar för det civila försvaret har minskat och ersatts av mindre kostnadskrävande verksamhet såsom utbildning och övning m.m.

De ekonomiska satsningarna inom samverkansområde Skydd, undsättning och vård har minskat med 36 procent. I 2004 års försvarsproposition (2004/05:5) framhöll regeringen att dagens säkerhetspolitiska situation medger att inskrivning av totalförsvarspliktiga räddningsmän, sanerare och ammunitionsröjare för grundutbildning till kommunala krigsorganisationer kan avbrytas och att utbildningen kan upphöra senast den 1 septem-

ber 2005. Detta medför att det under år 2006 i princip inte kommer att finnas några kostnader för civilpliktsutbildning. Under de senaste åren har stora kostnader för avveckling belastat samverkansområdets budget men dessa har försvunnit 2006. Medel för detta flyttades 2005 över till Räddningsverkets förvaltningsanslag, och bör föras tillbaka till anslag 7:5 Krisberedskap när civilplikten avvecklats. I övrigt består minskningen främst i minskade kostnader för befolkningskydd och beredskapslager för väpnat angrepp.

Fördelningen mellan åtgärdskategorierna

Under åren 2003–2006 har verksamheten redovisats i åtgärds kategorier. Syftet med åtgärds kategorierna är att på ett enkelt sätt åskådliggöra vilken typ av verksamhet som bedrivs inom de olika samverkansområdena, samt att kunna göra jämförelser mellan dessa. I tabellen nedan illustreras de förändringar som skett i verksamheten mellan 2003 och 2006.

Tabell 3.2 Fördelning mellan åtgärds kategorier 2003–2006, tkr¹

Åtgärds kategori	2003 utbetalt	2004 utbetalt	2005 överens- kommet	2006 förslag
Investeringar	9 %	7 %	7 %	5 %
Investeringar i andras anlägg- ningar	5 %	9 %	12 %	12 %
Drift och underhåll	8 %	7 %	6 %	6 %
Kapital- och räntekostnader	7 %	6 %	7 %	7 %
Avveckling och utförsäljning	4 %	2 %	1 %	0 %
Forskning	5 %	5 %	5 %	7 %
Utveckling och utredning	6 %	9 %	11 %	10 %
Planering och uppföljning	3 %	3 %	2 %	2 %
Utbildning och övning	13 %	13 %	10 %	10 %
Samverkan och information	2 %	2 %	3 %	3 %
Bidrag och ersättningar	38 %	36 %	35 %	38 %
Internationell verksamhet	1 %	2 %	2 %	1 %
	100 %	100 %	100 %	100 %

Åtgärds-kategorin bidrag och ersättningar är under hela perioden den kategori som upptar största delen av anslaget. De bidrag som betalas ut går i huvudsak till kommunerna och länsstyrelserna för krisberedskapsarbete och för vissa investeringar, samt till frivilligförsvaret för att genomföra utbildningar. Bidrag lämnas även till landstingen för att genomföra utbildningar och övningar inom krisberedskapsområdet, och till kunskapscentra för att bedriva forskning. Till kommunerna lämnas bidrag för investeringar i räddningscentraler.

Investeringarna har minskat mellan 2003 och 2006. Dock har en ökning skett av investeringar i andras anläggningar (som är samma typ av åtgärder, men staten kvarstår inte som ägare av investeringen). Drift och underhåll, som i många fall är intimt förknippad med investeringsverksamhet, har också minskat i omfattning. I fördelningen över åtgärds-kategorierna ingår inte avgiftsuttag för elberedskapsåtgärder och åtgärder för att skydda telekommunikationerna mot allvarliga hot och påfrestningar. Avgifterna används i stor utsträckning till investeringar i andras anläggningar, varför denna åtgärds-kategori hade varit större om avgifterna hade inkluderats.

Avveckling och utförsäljning har minskat över hela perioden för att sluta på nästan noll procent 2006. Detta beror till viss del på att ekonomiska medel betalades ut för avvecklingskostnader under 2003, men för senare år belastar dessa kostnader inte längre anslaget. Vissa avvecklingskostnader för avveckling av beredskapslager samt av drivmedels-cisterner ligger kvar även 2006, men blir totalt sett en försumbar summa. Att åtgärds-kategorin utbildning och övning har minskat trots att det är en mycket prioriterad verksamhet beror till stor del på en minskning av ersättning för civilpliktsutbildning då civilplikten avskaffats utom hos Svenska kraftnät.

1. I fördelningen över åtgärds-kategorierna ingår inte avgiftsuttag för elberedskapsåtgärder och åtgärder för att skydda telekommunikationerna mot allvarliga hot och påfrestningar. Avgifterna sorterar under anslag 7:5 Krisberedskap (tidigare 6:5 Civilt försvar) men disponeras direkt av myndigheterna Svenska Kraftnät respektive Post- och telestyrelsen. Att avgifterna disponeras direkt av myndigheterna och inte rekvideras via Krisberedskapsmyndigheten är också anledningen till att det inte finns någon fördelning över åtgärds-kategorierna. En stor del av avgifterna används till investeringar i andras anläggningar, varför denna post sannolikt hade varit större om avgifterna ingått.

3.2 2006 års satsningar

Tabell 3.3 Procentuell fördelning av totala medel på åtgärds-kategorier och samverkans-områden 2006

	TI	TP	SFÄ	ES	OSI	SUV	Totalt
Investeringar inkl. drift ^a	63 %	51 %	36 %	49 %	12 %	66 %	40 %
Avveckling och utförsäljning	0 %	3 %	0 %	0 %	0 %	1 %	0 %
Forskning, utveckling och utredning ^b	24 %	19 %	36 %	4 %	24 %	16 %	23 %
Utbildning och övning ^c	9 %	16 %	22 %	25 %	4 %	11 %	10 %
Planering, samverkan m.m. ^d	3 %	9 %	5 %	16 %	3 %	4 %	4 %
Internationell verksamhet	1 %	2 %	1 %	6 %	0 %	2 %	1 %
Bidrag till kommuner, lt, Lsty, Gotsam ^e	0 %	0 %	0 %	0 %	57 %	0 %	21 %

a. Består av åtgärds-kategorierna investeringar, investeringar i andras anläggningar, drift och underhåll, kapital- och räntekostnader samt de delar av bidrag och ersättningar som avser bidrag till investeringar, exempelvis SRV:s bidrag till räddningscentraler.

b. Består av åtgärds-kategorierna forskning, utveckling och utredning samt de delar av åtgärds-kategorierna bidrag och ersättningar som avser bidrag till forskning och utveckling, exempelvis SoS bidrag till kunskapscentrum.

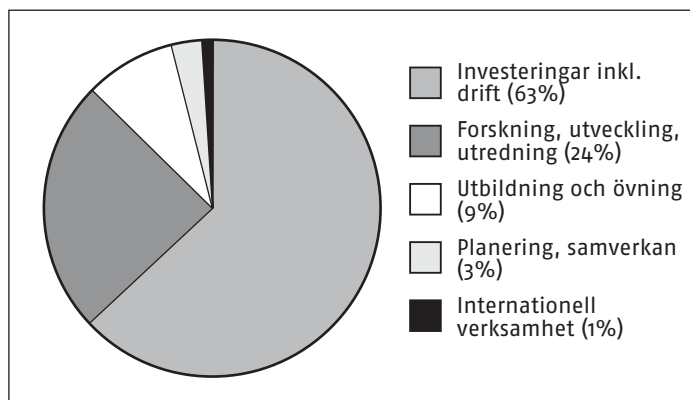
c. Består av åtgärds-kategorin med samma namn samt de delar av bidrag och ersättningar som avser bidrag till utbildning, exempelvis Socialstyrelsens bidrag till utbildning i katastrofmedicin.

d. Består av de två åtgärds-kategorierna planering och uppföljning och samverkan och information.

e. Avser de bidrag som KBM betalar till kommuner (250 mkr), landsting (10 mkr), länsstyrelser (40 mkr) samt Gotsam (6 mkr)

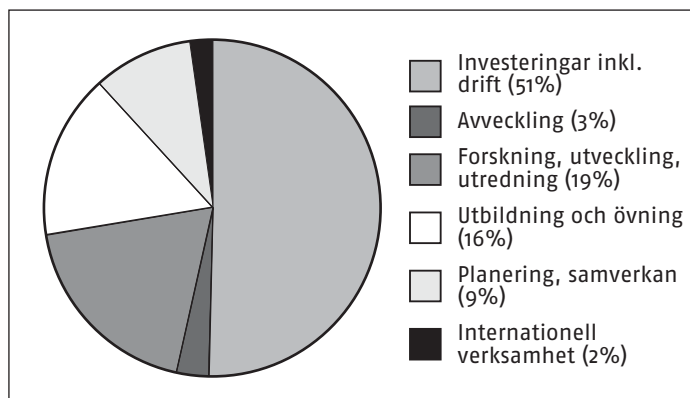
Totalt över alla samverkansområden planeras det att satsas 40 procent av föreslagna medel på investeringar och drift och underhåll av dessa. De samverkansområden som satsar mest på investeringar är Teknisk infrastruktur och Skydd, undsättning och vård där åtgärderna står för över 60 procent av den totala verksamheten. Majoriteten av dessa investeringar är investeringar i andras anläggningar och endast en mindre del är investeringar där staten kvarstår som ägare. De näst största åtgärderna totalt sett är forskning, utveckling och utredning som kommer att utgöra 23 procent av total verksamhet. Samverkansområde Spridning av farliga ämnen planerar att använda 36 procent av medlen till denna åtgärds-kategori. Åtgärds-kategorin bidrag och ersättningar har fördelats på övriga kategorier beroende på vad syftet med bidraget planeras vara, förutom bidragen till kommuner, landsting, länsstyrelser och Gotsam som ligger kvar som en egen kategori. Dessa bidrag motsvarar 21 procent av totalt föreslagna medel, och upptar hela 57 procent av samverkansområde Områdesvis samordning, samverkan och informations medel.

Diagram 3.1 Procentuell fördelning på åtgärds-kategorier inom samverkansområde Teknisk infrastruktur 2006¹



Inom samverkansområde Teknisk infrastruktur består hela 63 procent av föreslagna totala medel av investeringar. Investeringarna består framförallt i förstärkningsåtgärder av infrastrukturen. 24 procent läggs på forskning och utveckling och 9 procent på utbildnings- och övningsverksamhet.

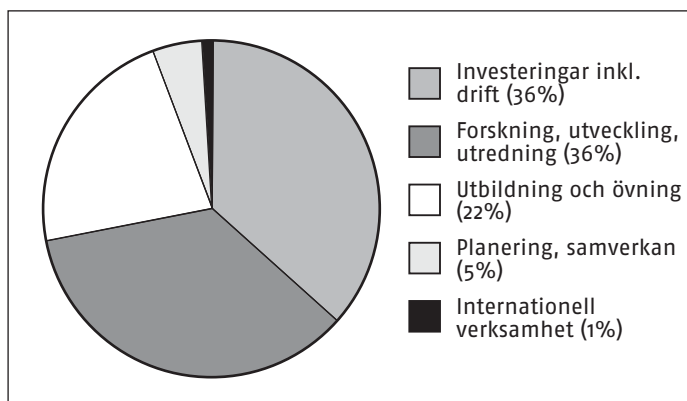
Diagram 3.2 Procentuell fördelning på åtgärds-kategorier inom samverkansområde Transporter 2006



1. exklusive avgifter

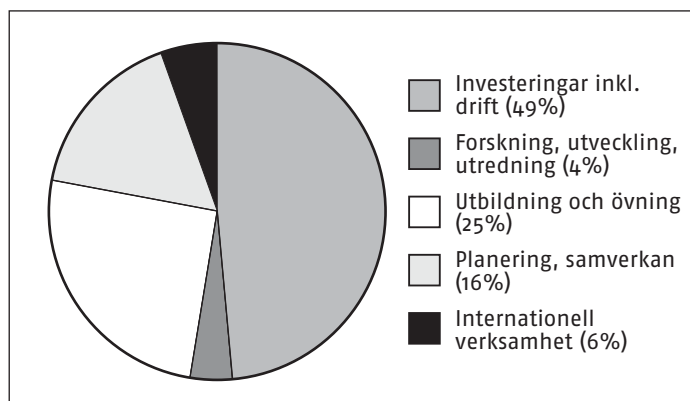
Även inom samverkansområde Transporter utgör investeringarna en stor del av föreslagna medel. Främst planeras investeringar för reservalternativ vid lednings- och driftledningsfunktioner. Utveckling och utredning motsvarar 19 procent och utbildning och övning 16 procent. Den internationella verksamheten inom området uppgår till två procent och består främst av arbete inom Nato/PFF. Avveckling och utförsäljning av beredskapsanläggningar utgör tre procent av totala medel.

Diagram 3.3 Procentuell fördelning på åtgärds-kategorier inom samverkansområde Spridning av farliga ämnen 2006



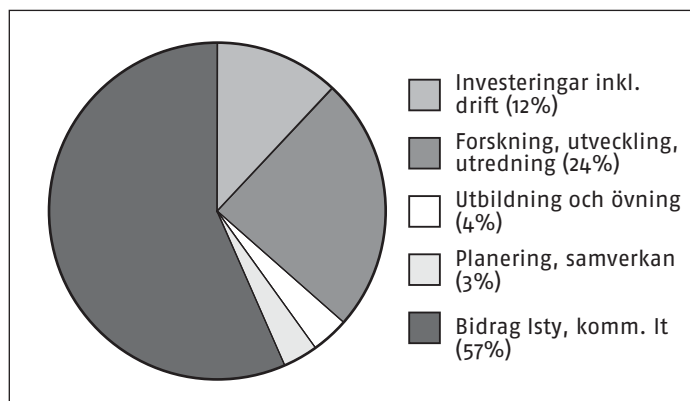
Investeringar upptar tillsammans med forskning, utveckling och utredning den största delen av medlen, men med betydligt mindre marginal än övriga samverkansområden. 36 procent satsas på investeringar i laboratorieanalys-, indikerings- och skyddsutrustning. En lika stor post för samverkansområdet är forskning och utveckling. Även utbildning och övning för att kunna hantera en CBRN-händelse utgör för samverkansområdet en stor del av verksamheten.

Diagram 3.4 Procentuell fördelning på åtgärds-kategorier inom samverkansområde Ekonomisk säkerhet 2006



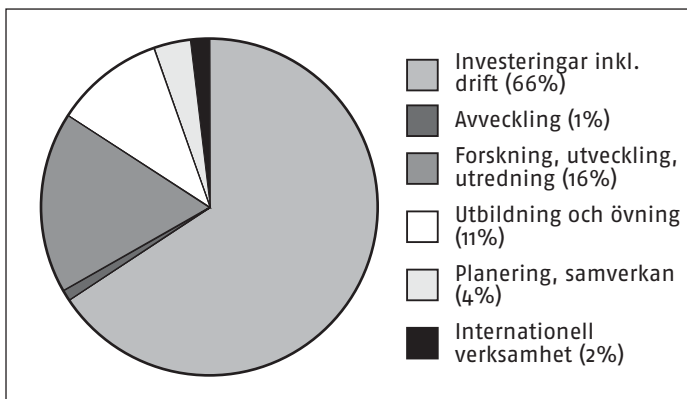
Investeringar svarar här för 49 procent av föreslagen tilldelning. Av dessa är knappt 30 procent drift av malpåseanläggning för strategisk lagring och resterande är investeringar i reservkraft. Utbildning och övning främst inom finanssektorn är en stor post inom samverkansområdet. I övrigt satsas mer medel på planering, samverkan med mera inom detta samverkansområde jämfört med övriga. Även den internationella verksamheten är störst här.

Diagram 3.5 Procentuell fördelning på åtgärds-kategorier inom samverkansområde Områdesvis samordning, samverkan och information 2006



Områdesvis samordning, samverkan och information skiljer sig ifrån övriga samverkansområden vad gäller fördelningen av medel på åtgärds-kategorier. Endast 12 procent beräknas satsas på investeringar. Över hälften av medlen slussas vidare till kommuner, landsting och länsstyrelser samt till Gotsam. Resterande medel satsas främst på forskning och utveckling. Att posten utbildning och övning är så pass låg förklaras dels av att ingen stor samverkansövning genomförs 2006, dels av omklassificeringar mellan åtgärds-kategorierna jämfört med året innan.

Diagram 3.6 Procentuell fördelning på åtgärds-kategorier inom samverkansområde Skydd, undsättning och vård 2006



Samverkansområde Skydd, undsättning och vård är det samverkansområde som satsar mest medel på investeringar, 66 procent. Dessa investeringar består bl. a av bidrag till investeringar i räddningscentraler, i landstingens reservkraft, investeringar i polisens ledningscentral samt inköp av räddningsmateriel. 16 procent satsas på forskning och utveckling samt 11 procent på utbildning och övning.

3.3 Fördelning på verksamhetsområden

Från och med 2005 har anslag 7:5 Krisberedskap delats upp på anslagsposterna Svåra påfrestningar och Civilt försvar. För år 2003 och 2004 fanns det inget krav på uppdelning mellan verksamhetsområden. Även vid planeringen av år 2005 var uppdelningen på verksamhetsområden tämligen schablonartad. Fördelningen över verksamhetsområde bygger därför åren 2003 och 2004 på uppskattningar som gjorts i efterhand, och inte i samband med att verksamheten planerades. År 2005 fanns uppdelning på verksamhetsområde inte med i den ursprungliga planeringen i Samhällets krisberedskap 2005 – Planeringsunderlag, utan har i dialog med myndigheterna delats upp i samband med att överenskommelser angående tilldelning av medel m.m. har skrivits. Uppdelningen på de två anslagsposterna styrs av Krisberedskapsmyndighetens regleringsbrev för 2005 och framåt. Krisberedskapsmyndigheten har i februari 2005 hemställt om en omfördelning mellan de olika anslagsposterna varför nuvarande fördelning kan komma att ändras något.

En annan faktor som har haft påverkan på fördelningen på verksamhetsområden är att finansieringsprinciperna ändrades i och med 2004 års försvarsbeslut (se bilaga 2). Dessa medgav tidigare endast att sådan verksamhet kunde finansieras som förbättrade förmågan avseende civilt försvar (och samtidigt, men inte enbart, påverkade förmågan vid svåra påfrestningar). I och med att finansieringsprinciperna nu öppnat upp för finansiering av verksamhet som enbart förbättrar förmågan vid svåra påfrestningar på samhället i fred, har fördelningen över verksamhetsområdena förändrats. Dock har förändringen inte blivit så markant, vilket beror på att verksamheten gradvis anpassat sig till det nya omvärldsläget redan innan finansieringsprinciperna kom i kapp.

Tabell 3.4 Fördelning på verksamhetsområde 2003–2006, tkr¹

	2003		2004		2005		2006	
	Svåra påfrestn	Civilt försvar	Svåra påfrestn	Civilt försvar	Svåra påfrestn	Civilt försvar	Svåra påfrestn	Civilt försvar
Teknisk infrastruktur	89 %	11 %	92 %	8 %	88 %	12 %	95 %	5 %
Transporter	12 %	88 %	47 %	53 %	79 %	21 %	91 %	9 %
Spridning av farliga ämnen	26 %	74 %	86 %	14 %	95 %	5 %	100 %	0 %
Ekonomisk säkerhet	100 %	0 %	100 %	0 %	100 %	0 %	100 %	0 %
Områdesvis samordning, samverkan och information	61 %	39 %	40 %	60 %	54 %	46 %	89 %	11 %
Skydd, undsättning och vård	77 %	23 %	82 %	18 %	68 %	32 %	89 %	11 %
Totalt	67 %	33 %	68 %	32 %	71 %	29 %	92 %	8 %

Sammantaget innebär ovanstående skrivningar att fördelningen över verksamhetsområden är osäker för tidigare år och svår att jämföra över tiden. Det kan dock konstateras att för samtliga samverkansområden övergår verksamheten mer och mer till svåra påfrestningar. Kvar på civilt försvar ligger 2006 förmånsmedel till civilpliktiga inom Svenska kraftnäts ansvarsområde, uppdragsmedel till frivilliga försvarsorganisationer, avveckling av material samt vidmakthållande av material för civilt försvar, kommuners förvaring av

1. I fördelningen över verksamhetsområden ingår inte avgiftsuttag för elberedskapsåtgärder och åtgärder för att skydda telekommunikationerna mot allvarliga hot och påfrestningar. Avgifterna sorterar under anslag 7:5 Krisberedskap (tidigare 6:5 Civilt försvar) men disponeras direkt av myndigheterna Svenska Kraftnät respektive Post- och telestyrelsen och ingår alltså inte i något av verksamhetsområdena Svåra påfrestningar eller Civilt försvar.

materiel för civilt försvar, skyddsrum och avveckling av beredskapslager. För 2005 ligger hela ersättningen på 185 mnkr till kommuner på civilt försvar, medan endast den del på 18 mnkr som avser förvaring av materiel ligger kvar 2006 och resten, 232 mnkr, har flyttats till svåra påfrestningar. Detta beror på att det nya avtalet för kommunerna innebär att kommunerna får tillkommande uppgifter avseende fredstida krishantering fr.o.m. 2006 när avtalet träder i kraft, men att det tidigare endast gällt uppgifter för civilt försvar. För år 2006 är även reservbroar placerat under verksamhetsområde Svåra påfrestningar i motsats till tidigare. Skälet till detta är att deras främsta användningsområde inte längre bedöms vara för att stödja Försvarmakten utan vid en svår påfrestning.

4 Samverkansområde Teknisk infrastruktur

4.1 Krisberedskapsmyndighetens förslag till fördelning av medel till samverkansområdet

Verksamheten ska bedrivas så att riskerna för störningar i den tekniska infrastrukturen i samhället minimeras och samhällets grundläggande behov kan tillgodoses vid svåra påfrestningar på samhället i fred eller vid ett väpnat angrepp.

Tabell 4.1 Förslag till fördelning av medel till samverkansområdet 2006 i tkr

Samverkansområde	Totalt	Svåra påfrestningar	Civilt försvar
Teknisk infrastruktur	261 295	249 295	12 000
Avgifter för elberedskapsåtgärder	250 000		
Avgifter för åtgärder för att skydda telekommunikationerna mot allvarliga hot och påfrestningar i fredstid	100 000		
Totalt	611 295		

4.2 Anspråk på medel och förslag per myndighet inom samverkansområdet

Myndigheterna inom samverkansområde Teknisk infrastruktur har inkommit med anspråk om totalt 783,495 mnkr inklusive avgifter för elberedskapsåtgärder och telekommunikationer. Detta är en väsentlig ökning jämfört med året innan. Detta förklaras bl. a av engångsåtgärder hos både Affärsverket svenska kraftnät (investering i Rya-verket i Göteborg) och Post- och telestyrelsen (robusthet i bredbandsnäten). Krisberedskapsmyndigheten har givit fortsatt hög prioritet åt den beredskapsverksamhet som syftar till att minska sårbarheten och öka robustheten i elförsörjningen, telekommunikationerna samt samhällsviktiga IT-system. Krisberedskapsmyndigheten har också givit prioritet åt beredskapsåtgärder hos samhällsviktiga användare som minskar beroendet av ordinarie elförsörjning och telekommunikationer. Krisberedskapsmyndigheten föreslår därför att medel om 611 mnkr avsätts för beredskapsåtgärder inom samverkansområdet Teknisk infrastruktur. Eftersom vissa av de beredskapsåtgärder som tidigare vidtagits inom mediaområdet nu är avslutade innebär detta i praktiken en oförändrat hög medelstilldelning i förhållande till 2005. Utöver dessa medel föreslår Krisberedskapsmyndigheten dessutom att drygt 70 mnkr satsas på att minska beroendet av ordinarie elförsörjning och telekommunikationer i andra samverkansområden.

Tabell 4.2 Anspråk och förslag till fördelning av medel inom samverkansområdet 2006 i tkr

Myndighet	Anspråk 2006	Svår påfrest- ning	Civilt försvar	Förslag 2006	Svår påfrest- ning	Civilt försvar
Svenska kraftnät	359 080	20 000	46 000	282 000	20 000	12 000
<i>Avgifter:</i>	250 000			250 000		
Investeringar i andras anläggningar	189 900					
Drift och underhåll	53 680					
Forskning	3 700					
Utveckling och utredning	3 700					
Planering och uppfölj- ning	20 700					
Utbildning och övning	17 700					
Samverkan och informa- tion	400					
Bidrag och ersättningar	3 300					
<i>Anslag:</i>	66 000	20 000	46 000	32 000	20 000	12 000
Investeringar i andras anläggningar	20 000	20 000		20 000	20 000	
Utbildning och övning	46 000		46 000	12 000		12 000
Elsäkerhetsverket	2 000	2 000		2 000	2 000	
<i>forskning</i>	2 000	2 000		2 000	2 000	
Krisberedskapsmyndig- heten	42 095	42 095		35 595	35 595	
Utveckling och utredning	4 395	4 395		4 395	4 395	
Utbildning och övning	1 300	1 300		1 300	1 300	
Samverkan och informa- tion	1 400	1 400		1 400	1 400	
Bidrag och ersättningar	35 000	35 000		28 500	28 500	
Statens livsmedelsverk	9 200	9 200		5 600	5 600	
Investeringar	3 000	3 000		0	0	

Myndighet	Anspråk 2006	<i>Svår påfrest- ning</i>	<i>Civilt försvar</i>	Förslag 2006	<i>Svår påfrest- ning</i>	<i>Civilt försvar</i>
Utveckling och utredning	1 600	1 600		1 000	1 000	
Utbildning och övning	4 500	4 500		4 500	4 500	
Samverkan och informa- tion	100	100		100	100	
Post- och telestyrelsen	268 500	268 500		220 000	120 000	
<i>Avgifter:</i>	<i>100 000</i>			<i>100 000</i>		
Investeringar i andras anläggningar	99 400	99 400				
Utbildning och övning	500	500				
Internationell verksam- het	100	100				
<i>Anslag:</i>	<i>168 500</i>	<i>168 500</i>		<i>120 000</i>	<i>120 000</i>	
Investeringar i andras anläggningar	149 400	149 400		104 400		104 400
Utveckling och utredning	18 500	18 500		15 000	15 000	
Utbildning och övning	500	500		500	500	
Internationell verksam- het	100	100		100	100	
Statens energimyndig- het	57 700	57 700		32 000	32 000	
Forskning	8 000	8 000		5 000	5 000	
Utveckling och utredning	29 800	29 800		14 000	14 000	
Utbildning och övning	4 000	4 000		4 000	4 000	
Samverkan och informa- tion	13 900	13 900		7 000	7 000	
Internationell verksam- het	2 000	2 000		2 000	2 000	
Statens kärnkraftsin- spektion	0			0		
utan anspråk	0			0		
Försvarets radioanstalt	15 220	15 220		14 500	14 500	

Myndighet	Anspråk 2006	Svår påfrest- ning	Civilt försvar	Förslag 2006	Svår påfrest- ning	Civilt försvar
Drift och underhåll	2 900	2 900		2 900	2 900	
Utveckling och utredning	12 320	12 320		11 600	11 600	
Försvarets materielverk	15 000	15 000		7 900	7 900	
Utveckling och utredning	14 000	14 000		6 900	6 900	
Utbildning och övning	500	500		500	500	
Internationell verksam- het	500	500		500	500	
Styrelsen för psykolo- giskt försvar	14 700	14 700		11 700	11 700	
Investeringar i andras anläggningar	12 000	12 000		9 000	9 000	
Utveckling och utredning	2 400	2 400		2 400	2 400	
Utbildning och övning	300	300		300	300	
Totalt, Samverkansom- råde Teknisk infrastruk- tur	783 495	387 495	46 000	611 295	249 295	12 000

4.3 Krisberedskapsmyndighetens förslag till verksamhet 2006 för avgiftsmedel samt anslagsmedel inom verksamhetsområdet Svåra påfrestningar

Affärsverket svenska kraftnät

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att det, utöver Svenska kraftnäts avgiftsuttag på 250 mnkr, avsätts 20 mnkr för verksamhet inom Svenska kraftnäts ansvarsområde. Detta är 43,1 mnkr lägre än äskade medel.

Enligt dokumentet *Samhällets krisberedskap 2006 – inriktning för myndigheternas planering* ska möjligheterna att tillgodose prioriterade samhällsbehov av el vid långvariga och omfattande avbrott i elsystemet, samt möjligheterna till så kallad ö-drift, vidareutvecklas. Det är viktigt att säkerställa en fungerande samverkan inom elenergiområdet, samt att snabbt åter kunna få ett fungerande elsystem efter ett avbrott. Reparationer med mobila reparationsstyrkor ska kunna genomföras nationellt.

I Krisberedskapsmyndighetens dokument *Samhällets krisberedskap 2003 Årlig uppföljning* konstateras att det svenska elsystemet har en icke godtagbar förmåga att motstå vissa typer av påfrestningar. Detta motiverar att beredskapssatsningar görs inom Svenska kraftnäts ansvarsområde.

Elberedskapsåtgärder finansieras sedan 1997 genom att en avgift tas ut av nätoperatörerna. År 2003 höjdes avgiften till 250 mnkr. Av propositionen Samhällets säkerhet och beredskap (prop. 2001/02:158) framgår det att verksamhetskostnader och avgiftsuttag ska vara i balans. Detta framgår också av propositionen Nya regler om elberedskap (prop.1996/97:86). Avgiftsuttagen ska alltså täcka kostnaderna för elberedskapsåtgärder. Den verksamhet som finansieras av avgifterna är framförallt robusthets- och säkerhetshöjande åtgärder. Även utbildnings- och övningsverksamhet bedrivs, samt samverkan med näringslivet.

I Krisberedskapsmyndighetens regleringsbrev för år 2004 och 2005 anger regeringen dock att medel utöver avgifterna får avsättas för ett gemensamt kommunikationssystem för elsamverkansorganisationen. Detta system måste dock vara kompatibelt med RAKEL (Radiokommunikation för effektiv ledning). Krisberedskapsmyndigheten föreslår därför att maximalt 20 mnkr avsätts för investering i ett gemensamt kommunikationssystem för elsamverkan. Under hela investeringsperioden får högst 50 mnkr utbetalas, dock inte mer än 25 % av den totala investeringskostnaden.

Krisberedskapsmyndigheten gör bedömningen att de av Svenska Kraftnät föreslagna beredskapsåtgärderna får till effekt att sårbarheten minskar i den tekniska infrastrukturen och att elbranschens krishanteringsförmåga förstärks. Den operativa förmågan att reparera elnätet förstärks också genom de föreslagna åtgärderna.

Affärsverket Svenska Kraftnät har i sitt yttrande över Krisberedskapsmyndighetens förslag till medelsfördelning anmält avvikande uppfattning. Svenska kraftnät menar bl.a. att Krisberedskapsmyndighetens tolkning av skrivningarna i ovan nämnda propositioner är felaktig. Svenska Kraftnät hänvisar bl.a. till en muntlig överenskommelse mellan Näringsdepartementet och Affärsverket som stöd för sin ståndpunkt. Krisberedskapsmyndigheten har dock inte lyckats finna några skrivningar i föreliggande propositioner som överensstämmer med denna muntliga överenskommelse. Svenska kraftnät anför också att investeringen i Rya-verket och behovet av extra medel för denna investering har varit känd hos Krisberedskapsmyndigheten sedan tidigare. Krisberedskapsmyndigheten vill i detta sammanhang påpeka att myndighetens ståndpunkt avseende balans mellan avgiftsnivå och verksamhetsnivå också har varit känd hos Kraftnät sedan tidigare. Krisberedskapsmyndigheten har inte heller gjort några utfästelser i förhållande till Svenska kraftnät om extra medel för år 2006. Svenska Kraftnät påstår också att Krisberedskapsmyndigheten ökar medelstillelningen för icke prioriterade verksamhet. Detta påstående är direkt felaktigt. Krisberedskapsmyndigheten vill därför uppmärksamma Svenska kraftnät på att det går att vidta beredskapsåtgärder som syftar till att minska beroendet av ordinarie elförsörjning och telekommunikationer även i andra samverkansområden. Detta görs bl.a. inom sam-

verkansområdena Ekonomisk säkerhet, Transporter och Skydd, undsättning och vård. Det finns även annan verksamhet som enligt planeringsförutsättningarna är minst lika högt prioriterad som att öka robustheten i den samhällsviktiga infrastrukturen. Exempel på sådan verksamhet är skyddet mot kemiska, biologiska, radiologiska och nukleära hot.

Svenska Kraftnät anger också att om affärsverket inte får extra medel så kommer det innebära allvarliga inskränkningar i annan beredskapsverksamhet. Krisberedskapsmyndigheten menar att om Svenska kraftnät varit osäker på om man skulle få extra medel för investeringen så borde Svenska kraftnät ha anpassat nivån på övrig beredskapsverksamhet för att klara investeringen inom ramen för avgiftsuttaget. Krisberedskapsmyndigheten är dock övertygad om att Svenska kraftnät inom det tillgängliga ekonomiska utrymmet vidtar de beredskapsåtgärder som är mest angelägna.

Elsäkerhetsverket

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att 2 mnkr avsätts till beredskapsåtgärder inom Elsäkerhetsverkets ansvarsområde. Detta är i enlighet med inkommit anspråk.

Av Krisberedskapsmyndighetens dokument *Samhällets krisberedskap 2006 – inriktning för myndigheternas planering* framgår vikten av ett robust och säkert elnät. Elsäkerhetsverkets riskinventering i distributionsnäten är ett led i arbetet med att öka robustheten i elnätet.

Krisberedskapsmyndigheten anser att de av Elsäkerhetsverket föreslagna beredskapsåtgärderna på sikt kommer att få till effekt att sårbarheten minskar i den tekniska infrastrukturen.

Krisberedskapsmyndigheten

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att 35,6 mnkr avsätts till verksamhet inom Krisberedskapsmyndighetens ansvarsområden. Detta är 6,5 mnkr lägre än anspråket. Av dessa medel ska 7,1 mnkr användas för informationssäkerhetsåtgärder och 28,5 mnkr för bidrag till kommunalteknisk försörjning.

I *Samhällets krisberedskap 2006 – inriktning för myndigheternas planering* anges att det ska bedrivas forskning, studier och utbildning inom informationssäkerhetsområdet, samt finnas möjlighet att informera om och hantera mer omfattande IT-incidenter. Krisberedskapsmyndigheten har ett särskilt ansvar för att bedriva omvärldsanalys inom detta område, samt att tillse att effektiva samverkansmönster i detta syfte finns utvecklade med relevanta aktörer.

Av *Samhällets krisberedskap 2006 – inriktning för myndigheternas planering* framgår det också att användarna ska beakta och överväga åtgärder som minskar skadeverkningarna av långvariga och omfattande avbrott i elförsörjningen. Därför föreslås Krisberedskapsmyndigheten lämna bidrag till kommuner för att förbättra säkerheten och tillgänglighe-

ten i den kommunaltekniska försörjningen. En eventuell ambitionsökning avseende den kommunaltekniska försörjningen bör anstå tills Krisberedskapsmyndigheten slutfört arbetet med dokumentet "Underlag för inriktning och avgränsning av bidragsgivning avseende reservanordningar för kommunalteknisk försörjning".

Krisberedskapsmyndigheten bedömer att föreslagna beredskapsåtgärderna leder till en förstärkt förmåga i samhället att hantera IT-relaterade hot. Förslagen innebär också att det blir möjligt att upprätthålla en krishanteringsförmåga i kommunerna även vid elavbrott.

Livsmedelsverket

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att 5,6 mnkr avsätts till verksamhet inom Livsmedelsverkets ansvarsområde. Detta är 3,6 mnkr lägre än inkommit anspråk.

Försörjningen med dricksvatten är känslig för störningar. Sabotage och oavsiktliga händelser kan snabbt få stora konsekvenser för distributionen av vatten. Förmågan till dricksvattenförsörjning bedöms i *Samhällets krisberedskap 2003 Årlig uppföljning* vara icke godtagbar. I *Samhällets krisberedskap 2006 – inriktning för myndigheternas planering* anges därför att robustheten i vattenförsörjningen ska förbättras och förmågan att hantera störningar i kommunernas vattenförsörjning ska utvecklas. Krisberedskapsmyndigheten föreslår därför att åtgärder vidtas för att minska sårbarheten och öka den operativa förmågan genom utredning och uppföljning av dricksvattensåtgärder, samverkansforum för näringslivet samt utbildning och övning av vattenkatastrofgruppen. Krisberedskapsmyndigheten anser att de föreslagna beredskapsåtgärderna kommer att leda till en förstärkt krishanteringsförmåga inom dricksvattenberedskapen. Den operativa förmågan att hantera störningar i dricksvattensförsörjningen kommer också att förbättras.

Samtliga anspråk är relevanta och överensstämmer med intentionerna i *Samhällets krisberedskap 2006 – inriktning för myndigheternas planering*. På grund av bristande ekonomiska resurser föreslår Krisberedskapsmyndigheten dock att utredning och investering i kloreringsutrustning samt studien i hur andra storstäder hanterar avbrott i dricksvattenförsörjningen får anstå till perioden 2009–2011. Livsmedelsverket påtalar i sitt remissvar vikten av att dessa åtgärder inte väntar längre än nödvändigt vilket bland annat erfarenheterna från sommarens översvämningar visar. Krisberedskapsmyndigheten håller med Livsmedelsverket om att åtgärderna är viktiga men dessvärre finns inte resurser för att genomföra dessa åtgärder just nu. Om Livsmedelsverket vill prioritera dessa beredskapsåtgärder på bekostnad av någon av de andra föreslagna beredskapsåtgärderna så är Krisberedskapsmyndigheten beredd att inleda en dialog om detta.

Post- och telestyrelsen

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att medel om 120 mnkr avsätts utöver avgiftsuttaget på 100 mnkr för beredskapsåtgärder inom Post- och telestyrelsens ansvarsområde. 15 mnkr av ovanstående avser IT-incidenthantering (SITIC). Detta är 48,5 mnkr lägre än anspråket.

Samhällets behov av elektronisk kommunikation (telekommunikationer) ökar med den tekniska utvecklingen av samhället. Utslagning av vitala delar av kommunikationssystemet kan ge stora konsekvenser för samhället. Krisberedskapsmyndigheten anger därför i *Samhällets krisberedskap 2006 – inriktning för myndigheternas planering* att åtgärder måste vidtas för att öka säkerheten i kommunikationssystemen i syfte att minska beroendet i förhållande till elsystemet och öka möjligheterna till god kommunikation vid extrema situationer. Krisberedskapsmyndigheten föreslår därför att Post- och telestyrelsen fortsätter sitt arbete med nätåtgärder för att förbättra redundansen i befintliga nät, minskar beroendet av centrala system i näten samt åtgärder för att öka robustheten vid tekniskifften. Dessutom föreslås verksamhet som syftar till att förbättra reservfelsförhållning. Även arbetet med skyddade noder fortgår. Dessutom föreslås verksamhet såsom övningar och seminarier för att förbättra krishanteringsförmågan och minska sårbarheten. I inriktningsdokumentet för myndigheternas planering anger Krisberedskapsmyndigheten även att möjligheterna till prioritering av samhällsviktiga användare i telenätet bör vidareutvecklas, och beredskapsåtgärder för att möjliggöra en oberoende funktion av Internet i förhållande till övriga världen bör vidtas. Krisberedskapsmyndigheten föreslår därför att fortsatta åtgärder vidtas för prioritet i näten för elektronisk kommunikation samt för ett robust Internet. Av Krisberedskapsmyndighetens inriktningsdokument framgår också att samverkansområdet ska bedriva verksamhet så att det inom IT-säkerhets- och informationssäkerhetsområdena finns resurser att analysera, informera och hantera mer omfattande IT-incidenter. Post- och telestyrelsen har ett särskilt ansvar för IT-incidenthanteringen (SITIC).

Krisberedskapsmyndigheten anser att inga ambitionsökningar i informationssäkerhetsverksamheten bör göras innan utredningen om InfoSäkutredningen (Fö 2002:06) slutförts. Eventuella ambitionsökningar på detta område bör därför anstå tills vidare. Krisberedskapsmyndigheten gör bedömningen att merparten av Post- och telestyrelsens föreslagna beredskapsåtgärder överensstämmer med intentionerna i *Samhällets krisberedskap 2006 – inriktning för myndigheternas planering*. Krisberedskapsmyndigheten har på grund av brist på medel inte kunnat tillmötesgå hela det extra medelsbehov som uppkommer 2006 för bredbandsutbyggnad. Krisberedskapsmyndigheten anser att även andra finansieringsmöjligheter än anslag 7:5 Krisberedskap bör övervägas. Exempelvis bör en del av de statliga medlen för bredbandsutbyggnad kunna finansiera även redundansen.

Krisberedskapsmyndigheten anser att de föreslagna beredskapsåtgärderna kommer att leda till en minskad sårbarhet i de elektroniska kommunikationerna. Beredskapsåtgärderna innebär också att telesektorns krishanterings- och operativa förmåga att hantera störningar kommer att utvecklas och förstärkas.

Statens energimyndighet

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att 32 mnkr avsätts för beredskapsåtgärder inom elenergiområdet. Detta är 25,7 mnkr lägre än äskat belopp.

I *Samhällets krisberedskap 2006 – inriktning för myndigheternas planering* framgår det att det ska vara prioriterat att det finns en fungerande samverkan inom elenergiområdet för att kunna säkerställa elförsörjningen i landet. Denna beredskap för alla typer av störningar ska utgå från den ordinarie förmågan och vara integrerad i den långsiktiga strategin för beredskapen mot svåra påfrestningar på samhället i fred och för höjd beredskap. Det är av avgörande betydelse att det i händelse av störningar finns etablerade kommunikationskanaler liksom att personal och system är utbildade och övade. Det är också viktigt att analysera beroenden mellan delar av den tekniska infrastrukturen.

Krisberedskapsmyndigheten föreslår därför under år 2006 att privat-offentlig samverkan ytterligare utvecklas, samt att ett antal utredningar och omvärldsanalyser utförs inom elförsörjningen.

Krisberedskapsmyndigheten gör bedömningen att Energimyndighetens förslag i flera fall överensstämmer med intentionerna i *Samhällets krisberedskap 2006 – inriktning för myndigheternas planering*. Krisberedskapsmyndigheten anser också att Energimyndigheten visar en hög ambitionsnivå inom sitt ansvarsområde.

Krisberedskapsmyndigheten anser dock att medel för pilotprojektet "Ny reservkraft till Karolinska Universitetssjukhuset" inte ska avsättas inom Energimyndighetens ansvarsområde då det är Socialstyrelsen som ansvarar för reservkraftsatsningar inom hälso- och sjukvården. I kapitlet om Skydd, undsättning och vård avseende Socialstyrelsens beredskapsåtgärder föreslår Krisberedskapsmyndigheten också att beredskapsmedel avsätts för anskaffning av reservkraft till hälso- och sjukvården.

Energimyndighetens förslag till beredskapsåtgärder på regional nivå är relevanta men ska äskas av de länsstyrelser som är intresserade av att delta i projekten. Länsstyrelserna deltar som fullvärdig aktör i krishanteringssystemet och ska själva inkomma med anspråk avseende beredskapsåtgärder. Krisberedskapsmyndigheten föreslår därför att inga medel avsätts till Energimyndigheten för detta ändamål.

Krisberedskapsmyndigheten menar att de av Energimyndigheten föreslagna beredskapsåtgärderna som avser förbrukningsdämpning, ransonering, beteende vid energibrist samt naturgas är en del av Energimyndighetens ordinarie verksamhet och därmed inte ska finansieras med anslag 7:5 Krisberedskap. Energimyndigheten har i sitt yttrande över planeringsunderlaget anmält avvikande uppfattning. Krisberedskapsmyndigheten menar att det är angeläget att precisera gränssnittet mellan säkerhets- och beredskapsåtgärder som avser vardagliga olyckor och störningar och säkerhets- och beredskapsåtgärder som avser allvarligare händelser. Krisberedskapsmyndigheten har därför för avsikt att under 2005

inleda en dialog med Energimyndigheten i denna fråga. Syftet med dialogen är att om möjligt nå konsensus om beredskapsåtgärder avseende bl.a. ransonering och förbrukningsdämpande åtgärder är att hänföra till vardagliga störningar eller avser allvarliga händelser.

När det gäller Energimyndighetens övriga förslag till beredskapsåtgärder så kan Krisberedskapsmyndigheten på grund av brist på ekonomiska medel inte fullt ut tillmötesgå Energimyndighetens önskemål. I enlighet med Energimyndighetens remissynpunkter överlåter emellertid Krisberedskapsmyndigheten till Energimyndigheten att prioritera vilka beredskapsåtgärder som ska genomföras. Denna prioritering bör genomföras i samverkan med Krisberedskapsmyndigheten för att kunna fastställas under hösten 2005.

Försvarets radioanstalt

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att medel om 14,5 mnkr avsätts för beredskapsåtgärder inom Försvarets radioanstalts ansvarsområde. Detta är 0,72 mnkr lägre än äskat belopp.

I *Samhällets krisberedskap 2006 – inriktning för myndigheternas planering* anges att verksamhet ska bedrivas så att det inom IT-säkerhets- och informations säkerhetsområdena finns resurser att analysera, informera och hantera mer omfattande IT-incidenter. Försvarets radioanstalt har ett särskilt ansvar för uppbyggnaden av teknikkompetens.

De särskilda satsningar som staten gör på IT-säkerhetsområdet utreds för närvarande i Utredningen om InfoSäkutredningen (Fö 2002:06). I avvaktan på resultatet av denna, är det Krisberedskapsmyndighetens mening att verksamhetens omfattning i princip inte bör förändras. Eventuella ambitionsökningar på detta område bör därför anstå tills vidare.

Krisberedskapsmyndigheten anser att de föreslagna beredskapsåtgärderna leder till en förstärkt förmåga i samhället att hantera IT-relaterade hot.

Försvarets materielverk

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att medel om 7,9 mnkr avsätts inom Försvarets materielverks ansvarsområde för beredskapsåtgärder inom IT-säkerhetsområdet. Detta är jämfört med anspråket 7,1 mnkr lägre.

I *Samhällets krisberedskap 2006 – inriktning för myndigheternas planering* anges att det ska upprättas ett certifieringssystem inom IT-området och se till att det används samt sprida teknisk kunskap och information om metoder och procedurer för tillämpning av certifieringssystem för att öka tilliten till de produkter och system som används. Försvarets materielverk har ett ansvar för detta.

De särskilda satsningar som staten gör på IT-säkerhetsområdet utreds för närvarande i InfoSäkutredningen (Fö 2002:06). I avvaktan på resultatet av denna, är det Krisberedskapsmyndighetens mening att verksamhetens omfattning i princip inte bör förändras. Eventuella ambitionsökningar på detta område bör därför anstå tills vidare.

Krisberedskapsmyndigheten anser att de föreslagna beredskapsåtgärderna leder till en förstärkt förmåga i samhället att hantera IT-relaterade hot.

Styrelsen för psykologiskt försvar

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att 11,7 mnkr avsätts för utredningar inom Styrelsen för psykologiskt försvars ansvarsområde och för investeringar hos Sveriges television. Detta är 3 mnkr lägre än äskat belopp.

I *Samhällets krisberedskap 2006 – inriktning för myndigheternas planering* anges att myndigheterna ska vidta åtgärder för att säkerställa produktion och distribution av information för att kunna sprida information vid kriser. Med anledning av digitaliseringen av television i Sverige behöver vissa åtgärder vidtas för att säkerställa robustheten i produktion och distribution. Sveriges television kommer därför i samverkan med Styrelsen för psykologiskt försvar att fortsätta investeringar i detta syfte under år 2006. Krisberedskapsmyndigheten föreslår även att risk- och sårbarhetsstudier samt kartläggning av massmedieföretagens beredskap utförs. Underlaget för investeringar hos TT bedöms som alltför osäkert för att kunna ligga till grund för någon medelstildelning 2006. Ett mer omfattande underlag beträffande tidsplan och kostnader behöver lämnas in för att Krisberedskapsmyndigheten ska kunna ta ställning till äskandet.

Krisberedskapsmyndigheten gör bedömningen att de föreslagna beredskapsåtgärderna får till effekt att sårbarheten minskar i de tekniska system som behövs för att säkerställa produktion och distribution av information.

4.4 Krisberedskapsmyndighetens förslag till verksamhet 2006 för verksamhetsområdet Civilt försvar

Affärsverket svenska kraftnät

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att det avsätts medel om 12 mnkr för verksamhet inom Affärsverket svenska kraftnäts ansvarsområde. Detta är 34 mnkr lägre än anspråket.

Enligt *Samhällets krisberedskap 2006 – inriktning för myndigheternas planering* ska det utbildas maximalt 120 totalförsvarspliktiga med civilplikt. Krisberedskapsmyndigheten föreslår därför att det utöver avgiftsuttaget avsätts medel för förmånsmedel till de civilpliktiga som utbildas till driftbiträden och linje-/stallverksreparatörer. I enlighet med praxis föreslår Krisberedskapsmyndigheten att endast förmånsmedel och inte övriga kostnader för civilplikten ska belasta anslag 7:5 Krisberedskap.

I Krisberedskapsmyndighetens underlag till propositionen Vårt framtida försvar (2004/05:5) föreslog myndigheten att grundutbildning med civilplikt skulle avvecklas. Svenska Kraftnät motsatte sig detta förslag i sitt yttrande över underlaget. I propositionen angav regeringen att dagens säkerhetspolitiska situation medger att inskrivning för grundutbildning till kommunala krigsorganisationer kan avbrytas. Regeringen angav dock att utbildningen av totalförsvarspliktiga för att kunna förstärka eldistributionssystemet med grundutbildade totalförsvarspliktiga bör fortsätta. Regeringen angav dock ingen specifik utbildningsvolym. Regeringen anser också att repetitionsutbildning av totalförsvarspliktiga bör användas mycket restriktivt.

4.5 Prioritering inom samverkansområdet vid ökad medelstilldelning

I det fall ytterligare ekonomiska medel kan tillföras samverkansområdet utöver vad Krisberedskapsmyndigheten föreslagit ovan, är det Krisberedskapsmyndighetens mening att satsningarna på robusthet i bredbandsutbyggnaden inom Post- och telestyrelsens ansvarsområde i första hand bör öka. Krisberedskapsmyndigheten anser att det är prioriterat att skapa robusthet i samband med bredbandsutbyggnad, men har på grund av brist på medel inte kunnat tillgodose det extra behov som finns under åren 2005 och 2006 till följd av en ökad utbyggnadstakt på grund av statliga bredbandssubventioner dessa år. Dessutom är det prioriterat att genomföra utredning och investering i kloreringsutrustning inom Livsmedelsverkets ansvarsområde, då erfarenheter från sommarens översvämningar visat att detta är ett viktigt och eftersatt område. Beroende på vad InfoSäkutredningen (Fö 2002:06) kommer fram till kan det också bli aktuellt att omprioritera mellan de olika verksamheter där det ligger ett IT-säkerhetsansvar.

5 Samverkansområde Transporter

5.1 Krisberedskapsmyndighetens förslag till fördelning av medel till samverkansområdet

Verksamheten ska bedrivas så att transportsystemen är så utformade att riskerna för störningar minimeras och att de samhällsviktiga transporter som krävs för att samhällets grundläggande behov ska kunna tillgodoses, vid svåra påfrestningar på samhället i fred eller vid ett väpnat angrepp.

Tabell 5.1 Förslag till fördelning av medel till samverkansområdet 2006 i tkr

Samverkansområde	Totalt	Svåra påfrestningar	Civilt försvar
Transporter	72 315	65 775	6 540

5.2 Anspråk på medel och förslag per myndighet inom samverkansområdet

Myndigheterna inom samverkansområde Transporter har för år 2006 inkommit med äskanden som totalt sett ligger avsevärt lägre än äskat belopp 2005. Detta beror till viss del på att driftvärnsverksamheten har avslutats men även på att myndigheterna inom samverkansområdet har ställt om sin verksamhet till att bättre möta rådande hotbild, omvärldsläge och prioriteringar. Mycket av den verksamhet som tidigare utgick från Försvarsmaktens behov har nu utgått. Krisberedskapsmyndigheten föreslår att medel om 72,315 mnkr tilldelas samverkansområdet. Detta är 22,230 mnkr lägre än inkomna anspråk och speglar statsmakternas intentioner att andra områden än Transporter har högre prioritet.

Tabell 5.2 Anspråk och förslag till fördelning av medel inom verksamhetsområdet 2006 i tkr

Myndighet	Anspråk 2006	Svåra påfrestningar	Civilt försvar	Förslag 2006	Svåra påfrestningar	Civilt försvar
Banverket	27 900	23 560	4 340	22 940	18 600	4 340
Investeringar	9 000	9 000		7 000	7 000	
Drift och underhåll	2 815	675	2140	2 815	675	2 140
Avveckling och utförsäljning	2 200		2 200	2 200		2 200
Utveckling och utredning	5 920	5 920		4 140	4 140	
Planering och uppföljning	790	790		700	700	

Myndighet	Anspråk 2006	<i>Svåra påfrest- ningar</i>	<i>Civilt försvar</i>	Förslag 2006	<i>Svåra påfrest- ningar</i>	<i>Civilt försvar</i>
Utbildning och övning	4535	4 535		4 085	4 085	
Samverkan och informa- tion	1840	1 840		1 500	1 500	
Internationell verksamhet	800	800		500	500	
Luftfartsstyrelsen	38 950	36 750	2 200	32 870	30 670	2 200
Investeringar	9000	9 000		9 000	9 000	
Investeringar i andras anläggningar	11500	11 500		7 000	7 000	
Drift och underhåll	4150	4 150		4 150	4 150	
Avveckling och utförsälj- ning	2 200		2 200	2 200		2 200
Forskning	900	900		900	900	
Utveckling och utredning	3350	3 350		1 870	1 870	
Planering och uppföljning	2000	2 000		2 000	2 000	
Utbildning och övning	3900	3 900		3 900	3 900	
Samverkan och informa- tion	900	900		800	800	
Internationell verksamhet	1050	1 050		1050	1050	
Sjöfartsverket	955	905	50	805	805	0
Investeringar	300	300	300	300	300	
Drift och underhåll	5	5	5	5	5	
Utveckling och utredning	100	100		100	100	
Planering och uppföljning	400	400		300	300	
Utbildning och övning	100	50	50	50	50	
Internationell verksamhet	50	50		50		
Vägverket	26 530	26 530		15 700	15 700	
Investeringar	11 100	11 100		1 500	1 500	
Drift och underhåll	3 800	3800		3 800	3800	
Forskning	400	400		0	0	

Myndighet	Anspråk 2006	Svåra påfrest- ningar	Civilt försvar	Förslag 2006	Svåra påfrest- ningar	Civilt försvar
Utveckling och utredning	5 950	5 950		5 500	5 500	
Planering och uppföljning	250	250		250	250	
Utbildning och övning	3 830	3 830		3 450	3 450	
Samverkan och informa- tion	800	800		800	800	
Internationell verksamhet	400	400		400	400	
Totalt, Samverkansom- råde Transporter	94 335	75 465	9 470	72 315	65 775	6 540

5.3 Krisberedskapsmyndighetens förslag till verksamhet 2006 inom verksamhetsområdet Svåra påfrestningar

I Krisberedskapsmyndighetens dokument *Samhällets krisberedskap 2006- inriktning för myndigheternas planering* anges att upprätthålla drivmedelsförsörjningen för samhällsviktiga transporter vid omfattande avbrott i ordinarie elektroniska kommunikationer och elförsörjning som prioriterat. Krisberedskapsmyndigheten avser att inleda en dialog med samverkansområdet för att säkerställa att det kommer till stånd en planering för att upprätthålla drivmedelsförsörjningen för samhällsviktiga transporter. Myndigheterna inom samverkansområdet har under 2004 genomfört en studie avseende vilken förmåga som bör finnas i transportsektorn rörande kemiska, biologiska, radiologiska och nukleära hot (CBRN hot). Krisberedskapsmyndigheten har ännu inte fått ta del av någon fastställd slutversion av denna rapport. Krisberedskapsmyndigheten avser att använda underlag från samverkansområdets rapport i arbetet med dokumentet *Samhällets krisberedskap Inriktning för verksamheten 2007*. Mot bakgrund av detta och det faktum att det råder brist på ekonomiska medel för 2006 beslutar Krisberedskapsmyndigheten att inte avsätta några medel för att stärka trafikverkens CBRN-förmåga under 2006.

Banverket

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att 18,6 mnkr avsätts för verksamhet inom Banverkets ansvarsområde. Detta är 4,960 mnkr lägre än inkommit anspråk.

Enligt dokumentet *Samhällets krisberedskap 2006- inriktning för myndigheternas planering* är det prioriterat för myndigheterna inom samverkansområde transporter att skapa alternativ till ordinarie elektroniska kommunikationer och elförsörjning vid de mest prioriterade funktionerna inom transportsektorn. Banverket genomför av denna anledning flertalet investeringar i åtgärder som syftar till att säkerställa funktionen både i Banverkets egna telenäts reservplats för driftledning samt för att säkerställa funktionen i reserv-

kraften genom ombyggnation och komplettering av redan befintliga system. Att minska sårbarheten i samhällsviktiga transport- och varudistributionsystem genom att analysera risker, hot och sårbarheter för samhällsviktiga transporter är också viktigt och detta har fått tydligt genomslag i Banverkets verksamhet och organisation genom att myndigheten genomför både centrala risk- och sårbarhetsanalyser av kapaciteter i järnvägssystemet samt fördjupningar av identifierade kritiska objekt, system, processer och punkter på regional nivå. Utredningar som avser att identifiera Banverkets förmåga vid antagoniska hot och handlingar samt utveckling av ett operativt ledningssystem för driftledningscentralerna vid mycket stora störningar är även de exempel på åtgärder vilka leder till att sårbarheten i samhällsviktiga transport- och varudistributionsystem minskas. I en förstärkt fredstida förmåga är det även av stor vikt att krisledningsorganisationen har en omedelbar förmåga till intern ledning och extern samverkan för att på ett godtagbart sätt kunna hantera ett krisförlopp. Krisberedskapsmyndigheten föreslår omfattande krisledningsövningar och utbildning på både central och regional nivå för att höja denna förmåga. Krisberedskapsmyndigheten gör därför bedömningen att Banverkets beredskapsåtgärder sammantaget kommer att stärka järnvägssektorns krishanteringsförmåga och minska sårbarheten i samhällsviktiga transport- och varudistributionsystem.

Krisberedskapsmyndigheten bedömer att Banverket i huvudsak har följt intentionerna i *Samhällets krisberedskap 2006- inriktning för myndigheternas planering*. Dock anser Krisberedskapsmyndigheten att utveckling av en kriswebbsida är något som Banverket ska ha förmåga till i sin vardagliga verksamhet och inte är av sådan karaktär att den ska betalas genom anslag 7:5 Krisberedskap. Krisberedskapsmyndigheten anser vidare att det saknas stöd i *Samhällets krisberedskap 2006- inriktning för myndigheternas planering* för att genomföra den av Banverket föreslagna anpassningen av befintligt reservbromateriel till nya brofästen. Krisberedskapsmyndigheten tvingas dessutom på grund av bristande ekonomiska resurser föreslå en generell ambitionssänkning. Områden som Krisberedskapsmyndigheten anser att Banverket bör överväga en sänkt ambitionsnivå inom är utveckling och utredning, utbildning och övning samt internationell verksamhet. På grund av bristande ekonomiska resurser har Krisberedskapsmyndigheten heller inte avsatt några medel för handlingsfrihet för eventuella behov identifierade i samband med genomförda risk- och sårbarhetsanalyser. Det samma gäller för utveckling av Banverkets CBRN-förmåga. Motiv för Krisberedskapsmyndighetens ställningstagande avseende Banverkets CBRN-förmåga redovisas ovan i inledningen till kapitel 5.3.

Banverket lämnar i sitt remissyttrande uttryck för åsikten att Krisberedskapsmyndigheten inte bör detaljstyra expertmyndigheternas verksamhet utan att dessa själva inom givna ramar ska få handlingsfrihet att genomföra de åtgärder som de själva anser har högst prioritet. Krisberedskapsmyndigheten håller delvis med men anser att det ligger i ansvaret att utarbeta ett planeringsunderlag för samhällets krisberedskap att föreslå en verksamhet som är prioriterad, väl avvägd och som stämmer överens med de intentioner som anges i *Samhällets krisberedskap 2006- inriktning för myndigheternas planering*, samt med gällande finansieringsprinciper. Banverket anser att den bromateriel som behöver köpas in för att hantera fredstida störningar ska få köpas in med medel ur anslag 7:5 Kris-

beredskap. Krisberedskapsmyndigheten anser dock inte att Banverkets argument är hållbara då denna materiel först och främst tycks behövas vid vardagliga olyckor och översvämningar. Krisberedskapsmyndigheten anser därför att Banverket ska finansiera denna verksamhet med sina ordinarie medel.

Luftfartsstyrelsen

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att 30,670 mnkr avsätts för verksamhet inom Luftfartsstyrelsens ansvarsområde. Detta är 6,08 mnkr lägre än inkommit anspråk.

I *Samhällets krisberedskap 2006- inriktning för myndigheternas planering* anges som prioriterat att myndigheterna i samverkansområdet ska lämna förslag på åtgärder som leder till att det finns förmåga att skapa reservalternativ för ordinarie telekommunikationer och elförsörjning vid de mest prioriterade funktionerna inom transportsektorn. Luftfartsstyrelsens satsningar på anslutning till Försvarets telenät, tekniska ledningsstödsystem och reservkraft är exempel på åtgärder som skapar denna förmåga. Ett annat prioriterat område i dokumentet *Samhällets krisberedskap 2006- inriktning för myndigheternas planering* är att kunna leda flygtrafiken vid en svår påfrestning på samhället i fredstid. Luftfartsstyrelsen förstärker sin förmåga inom detta område genom att framför allt investera i redundansåtgärder för flygtrafikledningssystemet enroute samt att underhålla de två mobila flygledartorn som finns. Behovet av att avdela medel för denna typ av verksamhet framstår extra tydligt då det i dokumentet *Samhällets krisberedskap 2003 Årlig uppföljning* uppmärksammades att förmågan för myndighetens verksamhet icke är godtagbar med anledning av främst otillräcklig redundans inom flygtrafikledningssystemet. Under flera år har Luftfartsstyrelsen i samarbete med SAS och Socialstyrelsen utvecklat det Svenska nationella ambulansflyget (SNAM). Under åren 2006-2007 ska en andra enhet av SNAM färdigställas och i och med detta ökar förmågan att genomföra fjärrsjuktransporter vid svåra påfrestningar internationellt. Projektet är därmed också slutfört. SNAM är även ett bra exempel på lyckad privat-offentlig samverkan, något som enligt *Samhällets krisberedskap 2006- inriktning för myndigheternas planering* är en prioriterad verksamhet. Förutom med SAS så samarbetar Luftfartsstyrelsen med företag inom flygtransportsektorn för att tillsammans med dessa identifiera förslag till åtgärder som leder till en förmåga att genomföra samhällskritiska flyttransporter vid en svår påfrestning på samhället i fred. För att öka sin krishanteringsförmåga satsar Luftfartsstyrelsen även på övningar och utbildning i central och lokal krisledning för att därigenom få en omedelbar förmåga till intern ledning och extern samverkan. Detta är en förutsättning för att på ett godtagbart sätt kunna hantera ett krisförlopp. Även förmågan till ledning har uppmärksammats i *Samhällets krisberedskap 2003 Årlig uppföljning* som en bidragande faktor till den icke godtagbara förmågan inom myndighetens ansvarsområde. Sammantaget gör Krisberedskapsmyndigheten bedömningen att Luftfartsstyrelsens beredskapsåtgärder får till effekt att luftfartssektorns krishanteringsförmåga stärks och att sårbarheten i samhällsviktiga transport- och varudistributionssystem minskar. Dessutom stärks den operativa förmågan att genomföra samhällsviktiga flygtransporter, t.ex, fjärrsjuktransporter. Motiv för Krisberedskapsmyndighetens ställningstagande avseende luftfartssektorns CBRN-förmåga redovisas ovan i inledningen till kapitel 5.3.

Krisberedskapsmyndigheten anser att Luftfartsstyrelsens beredskapsåtgärder i huvudsak överensstämmer med intentionerna i *Samhällets krisberedskap 2006- inriktning för myndigheternas planering*. På grund av brist på ekonomiska medel tvingas Krisberedskapsmyndigheten föreslå en viss ambitionsänkning främst inom områdena utveckling och utredning samt investeringar i andras anläggningar. Krisberedskapsmyndigheten har på grund av brist på ekonomiska resurser heller ingen möjlighet att avsätta medel för handlingsfrihet för eventuella behov som uppkommer från Luftfartsstyrelsens risk- och sårbarhetsanalyser. Detsamma gäller för utbildningar och investeringar i Luftfartsstyrelsens CBRN-förmåga.

Luftfartsstyrelsen anger i sitt remissyttrande det olyckliga i att medel inte tilldelas för handlingsfrihet. Krisberedskapsmyndigheten avsätter i princip aldrig medel för odefinierad verksamhet. Denna princip är särskilt viktig att följa då det råder brist på ekonomiska medel.

Sjöfartsverket

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att 0,805 mnkr avsätts till verksamhet inom Sjöfartsverkets ansvarsområde. Detta är 0,1 mnkr lägre än inkommit anspråk.

I *Samhällets krisberedskap 2006- inriktning för myndigheternas planering* anges att åtgärder ska vidtas för att skapa reservalternativ för ordinarie el- och telekommunikationer, samt för att förbättra förmågan att analysera hot och risker. Även om Sjöfartsverkets förmåga i dokumentet *Samhällets krisberedskap 2003 Årlig uppföljning* bedömdes vara godtagbar så uppmärksammades där att begränsningar i tillgången på reservkraft kan få betydande konsekvenser vid längre elkraftbortfall. Detta har Krisberedskapsmyndigheten tagit fasta på och föreslår under år 2006 bland annat investeringar i VTS-centraler för att förse dessa med reservkraft. Detta kommer att minska sårbarheten vid dessa så att de kan användas till att samordna sjötrafik- och sjötransportledning och leda sjöräddningsinsatser även vid en svår påfrestning med elbortfall. För att minska sårbarheten, vid omfattande störningar, i Sjöfartsverkets interna system kommer reservkraften till huvudkontorets gemensamma ledningsplats även fortsättningsvis underhållas. Detta får även till effekt att krishanteringsförmågan ökar. Sjöfartsverket ska även fortsätta med sin risk- och sårbarhetsanalys, inklusive metodutveckling, för hela sjöfartssektorn. Något som på sikt kommer att minska sårbarheten och förbättra krishanteringsförmågan för hela sektorn. Sjöfartsverket föreslås även utveckla sin krishanteringsförmåga genom att öva och utbilda sin krisledningsorganisation på central och regional nivå och genom att upprätta handlingsplaner och krisledningsplaner för verkets framtida verksamhet inom krishanterings- och beredskapsområdet. Krisberedskapsmyndigheten gör bedömningen att Sjöfartsverkets planerade åtgärder kommer att stärka sjöfartssektorns krishanteringsförmåga och att sårbarheten i samhällsviktiga transport- och varudistributionssystem minskar.

Krisberedskapsmyndigheten anser att Sjöfartsverkets planerade verksamhet i huvudsak överensstämmer med intentionerna i *Samhällets krisberedskap 2006- inriktning för myndigheternas planering*. Krisberedskapsmyndigheten gör däremot bedömningen att de medel som Sjöfartsverket avsatt för samverkansområdet Transporters trafikverkskonferens våren 2006 ryms inom ramen för de 0,1 mnkr per som Krisberedskapsmyndigheten årligen avsätter per samverkansområde. Dessa medel är avsedda för bl.a. möten, konferenser och resor som bedrivs i samverkansområdets regi.

Vägverket

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att 15,7 mnkr avsätts för verksamhet inom Vägverkets ansvarsområde. Detta är 10,830 mnkr lägre än inkommit anspråk.

I *Samhällets krisberedskap 2006- inriktning för myndigheternas planering* anges som prioriterat att skapa alternativ till ordinarie elektroniska kommunikationer och elförsörjning vid de mest prioriterade funktionerna inom transportssektorn. För Vägverkets del innebär detta att resurser satsas på dubbla matningar för el, tele och data vid tre väghållningsregioner. Detta tillsammans med utbildning och övning av Vägverkets krisledningsorganisation på central och regional nivå bidrar till den grundläggande lednings- och handlingsberedskapen som är av stor vikt för att kunna hantera och agera vid en svår påfrestning på samhället i fred. En väl övad krisledningsorganisation har även omedelbar förmåga till extern samverkan vilket är en förutsättning för att mildra konsekvenserna av ett kritiskt händelseförlopp. För att minska sårbarheten i samhällsviktiga transport- och varudistributionssystem genomför Vägverket flera risk- och sårbarhetsanalyser på central och regional nivå, tillsammans med näringslivet och inom flera olika områden. Vägverket har väl etablerad samverkan med näringslivets aktörer på både central och regional nivå, vilket är en prioriterad verksamhet och som i förlängningen ska leda till en gemensam syn på bl.a. förhållanden och sårbarheter i samhället. KBM anser att det är viktigt att redan befintlig reservbromateriel förvaltas och underhålls, så det i händelse av en svår påfrestning kan nyttjas på bästa sätt, och avsätter därför medel för att vidmakthålla det bestånd som finns. Detsamma gäller utbildning och övning för exempelvis reservbrogrupp och färjebesättningar. Krisberedskapsmyndigheten anser det vara viktigt att denna kompetens vidmakthålls och att den kunskap som finns inte går förlorad. Sammantaget gör Krisberedskapsmyndigheten bedömningen att Vägverkets krisberedskapsåtgärder får till effekt att transportsektorns krishanteringsförmåga förbättras och att sårbarheten i samhällsviktiga transport- och varudistributionssystem minskar.

Krisberedskapsmyndigheten har valt att inte avsätta medel för nyinvesteringar i reservbromateriel och färjor. Dessa åtgärder bedöms som tveksamma med hänsyn till de planeringsförutsättningar som finns beskrivna i *Samhällets krisberedskap 2006- inriktning för myndigheternas planering*. Krisberedskapsmyndigheten vill avvakta Vägverkets reservbrostudie innan ytterligare medel eventuellt avsätts för reservbroanskaffning m.m. Krisberedskapsmyndigheten gör även bedömningen att investeringar i nya förråd och färjelägen inte heller kan få prioritet i en tid av knappa ekonomiska resurser och har därför valt att inte finansiera denna typ av verksamhet 2006.

På grund av knappa ekonomiska resurser har Krisberedskapsmyndigheten heller ingen möjlighet att avsätta medel för handlingsfrihet avseende eventuellt resultat av genomförda risk- och sårbarhetsanalyser. Detsamma gäller sådana åtgärder som rör Vägverkets CBRN förmåga. Motiv för Krisberedskapsmyndighetens ställningstagande avseende Vägverkets CBRN förmåga redovisas ovan i inledningen till kapitel 5.3.

Vägverket har i sitt remissyttrande angivit avvikande mening både vad gäller nyinvesteringar i reservbroförbindelser, CBRN förmåga och reservfärjeläger.

5.4 Krisberedskapsmyndighetens förslag till verksamhet 2006 inom verksamhetsområdet Civilt försvar

Banverket

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att 4,340 mnkr avsätts för verksamhet inom Banverkets ansvarsområde. Detta är i enlighet med inkomna anspråk.

Den verksamhet som Banverket bedriver för det civila försvarets behov begränsar sig till underhåll och avveckling av flertalet fastigheter och anläggningar. Det rör sig främst och sådana anläggningar och sådant materiel som tidigare köpts in för beredskapsändamål, som är av stort värde och som inte bedöms kunna återanskaffas i ett 10-års perspektiv, exempelvis reservbromateriel. Förvaltningen sker på både central och regional nivå. Bedömningen är att materielen och anläggningarna även kan vara en resurs vid fredstida påfrestningar. Banverket avvecklar även beredskapsförråd och bedriver tillsyn av anläggningar som finns kvar men som bland annat kan ge miljöbelastningar eller vara en olycksrisk, t.ex. avvecklade bergumsanläggningar och oljeförråd. Att vidmakthålla befintliga anläggningar som behövs för de fredstida behov som kan uppstå är viktigt, likaså att avveckla sådana anläggningar som inte behövs för det fredstida samhällets behov.

Luftfartsstyrelsen

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att 2,2 mnkr avsätts för verksamhet inom Luftfartsstyrelsens ansvarsområde. Detta är i enlighet med inkomna anspråk.

Den verksamhet som Luftfartsstyrelsen bedriver för det civila försvarets behov begränsar sig till avveckling av sådana anläggningar och sådant materiel som inte behövs för den fredstida förmågan. Syftet är även att säkerställa att miljö och närliggande anläggningar inte påverkas negativt. Häre ingår avveckling av flygdrivmedelscisterner genom antingen uppgrävning eller överlåtelse till respektive flygplats. Avveckling av äldre CBRN-utrustning samt äldre beredskapsmateriel som inte längre behövs ingår också.

Sjöfartsverket

Krisberedskapsmyndigheten har valt att inte avsätta medel för sambandsutbildning för civilt försvar. Krisberedskapsmyndigheten gör bedömningen att denna typ av verksamhet kan anstå till ett förändrat omvärldsläge. Sjöfartsverket har inkommit med anspråk om 0,05 mnkr för denna verksamhet inom verksamhetsområde Civilt försvar.

5.5 Prioritering inom samverkansområdet vid ökad medelstillelning

I det fall ytterligare ekonomiska medel kan tillföras samverkansområdet utöver vad Krisberedskapsmyndigheten föreslagit ovan, är det Krisberedskapsmyndighetens mening att satsningarna i första hand bör öka inom Luftfartsstyrelsens ansvarsområde i syfte att säkerställa flygtrafikledningssystemets funktion. Ökade satsningar på att analysera risker, hot och sårbarheter inom samverkansområdet bedöms också som viktiga.

6 Samverkansområde Spridning av farliga ämnen

6.1 Krisberedskapsmyndighetens förslag till fördelning av medel till samverkansområdet

Verksamheten ska bedrivas så att riskerna för och konsekvenserna av spridning av farliga ämnen och allvarlig smitta begränsas och att samhällets grundläggande behov av förebyggande verksamhet och förmåga att hantera inträffade händelser vid svåra påfrestningar på samhället i fred eller vid ett väpnat angrepp tillgodoses.

Tabell 6.1 Förslag till fördelning av medel till samverkansområdet 2006 i tkr

Samverkansområde	Totalt	Svåra påfrestningar	Civilt försvar
Spridning av farliga ämnen	181 568	181 568	0

6.2 Anspråk på medel och förslag per myndighet inom samverkansområdet

Myndigheterna inom samverkansområde Spridning av farliga ämnen har inkommit med äskanden om totalt 213,108 mnkr. Detta är en kraftig ambitionsökning jämfört med året innan vilket motiveras bl. a av det faktum att Krisberedskapsmyndigheten i uppföljningen av 2003 års verksamhet bedömt att grundförmågan inom samverkansområdet är icke godtagbar. I *Samhällets krisberedskap 2006- inriktning för myndigheternas planering* prioriteras beredskapen mot kemiska, biologiska, radiologiska och nukleära hot (CBRN-hot). Särskilt prioriterat är att stärka polisens, räddningstjänstens och sjukvårdens förmåga att hantera CBRN-hot, samt den beredskapsverksamhet som bedrivs hos expertmyndigheterna inom CBRN-området. Krisberedskapsmyndigheten föreslår därför att medel om knappt 182 mnkr avsätts för beredskapsåtgärder inom samverkansområdet Spridning av farliga ämnen. Detta är en ökning jämfört med 2005.

Tabell 6.2 Anspråk och förslag till fördelning av medel inom samverkansområdet 2006 i tkr

Myndighet	Anspråk 2006	Svår påfrestning	Civilt försvar	Förslag 2006	Svår påfrestning	Civilt försvar
Kustbevakningen	250	250		250	250	
Utveckling och utredning	50	50		50	50	
Internationell verksamhet	200	200		200	200	
Statens livsmedelsverk	22 200	22 200		16 200	16 200	
Utbildning och övning	17 000	17 000		12 200	12 200	
Utveckling och utredning	3 400	3 400		2 200	2 200	

Myndighet	Anspråk 2006	<i>Svår påfrest- ning</i>	<i>Civilt för- svar</i>	Förslag 2006	<i>Svår påfrest- ning</i>	<i>Civilt för- svar</i>
Samverkan och information	1 800	1 800		1 800	1 800	
Rikspolisstyrelsen	11 720	11 720		11 670	11 670	
Investeringar	2 000	2 000		2 000	2 000	
Utbildning och övning	8 250	8 250		8 250	8 250	
Utveckling och utredning	550	550		500	500	
Planering och uppföljning	920	920		920	920	
Smittskyddsinstitutet	21 691	21 691		21 691	21 691	
Investeringar	900	900		900	900	
Forskning	20 276	20 276		20 276	20 276	
Internationell verksamhet	515	515		515	515	
Socialstyrelsen	56 000	56 000		52 950	52 950	
Investeringar i andras anläggningar	3 200	3 200		3 200	3 200	
Drift och underhåll	1 500	1 500		1 500	1 500	
Kapital- och räntekostnader	17 000	17 000		17 000	17 000	
Utveckling och utredning	5 650	5 650		4 600	4 600	
Planering och uppföljning	4 850	4 850		2 850	2 850	
Utbildning och övning	4 600	4 600		4 600	4 600	
Samverkan och information	300	300		300	300	
Bidrag och ersättningar	18 900	18 900		18 900	18 900	
Statens jordbruksverk	12 265	12 265		8 800	8 800	
Investeringar	3 850	3 850		3350	3350	
Utveckling och utredning	2 350	2 350		500	500	
Utbildning och övning	2 885	2 885		2860	2860	
Samverkan och information	2 900	2 900		1810	1810	
Internationell verksamhet	280	280		280	280	
Statens kärnkraftsinspektion	1 500	1 500		1 500	1 500	
Investeringar	1 500	1 500		1 500	1 500	

Myndighet	Anspråk 2006	<i>Svår påfrest- ning</i>	<i>Civilt för- svar</i>	Förslag 2006	<i>Svår påfrest- ning</i>	<i>Civilt för- svar</i>
Statens räddningsverk	31 050	31 050		26 250	26 250	
Drift och underhåll	900	900		900	900	
Kapital- och räntekostnader	15 800	15 800		14 800	14 800	
Utveckling och utredning	6 400	6 400		5 400	5 400	
Utbildning och övning	4 850	4 850		3 550	3 550	
Samverkan och information	600	600		600	600	
Internationell verksamhet	2 500	2 500		1 000	1 000	
Statens strålskyddsinstitut	34 825	34 825		22 350	22 350	
Investeringar	9 250	9 250		7 250	7 250	
Drift och underhåll	4 820	4 820		4 570	4 570	
Forskning	8 500	8 500		3 500	3 500	
Utveckling och utredning	7 400	7 400		3 950	3 950	
Utbildning och övning	4 255	4 255		2 480	2 480	
Bidrag och ersättningar	600	600		600	600	
Statens veterinärmedicinska anstalt	12 307	12 307		10 607	10 607	
Investeringar	600	600		600	600	
Forskning	3 622	3 622		2 922	2 922	
Utveckling och utredning	1 950	1 950		1 950	1 950	
Utbildning och övning	5 085	5 085		4 085	4 085	
Samverkan och information	1 050	1 050		1 050	1 050	
Tullverket	9 300	9 300		9 300	9 300	
Investeringar	7 500	7 500		7 500	7 500	

Myndighet	Anspråk 2006	Svår påfrest- ning	Civilt för- svar	Förslag 2006	Svår påfrest- ning	Civilt för- svar
Drift och underhåll	300	300		300	300	
Utbildning och övning	1 200	1 200		1 200	1 200	
Utveckling och utredning	200	200		200	200	
Internationell verksamhet	100	100		100	100	
Totalt, Samverkansområde Spridning av farliga ämnen	213 108	213 108		181 568	181 568	

6.3 Krisberedskapsmyndighetens förslag till verksamhet 2006 inom verksamhetsområdet Svåra påfrestningar

Kustbevakningen

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att 0,250 mnkr avsätts för verksamhet inom Kustbevakningens ansvarsområde. Detta motsvarar Kustbevakningens anspråk. I dokumentet *Samhällets krisberedskap 2006 – inriktning för myndigheternas planering* prioriteras förmågan att kunna indikera och detektera kemiska och radioaktiva ämnen. Krisberedskapsmyndigheten föreslår att Kustbevakningen utreder och övar detta för att förbättra myndighetens operativa förmåga.

Livsmedelsverket

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att verksamhet inom Livsmedelsverkets ansvarsområde tilldelas 16,2 mnkr. Detta är 6 mnkr lägre än Livsmedelsverkets anspråk.

I *Samhällets krisberedskap 2006 – inriktning för myndigheternas planering* anges att myndigheterna inom samverkansområdet ska förbättra förmågan att hantera störningar i vatten- och livsmedelsdistributionen. En viktig del av detta är att utveckla samarbetet med näringslivet för att öka kunskapen om säkerhetsfrågor i livsmedelsdistributionen. En ökad satsning på stöd till kommunerna för att utveckla nödvändig robusthet och förmåga att hantera störningar som kan inträffa i vatten- och livsmedelsförsörjningen föreslås därför. Detta sker bland annat genom så kallade temadagar samt starthjälp till kommuner och länsstyrelser, samverkansätgärder och utbildning till branschrepresentanter, kommuner och länsstyrelser, säkerhetsgenomgångar av livsmedelsanläggningar, bioterrorismgrupp samt katastrofgrupp m.m. Krisberedskapsmyndigheten föreslår även att medel avsätts för att Livsmedelsverket ska kunna starta upp ett gemensamt projekt tillsammans med Statens jordbruksverk och Statens veterinärmedicinska anstalt för att förebygga och bekämpa omfattande utbrott av epizootier och zoonoser. Krisberedskapsmyndigheten har i *Samhällets krisberedskap 2003 Årlig uppföljning* bedömt Livsmedelsverkets grundför-

måga som icke godtagbar avseende förhållandena inom livsmedels- och dricksvattenområdet. Krisberedskapsmyndigheten bedömer att de av Livsmedelsverket föreslagna åtgärderna kommer att stärka samhällets förmåga att hantera störningar i vattenförsörjningen.

Krisberedskapsmyndigheten anser att merparten av de planerade beredskapsåtgärderna överensstämmer med intentionerna i *Samhällets krisberedskap 2006 – inriktning för myndigheternas planering*. På grund av ekonomiska begränsningar tvingas Krisberedskapsmyndigheten föreslå en ambitionssänkning jämfört med föreslagna åtgärder. Krisberedskapsmyndigheten föreslår att Livsmedelsverket ser över om de åtgärder som avser samma målgrupp kan slås samman och effektiviseras. Exempel på sådana åtgärder är starthjälp, temadagar och riktat stöd mot kommuner samt samverkan och utbildning för företag och branschorganisationer. Livsmedelsverket påtalar i sitt remissvar att ambitionssänkningar och sammanslagningar får till följd att möjligheten att nå en godtagbar förmåga inom området skjuts framåt i tiden. Åtgärder för att stärka kompetensen inom områdena epidemiologi och riskanalys faller utanför ramen av vad som bör finansieras av anslag 7:5 och bör därför bekostas av myndighetens eget anslag. Detsamma gäller utveckling av krisinformation på Livsmedelsverkets hemsida.

Rikspolisstyrelsen

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att 11,67 mnkr avsätts inom Rikspolisstyrelsens ansvarsområde. Detta är 0,05 mnkr lägre än äskat belopp.

I *Samhällets krisberedskap 2006 – inriktning för myndigheternas planering* ges hög prioritet åt polisens förmåga att genomföra insatser i samband med CBRN-händelser. Det är viktigt att det finns en förmåga att utföra polisarbete i en miljö där det krävs indikeringsutrustning och personlig skyddsutrustning. Enligt *Samhällets krisberedskap 2003 Årlig uppföljning* bedöms polisens förmåga till indikering och sanering som icke godtagbar och behöver prioriteras. Det är också prioriterat att Polisen deltar i gemensamma utbildnings- och övningsinsatser för operativt ansvariga aktörer. Krisberedskapsmyndigheten föreslår därför att medel avsätts för utbildning och övning både på grundnivå, till exempel "first-responder"-utbildning, samt samverkansutbildning med sjukvården och räddningstjänsten, och på specialistnivå, till exempel utbildning av nationella insatsstyrkan, piketstyrkorna, bombtekniker och säkerhetspolisen m.fl. under år 2006. Även för den nationella förstärkningsresursen föreslås utökad CBRN-utbildning. Viss kompletterande utrustning bör också köpas in. Krisberedskapsmyndigheten bedömer att de föreslagna beredskapsåtgärderna kommer att stärka Polisens operativa förmåga att verka i CBRN-miljö, och bidra till en förbättrad förmåga för samhället att hantera CBRN-händelser.

De av Rikspolisstyrelsen föreslagna beredskapsåtgärderna överensstämmer väl med intentionerna i *Samhällets krisberedskap 2006 – inriktning för myndigheternas planering*. Dock är det av Rikspolisstyrelsen föreslagna skolprojektet för att öka riskmedvetandet hos unga vid hantering av explosiva ämnen enligt Krisberedskapsmyndighetens mening en del av polisens ordinarie verksamhet och ska inte bekostas med anslag 7:5 Krisberedskap.

Smittskyddsinstitutet

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att verksamhet inom Smittskyddsinstitutets ansvarsområde tilldelas 21,691 mnkr. Detta överensstämmer med Smittskyddsinstitutets anspråk.

Enligt *Samhällets krisberedskap 2006- inriktning för myndigheternas planering* ska samhället ha förmåga att hantera större utbrott av smittsamma sjukdomar oavsett spridningsorsak. Det ska finnas expertstöd före, under och efter en sådan händelse, samt tillgång till kvalificerade laboratorieresurser. Krisberedskapsmyndigheten föreslår därför att Smittskyddsinstitutet fortsätter forskningen inom Kunskapscentrum för Mikrobiologisk beredskap (KCB) under år 2006. På KCB finns bland annat ett säkerhetslaboratorium för diagnostik av mycket allvarliga infektionssjukdomar. Inom ramen för Smittskyddsinstitutets lednings- och handlingsberedskap ligger också att upprätthålla en beredskap och uthållighet för diagnostik dygnet runt. Avdelningen för Epidemiologi föreslås göra en ökad satsning för att förbättra förmågan att tidigt upptäcka och förutsäga spridning av nya smittor i samhället.

Krisberedskapsmyndigheten bedömer att Smittskyddsinstitutets planerade beredskapsverksamhet överensstämmer med planeringsförutsättningarna i Krisberedskapsmyndighetens inriktningsdokument. Föreslagna åtgärder kommer enligt Krisberedskapsmyndighetens bedömning att förstärka samhällets förmåga att hantera smittsamma sjukdomar.

Socialstyrelsen

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att 52,95 mnkr avsätts för beredskapsverksamhet inom Socialstyrelsens ansvarsområde. Detta är 3,05 mnkr lägre än anspråket. I *Samhällets krisberedskap 2006 - inriktning för myndigheternas planering* anges att det ska finnas en förmåga inom akutsjukvården att ta hand om skadade efter en CBRN-händelse, samt att utföra akutsjukvård i en miljö där det krävs indikeringsutrustning och personlig skyddsutrustning. Insatser för att förbättra expertberedskapen och återväxten inom avgörande kunskapsområden ska också prioriteras. Gemensamma utbildnings- och övningsinsatser ska genomföras för operativt ansvariga och expertberedskapens aktörer. Samordning och samverkan hos berörda aktörer för att hantera utbrott av smittsamma sjukdomar ska utvecklas. Socialstyrelsen har i detta sammanhang en nyckelroll inom samverkansområdet. Krisberedskapsmyndigheten föreslår därför åtgärder omfattande bland annat investeringar i medicinsk utrustning, utbildningar inom CBRN-området, utveckling och vidmakthållande av den kunskapsbas som byggs upp på kunskapscentrumen för N, B och C. Dessutom föreslås beredskapsåtgärder avsedda för de medicinska expertgrupperna samt flera gemensamma utvecklings- och samverkansprojekt inom samverkansområdet, exempelvis utredning och studier om personsanering.

Socialstyrelsens beredskapsåtgärder överensstämmer i stort med intentionerna i *Samhällets krisberedskap 2006 – inriktning för myndigheternas planering*. På grund av brist på ekonomiska medel tvingas dock Krisberedskapsmyndigheten föreslå en ambitionssänkning inom exempelvis områdena planering och uppföljning samt utveckling och utredning. Socialstyrelsen bör överväga möjligheterna till en lägre ambitionsnivå. Dessutom är skolprojektet för att öka riskmedvetandet hos unga vid hantering av explosiva ämnen något som enligt Krisberedskapsmyndighetens mening faller utanför ramen av vad som ska finansieras av anslag 7:5 Krisberedskap.

Statens jordbruksverk

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att 8,8 mnkr avsätts för Jordbruksverkets beredskapsverksamhet. Detta är 3,465 mnkr lägre än inkommet anspråk.

Enligt *Samhällets krisberedskap 2006 – inriktning för myndigheternas planering* ska det finnas en förmåga i samhället att hantera större utbrott av smittsamma djursjukdomar oavsett spridningsorsak. Hos berörda myndigheter ska det finnas koordinerade beredskapsplaner samt utbildad och övad personal. Jordbruksverket har i samverkan med ett stort antal berörda aktörer genomfört projektet "Större utbrott av smittsam djursjukdom" (STUDS) i syfte att förbättra beredskapen mot bekämpningen av epizootier som kräver extraordinära insatser, och föreslås fortsätta att bedriva åtgärder utifrån vad som framkom i projektet. Även åtgärder för att förbättra förmågan vid ett radioaktivt nedfall föreslås fortsätta. Bl. a föreslås Jordbruksverket att fortsätta arbeta med ett stödsystem för epizootier och zoonoser, etablera en operativ ledningscentral, starta ett projekt för omvärldsbevakning och samordning mellan svenska myndigheter för internationella B-händelser samt satsa på en nationell beredskapsgrupp för epizootier. Krisberedskapsmyndigheten bedömer att de föreslagna beredskapsåtgärderna inom Jordbruksverkets ansvarsområde kommer att förbättra samhällets förmåga att hantera större utbrott av smittsamma djursjukdomar.

Flertalet av Jordbruksverkets planerade aktiviteter överensstämmer med intentionerna i Krisberedskapsmyndighetens inriktningsdokument. Krisberedskapsmyndigheten bedömer att projekten "Säkrare och mer lättillgängliga uppgifter i djurregistren", "Stora besättningar", "Samhällsekonomisk analys av konsekvenser förorsakade av aviär influensa", "Utarbetande av beredskapsplan inom foderområdet" samt "Konsekvensanalys och Beredskapsplan för utbrott av tallvedsnematoder i Sverige" inte faller inom ramen för vad som bör finansieras av anslag 7:5 Krisberedskap. Jordbruksverket är i sitt remissvar av avvikande mening. Krisberedskapsmyndigheten menar att det är angeläget att precisera gränssnittet mellan säkerhets- och beredskapsåtgärder som avser vardagliga olyckor och störningar och säkerhets- och beredskapsåtgärder som avser allvarigare händelser. Krisberedskapsmyndigheten har därför för avsikt att under 2005 inleda en dialog med Jordbruksverket i denna fråga. Syftet med dialogen är att om möjligt nå konsensus om vilka

åtgärder som är att hänföra till vardagliga störningar eller avser allvarliga händelser. På grund av ekonomisk resursbrist tvingas Krisberedskapsmyndigheten föreslå en sänkt ambitionsnivå. Krisberedskapsmyndigheten föreslår att Jordbruksverket prövar om vissa projekt kan samordnas med varandra för att därmed minska kostnaderna.

Statens kärnkraftsinspektion

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att 1,5 mnkr tilldelas för verksamhet inom Statens kärnkraftsinspektions ansvarsområde. Detta är i enlighet med anspråk.

Enligt *Samhällets krisberedskap 2006 – inriktning för myndigheternas planering* är det av största vikt att alla myndigheter har en egen grundläggande lednings- och handlingsberedskap i form av utbildad och övad personal, ändamålsenliga lokaler och ett fullgott tekniskt ledningsstöd. Statens kärnkraftsinspektion är mycket beroende av fungerande telekommunikationer för att kunna sköta sin uppgift. Enligt *Samhällets krisberedskap 2003 Årlig uppföljning* är förmågan med avseende på detta icke godtagbar. Krisberedskapsmyndigheten föreslår åtgärder för att motstå störningar i Statens kärnkraftsinspektions datasystem och för att förhindra informationsangrepp samt utbildning i ledning och samband av berörd personal. Krisberedskapsmyndigheten bedömer att dessa åtgärder kommer att leda till en förstärkt krishanteringsförmåga hos Statens kärnkraftsinspektion.

Statens räddningsverk

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att 26,25 mnkr avsätts för CBRN-verksamhet inom Statens räddningsverks ansvarsområde. Detta är 4,8 mnkr lägre än inkommit anspråk.

I Krisberedskapsmyndighetens dokument *Samhällets krisberedskap 2006 – inriktning för myndigheternas planering* ges hög prioritet åt att stärka den fredstida räddningstjänstens förmåga att hantera CBRN-händelser, främst i storstäderna. En beredskap ska byggas upp för att hantera CBRN-händelser som drabbar hela landet och får internationella konsekvenser. På sikt ska även berörda myndigheter kunna bistå med kompetens vid händelser i utlandet. Prioriterat är också att genomföra gemensamma utbildnings- och övningsinsatser för operativt ansvariga och expertberedskapens aktörer. Därför föreslår Krisberedskapsmyndigheten att medel avsätts för inköp av kemmateriel samt utbildning av förstärkningspersonal för kommunal räddningstjänst. Beredskapen mot CBRN-händelser föreslås också stärkas genom en rad projekt för att utveckla, fördjupa och sprida kunskap inom området, exempelvis saneringsprojektet i samverkan med flera andra myndigheter. Dessutom föreslås aktiviteter som innebär ett internationellt engagemang inom framförallt EU och Nato/PFF. Krisberedskapsmyndigheten bedömer att föreslagna åtgärder kommer att förstärka räddningstjänstens operativa förmåga att verka i CBRN-miljö.

Skolprojektet för att öka riskmedvetandet hos unga vid hantering av explosiva och farliga material faller utanför ramen av som ska finansieras med krisberedskapsanslaget. Inga medel avsätts för autoinjektorer eftersom upphandlingen försenats och inga injektorer kommer att hinna anskaffas 2006. I övrigt anser Krisberedskapsmyndigheten att Räddningsverkets förslag överensstämmer med intentionerna i *Samhällets krisberedskap 2006 – inriktning för myndigheternas planering*. På grund av brist på ekonomiska medel tvingas Krisberedskapsmyndigheten dock föreslå en ambitionssänkning. Räddningsverket bör överväga möjligheten att sänka ambitionsnivån exempelvis inom områdena utveckling och utredning samt internationell verksamhet.

Statens strålskyddsinstitut

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att 22,35 mnkr avsätts för Statens strålskyddsinstituts beredskapsverksamhet. Detta är 12,475 mnkr lägre än äskat belopp.

Krisberedskapsmyndigheten anger i *Samhällets krisberedskap 2006 – inriktning för myndigheternas planering* att insatser för att förbättra expertberedskapen och återväxten inom avgörande kunskapsområden ska prioriteras. I *Samhällets krisberedskap 2003 Årlig uppföljning* uppmärksammades brister i Statens strålskyddsinstituts indikerings- och analysfunktion. Myndigheterna ska kunna ge expertstöd före, under och efter en CBRN-händelse och det ska finnas tillgång till kvalificerade laboratorieresurser. Krisberedskapsmyndigheten föreslår därför under år 2006 åtgärder för att förbättra den långsiktiga kompetensförsörjningen genom forskning och utbildning och därmed minska sårbarheten. Krisberedskapsmyndigheten är medveten om att behovet av expertkunskap är stort inom strålskyddsområdet. Krisberedskapsmyndigheten bedömer dock att det inte finns ekonomiska möjligheter att finansiera hela forskningen som dessutom också kommer Statens strålskyddsinstituts vardagsförmåga till godo. Investeringar i utrustning för indikering, analys och prognoser föreslås också, liksom fortsatta investeringar i ledningscentralen. Det är enligt Krisberedskapsmyndighetens inriktningsdokument även viktigt att gemensamma utbildnings- och övningsinsatser genomförs. Mellan ansvariga myndigheter ska det finnas ett väl fungerande samarbete. Därför föreslås utbildningsinsatser i fråga om gränskontroll samt utbildning av kommunal personal i strålskydd och strålningsmätning. Samarbetet med närliggande länder är också en viktig förutsättning för att kunna hantera nedfall av radioaktiva ämnen. Krisberedskapsmyndigheten föreslår därför en utvidgning av provtagningsorganisation för lantbruket vilken bygger på stöd från de frivilliga försvarsorganisationerna. Krisberedskapsmyndigheten bedömer att de föreslagna åtgärderna kommer att skapa en förstärkt strålskyddsberedskap i samhället.

Krisberedskapsmyndigheten bedömer att radiologisk mätning på Gotland samt kriskommunikation faller utanför ramen för vad som bör finansieras med anslag 7:5. Krisberedskapsmyndigheten menar att det är angeläget att precisera gränssnittet mellan säkerhets- och beredskapsåtgärder som avser vardagliga olyckor och störningar och säkerhets- och beredskapsåtgärder som avser allvarligare händelser. Krisberedskapsmyndigheten har därför för avsikt att under 2005 inleda en dialog med Strålskyddsinstitutet i denna fråga. I övrigt överensstämmer föreslagen verksamhet med intentionerna i Krisbe-

redskapsmyndighetens inriktningsdokument. På grund av brist på ekonomiska medel måste Krisberedskapsmyndigheten dock föreslå en ambitionssänkning. Krisberedskapsmyndigheten föreslår att Statens strålskyddsinstitut utifrån ovan nämnda belopp prioriterar resurserna så att de enligt Statens strålskyddsinstitut mest angelägna åtgärderna utförs.

Statens veterinärmedicinska anstalt

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att 10,607 mnkr avsätts för beredskapsåtgärder inom Statens veterinärmedicinska anstalts ansvarsområde. Detta är 1,7 mnkr lägre än anstaltens anspråk.

Att kunna ge expertstöd före, under och efter en CBRN-händelse samt att det finns tillgång till kvalificerade laboratorieresurser är prioriterade beredskapsåtgärder enligt *Samhällets krisberedskap 2006 – inriktning för myndigheternas planering*. Åtgärder för samordning och samverkan mellan berörda myndigheter, organisationer och företag ska genomföras för att förbättra förmågan att hantera ett större utbrott av en smittsam djursjukdom. Krisberedskapsmyndigheten föreslår därför forskning och övning kring bioterrorism och avsiktlig spridning av mikroorganismer i livsmedel och vatten samt förstärkning av kompetensen i epidemiologi. Fortsatt drift av säkerhetslaboratorium (BSL-3) för diagnostik av djursjukdomar i animaliskt material föreslås också. I samverkan med Livsmedelsverket föreslås Statens veterinärmedicinska anstalt genomföra utredningar med målet att få ett robust system för smittspårning och diagnostik. Dessutom föreslår Krisberedskapsmyndigheten att medel avsätts för deltagande i övning med Statens jordbruksverks operativa ledningscentral. Krisberedskapsmyndigheten bedömer att föreslagna åtgärder kommer att leda till att det skapas en förstärkt förmåga till diagnostik inom området smittsamma djursjukdomar.

Den av Statens veterinärmedicinska anstalt föreslagna beredskapsverksamheten stämmer väl överens med intentionerna i *Samhällets krisberedskap 2006 – inriktning för myndigheternas planering*. På grund av brist på ekonomiska medel tvingas Krisberedskapsmyndigheten dock föreslå en ambitionssänkning. Statens veterinärmedicinska anstalt bör överväga om projektet om zoonotiska ämnens överlevnad kan prioriteras bort.

Tullverket

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att det avsätts 9,3 mnkr för verksamhet inom Tullverkets ansvarsområde. Detta motsvarar det inkomna anspråket.

I *Samhällets krisberedskap 2006 – inriktning för myndigheternas planering* anges att det ska finnas en förmåga att indikera och detektera kemiska och radioaktiva ämnen i samband med gränskontroll. Krisberedskapsmyndigheten föreslår därför att medel avsätts för investeringar i stationära och mobila system för detektion vid de viktigaste gränsövergångarna. Dessutom föreslås fortsatt ny- och repetitionsutbildning av CBRN-resurspersoner för att säkerställa en tillräcklig kompetens vid Tullverket. Även brottsbekämpningsgrupperna ska vidareutbildas och övas.

Tullverkets beredskapsverksamhet överensstämmer väl med Krisberedskapsmyndighetens inriktningsdokument. Krisberedskapsmyndigheten bedömer att föreslagna åtgärder kommer att stärka samhällets förmåga till indikering vid gränskontroll.

6.4 Prioritering inom samverkansområdet vid ökad medelstildelning

I det fall ytterligare ekonomiska medel kan tillföras samverkansområdet utöver vad Krisberedskapsmyndigheten föreslagit ovan, är det Krisberedskapsmyndighetens mening att medel bör avsättas i syfte att ytterligare förstärka beredskapen för att hantera en eventuell pandemi. Ökade satsningar kan även göras inom Strålskyddsinstitutets ansvarsområdet för att förstärka förmågan att verka i radiologiskt kontaminerade miljöer.

7 Samverkansområde Ekonomisk säkerhet

7.1 Krisberedskapsmyndighetens förslag till fördelning av medel till samverkansområdet

Verksamheten ska bedrivas så att riskerna för störningar minimeras och att samhällets grundläggande behov av ekonomisk säkerhet kan tillgodoses också vid störningar inom andra vitala samhällsområden vid svåra påfrestningar på samhället i fred eller vid ett väpnat angrepp.

Tabell 7.1 Förslag till fördelning av medel till samverkansområdet 2006 i tkr

Samverkansområde	Totalt	Svåra påfrestningar	Civilt försvar
Ekonomisk säkerhet	27 110	27 110	0

7.2 Anspråk på medel och förslag per myndighet inom samverkansområdet

Myndigheterna inom samverkansområde Ekonomisk säkerhet har för 2006 inkommit med ett anspråk på 34,120 mnkr vilket är högre än det totala anspråket för 2005. Detta beror främst på att Riksgäldskontoret för 2006 för första gången har inkommit med anspråk på medel ur anslag 7:5 Krisberedskap men även på att en ambitionshöjning kan skönjas för de flesta av myndigheterna i samverkansområdet. Verket för näringslivsutveckling (NUTEK) har inte inkommit med något anspråk eftersom medel har förts över på deras förvaltningsanslag för att bedriva verksamhet inom området. Krisberedskapsmyndigheten föreslår att medel om 27,110 mnkr tilldelas samverkansområdet. Detta är lägre än inkomna anspråk vilket beror på att Krisberedskapsmyndigheten bedömt att det ekonomiska läget inte tillåter att en höjning fullt ut kan motiveras. Den medelsfördelning som Krisberedskapsmyndigheten föreslår är dock högre än vad samverkansområdet tilldelades 2005 vilket visar att den verksamhet som myndigheterna planerar för är motiverad och prioriterad.

Tabell 7.2 Anspråk och förslag till fördelning av medel inom verksamhetsområdet 2006 i tkr

Myndighet	Anspråk k 2006	Svår påfrest- ning	Civilt försvar	För- slag 2006	Svår påfrest- ning	Civilt försvar
Ekonomistyrningsverket	500	500		0	0	
Utveckling och utredning	500	500		0	0	
Finansinspektionen	5 250	5 250		5 250	5 250	
Investeringar	250	250		250	250	
Drift och underhåll	1000	1000		1000	1000	
Utbildning och övning	3500	3 500		3500	3 500	
Samverkan och information	500	500		500	500	
Försäkringskassan	8 200	8 200		7 800	7 800	
Investeringar	1700	1 700		1700	1 700	
Investeringar i andras anlägg- ningar	4500	4 500		4500	4 500	
Utbildning och övning	1000	1 000		1000	1 000	
Utveckling och utredning	500	500		500	500	
Samverkan och information	500	500		100	100	
Riksgäldskontoret	2 210	2 210		1 300	1 300	
Drift och underhåll	1600	1 600		690	690	
Utveckling och utredning	410	410		410	410	
Utbildning och övning	200	200		200	200	
Skatteverket	1 510	1 510		1 510	1 510	
Investeringar	1 250	1 250		1 250	1 250	
Utbildning och övning	200	200		200	200	
Utveckling och utredning	90	90		90	90	
Samverkan och information	60	60		60	60	
Statens energimyndighet	16 200	16 200		11 100	11 100	
Drift och underhåll	3 800	3 800		3 800	3 800	
Utbildning och övning	2 000	2 000		2 000	2 000	

Myndighet	Anspråk k 2006	<i>Svår påfrestning</i>	<i>Civilt försvar</i>	För- slag 2006	<i>Svår påfrestning</i>	<i>Civilt försvar</i>
Samverkan och information	8 900	8 900		4 500	4 500	
Internationell verksamhet	1 500	1 500		1 500	1 500	
Statens jordbruksverk	0	0		0	0	
utan anspråk	0			0		
Tullverket	250	250		150	150	
Utveckling och utredning	150	150		150	150	
Internationell verksamhet	100	100		0	0	
Verket för näringslivsutveckling	0			0		
Utan anspråk	0			0		
Totalt, Samverkansområde Eko- nomisk säkerhet	34 120	34 120		27 110	27 110	

7.3 Krisberedskapsmyndighetens förslag till verksamhet 2006 inom verksamhetsområdet Svåra påfrestningar

Ekonomistyrningsverket

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att inga medel betalas ut för verksamhet inom Ekonomistyrningsverkets ansvarsområde. Ekonomistyrningsverket har inkommit med ett anspråk om 0,5 mnkr.

Krisberedskapsmyndigheten bedömer att de åtgärder som Ekonomistyrningsverket föreslår, d.v.s. att skapa reservalternativ för statens ekonomiadministrativa och personaladministrativa system samt för statliga löneutbetalningar, inte bör prioriteras.

Ekonomistyrningsverket har i sitt yttrande över Krisberedskapsmyndighetens medelsfördelning anmält avvikande mening.

Finansinspektionen

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att 5,250 mnkr avsätts för verksamhet inom Finansinspektionens ansvarsområde. Detta är i enlighet med inkommet anspråk.

I *Samhällets krisberedskap 2006- inriktning för myndigheternas planering* anger Krisberedskapsmyndigheten att ett prioriterat område för samhällets förstärkta förmåga är att öka robustheten för betalningsväsendet, värdepappershandeln samt de samhällsviktiga transfereringssystemen. Därutöver är samverkan med näringslivets representanter viktigt eftersom detta förväntas ge en gemensam syn på förhållanden och sårbarheter i samhället och en gemensam uppfattning om ömsesidigt ansvar. Detta har Finansinspektionen tagit fasta på och planerar därför flera seminarier, scenarioövningar och samverkansmöten tillsammans med näringsliv och andra myndigheter. Att identifiera funktioner inom sektorn och geografiska områden som är av betydelse ur ett krisberedskapsperspektiv samt att ge konkreta förslag på åtgärder som behöver vidtas är effekter som Finansinspektionen vill uppnå. Finansinspektionen genomför även krisledningsövningar, risk- och sårbarhetsanalyser samt uppdateringar av befintliga beredskapsplaner. Detta för att en omedelbar förmåga ska finnas till intern ledning och extern samverkan. Det ska också finnas en förmåga att hantera omfattande avbrott i ordinarie telekommunikationer och elförsörjning. Finansinspektionen planerar också ytterligare investeringar i reservkraft för att förbättra sin egen förmåga till krishantering samt för att minska sårbarheten. Många av de åtgärder som föreslås vidtas under 2006 är sådana som uppmärksammas som brister i *Samhällets krisberedskap 2003 Årlig uppföljning* och som legat till grund för bedömningen av Finansinspektionens förmåga som icke godtagbar. Det gäller bland annat att utveckla befintliga beredskapsplaner och reservsystem. Krisberedskapsmyndigheten bedömer att de av Finansinspektionen föreslagna beredskapsåtgärderna kommer att stärka den finansiella sektorns krishanteringsförmåga och minska sårbarheten i de samhällsviktiga finansiella systemen.

Försäkringskassan

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att 7,8 mnkr avsätts för verksamhet inom Försäkringskassans ansvarsområde. Detta är 0,5 mnkr lägre än inkommet anspråk.

För att öka robustheten i de samhällsviktiga finansiella systemen och för att kunna hantera avbrott i ordinarie el- och telekommunikationer planerar Försäkringskassan ytterligare investeringar i reservkraft och ledningsplatser. I dokumentet *Samhällets krisberedskap 2003 Årlig uppföljning* bedömdes Försäkringskassans (dåvarande Riksförsäkringsverkets) förmåga vara icke godtagbar med anledning av främst ett stort beroende av elförsörjning och elektroniska kommunikationer samt att reservsystem endast fanns på en ort i landet. Försäkringskassan planerar nu, för att ytterligare öka robustheten i socialförsäkringssystemet, att anskaffa både mobila och i vissa fall fasta reservkraftanläggningar till beredskapskontor i länsorganisationerna. Varje länsorganisation kommer ha minst ett, vanligtvis två kontor som ska vara utrustad med bland annat reservkraft. För att kunna genomföra detta fullt ut krävs även att vissa förändringar görs i fastigheter. Försäkringskassan bedriver även arbete med att identifiera vilka krav som kan ställas på fastighetsägarna. Dessa investeringar leder till ökad möjlighet att i alla lägen kunna betala ut socialförsäkringen, något som är viktigt för att förtroendet för samhällets institutioner inte ska raseras. I enlighet med den generella prioriteringen av grundläggande handlings- och ledningsberedskap i *Samhällets krisberedskap 2006- inriktning för myndighe-*

ternas planering planerar Försäkringskassan utbildning och övning av krisledningsfunktionen och samverkan för att minska sårbarheter i transfereringssystemet. Krisberedskapsmyndigheten bedömer att de av Försäkringskassan föreslagna beredskapsåtgärderna ökar Försäkringskassans krishanteringsförmåga och minskar sårbarheten i de samhällsviktiga finansiella systemen.

Krisberedskapsmyndigheten tvingas på grund av bristande ekonomiska resurser föreslå en lägre ambitions- och kostnadsnivå avseende samverkan än vad Försäkringskassan har begärt. Krisberedskapsmyndigheten bedömer inte att detta får några betydande konsekvenser för Försäkringskassans möjlighet att bedriva verksamhet inom samverkansområdet Ekonomisk säkerhet.

Riksgäldskontoret

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att 1,3 mnkr avsätts för verksamhet inom Riksgäldskontorets ansvarsområde. Detta är 0,910 mnkr lägre än inkommet anspråk.

Krisberedskapsmyndigheten anser att de projekt som Riksgäldskontoret planerar som ska identifiera sårbarheter och beroenden mellan olika verksamhetsprocesser för el, tele och IT är viktiga och prioriterade. I dokumentet *Samhällets krisberedskap 2003 Årlig uppföljning* bedömdes Riksgäldskontorets förmåga vara icke godtagbar bl.a. eftersom Riksgäldskontorets alternativa driftställe inte ansågs vara tillfredsställande säkrat avseende detta. Nu ska detta beroende kartläggas och i förlängningen kommer dessa åtgärder att minska Riksgäldskontorets sårbarhet. Krisberedskapsmyndigheten anser även att det är mycket viktigt för Riksgäldskontoret att åtgärda identifierade brister och på sikt öka säkerheten och helhetstänkandet kring informationssäkerhet. Medel avsätts även för att utreda vilket CBRN skydd som verket ska ha eftersom kravbilderna i dagsläget upplevs som otydlig.

På grund av brist på ekonomiska resurser är Krisberedskapsmyndigheten tvungen att föreslå en lägre ambitionsnivå än vad Riksgäldskontoret önskar. Krisberedskapsmyndigheten anser att Riksgäldskontoret, precis som tidigare, självt ska betala merparten av de sup-portavgifter och den hyra som går att härröra till kontorets alternativa drifthall med högre driftsäkerhet. Krisberedskapsmyndigheten anser att det är viktigt att Riksgäldskontoret identifierar sårbarheter och beroenden mellan verksamhetsprocesser.

Skatteverket

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att 1,510 mnkr avsätts för verksamhet inom Skatteverkets ansvarsområde. Detta är i enlighet med inkommet anspråk.

I enlighet med vad som anges som prioriterat i *Samhällets krisberedskap 2006- inriktning för myndigheternas planering* planerar Skatteverket att genomföra verksamhet som ökar förmågan att hantera omfattande avbrott i ordinarie el- och teleförbindelser samt att hantera störningar i betalningsväsendet. De investeringar som påbörjats i form av reservkraft för att stärka krishanteringsförmågan i hela Skatteverkets organisation fortsätter.

Investeringar i reservkraft på verksamhetskritiska orter kommer att öka förmågan att hantera längre elavbrott genom att säkerställa datakommunikationen med Skatteverkets samhällsviktiga IT-system samt telekommunikationer. Sårbarheten i Skatteverkets kärnprocesser minskar därmed. För att öka krishanteringsförmågan och möjligheten till omedelbar förmåga till intern ledning och extern samverkan, något som är prioriterat, så ska Skatteverkets krisberedskapspersonal genomföra krisledningsövningar, omvärldsbevakning och utbildning. Krisberedskapsmyndigheten bedömer att de av Skatteverket föreslagna beredskapsåtgärderna kommer att stärka verkets krishanteringsförmåga.

Statens energimyndighet

Krisberedskapsmyndigheten föreslår 11,1 mnkr avsätts för verksamhet inom Statens energimyndighets ansvarsområde. Detta är 5,1 mnkr lägre än inkommet anspråk.

I *Samhällets krisberedskap 2006- inriktning för myndigheternas planering* anges att den beredskapsverksamhet som idag genomförs på oljeområdet i enlighet med internationella avtal ska vidmakthållas. Statens energimyndighets beredskapsåtgärder är planerade för att trygga oljeförsörjningen i Sverige under en svår påfrestning. Krisberedskapsmyndigheten anser att Statens energimyndighet visar hög ambitionsnivå och att myndighetens förslag i huvudsak överensstämmer med planeringsförutsättningarna. Hit hör att öva myndighetens krisorganisation (NESO) tillsammans med branschorganisationer, andra myndigheter och länsstyrelser. Att samverka tillsammans med andra aktörer och att ha en grundläggande lednings- och handlingsberedskap är prioriterad verksamhet som leder till ökad krishanteringsförmåga. Statens energimyndighet ska även genomföra verksamhet som säkerställer kompetensen inom poolorganisationen, som är myndighetens och oljebranschens organisation av depåchefer för svåra påfrestningar, höjd beredskap och krig. Utbildning av samtliga poolchefer samt övningsinsatser avseende utbildade frivilliga tankbilsförare planeras. Samverkan med näringslivet är prioriterat och ska leda till en gemensam syn på förhållanden och sårbarheter i samhället samt en gemensam uppfattning om ömsesidigt ansvar. I syfte att få till stånd en ökad transparens och snabbare vetenskap om en eventuell försörjningskris i världen ska Statens energimyndighet i samarbete med Statistiska centralbyrån och de svenska oljebolagen ta fram ett svenskt system för prognoser av konsumtion och import av oljeprodukter som uppfyller IEA:s krav. Krisberedskapsmyndigheten bedömer att de föreslagna beredskapsåtgärderna sammantaget förbättrar samhällets krishanteringsförmåga inom oljeområdet. Dessutom bedöms förslagen avseende utbildning av tankbilsförare stärka den operativa förmågan att utföra samhällsviktiga drivmedelstransporter.

På grund av bl.a. bristande ekonomiska resurser föreslår Krisberedskapsmyndigheten en lägre ambitionsnivå än vad Statens energimyndighet önskar inom områdena samverkan och information. Här har Statens energimyndighet exempelvis begärt medel för utgivning av beredskapsinformation inom ramen för myndighetens skriftserie. Krisberedskapsmyndigheten anser inte att beredskapsmedel ska användas för att skapa en debatt om alternativa energikällor. Krisberedskapsmyndigheten anser vidare att anpassning av regler och lagar till EG-rätten och utredning av juridiska konsekvenser vid införande av ett nytt driv-

medelsransoneringsystem är en åtgärd som Statens energimyndighet bör pröva att genomföra inom ramen för myndighetens ordinarie verksamhet. Kostnader för denna verksamhet bör därför inte belasta anslag 7:5 Krisberedskap. Krisberedskapsmyndigheten anser även att de medel som äskats av Tullverket för samverkansområdesgemensamma utredningar om sårbarheter och beroenden får, på grund av det ekonomiska läget, anses som tillräckliga. Till detta kommer de 0,1 mnkr som Krisberedskapsmyndigheten avsatt för driften av samverkansområdets verksamhet.

Statens energimyndighet anger i sitt remissyttrande avvikande mening avseende områdena samverkan och information och utveckling och utredning.

Tullverket

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att 0,150 mnkr avsätts från anslag 7:5 Krisberedskap för verksamhet inom Tullverkets ansvarsområde. Detta är 0,1 mnkr lägre än inkommit anspråk.

Tullverket planerar ingen egen verksamhet inom samverkansområdet 2006 men har i egenskap av ordförande inom samverkansområdet Ekonomisk säkerhet 2006 tagit på sig att ansvara för de gemensamma aktiviteter som planeras av samverkansområdet. Till sådan verksamhet hör fortsatta studier av samverkansområdets beroenden och sårbarheter såväl nationellt som internationellt. Krisberedskapsmyndigheten anser att samverkan mellan myndigheterna är prioriterat och att det är viktigt att sektorns beroenden och sårbarheter klargörs.

Krisberedskapsmyndigheten anser att de 0,1 mnkr per samverkansområde som årligen finns avsatta hos Krisberedskapsmyndigheten för samverkansområdenas verksamhet ska finansiera till exempel resor. Detta är anledningen till att Krisberedskapsmyndigheten väljer att inte avsätta medel för samverkansområdets internationella resa.

7.4 Prioritering inom samverkansområdet vid ökad medelstildelning

Om ytterligare medel skulle tillföras samverkansområdet gör Krisberedskapsmyndigheten bedömningen att dessa medel bör användas för att minska sårbarheten i den finansiella sektorn i samband med större elavbrott. Samverkansområdet studerar för närvarande möjligheten att i centrala Stockholm skapa en slinga med 3–5 sammankopplade reservverk. Tanken är att slingan ska kunna försörja viktiga aktörer i det finansiella systemet med reservkraft i händelse av ett elavbrott. Investeringen bedöms i huvudsak kunna genomföras under 2007 men vissa åtgärder kan ev. vidtas redan 2006.

Annan verksamhet som kan komma i fråga om samverkansområdet skulle tillföras ytterligare medel är de samverkansåtgärder som flera myndigheter har önskemål om att genomföra men som Krisberedskapsmyndigheten tvingats säga nej till på grund av brist på ekonomiska medel.

8 Samverkansområde Områdesvis samordning, samverkan och information

8.1 Krisberedskapsmyndighetens förslag till fördelning av medel till samverkansområdet

Verksamheten ska bedrivas så att samhällets grundläggande behov av verksamhetsledning, samordning, samverkan och information säkerställs för krishantering vid svåra påfrestningar på samhället i fred eller vid ett väpnat angrepp.

Tabell 8.1 Förslag till fördelning av medel till samverkansområdet 2006 i tkr

Samverkansområde	Totalt	Svåra påfrestningar	Civilt försvar
Områdesvis samordning, samverkan och information	539 622	481 222	58 400

8.2 Anspråk på medel och förslag per myndighet inom samverkansområdet

Det totala äskandet för samverkansområde Områdesvis samordning, samverkan och information uppgår till 591,332 mnkr, vilket innebär en ambitionsökning jämfört med tidigare år. Under 2006 får statsmakternas intentioner om betydelsen av det geografiska områdesansvaret för länsstyrelser och kommuner fullt genomslag i krishanteringssystemet. Krisberedskapsmyndigheten föreslår att medel om totalt 300 mnkr tilldelas länsstyrelserna, kommunerna och landstingen i direkta bidrag. 40 mnkr tilldelas länsstyrelserna för att stärka och utveckla det geografiska områdesansvaret. Enligt överenskommelsen mellan staten och Svenska kommuner och landsting kommer kommunerna att tilldelas 250 mnkr¹ på lokal nivå. Dessutom föreslås landstingen tilldelas 10 mnkr för nya uppgifter i krishanteringssystemet. Därutöver görs indirekta satsningar via exempelvis Socialstyrelsen, Räddningsverket och Krisberedskapsmyndigheten till kommuner och landsting, både inom samverkansområde Områdesvis samordning, samverkan och information och inom andra samverkansområden. Exempel på sådana satsningar är övning, utbildning, reservkraft och tekniska åtgärder för att stärka krishanteringsförmågan. Totalt föreslår Krisberedskapsmyndigheten att verksamheten inom samverkansområdet tilldelas 539,622 mnkr.

1. Av dessa 250 mnkr avser 238 mnkr verksamhetsområde Svåra påfrestningar och 18 mnkr avser verksamhetsområde Civilt försvar. Beräkningen utgår från att kommunerna får nya uppgifter fr.o.m. den 1 januari 2006.

Tabell 8.2 Anspråk och förslag till fördelning av medel till samverkansområdet 2006 i tkr

Myndighet	Anspråk 2006	Svår påfrest- ning	Civilt försvar	Förslag 2006	Svår påfrest- ning	Civilt försvar
Arbetsmarknadsstyrelsen	0			0		
utan anspråk	0			0		
Ekonomistyrningsverket	1150	1150		700	700	
Drift och underhåll	560	560		310	310	
Kapital- och räntekostnader	240	240		240	240	
Utveckling och utredning	250	250		50	50	
Utbildning och övning	100	100		100	100	
Krisberedskapsmyndighe- ten	243 475	198 085	45 390	229 169	188 769	40 400
Investeringar	14 700	14 700		12 700	12 700	
Drift och underhåll	29 393	24 753	4 640	25 493	21 493	4 000
Forskning	59 819	59 819		59 819	59 819	
Utveckling och utredning	34 797	34 797		31 891	31 891	
Planering och uppföljning	6 035	6 035		6 035	6 035	
Utbildning och övning	18 420	18 420		18 420	18 420	
Samverkan och information	11 011	11 011		11 011	10 586	425
Bidrag och ersättningar	69 300	28 550	40 750	63 800	27 825	35 975
Kommuner	250 000	232 000	18 000	250 000	232 000	18 000
Landsting	10 000	10 000		10 000	10 000	
Lantmäteriverket	3 800	3 800		3 100	3 100	
Investeringar	300	300		300	300	
Forskning	1 000	1 000		800	800	
Utveckling och utredning	950	950		750	750	
Utbildning och övning	650	650		650	650	
Samverkan och information	600	600		400	400	
Internationell verksamhet	300	300		200	200	
Statistiska centralbyrån	650	650		650	650	

Myndighet	Anspråk 2006	<i>Svår påfrest- ning</i>	<i>Civilt försvar</i>	Förslag 2006	<i>Svår påfrest- ning</i>	<i>Civilt försvar</i>
Investeringar	500	500		500	500	
Utveckling och utredning	100	100		100	100	
Utbildning och övning	50	50		50	50	
Skatteverket	0			0		
utan anspråk	0			0		
Styrelsen för psykologiskt försvar	0			0		
utan anspråk	0			0		
Gotsam	6 000	6 000		6 000	6 000	
Länsstyrelser	76 257	76 257		40 003	40 003	
Stockholm	18 890	18 890		3 100	3 100	
Uppsala	2 244	2 244		1 710	1 710	
Södermanland	6 470	6 470		1 804	1 804	
Östergötland	3 745	3 745		2 075	2 075	
Jönköping	2 348	2 348		1 920	1 920	
Kronoberg	1 570	1 570		1 420	1 420	
Kalmar	2 280	2 280		1 905	1 905	
Gotland	2 186	2 186		1 700	1 700	
Blekinge	2 730	2 730		1 620	1 620	
Skåne	3 160	3 160		2 428	2 428	
Halland	4 505	4 505		1 555	1 555	
Västra Götaland	2 365	2 365		2 335	2 335	
Värmland	2 350	2 350		1 900	1 900	
Örebro	2 180	2 180		1 851	1 851	
Västmanland	7 090	7 090		1 630	1 630	
Dalarna	1 909	1 909		1 739	1 739	
Gävleborg	2 140	2 140		1 900	1 900	
Västernorrland	2 185	2 185		1 861	1 861	

Myndighet	Anspråk 2006	Svår påfrest- ning	Civilt försvar	Förslag 2006	Svår påfrest- ning	Civilt försvar
Jämtland	2 065	2 065		1 800	1 800	
Västerbotten	1 870	1 870		1 745	1 745	
Norrbotten	1 975	1 975		1 800	1 800	
Deltagande i planeringspro- cessen	0			205	205	
Totalt, Samverkansområde Områdesvis samordning, samverkan och information	591 332	527 942	63 390	539 622	481 222	58 400

8.3 Krisberedskapsmyndighetens förslag till verksamhet 2006 inom verksamhetsområdet Svåra påfrestningar

Ekonomistyrningsverket

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att medel om 0,7 mnkr avsätts för Ekonomistyrningsverkets verksamhet. Detta är 0,45 mnkr lägre än äskat belopp. Det är enligt *Samhällets krisberedskap 2006 – inriktning för myndigheternas planering* viktigt att alla myndigheter har en egen grundläggande lednings- och handlingsberedskap och att de kan sprida information. Krisberedskapsmyndigheten föreslår därför redundansåtgärder för koncerninformationssystemet Hermes för att tillgodose samhällets grundläggande behov av verksamhetsledning och information. På grund av bristande ekonomiska resurser föreslår Krisberedskapsmyndigheten att övriga föreslagna åtgärder prioriteras bort.

Krisberedskapsmyndigheten

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att Krisberedskapsmyndigheten tilldelas 188,769 mnkr. Detta är 9,316 mnkr lägre än inkommet anspråk. Av föreslagen verksamhet avser 25,5 mnkr bidrag till investeringar i kommunala ledningsplatser.

Av *Samhällets krisberedskap 2006 – inriktning för myndigheternas planering* framgår att åtgärder för att leda och samverka inom ramen för krishanteringsystemet är prioriterade, och centralt för en effektiv krishantering. För att detta ska vara möjligt krävs utbildad och övad personal samt tekniska förutsättningar för kommunikation och beslut. Lösningar för tekniskt ledningsstöd och ledningsplatser ska vara anpassade och personal ska vara utbildade och övade på detta för att säkerställa krishanteringsförmågan. Krisberedskapsmyndigheten föreslår mot bakgrund av detta att satsningar på olika former av stödjande åtgärder genomförs, till exempel stöd vid utbildningar och övningar inom krisberedskapsområdet. Samordning och samverkan upptar också en stor del av Krisberedskapsmyndighetens verksamhet, till exempel i näringslivssamordning och CBRN-samverkan

samt kunskapsuppbyggnad i form av bland annat forskningsbidrag och omvärldsanalys. Omfattande satsningar föreslås dessutom för att öka den tekniska robustheten hos framförallt de områdesansvariga aktörerna, till exempel genom investeringar i ledningsplatser och i telesäkerhet. Sammanfattningsvis är det Krisberedskapsmyndighetens bedömning att föreslagna åtgärder kommer att öka samhällets förmåga till krisledning.

Förslagen verksamhet är i linje med intentionerna i inriktningsdokumentet för 2006. På grund av brist på ekonomiska medel föreslås en ekonomisk nivå som ligger lägre än inkommet anspråk. Krisberedskapsmyndigheten anser att bidrag till kommunerna för teknisk ledningsförmåga inte bör ökas jämfört med 2005. Krisberedskapsmyndigheten föreslår en generell ambitionsminskning för exempelvis tekniskt stöd. I en pressad ekonomisk situation föreslås även att takten i landstingens FTN-anslutningar sänks.

Kommuner och landsting

2006 träder avtalet mellan staten och Sveriges kommuner och landsting i kraft i och med detta avsätts 232 mnkr till kommunerna för att bl.a. upprätthålla det geografiska områdesansvaret och för att genomföra risk- och sårbarhetsanalyser. Krisberedskapsmyndigheten kommer 2005 arbeta för att ett liknande avtal sluts för landstingen. 10 mnkr avsätts till landstingen för risk- och sårbarhetsanalyser m.m. Bidragen utbetalas via Krisberedskapsmyndigheten. Krisberedskapsmyndigheten bedömer att föreslagna åtgärder kommer att förbättra krishanteringsförmågan hos kommuner och landsting.

Lantmäteriet

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att medel om 3,1 mnkr avsätts för Lantmäteriets beredskapsverksamhet. Detta är 0,7 mnkr lägre än inkommet anspråk.

I *Samhällets krisberedskap 2006 – inriktning för myndigheternas planering* anges att aktörerna i krishanteringsystemet måste kunna tillhandages uppgifter från centrala fastighetsregister. Den geografiska informationen utgör ett viktigt verktyg för hela krishanteringsystemet. Krisberedskapsmyndigheten föreslår därför att ekonomiska medel avsätts för ett antal utvecklings- och övningsprojekt för att öka tillgängligheten och bredda den möjliga användningen av den geografiska informationen. Dessutom föreslås investering i reservkraft. Krisberedskapsmyndighetens bedömning är att satsningarna kommer att bidra till att öka krishanteringsförmågan i samhället.

Lantmäteriets förslag överensstämmer med förutsättningarna i inriktningsdokumentet för 2006. På grund av brist på ekonomiska medel tvingas Krisberedskapsmyndigheten föreslå en tilldelning av medel på lägre nivå än inkommet anspråk.

Statistiska centralbyrån

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att medel om 0,65 mnkr avsätts för beredskapsåtgärder inom Statistiska centralbyråns ansvarsområde. Detta är i enlighet med inkomna anspråk.

Av *Samhällets krisberedskap 2006 – inriktning för myndigheternas planering* framgår att det ska finnas en förmåga att tillhandahålla statistisk information med utgångspunkt i bl.a. befolkningsregister. Statistiska centralbyrån ska kunna tillhandahålla och tillgängliggöra sådan information vid en kris. Krisberedskapsmyndigheten föreslår därför att medel avsätts för åtgärder för redundans i datasystem samt utbildning och övning i krishantering. Krisberedskapsmyndigheten bedömer att föreslagna åtgärder kommer att förbättra samhällets förmåga vid en kris.

Länsstyrelserna

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att medel om totalt 40 mnkr tilldelas verksamhet inom länsstyrelsernas ansvarsområden. Detta är 35 mnkr lägre än inkomna anspråk. Dessutom föreslås länsstyrelsen på Gotland tilldelas 6 mnkr för verksamhet inom ramen för försöksprojektet Gotsam.

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen i Stockholms län tilldelas 3,1 mnkr, länsstyrelsen i Uppsala län tilldelas 1,71 mnkr, länsstyrelsen i Södermanlands län tilldelas 1,804 mnkr, länsstyrelsen i Östergötland tilldelas 2,075 mnkr, länsstyrelsen i Jönköpings län tilldelas 1,92 mnkr, länsstyrelsen i Kronobergs län tilldelas 1,42 mnkr, länsstyrelsen i Kalmar län tilldelas 1,905 mnkr och länsstyrelsen på Gotlands län tilldelas 1,7 mnkr, länsstyrelsen i Blekinge län tilldelas 1,62 mnkr, länsstyrelsen i Skåne län tilldelas 2,428 mnkr och länsstyrelsen i Hallands län tilldelas 1,555 mnkr.

Länsstyrelsen i Västra Götaland tilldelas 2,335 mnkr, länsstyrelsen i Värmlands län tilldelas 1,9 mnkr, länsstyrelsen i Örebro län tilldelas 1,851 mnkr, länsstyrelsen i Västmanland tilldelas 1,63 mnkr, länsstyrelsen i Dalarna tilldelas 1,739 mnkr, länsstyrelsen i Gävleborg tilldelas 1,9 mnkr, länsstyrelsen i Västernorrlands län tilldelas totalt 1,861 mnkr, länsstyrelsen i Jämtlands län tilldelas 1,8 mnkr, länsstyrelsen i Västerbottens län tilldelas 1,745 mnkr och länsstyrelsen i Norrbottens län tilldelas 1,8 mnkr.

För mer detaljerad beskrivning av fördelning av medel per länsstyrelse, se bilaga 1.

Krisberedskapsmyndigheten anser att merparten av den föreslagna verksamheten ligger i linje med intentionerna i *Samhällets krisberedskap 2006 – inriktning för myndigheternas planering* och att den verksamhet som föreslås är prioriterad. Brist på ekonomiska medel gör att Krisberedskapsmyndigheten generellt har varit tvungen att sänka ambitionsnivåer inom vissa områden och helt stryka föreslagna åtgärder i vissa fall, även om dessa åtgärder kan sägas ligga inom prioriterade områden. Länsstyrelserna har för år 2005 fått en ambitionsökning jämfört med tidigare år för arbete med att utveckla den regionala krisberedskapen. I avvaktan på utfallet av denna ambitionsökning, samt med hänvisning till

att äskanden för år 2006 generellt sett ligger på en hög nivå kan Krisberedskapsmyndigheten, i nuläget, inte bejaka ytterligare ambitionsökningar avseende länsstyrelserna. Ytterligare en faktor som påverkar Krisberedskapsmyndigheten bedömning avseende medelstilldelning för länsstyrelserna är det nya avtalet mellan staten och kommunerna som träder i kraft år 2006 vilket innebär att kommunerna får medel för arbete med att utveckla den lokala krisberedskapen. En konsekvens av detta borde vara att länsstyrelsens ekonomiska stöd till kommunerna, vad gäller olika typer av utbildningar, seminarier och konferenser m.m. skulle kunna minska så tillvida att kommunen kan ta en större del av kostnaderna själva.

Med hänvisning till de geografiska prioriteringarna gör Krisberedskapsmyndigheten bedömningen att Stockholms-, Västra Götalands- och Skåne län bör tilldelas medel på en högre nivå jämfört med övriga län. I dessa län finns en större befolkningstäthet, en komplex infrastruktur med hög belastning, koncentration av industri och näringsliv, ett större antal samhällsviktiga anläggningar och skyddsobjekt, samt högre brottslighet. Stockholm som huvudstad och centrum för landets politiska och administrativa ledning har en särställning. Stockholms-, Västra Götalands- och Skåne län utgör dessutom resurscentra för övriga landet.

Med hänvisning till den osäkerhet som råder avseende länsstyrelsernas arbete inom ramen för planeringsprocessen framöver, inte minst med hänvisning till den översyn av krisberedskapsförordningen som pågår, finns anledning att reservera medel för länsstyrelserna inom detta område. Dessa medel kan sedan inför år 2006 fördelas ut till de län som kommer att representera länsstyrelserna i dessa sammanhang. Krisberedskapsmyndigheten föreslår således att 0,200 mnkr reserveras för detta ändamål.

I arbetet med de regionala risk- och sårbarhetsanalyserna gör Krisberedskapsmyndigheten bedömningen att det bör finnas synergieffekter att nå vad gäller arbetet med utveckla regionala nätverk för krishantering. Krisberedskapsmyndigheten anser därför att länsstyrelserna bör prova om kostnaderna sammantaget kan sänkas avseende arbetet med samverkan och nätverksbyggande respektive arbetet med risk- och sårbarhetsanalyser. Krisberedskapsmyndigheten bejakar även fortsättningsvis den samverkan över länsgränserna som länsstyrelserna påbörjat såväl i norr som i mitt och syd. Krisberedskapsmyndigheten bedömer dock att ambitionsnivån i vissa fall är för hög i förhållande till det rådande ekonomiska läget.

Krisberedskapsmyndigheten anser att länsstyrelserna även fortsättningsvis bör tilldelas medel för att upprätthålla en funktion med vakthavande beslutsfattare. I detta ligger kostnader för jourersättning, utbildning samt avtal med SOS Alarm AB. Krisberedskapsmyndigheten föreslår att samtliga län, med undantag av kärnkraftlänen, tilldelas en ersättning om 0,350 mnkr för att upprätthålla denna funktion. Krisberedskapsmyndigheten föreslår att kärnkraftlänen tilldelas 0,280 mnkr för motsvarande uppgifter.

Krisberedskapsmyndigheten har i samverkan med länsstyrelserna under år 2004 bedrivit en process för att länsstyrelserna, liksom övriga samverkans- och bevakningsansvariga myndigheter, ska delta planeringsprocessen fullt ut och inkomma med äskanden. Denna process påbörjades under våren 2004 och har sedan pågått under hösten. Med hänvisning till att detta varit en ny process för, såväl länsstyrelserna som för Krisberedskapsmyndigheten, återstår tveksamheter rörande vissa poster. Exempelvis gäller detta de ledningsplatser som finns vid länsstyrelserna där Krisberedskapsmyndigheten står som ägare. Krisberedskapsmyndighetens ägarskap innebär att vissa kostnader, bland annat avseende drift och underhåll av ledningsplatsen, ska ligga kvar hos Krisberedskapsmyndigheten. Länsstyrelsen tilldelas således inte medel för drift- och underhållskostnader som ska ligga kvar på Krisberedskapsmyndigheten.

Vad gäller medel för signalskydd tilldelas samtliga länsstyrelser medel för regionala planerings- och samverkansmöten inom sambands- och IT- området, regionala signal- och kryptomöten samt medel för kompetensutveckling inom sambands- och IT- området. Krisberedskapsmyndigheten kommer även fortsättningsvis att tillhandahålla utrustning avseende signalskydd och hantering av krypto. Kostnader för avtal, såsom exempelvis larmavtal, eller växelavtal där Krisberedskapsmyndigheten i egenskap av ägare till ledningsplatserna ska stå för viss del av kostnaderna återsöks hos Krisberedskapsmyndigheten i enlighet med tidigare rutiner.

Länsstyrelserna kan i enlighet med skrivningar i proposition 2004/05:05 använda tilldelade medel för personalkostnader för uppgifter kopplade till länsstyrelsens arbete med det geografiska områdesansvaret. Det pågår dock fortfarande en utredning i denna fråga och man avser att återkomma till denna fråga i den "Krisberedskapsproposition" regeringen avser lägga fram hösten 2005.

Med hänvisning till den osäkerhet som råder inom detta område föreslår Krisberedskapsmyndigheten att högst 1,050 mnkr för storstadslänen och högst 0,7 mnkr för övriga län får användas till personalkostnader. Dessa kostnader får ej avse kostnader för arbete med administration, verksamhetsplanering m.m. utan ska kunna relateras till direkt krisberedskapshöjande åtgärder. Kostnader för administration m.m. ska enligt gällande finansieringsprinciper täckas av respektive organisations förvaltningsanslag.

Krisberedskapsmyndigheten betalar ej ut medel för OH-kostnader, dvs. kostnader för till exempel lokaler och utrustning. Undantag från detta kan göras för direkta merkostnader. Länsstyrelsen ska i sådana fall tydligt specificera att det rör sig om direkta merkostnader.

8.4 Krisberedskapsmyndighetens förslag till verksamhet 2006 inom verksamhetsområdet Civilt försvar

Krisberedskapsmyndigheten

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att 40,4 mnkr avsätts inom verksamhetsområdet Civilt försvar för verksamhet inom Krisberedskapsmyndighetens ansvarsområde. Detta är 4,99 mnkr lägre än inkomna anspråk. Av föreslagen verksamhet avser 35,975 mnkr medel till de frivilliga försvarsorganisationerna.

Av Samhällets krisberedskap 2006- inriktning för myndigheternas planering framgår att åtgärder för att leda och samverka inom ramen för krishanteringssystemet är prioriterade. Krisberedskapsmyndigheten ger därför uppdrag till de frivilliga försvarsorganisationerna för att utveckla den kompetens som efterfrågas av kommuner, landsting och myndigheter. Krisberedskapsmyndigheten samverkar också med trossamfunden för att ta deras kompetens tillvara. Krisberedskapsmyndigheten lämnar även ersättning för upprätthållande av Pliktverkets system PLIS samt finansierar Civilpliktsrådets verksamhet och förmåner. Civilpliktsrådets verksamhet är osäker från och med år 2006 beroende på om utbildningen av civilpliktiga helt läggs ned eller inte. Kostnaden bör i alla fall bli mindre än för 2005.

Kommuner

18 mnkr föreslås avsättas till kommunerna för uppgifter avseende det civila försvaret, bl a förvaring av materiel i enlighet med avtalet mellan staten och Sveriges kommuner och landsting. Bidraget till kommunerna utbetalas via Krisberedskapsmyndigheten.

8.5 Prioritering inom samverkansområdet vid ökad medelstildelning

I det fall ytterligare ekonomiska medel kan tillföras samverkansområdet utöver vad Krisberedskapsmyndigheten föreslagit ovan, är det Krisberedskapsmyndighetens mening att satsningarna i första hand bör öka för stöd till krisberedskapsövning och -utbildning samt omvärldsanalys inom Krisberedskapsmyndighetens ansvarsområde, då detta alltid är av största vikt för förmågan att klara en svår påfrestning på samhället.

9 Samverkansområde Skydd, undsättning och vård

9.1 Krisberedskapsmyndighetens förslag till fördelning av medel till samverkansområdet

Verksamheten ska bedrivas så att skydds-, räddnings-, och sjukvårdsinsatser snabbt kan genomföras lokalt, regionalt och nationellt för att minska konsekvenserna för liv, egendom och i miljö vid svåra påfrestningar på samhället i fred eller vid ett väpnat angrepp. Förberedelser ska vidtas för att ta emot ett större antal skydds- och vårdbehövande från katastrof- eller krigsområden i andra länder.

Tabell 9.1 Förslag till fördelning av medel till samverkansområdet 2006 i tkr

Samverkansområde	Totalt	Svåra påfrestningar	Civilt försvar
Skydd, undsättning och vård.	344 190	305 190	39 000

9.2 Anspråk på medel och förslag per myndighet inom samverkansområdet

Myndigheterna inom samverkansområde Skydd, undsättning och vård har för 2006 inkommit med äskanden som totalt sett ligger avsevärt lägre än äskat belopp 2005. Till stor del beror detta på att medel för viss verksamhet har förts över från anslag 7:5 Krisberedskap till Socialstyrelsens och Statens räddningsverks förvaltningsanslag. Det beror även på att Civilpliktsutbildningen 2006 ska ha upphört och att inga medel äskats för eller avsatts för denna verksamhet inom samverkansområde Skydd, undsättning och vård. Krisberedskapsmyndigheten föreslår att medel om 344,190 mnkr avsätts för verksamhet inom samverkansområde Skydd, undsättning och vård. Detta är 57,940 mnkr lägre än inkomna anspråk och speglar statsmakternas intentioner att andra samverkansområden än Skydd, undsättning och vård har högre prioritet. Krisberedskapsmyndigheten har gjort bedömningen att viss verksamhet måste utgå på grund av knappa ekonomiska resurser. Den lägre ambitionsnivån är också en spegling av att Krisberedskapsmyndigheten bedömt att viss verksamhet faller inom respektive myndighets ordinarie ansvarsområde.

Tabell 9.2 Anspråk och förslag till fördelning av medel inom samverkansområdet 2006 i tkr

Myndighet	Anspråk 2006	Svåra påfrest- ningar	Civilt försvar	Förslag 2006	Svåra påfrest- ningar	Civilt försvar
Kustbevakningen	1 125	1 125		970	970	
Utveckling och utredning	500	500		350	350	
Utbildning och övning	625	625		620	620	
Luftfartsstyrelsen	5 075	5 075		1 400	1 400	
Investeringar	2 925	2 925		600	600	
Planering och uppföljning	300	300		0	0	
Utbildning och övning	850	850		300	300	
Internationell verksamhet	1000	1000		500	500	
Rikspolisstyrelsen	37 955	37 955		31 655	31 655	
Investeringar	14 700	14 700		9000	9000	
Drift och underhåll	2400	2400		2000	2000	
Utbildning och övning	18 255	18 255		18 255	18 255	
Utveckling och utredning	600	600		400	400	
Planering och uppföljning	2000	2000		2000	2000	
Sjöfartsverket	490	490		190	190	
Investeringar	300	300		0	0	
Utbildning och övning	90	90		90	90	
Internationell verksamhet	100	100		100	100	
Socialstyrelsen	108 300	105 000	3 300	94 700	91 700	3 000
Investeringar i andras anläggningar	22500	22500		20 000	20 000	
Drift och underhåll	13500	13 500		13 500	13 500	
Kapital- och räntekostnader	6900	6 900		6 900	6 900	
Avveckling och utförsäljning	3000		3000	3 000		3 000
Utveckling och utredning	7 750	7 750		7 200	7 200	
Planering och uppföljning	8500	8200	300	4 000	4 000	0

Utbildning och övning	7 150	7 150		6 000	6 000	
Samverkan och information	500	500		400	400	
Bidrag och ersättningar	36 400	36 400		32 500	32 500	
Internationell verksamhet	2 350	2 350		1 200	1 200	
Statens räddningsverk	230 250	191 400	42 850	203 500	167 500	36 000
Drift och underhåll	13 900	13 900		13 400	13 400	
Kapital och räntekostnader	60 500	60 500		60 500	60 500	
Utveckling och utredning	23 650	15 800	7 850	16 700	12 700	4 000
Planering och uppföljning	5 000	5 000		3 900	3 900	
Utbildning och övning	12 000	8 000	4 000	9 500	8 500	1 000
Samverkan och information	3 700	3 700		2 000	2 000	
Bidrag och ersättningar	104 000	73 000	31 000	91 000	60 000	31 000
Internationell verksamhet	7 500	7 500		6 500	6 500	
Statens strålskyddsinstitut	15 660	15 660		10 000	10 000	
Investeringar	11 200	11 200		5 840	5 840	
Drift och underhåll	1 500	1 500		1 500	1 500	
Utveckling och utredning	1 300	1 300		1 300	1 300	
Utbildning och övning	1 300	1 300		1 300	1 300	
Bidrag och ersättningar	300	300		0	0	
Internationell verksamhet	60	60		60	60	
Tullverket	3 275	3 275		1 775	1 775	
Investeringar	3 000	3 000		1 500	1 500	
Utbildning och övning	200	200		200	200	
Samverkan och information	75	75		75	75	
Totalt, Samverkansområde Skydd, undsättning och vård	402 130	359 980	46 150	344 190	305 190	39 000

9.3 Krisberedskapsmyndighetens förslag till verksamhet 2006 för Skydd, undsättning och vård under verksamhetsområdet Svåra påfrestningar

Luftfartsstyrelsen

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att 1,400 mnkr avsätts inom Luftfartsstyrelsens ansvarsområde. Detta är 3, 675 mnkr mindre än inkommet anspråk.

I *Samhällets krisberedskap 2006- inriktning för myndigheternas planering* anges det som prioriterat att vid en svår påfrestning kunna genomföra flygräddningar. I dokumentet *Samhällets krisberedskap 2003 Årlig uppföljning* identifierades även brister i redundansen för ledningsfunktionen och dess stödsystem. Med anledning av detta föreslår Krisberedskapsmyndigheten att Luftfartsstyrelsen tilldelas medel för tillskapandet av flyttbar utrustning som kan användas vid alternativa lokaliseringar av flygledningscentralen under en svår påfrestning. Detta bedöms öka både den operativa förmågan och krishantering förmågan.

Förmåga till samverkan och samutnyttjande av flygande räddningsenheter tillsammans med Sveriges grannländer är viktigt och höjer den förstärkta fredstida förmågan men på grund av bristande ekonomiska resurser är Krisberedskapsmyndigheten tvungen att föreslå en ambitionssänkning på detta område. Krisberedskapsmyndigheten gör vidare bedömningen att ambitionsnivån för samordnade, nationella helikopterövningar är för hög med tanke på att utredningen om samordnad helikopterberedskap ännu inte är färdig. Förmåga till samordnad helikopterberedskap borde ingå i Luftfartsstyrelsens ordinarie myndighetsuppgift. Krisberedskapsmyndigheten gör även bedömningen att inga medel kan avsättas för investeringar i mörkerförmåga innan utredningen om samordnad helikopterberedskap är färdig. Krisberedskapsmyndigheten avser att ha en fortsatt dialog med Luftfartsstyrelsen under detta arbetes gång. Mot bakgrund av nuvarande förslag föreslår Krisberedskapsmyndigheten att mörkerförmåga förs in som ett krav vid kommande upphandling av tjänsten ambulanshelikoptrar. Den extra kostnaden slås därmed ut på en långsiktig investering hos berörda företag. Luftfartsstyrelsen har anmält avvikande mening.

Sammanfattningsvis gör Krisberedskapsmyndigheten bedömningen att föreslagna åtgärder kommer att förbättra förmågan till flygräddning under svåra förhållanden.

Kustbevakningen

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att 0,97 mnkr avsätts för verksamhet inom Kustbevakningens ansvarsområde. Detta är 0,15 mnkr lägre än inkommet anspråk.

Kustbevakningen behöver öva sin ledningsgrupp förmåga att i samarbete med andra myndigheter på ett effektivt sätt kunna verka vid en svår påfrestning. En övning som prövar förmågan och uthålligheten till ledning planeras dels för den centrala ledningen men även för samtliga fyra regionledningar/ledningscentraler. Syftet är att skapa en förmåga

att med uthållighet kunna leda och samordna omfattande krishanteringsinsatser samt att kunna förmedla tillräcklig och adekvat information och kriskommunikation. Att ha en övad krisledningsorganisation och förmåga till samverkan både internt och externt är prioriterat enligt Samhällets krisberedskap 2006- inriktning för samhällets krisberedskap, likaså att ha en organisation som är uthållig och kan verka i minst en veckas tid. Dessa aktiviteter skapar en förbättrad krishanteringsförmåga, vilket ingår i den förstärkta fredstida förmågan. I dokumentet *Samhällets krisberedskap 2003 Årlig uppföljning* uppmärksammades brister i Kustbevakningens verksamhet med avseende på förmågan att motstå angrepp i form av informationsoperationer. Krisberedskapsmyndigheten föreslår därför att Kustbevakningen avsätts medel för att genomföra utredningar som syftar dels till att kartlägga myndighetens sårbarhet med avseende på el-, tele- och IT-system, dels ger förslag på hur man kommer till rätta med de problem som identifieras. Ett penetrations-test tillsammans med Försvarets radioanstalt planeras. Kustbevakningen ska genomföra utredningar som syftar till att kartlägga behovet av vilka förstärkningsresurser som eventuellt kan behövas vid en svår påfrestning samt kartlägga i vilken utsträckning det finns behov av tekniska lösningar för ombyggnad och förstärkning av myndighetens flygplan och fartyg, för att kunna använda dessa vid mer omfattande transport av sjuka eller skadade. Även förmågan att hantera farliga ämnen ska ingå i dessa utredningar.

Kustbevakningen har även äskat medel för övningar i krisinformation och kriskommunikation men Krisberedskapsmyndigheten bedömer att denna förmåga ska finnas i Kustbevakningens vardagliga förmåga och därför inte finansieras genom anslag 7:5 Krisberedskap. Krisberedskapsmyndigheten anser även att viss övning av kriskommunikation bör kunna hanteras inom ramen för den krisledningsövning som planeras. Krisberedskapsmyndigheten bedömer att föreslagna åtgärder kommer att förbättra förmågan till effektiv krisledning inom Kustbevakningens ansvarsområde.

Rikspolisstyrelsen

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att 31, 655 mnkr avsätts till verksamhet inom Rikspolisstyrelsens ansvarsområde. Detta är 6, 300 mnkr lägre än inkommet anspråk.

I *Samhällets krisberedskap 2006- inriktning för myndigheternas planering* anges det som viktigt att det finns fredstida personalresurser inom polisen för att kunna hantera en svår påfrestning på samhället i fredstid. Polisens ordinarie personalresurser bedöms vara otillräckliga. I dokumentet *Samhällets krisberedskap 2003 Årlig uppföljning* var detta faktum en bidragande orsak till att Rikspolisstyrelsens förmåga bedömdes vara icke godtagbar. I dagsläget får den särskilda beredskapspolisen användas efter beslut från regeringen vid en svår påfrestning. Krisberedskapsmyndigheten gör därför bedömningen att det är viktigt att den kompetens som i dagsläget finns inom denna organisation inte går förlorad utan vidmakthålls genom olika utbildnings- och övningsinsatser. För den särskilda beredskapspolisens verksamhet planerar Rikspolisstyrelsen att genomföra bland annat grundutbildning, repetitionsutbildning, stabsutbildning samt ledarskapsutbildning. Insatser för att stärka polisens ledningsförmåga och insatsförmåga prioriteras högt. I *Samhällets krisberedskap 2006- inriktning för myndigheternas planering* anges att det är

av stor vikt att kunna leda, samordna och informera om hanteringen av ett krisförlopp och därför prioriterar Rikspolisstyrelsen 2006 polismyndigheternas stabs- och ledningsförmåga. Att delta i övningar för att öva den interna krisledningsorganisationen är också prioriterat. Krisberedskapsmyndigheten föreslår även att medel avsätts för investeringar i en skyddad rikskommunikationscentral som ska användas vid svåra påfrestningar i fredstid. Denna lokal ska ha förmåga att motstå CBRN-hot. En nationell ledningsfunktion för polisen är även enligt *Samhällets krisberedskap 2003 Årlig uppföljning* en verksamhet som Krisberedskapsmyndighetens anser bör prioriteras. För att vid en svår påfrestning både kunna stödja och ta emot hjälp av de nordiska grannländerna planeras samverkansövningar och samverkansutbyte med polismyndigheterna i dessa länder.

På grund av bristande ekonomiska resurser kan medel inte avsättas för andra investeringar i den särskilda beredskapspolisens verksamhet än sådana som påverkar dess funktionalitet. Krisberedskapsmyndigheten föreslår att Rikspolisstyrelsen använder de ekonomiska medel som avsätts för att finansiera anskaffning av Sig Sauer med hölster samt förvaringsficka för reservmagasin. Dock måste resultatet från uppdraget "Utökad användning av beredskapspolisen" (JU2005/78/P) beaktas innan slutligt beslut tas om anskaffning av Sig Sauer för den särskilda beredskapspolisen. Krisberedskapsmyndigheten gör vidare bedömningen att de projekt som rör den nationella insatsstyrkan, det vill säga att utveckla ett prickskyttekontrollsystem samt att bedöma och utveckla kompetensbehovet vid en svår påfrestning inte ska belasta anslag 7:5 Krisberedskap. Denna verksamhet är av sådan karaktär att den kan lösas inom ordinarie myndighetsuppgift.

Rikspolisstyrelsen skriver i sitt remissyttrande att investeringar i ledningsfordon för den särskilda beredskapspolisen påverkar dess funktionalitet och att om dessa investeringar inte görs så kommer särskilda beredskapspolisen utgöra en avsevärd belastning för ordinarie verksamhet. Krisberedskapsmyndigheten har noterat detta, men föreslår att Rikspolisstyrelsen återkommer i kommande planeringsvarv eftersom medel saknas för detta i nuläget. I kommande planeringsvarv får ny bedömning och prioritering göras gentemot de anspråk som då inkommer. Krisberedskapsmyndigheten gör bedömningen att föreslagna insatser kommer att förbättra insats- och ledningsförmågan inom polisens verksamhetsområde.

Sjöfartsverket

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att 0,190 mnkr avsätts till verksamhet inom Sjöfartsverkets ansvarsområde. Detta är 0,3 mnkr lägre än inkommet anspråk.

I *Samhällets krisberedskap 2006- inriktning för myndigheternas planering* är förmågan att kunna agera och genomföra sjöräddning under en svår påfrestning prioriterad. För att öka denna förmåga ska Sjöfartsverket utveckla och fördjupa redan befintlig sjöräddningsutbildning så att OSC (On See Coordinator) ökar sin förmåga att agera under en kris. OSC ska även kunna lämna stöd till andra länder vid svåra olyckor till havs. Den internationella dimensionen av hanteringen av en kris är mycket viktig. Syftet med de planerade åtgärderna är att inhämta och bidra med kunskap, erfarenheter och förmåga för att

utveckla nationell och internationell krisberedskap. Förmågan att hantera en svår påfrestning på samhället i fredstid skapas även genom deltagande i internationella samverkansövningar med inriktning på sjöräddning. Sjöfartsverket ska utöka sitt deltagande i sådana övningar 2006. Krisberedskapsmyndigheten bedömer att föreslagna åtgärder kommer att förbättra förmågan till sjöräddning vid svåra påfrestningar på samhället i fred.

Sjöfartsverket har inkommit med anspråk på investeringar i CBRN-materiel. Samverkansområde Transporter har 2004 genomfört en studie avseende vilken förmåga som bör finnas i transportsektorn rörande kemiska, biologiska, radiologiska och nukleära hot. Sjöfartsverket har valt att inkomma med äskande för CBRN-materiel inom ramen för den verksamhet som bedrivs i samverkansområde Skydd, undsättning och vård. Krisberedskapsmyndigheten har valt att inte avsätta medel för denna verksamhet 2006 eftersom CBRN-rapporten ännu inte är fastställd. Resultatet av den fastställda rapporten kommer istället att användas som underlag i framtagandet dokumentet *Samhällets krisberedskap Inriktning för verksamheten 2007*. Mot bakgrund av detta och det faktum att det råder brist på ekonomiska medel för 2006 föreslår Krisberedskapsmyndigheten att det inte avsätts några medel för att stärka denna förmåga under 2006.

Socialstyrelsen

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att 91,7 mnkr avsätts för verksamhet inom Socialstyrelsens ansvarsområde. Detta är 13,3 mnkr mindre än inkommet anspråk.

I enlighet med prioriteringarna i *Samhällets krisberedskap 2006- inriktning för myndigheternas planering* planerar Socialstyrelsen att genom reservanordningar förbättra el-, värme- och vattenförsörjningen vid akutsjukhusen samt på kommunernas särskilda boenden för äldre. Med dessa satsningar ökar förmågan att även vid en svår påfrestning omhänderta vårdbehövande och akut sjuka. Den operativa förmågan och krishanteringsförmågan, båda komponenter i den förstärkta fredstida förmågan, stärks genom dessa insatser. Att genomföra risk- och sårbarhetsanalyser är mycket viktigt för att skapa sig en uppfattning om vilka risker och sårbarheter som finns inom den egna myndighetens och sektorns ansvarsområde. Socialstyrelsen genomför därför fortsatt implementering och metodutveckling för dessa hos landstingen. Åtgärden syftar till att skapa adekvat krishanterings- respektive operativ förmåga hos landstingen. Socialstyrelsen planerar också att vidmakthålla och anpassa befintliga beredskapslager, vilket främst bidrar till att stärka hälso- och sjukvårdens operativa förmåga vid en allvarlig händelse. Krisberedskapsmyndigheten bedömer att det är angeläget att verksamheten som bedrivs av kunskapscentrum katastrofmedicin (KCKM) och kunskapscentrum katastrofpsykiatri (KCKP) fortsatt prioriteras, dels genom bidrag för insatser avseende forskning och omvärldsbevakning, dels genom utredningar och utarbetande av föreskrifter som rör denna verksamhet. Att bedriva de delar inom KAMEDO som sedan tidigare är uppbyggda är också något som

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att medel avsätts för. Kunskapsåtervinning från katastrofer i utlandet är viktigt, särskilt i skenet av Asienkatastrofen. Dock menar Krisberedskapsmyndigheten att Socialstyrelsen bör överväga om den metodutveckling av denna verksamhet som planerats kan anstå då medel saknas i nuläget.

Landstingens katastrofmedicinska beredskap är en viktig förutsättning för samhällets förmåga till operativ krishantering och medel avsätts därför för att genomföra exempelvis utbildningar inom det katastrofmedicinska området. Krisberedskapsmyndigheten föreslår att Socialstyrelsen överväger om dessa kan genomföras med en något lägre ambition än planerat 2006 eftersom de ekonomiska resurserna är knappa. Det är Krisberedskapsmyndighetens bedömning att detta på kort sikt inte påverkar förmågan att vid en kris ta hand om skadade. Krisberedskapsmyndigheten gör också bedömningen att ökade satsningar på tekniskt ledningsstöd i den utsträckning som Socialstyrelsen planerar inte kan motiveras i nuläget, dels på grund av den minskande ramen, dels på grund av att behovsanalys av vilket tekniskt ledningsstöd som landstingen ska ha i sin egen ordinarie verksamhet inte ännu är färdig. I övrigt gör Krisberedskapsmyndigheten bedömningen att Socialstyrelsen bör överväga att sänka kostnaderna för planering och uppföljning, utveckling och utredning samt internationell verksamhet.

Mot bakgrund av de ekonomiska förutsättningar som råder föreslår Krisberedskapsmyndigheten att Socialstyrelsen satsar mer på bidrag till Kunskapscentrum samt utbildning och övning i stället för att öka ambitionsnivån på det internationella området.

Socialstyrelsen anger i sitt remissyttrande att de av Krisberedskapsmyndigheten föreslagna neddragningarna kommer att få stora konsekvenser för verksamheten och att hela verksamheter kan behöva prioriteras bort hellre än att små neddragningar kan göras på flera områden. Krisberedskapsmyndighetens bedömning är dock att det förslag som ligger dels speglar de prioriteringar som finns angivna i *Samhällets krisberedskap 2006- inriktning för myndigheternas planering*, dels speglar att andra områden än Skydd, undsättning och vård har högre prioritet.

Sammantaget är det Krisberedskapsmyndighetens bedömning att föreslagna satsningar inom Socialstyrelsens verksamhetsområde kommer att resultera i att förmågan till operativa insatser vid en svår påfrestning på samhället i fred kan vidmakthållas på en rimlig nivå.

Statens räddningsverk

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att 167,5 mnkr avsätts för verksamhet inom Statens räddningsverks ansvarsområde. Detta är 23,9 mnkr lägre än inkommet anspråk.

Att utveckla ledningsförmågan är prioriterat i *Samhällets krisberedskap 2006- inriktning för myndigheternas planering*. Statens räddningsverk ger expertkunskap och bidrag till kommuner för att inrätta räddningscentraler som är utformade och utrustade för ledning av den kommunala räddningstjänsten under hela hotskalan. Syftet är att stärka ledningsförmågan för kommunal räddningstjänst. Avsatta medel täcker de merkostnader som

uppstår för behoven av förstärkningsåtgärder i de tekniska system som behövs för att effektivt hantera en svår påfrestning i fredstid. Förstärkningspersonal för kommunal räddningstjänst är mycket viktigt för den operativa förmågan. För att möjliggöra en utveckling av personella förstärkningsresurser ska Statens räddningsverk genomföra ett antal utredningar och utbildningar. Målsättningen är att ta fram behovsstyrd regionslösningar som kan fungera som effektivt stöd för att uppnå effektiva räddningsinsatser. Inköp av materiel så att den kommunala räddningstjänsten vid en svår påfrestning och under höjd beredskap kan genomföra räddningsinsatser tar mycket medel i anspråk men kan motiveras utifrån att särskilda resurser behövs vid exempelvis kemikalieolyckor och översvämningar. De frivilliga som agerar vid en kris kommer även för att organiseras på bästa sätt ha tillgång till bra ledningsstöd. Att vid en kris eller vid höjd beredskap kunna varna allmänheten är en verksamhet som pågått och utvecklats under flera år. Ett nytt manöversystem för styrning av utomhusvarning håller på att införas. Detta nya system har som fördel mot tidigare system dels lägre driftkostnader, dels att kunna avgränsa varningen till enbart de områden som behöver varnas. Krisberedskapsmyndigheten bedömer att detta system bör vidmakthållas och underhållas. I dokumentet *Samhällets krisberedskap 2006- inriktning för myndigheternas planering* anges att en utvecklad ledningsförmåga är väsentlig för förmågan att agera vid en kris. Dock bör bidrag till räddningscentraler hållas på en gentemot tidigare år oförändrad nivå.

Krisberedskapsmyndigheten bedömer att merparten av Statens räddningsverks föreslagna verksamhet stämmer överens med intentionerna i *Samhällets krisberedskap 2006- inriktning för myndigheternas planering*. Statens Räddningsverk bör överväga om flera utredningsprojekt som rör räddningscentraler och RAKEL eventuellt kan slås ihop för att effektiviseras eller prioriteras bort. Vad gäller utredning avseende översvämningsskartering bör Statens räddningsverk kontakta Lantmäteriverket som genomför liknande projekt. I övrigt tvingas Krisberedskapsmyndigheten föreslå att Statens räddningsverk sänker sina ambitioner och kostnader inom flera områden, exempelvis planering och uppföljning.

I sitt remissyttrande anger Statens räddningsverk avvikande mening och menar att de av Krisberedskapsmyndigheten föreslagna neddragningarna kommer att få stora konsekvenser för verksamheten. Krisberedskapsmyndigheten anser dock att det förslag som lämnas dels speglar intentionerna i *Samhällets krisberedskap 2006- inriktning för samhällets krisberedskap* och dels speglar att andra samverkansområden har högre prioritet. Sammantaget gör Krisberedskapsmyndigheten bedömningen att föreslagna åtgärder innebär att den operativa förmågan inom Statens räddningsverks ansvarsområde kan vidmakthållas på en rimlig nivå.

Statens strålskyddsinstitut

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att medel om 10,0 mnkr avsätts till verksamhet inom Statens strålskyddsinstututs ansvarsområde. Detta är 5,66 mnkr lägre än inkomna anspråk.

I *Samhällets krisberedskap 2006- inriktning för myndigheternas planering* anges som prioriterat att ha en organisation som är utbildad och övad och som vet hur den i en akut krissituation ska agera. Resultatet av hanteringen av en kris med radioaktiva eller nukleära ämnen kommer vara helt beroende av de olika aktörernas kompetens, kapacitet och uthållighet samt på hur dessa kan samordnas och ledas på ett effektivt sätt. Detta är anledningen till att Statens strålskyddsinstitut under 2006 ska genomföra systematiska övningar tillsammans med antingen enskilda aktörer eller grupper av aktörer. I förlängningen kommer större gemensamma övningar att kunna genomföras. Utvecklandet av denna övningsmetodik sker i samarbete med Totalförsvarets forskningsinstitut och stärker både den operativa förmågan och krishanteringsförmågan. I dokumentet *Samhällets krisberedskap 2003 Årlig uppföljning* bedöms Statens strålskyddsinstituts förmåga som icke godtagbar vilket till stor del grundas på brister i indikerings- och analysfunktionen. För att få en förbättrad förmåga vid en NR-händelse behöver kapaciteten för mätinstrument således förstärkas. Investeringar i mobil gammasppektrometri samt dosratmätning, något som används vid datainsamling samt avancerad spektralanalys och datapresentation i realtid, har redan påbörjats och Krisberedskapsmyndigheten bedömer att det är viktigt att denna investering slutförs. Dessa kan användas för avancerad automatisk övervakning av strålningsnivån. Staten strålskyddsinstitut planerar även att investera i robusta handinstrument för sökning efter strålkällor samt i alfa- och betakänsliga instrument för kontaminationskontroll samt i ytterligare system för indikering från helikopter. Indikering från helikopter kan användas för effektiv kartläggning av strålnivåer från utbredda strålfält alternativt efter försvunna strålkällor.

I *Samhällets krisberedskap 2006- inriktning för myndigheternas planering* anges som prioriterat att den fredstida räddningstjänstens förmåga att hantera CBRN-händelser stärks, men Krisberedskapsmyndigheten menar att detta inte innebär att Statens strålskyddsinstitut ska investera i automatiska intensimetrar åt räddningstjänstpersonal eftersom räddningstjänsten själv ej har efterfrågat sådana. Statens strålskyddsinstitut har heller inte kunnat redogöra för om det är den egna personalen eller räddningstjänstpersonalen som ska ha tillgång till dessa automatiska intensimetrar. Detta bör utredas innan medel avsätts för denna verksamhet. Det är inte möjligt för andra aktörer än polis, sjukvård och räddningstjänst att ansluta sig till RAKEL-systemet som permanent användare. För de aktörer som får ansluta sig till RAKEL-systemet gäller att den anslutande myndigheten själv ska stå för denna kostnad. Medel ur anslag 7:5 Krisberedskap ska heller användas för att betala anslutningar till RAKEL.

Statens strålskyddsinstitut bör också överväga att sänka ambitionsnivån inom området "utveckling av övningsmetodik" samt på takten för sina investeringar. Krisberedskapsmyndigheten bedömer att det är viktigare att system som redan påbörjats avslutas istället för att nya system utvecklas men föreslår att Statens strålskyddsinstitut utifrån ovan nämnda belopp prioriterar resurserna så att de enligt Statens strålskyddsinstitut mest angelägna åtgärderna utförs.

Statens strålskyddsinstitut anger avvikande mening vad gäller anslutningen till RAKEL men Krisberedskapsmyndigheten gör bedömningen att föreslagna åtgärder kommer att förbättra samhällets förmåga till effektiv krishantering vid en N- eller R-händelse och minska de brister som uppmärksammats i *Samhällets krisberedskap 2003- årlig uppföljning*.

Tullverket

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att 1,775 mnkr avsätts för verksamhet inom Tullverkets ansvarsområde. Detta är 1,5 mnkr mindre än inkommet anspråk.

Att skapa sig en förmåga att hantera störningar och öka säkerheten inom områdena elförsörjning, telekommunikationer och IT-infrastruktur är prioriterade. Tullverket har under ett antal år successivt anslutit sig till Försvarets telenät (FTN) och kommer under 2006 att fortsätta denna anslutning. Detta minskar sårbarheten och ökar förmågan att upprätthålla samband såväl inom myndigheten som med andra samverkansansvariga myndigheter och med Forsvarsmakten. För att öka krishanteringsförmågan, något som är av hög prioritet i *Samhällets krisberedskap 2006- inriktning för myndigheternas planering* genomför Tullverket årligen en krisledningsövning då den interna förmågan till omedelbar hantering av en kris övas. Detta är åtgärder som inte bara går att återkoppla till verksamheten inom samverkansområde Skydd, undsättning och vård utan som ger positiva effekter även för förmågan inom områdena Spridning av farliga ämnen och Ekonomisk säkerhet där Tullverket också bedriver verksamhet.

Tullverkets anslutning till FTN har genomförts med en anslutning per år. Krisberedskapsmyndigheten gör bedömningen att detta är en takt som är acceptabel och ser det som rimligt att anslutningstakten hålls på denna nivå även fortsättningsvis. Krisberedskapsmyndigheten bedömer att föreslagna åtgärder inom Tullverkets ansvarsområde kommer att förbättra samhällets förmåga till krisledning vid en svår påfrestning på samhället i fred.

9.4 Krisberedskapsmyndighetens förslag till verksamhet 2006 för verksamhetsområde Civilt försvar

Socialstyrelsen

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att 3 mnkr avsätts till verksamhet inom Socialstyrelsens ansvarsområde. Detta är 300 tkr lägre än inkommet anspråk.

Socialstyrelsen har angett sina avvecklingskostnader för beredskapslagren inom verksamhetsområdet Svåra påfrestningar men Krisberedskapsmyndigheten gör bedömningen att dessa, eftersom volymen påverkas av nya försvarsbeslut, i så pass stor utsträckning är kopplade till det civila försvarets behov att de ska tas upp inom verksamhetsområdet Civilt försvar. Krisberedskapsmyndigheten gör bedömningen att de beredskapslager som är anpassade för en annan hotbild än den rådande prioriteras ned och föreslår därför att Socialstyrelsen tilldelas äskade medel för detta ändamål.

Socialstyrelsen föreslår att omvärldsbevakning kopplat till ett förändrat omvärldsläge, med risk för väpnat angrepp avseende eventuella anpassningsbehov inom Socialstyrelsens verksamhetsområde, genomförs. Eftersom de ekonomiska resurserna är knappa och det civila försvaret inte är prioriterat föreslår Krisberedskapsmyndigheten att denna verksamhet för 2006 utgår helt. Det bedöms inte få några konsekvenser att på kort sikt avstå från denna omvärldsbevakning.

Statens räddningsverk

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att 36 mnkr avsätts för verksamhet inom Statens räddningsverks ansvarsområde. Detta är 6,85 mnkr lägre än anspråk.

För att kunna hantera min- och ammunitionsröjning pågår utbildning av kommunalt anställda brandmän i syfte att förstärka kommunens räddningstjänst under höjd beredskap. För att denna personalkategori ska få en verklighetsnära bild av vad humanitär min- och ammunitionsröjning innebär krävs att erfarenhet hämtas från krigsdrabbade områden. För att upprätthålla denna kompetens och för att medverka i det internationella säkerhetsskapandet ska utbildning och övning genomföras 2006. Statens räddningsverk anger att denna verksamhet hamnar under verksamhetsområdet Svåra påfrestningar men Krisberedskapsmyndigheten gör utifrån de skrivningar som Statens räddningsverk lämnar till viss del en annan bedömning. Krisberedskapsmyndigheten föreslår en ambitionssänkning inom detta område eftersom andra områden har högre prioritet.

Enligt Krisberedskapsmyndighetens utredning *Framtida inriktning av befolkningsskyddet* (KBM dnr 0135/2003) bör åtgärder för fysiskt skydd vidmakthållas på ungefär samma ambitionsnivå, det vill säga runt 35 mnkr, årligen. Krisberedskapsmyndigheten föreslår därför att inga medel utöver detta avsätts för att vidmakthålla de skyddsrum och skyddade utrymmen som finns.

Statens räddningsverk anger i sitt remissyttrande att ny inriktning behövs vad gäller skyddsrummens antal om tilldelningen sker på samma nivå som Krisberedskapsmyndigheten föreslår. KBM anser dock att den fördelning som föreslås ligger helt i linje med Krisberedskapsmyndighetens utredning *Framtida inriktning av befolkningsskyddet* (KBM dnr

0135/2003). Krisberedskapsmyndigheten har föreslagit en neddragning på utredningar som rör det fysiska skyddet. I *Samhällets krisberedskap 2006- inriktning för myndigheternas planering* anges inte heller att åtgärder kring fysiskt skydd är prioriterade eller att ambitionsnivån på detta område bör öka.

9.5 Prioritering inom samverkansområdet vid ökad medelstildelning

I det fall ytterligare ekonomiska medel kan tillföras samverkansområdet utöver vad Krisberedskapsmyndigheten föreslagit ovan, är det Krisberedskapsmyndighetens mening att satsningarna första hand bör öka inom Socialstyrelsens och Statens strålskyddsinstitutets ansvarsområden inom verksamhetsområde Svåra påfrestningar. Socialstyrelsen skulle i sådana fall exempelvis inte behöva sänka ambitionsnivån på utbildningsinsatser till landstingets personal inom det katastrofmedicinska området. Det kan även bli aktuellt att öka satsningarna på tekniskt ledningsstöd som för närvarande hålls på en gentemot tidigare år oförändrad nivå. Det skulle även innebära en möjlighet för Socialstyrelsen att i större utsträckning delta i internationella konferenser inom WHO. För Statens strålskyddsinstitutets del så skulle ytterligare resurser kunna läggas på investeringar som leder till höjd NR-beredskap, exempelvis genom att färdigställa det system för snabb mätning- och analysinsats som de mobila fältlaboratorierna utgör eller genom ytterligare system för luftburen indikering.

10 Kommuner

Kommunernas uppgifter i samhällets krishanteringssystem har lagts fast genom överenskommelsen mellan staten och Svenska Kommunförbundet i juni år 2004. Överenskommelsen ska genomföras under de närmaste åren, vilket kommer att kräva ett nära samarbete mellan Krisberedskapsmyndigheten, länsstyrelserna och Sveriges kommuner och landsting.

Sedan den 1 januari 2003 gäller lagen (2002:833) om extraordinära händelser i fredstid hos kommuner och landsting. Lagen stadgar bl.a. att varje kommun liksom landsting för varje mandatperiod ska fastställa en plan för hanteringen av extraordinära händelser och att det ska finnas en särskild nämnd, krisledningsnämnden, för att fullgöra uppgifter under extraordinära händelser. Kommunens förberedelser för höjd beredskap regleras i lag (1994:1720) om civilt försvar, som säger att kommunen ska vidta de beredskapsförberedelser som behövs för kommunens verksamhet under höjd beredskap.

Överenskommelsen mellan staten och Svenska kommunförbundet innebär att kommunerna utöver det som redan är reglerat i lag får fyra tillkommande uppgifter avseende fredstida krishantering. Kommunerna ska göra risk- och sårbarhetsanalyser, svara för det geografiska områdesansvaret på den lokala nivån, utbilda och öva personal och förtroendevalda samt rapportera till länsstyrelserna. Till detta kommer en femte uppgift avseende det civila försvaret nämligen förvaring av materiel m.m. En samlad målbild för kommunernas krishantering har utarbetats. Staten ersätter kommunerna för de nya uppgifterna genom ett nytt ersättningssystem. Uppgifterna genomförs under en avstämningsperiod om tre år, varefter det blir möjligt att göra justeringar.

Kommunernas nya uppgifter ska för att bli gällande lagregleras. En särskild utredare har haft i uppdrag att föreslå vilka författningsändringar som behöver göras. Utredaren har även lämnat förslag till en ny lagstruktur som innebär att lagen om extraordinära händelser och lagen om civilt försvar ersätts av en ny "lag om kommunernas och landstingens åtgärder för extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap". Nuvarande bestämmelser i lagen om civilt försvar om skyddsrum och om utrymning och inkvartering förs över till en ny "lag om skyddsrum" respektive "lag om utrymning och inkvartering". Nuvarande bestämmelser om hemskydd, verkskydd, varning och mörkläggning utgår.

Utredarens förslag remissbehandlas för närvarande. Krisberedskapsmyndigheten förbereder genomförandet bl.a. genom att ta fram en plan för den treåriga avstämningsperioden och en metodik för avstämningen. Ett nytt system för uppföljningen av kommunernas krishanteringsförmåga ska utvecklas liksom utbildningsplaner för olika grupper av nyckelpersoner. Utvecklingsarbetet bedrivs tillsammans med Sveriges kommuner och landsting och länsstyrelserna.

Statens ersättning till kommunerna kommer att uppgå till totalt 250 mkr per år med fördelning enligt särskilda kriterier. Utöver detta direkta bidrag ger staten genom Krisberedskapsmyndigheten bidrag till förstärkningsåtgärder till kommunernas ledning och till den kommunaltekniska försörjningen. Krisberedskapsmyndigheten stöder också kommunerna

inom områdena kriskommunikation, IT-säkerhet och övrig utbildning. Stöd till kommunerna på krishanteringsområdet ges också av Räddningsverket för materielhantering gentemot kommunerna samt bidrag till räddningscentraler, Statens energimyndighet för lokala pilotprojekt för att klara elbrist och elavbrott samt av Livsmedelsverket för utbildning och säkerhetsgenomgångar mm för den kommunala dricksvattenförsörjningen. Totalt uppgår de indirekta bidragen till cirka 160 mnkr.

11 Landsting

Sverige har 18 landsting, 2 regioner (Västra Götaland och Skåne) och dessutom har Gotlands kommun landstingsansvar. Landstingen och regionerna ansvarar för uppgifter som är omfattande och gemensamma för stora geografiska områden, samt kräver stora resurser. Den största och viktigaste uppgiften är hälso- och sjukvården, som utgör cirka 80% av den totala verksamheten. Utöver hälso- och sjukvården ansvarar landstingen för ett antal verksamheter som bidrar till att skapa förutsättningar för tillväxt och regional utveckling i länet. Exempel på sådana verksamheter är kultur, kollektivtrafik och utbildningar av olika slag.

Sedan den 1 januari 2003 gäller lagen (2002:833) om extraordinära händelser i fredstid hos kommuner och landsting. Enligt lagen ska landsting och kommuner för varje mandatperiod fastställa en plan för hanteringen av extraordinära händelser. De ska även inrätta en krisledningsnämnd som ska utföra uppgifter vid en extraordinär händelse. Det finns ytterligare ett antal lagar som styr landstingens krisberedskap, som exempel kan här nämnas Hälso- och sjukvårdslagen (1982:763), Smittskyddslagen (1988:1472) och Lagen om civilt försvar (1994:1720).

Socialstyrelsen arbetar mer direkt gentemot landstingen än vad Krisberedskapsmyndigheten gör och har ett särskilt ansvar för krisberedskapen inom hälso- och sjukvårdsområdet. Socialstyrelsen har även ett ansvar inom socialtjänst och hälso- och smittskyddsområdena. Krisberedskapsmyndighetens arbete och satsningar mot landstingen sker i samverkan med Socialstyrelsen.

Landstingen och dess verksamhet kommer att, beroende på vad som inträffar, antingen vara en mycket utsatt organisation på grund av deras mycket känsliga verksamhet (större elavbrott, avbruten vattenförsörjning) eller med tanke på dess roll i samhället en mycket viktig operativ aktör.

Landstingets verksamhet måste till stora delar fungera i alla lägen, även vid extrema påfrestningar, i katastrof, kris eller krig. Även utan det drastiska krigsperspektivet kan det finnas anledning att tänka på vilka konsekvenserna blir vid svåra händelser som kan drabba samhället och därmed även landstingens verksamhet. Det finns starka skäl att undersöka hur landstingen kan skydda sig mot sådana överraskningar genom att landstingen planerar och skapar en god beredskap. I takt med att tekniska system blir alltmer komplexa, inbördes beroenden och att specialiseringen ökar etc. blir de tänkbara konsekvenserna av olika störningar allt svårare att överblicka.

Krisberedskapsmyndigheten fick den 17 juni 2004 i uppdrag att i samråd med Socialstyrelsen närmare beskriva tillkommande uppgifter som staten vill få utförda av landstingen med utgångspunkt från det nya krishanteringssystemet och som inte finns reglerade i lagen (2002:833) om extraordinära händelser i fredstid hos kommuner och landsting eller annan lagstiftning. Landstingsförbundet har deltagit i arbetet. I arbetet med att närmare beskriva de tillkommande uppgifterna för landstingen har KBM utgått från överenskom-

melsen mellan staten och Svenska Kommunförbundet angående kommunernas uppgifter i krishanteringssystemet. Efter en genomgång av förutsättningarna och en analys av överenskommelsen fann Krisberedskapsmyndigheten att följande uppgifter bör gälla för landstingen avseende extraordinära händelser:

- Risk- och sårbarhetsanalyser
- Utbildning, övning
- Rapportering

Dessa tre uppgifter kommer att medföra en bättre överblick över den sårbarhet som landstinget har att hantera inom hela sitt verksamhetsområde. Kunskapen och förmågan att hantera denna sårbarhet erhålls genom utbildning och övning.

Enligt överenskommelsen mellan Svenska Kommunförbundet och staten föreslås en lagreglering av ovanstående uppgifter för kommunerna. Krisberedskapsmyndigheten anser att samma lagreglerade förutsättningar ska gälla för landstingen, så att en helhetsbild av all samhällsviktig verksamhet kan åstadkommas.

Krisberedskapsmyndigheten bedömer att den största kostnaden för landstingens tillkommande uppgifter avser arbetet med risk- och sårbarhetsanalyser. Erfarenheten av denna typ av analysarbete är ännu mycket begränsad. Även uppgiften att utbilda och öva förtroendemän och tjänstemän kommer att innebära merkostnader för landstingen. Ersättningen ska således i första hand täcka kostnader för analysverksamhet samt utbildnings- och övningsverksamhet. Den kostnadsberäkning som gjorts grundar sig främst på en uppskattning av de resurser som krävs i form av personella insatser för att få dessa uppgifter utförda. Det handlar således om viss ersättning för köp av tjänster. Krisberedskapsmyndigheten har avsatt 10 mnkr för 2006 för landstingens tillkommande uppgifter. Detta belopp utbetalas till landstingen via Krisberedskapsmyndigheten.

Utöver direkta bidrag till landstingen enligt ovan, ges också indirekta bidrag ur anslag 7:5 Krisberedskap främst via Socialstyrelsen och Krisberedskapsmyndigheten i form av t.ex. utbildningsbidrag, investeringsbidrag för el, värme och vatten, fasta och mobila saneringsanläggningar mm samt för landstingens anslutningar till Försvarets telenät. Totalt utbetalas cirka 50 mnkr i indirekta bidrag till landstingen.

12 Frivilliga försvarsorganisationer

De frivilliga försvarsorganisationerna utgörs av ideella, självständiga och demokratiskt styrda sammanslutningar. De har sedan lång tid utbildat sina medlemmar för insatser i det svenska totalförsvaret. Den säkerhetspolitiska utvecklingen har emellertid medfört att alla uppdrag som för närvarande ges de frivilliga försvarsorganisationerna är inriktade mot samhällets krisberedskap, i enlighet med propositionen (2004/05:5) Vårt framtida försvar – försvarspolitik inriktning 2005–2007.

Frivillig försvarsverksamhet är enligt förordningen (1994:524) om frivillig försvarsverksamhet verksamhet som främjar totalförsvaret och som omfattar försvarsupplysning samt rekrytering och utbildning av frivilliga för uppgifter inom totalförsvaret. Krisberedskapsmyndigheten fördelar organisationsstöd och uppdragsmedel till några av de frivilliga försvarsorganisationerna.

Uppdragsmedel

Krisberedskapsmyndigheten ger för närvarande uppdrag till elva frivilliga försvarsorganisationer.¹ Uppdragen gäller utbildning av frivilliga för att de ska kunna tillgodose de behov av kompetenser som kan bidra till att förebygga och hantera svåra påfrestningar på samhället i fred.

Uppdrag till organisationerna ges för grundutbildning, repetitionsutbildning och kompletteringsutbildning och är för närvarande riktade mot uppgifter såsom kriskommunikation, omhändertagande, rekognosering/övervakning, sambandstjänster och personsanering. Möjligheter för kommunerna att skapa fler trygghets- och informationscentra för allmänheten har ökat tack vare frivilligengagemanget.

Trovärdighet i verksamheten skapas genom målinriktning och kvalitetssäkring av utbildningarna och genom att aktörerna i krishanteringsystemet tar sitt ansvar och övar även de frivilliga.

För år 2005 har 34,5 mnkr ur anslag 7:5.12 fördelats till de frivilliga försvarsorganisationerna. För år 2006 förväntas efterfrågan på frivilliga resurser öka främst inom kommuner och länsstyrelser till följd av att dessa då antas ha en bättre bild av sina behov. Uppdragsmedlen för 2006 beräknas därför till cirka 36 mnkr. Medlen ska förutom direkta uppdrag till organisationerna även bekosta utvecklingen av långsiktig inriktning för organisationernas roll i samhällets krishantering.

1. 2005 är det: Centralförbundet för Befälsutbildning – CFB, Frivilliga Automobilkårens Riksförbund – FAK, Frivilliga Flygkåren – FFK, Frivilliga Motorcykelkåren – FMCK, Frivilliga Radioorganisationen – FRO, Försvarsutbildarna – CFB, Svenska Blå Stjärnan – SBS, Svenska Brukshundklubben – SBK, Svenska Röda Korset – SRK, Sveriges Civilförsvarsförbund – SCF, Sveriges Kvinnliga Bilkårsters Riksförbund – SKBR, Riksförbundet Sveriges Lottakårer – SLK

Syftet med uppdragen är att skapa resurser för samhällets krishantering som inte normalt finns tillgängliga och att möta det behov av en förstärkt fredstida förmåga som finns hos krishanteringssystemets aktörer. Uppdrag ges endast inom områden där behov av frivilliga finns – kommuner, landsting, länsstyrelser och samverkansansvariga myndigheter knyter till sig personella förstärkningsresurser från organisationerna. Dessa resurser kan utgöra ett avsevärt tillskott till deras förstärkta förmåga och möjlighet att hantera svåra påfrestningar i fredstid. Resurserna kan även förebygga svåra påfrestningar då de kan utnyttjas även i ett tidigare stadium av en kris, till exempel vid extraordinära händelser.

Att utnyttja frivilliga och deras kompetenser som en resurs vid svåra påfrestningar är en kostnadseffektiv lösning för samhället då mycket av arbetet sker på frivillig och ideell basis. Ingen kostnad för en "stående" styrka för krishantering uppstår annat än de medel som krävs för utbildning och övning av de frivilliga.

Ett mått på om uppdragen ger väntad effekt kan vara i vilken grad myndigheter och andra aktörer i krishanteringssystemet tecknar avtal med frivilliga samt i vilken mån de övas och används vid verkliga händelser. Effekterna efter flodvågskatastrofen i Asien i december 2004 samt stormen i södra Sverige i januari 2005 visar på den nytta olika samhällsaktörer kan ha av frivilliga vid svåra kriser.

Organisationsstöd

Förutom de medel som avsätts inom anslag 7:5 Krisberedskap fördelar Försvarsmakten och Krisberedskapsmyndigheten i samverkan också organisationsstöd enligt de förutsättningar som anges i propositionen Frivillig försvarsverksamhet inom totalförsvaret (prop. 2001/02:159). Storleken på organisationsstödet genereras av organisationernas medlemstal, ungdomsverksamhet och deras möjligheter att utbilda för totalförsvarets behov, vilket inkluderar deras möjlighet att bidra till samhällets krishantering vid svåra påfrestningar i fred. För 2006 beräknas 21 – 25 mnkr av detta stöd utbetalas av Krisberedskapsmyndigheten via anslag 6:9.2 Stöd till frivilliga försvarsorganisationer inom totalförsvaret.

13 Investeringsplaner och bemyndiganden

13.1 Samverkansområde Teknisk infrastruktur

13.1.1 Förslag till investeringsplan

Ingen investeringsplan har upprättats för samverkansområdet då investering uteslutande görs i andras anläggningar, där staten inte kvarstår som ägare.

13.1.2 Förslag till bemyndigande

Affärsverket Svenska kraftnät Kommunikationssystem	2004 Utfall	2005 Prognos	2006 Beräkn.	2007 Beräkn.	2008 Beräkn.
Ingående åtaganden	0	0	25 200	26 000	26 000
+ Nya åtaganden	0	25 200	26 000	26 000	23 000
- Infriade åtaganden	0	0	25 200	26 000	26 000
Utestående åtaganden vid årets slut	0	25 200	26 000	26 000	23 000
Tilldelad/föreslagen bemyndiganderam	4 000	25 200	26 000		

Affärsverket Svenska kraftnät Investeringar i andras anl, avgifter	2004 Utfall	2005 Prognos	2006 Beräkn.	2007 Beräkn.	2008 Beräkn.
Ingående åtaganden	0	31 000	91 700	153 200	66 200
+ Nya åtaganden	31 000	91 700	153 200	66 200	0
- Infriade åtaganden	0	31 000	91 700	153 200	66 200
Utestående åtaganden vid årets slut	31 000	91 700	153 200	66 200	0
Tilldelad/föreslagen bemyndiganderam	31 000	129 750	153 200		

Affärsverket Svenska kraftnät Ledningsplatser, avgifter	2004 Utfall	2005 Prognos	2006 Beräkn.	2007 Beräkn.	2008 Beräkn.
Ingående åtaganden	0	0	0	25 000	50 000
+ Nya åtaganden	0	0	25 000	50 000	0
- Infriade åtaganden	0	0	0	25 000	50 000
Utestående åtaganden vid årets slut	0	0	25 000	50 000	0
Tilldelad/föreslagen bemyndiganderam	0	0	25 000		

Post och telestyrelsen Övriga nätåtgärder, avgifter	2004 Utfall	2005 Prognos	2006 Beräkn.	2007 Beräkn.	2008 Beräkn.
Ingående åtaganden	64 909	41 181	49 181	47 181	2 181
+ Nya åtaganden	41 181	46 000	46 000	0	0
- Infriade åtaganden	64 909	38 000	48 000	45 000	2 181
Utestående åtaganden vid årets slut	41 181	49 181	47 181	2 181	0
Tilldelad/föreslagen bemyndiganderam	42 000	73 000	47 200	0	0

Post och telestyrelsen Nätåtgärder m.m. anslag	2004 Utfall	2005 Prognos	2006 Beräkn.	2007 Beräkn.	2008 Beräkn.
Ingående åtaganden	45 904	28 873	44 400	45 500	4 871
+ Nya åtaganden	28 873	44 400	45 500	0	0
- Infriade åtaganden	45 904	28 873	44 400	40 629	4 871
Utestående åtaganden vid årets slut	28 873	44 400	45 500	4 871	0
Tilldelad/föreslagen bemyndiganderam	42 000	57 500	45 500	0	0

Krisberedskapsmyndigheten Kommunalteknisk försörjning	2004 Utfall	2005 Prognos	2006 Beräkn.	2007 Beräkn.	2008 Beräkn.
Ingående åtaganden	26 972	6 103	28 000	30 000	6 000
+ Nya åtaganden	0	28 000	25 000	0	0
- Infriade åtaganden	20 869	6 103	23 000	24 000	6 000
Utestående åtaganden vid årets slut	6 103	28 000	30 000	6 000	0
Tilldelad/föreslagen bemyndi- ganderam	0	28 000	30 000	0	0

13.2 Samverkansområde Transporter

13.2.1 Förslag till investeringsplan

	Total	Utfall	Prognos	Budget	Beräknat	Beräknat
Åtgärd	kostnad	2004	2005	2006	2007-	2008-
Banverket:						
Åtgärder i infrastrukturen	5 500			1 500	2 000	2 000
Anpassning av 'Illern'	5 000		2 500	2 500		
Nätutrustning reservplats	800			800		
Ombyggnad reservverk	2 450			750	850	850
Kompl reservkraft matningsstation	2 350			450	700	1 200
Triangelspår	2 500			1 000	1 000	500
<i>Summa investeringar, Banverket:</i>	<i>18 600</i>	<i>0</i>	<i>2 500</i>	<i>7 000</i>	<i>4 550</i>	<i>4 550</i>
Luftfartsstyrelsen:						
Krisledningsfunktion ny myndighet	1 500	0	1 500		0	0
Mobil ledningslösning	4 000			3 000	1 000	
SNAM flygplan 1	6 000	6 000				
SNAM flygplan 2	18 000		2 000	8 000	8 000	
<i>Summa investeringar, Luftfartsverket:</i>	<i>29 500</i>	<i>6 000</i>	<i>3 500</i>	<i>11 000</i>	<i>9 000</i>	<i>0</i>
Sjöfartsverket:						
Reservkraft till VTS-centrallerna	1 200	300	300	300	300	
<i>Summa investeringar, Sjöfartsverket</i>	<i>1 200</i>	<i>300</i>	<i>300</i>	<i>300</i>	<i>300</i>	<i>0</i>
Vägverket:						
El, tele, VV Ra, data	3 550		50	1 500	1 000	1 000
<i>Summa investeringar, Vägverket</i>	<i>3 550</i>	<i>0</i>	<i>50</i>	<i>1 500</i>	<i>1 000</i>	<i>1 000</i>
Summa investeringar	52 850	6 300	6 350	19 800	14 850	5 550

Finansieringsform						
lån	0					
försäljningsinkomster	0					
bidrag	52 850	6 300	6 350	19 800	14 850	5 550
egna medel	0					
övrigt	0					
Summa finansiering	52 850	6 300	6 350	19 800	14 850	5 550

13.2.2 Förslag till bemyndigande

Luftfartsstyrelsen Svenska nationella ambulansflyget	2004 Utfall	2005 Prognos	2006 Beräkn.	2007 Beräkn.	2008 Beräkn.
Ingående åtaganden	4 000	0	16 000	8 000	0
+ Nya åtaganden	0	16 000	0	0	0
- Infriade åtaganden	4 000	0	8 000	8 000	0
Utestående åtaganden vid årets slut	0	16 000	8 000	0	
Tilldelad/föreslagen bemyndiganderam	0	16 000	8 000	0	0

Luftfartsstyrelsen Flygtrafikledningssystem	2004 Utfall	2005 Prognos	2006 Beräkn.	2007 Beräkn.	2008 Beräkn.
Ingående åtaganden	0	1 800	2 500	0	5 000
+ Nya åtaganden	1 800	2 000	0	5 000	0
- Infriade åtaganden	0	1 500	2 500	0	5 000
Utestående åtaganden vid årets slut	1 800	2 300	0	5 000	0
Tilldelad/föreslagen bemyndiganderam	2 000	7 000	0	0	0

13.3 Samverkansområde Spridning av farliga ämnen

13.3.1 Förslag till investeringsplan

	Total kostnad	Utfall 2004	Prognos 2005	Budget 2 006	Beräknat 2007	Beräknat 2008 -
Åtgärd						
Rikspolisstyrelsen:						
CBRN-utrustning	8 000	0	4 000	2 000	1 000	1 000
Smittskyddsinstitutet:						
Laboratorieutrustning	4 684	884	800	900	1 000	1 100
Elkraftverk	800		800			
<i>Summa investeringar, Smittskyddsinstitutet</i>	<i>5 484</i>	<i>884</i>	<i>1 600</i>	<i>900</i>	<i>1 000</i>	<i>1 100</i>

Socialstyrelsen:						
Sjukvårdsmateriel *utredning pågår, ingår ej i summan	3 000		3 000			
Personlig skyddsutrustning	6 000		1 500	2 000	2 000	500
Strålskyddsläkemedel	500		500			
Strålskyddsutrustning	3 000			600	1200	1200
Autoinjektorer	15 600				7 800	7 800
Antivirala medel	1 800	1 800				
<i>Summa investeringar, Socialstyrelsen</i>	<i>26 900</i>	<i>1 800</i>	<i>2 000</i>	<i>2 600</i>	<i>11 000</i>	<i>9 500</i>
Statens jordbruksverk:						
Stödsystem för epizootier och zoonoser	13 048	3 898	5 100	1 350	1 350	1 350
Infrastruktur för stödsystem	2 562		2 562			
Lab.data SVA->SJV	2 000			2 000		
<i>Summa investeringar, Statens jordbruksverk</i>	<i>17 610</i>	<i>3 898</i>	<i>7 662</i>	<i>3 350</i>	<i>1 350</i>	<i>1 350</i>
Statens kärnkraftsinspektion:						
Datanät, reservkraft, server+krypto	4 000	0	0	1500	1500	1000
Statens räddningsverk:						
C-materiel	119 670	67 500	5 170	25 000	15 000	7 000
Statens strålskyddsinstitut:						
Nationell NR-ledningscentral	10 390	6 390	1 000	1 000	1 000	1 000
Nätverksbaserad analyscentral	500	500				
System för NR-datahantering	2 000		500	500	500	500
System för spridningsprogram	1 850	950	0	300	300	300
Utr för labbaserade analyser	18 420	1 320	1 700	5 400	5 000	5 000
Provtagning livsm försörjning	150	0	0	50	50	50
Gränskontrollutrustning	3 240	1 240	2 000	0	0	0
Utveckling av övningsmetodik	100	0	100	0	0	0

<i>Summa investeringar, Statens strålskyddsinstitut</i>	<i>36 650</i>	<i>10 400</i>	<i>5 300</i>	<i>7 250</i>	<i>6 850</i>	<i>6 850</i>
Statens veterinärmedicinska anstalt:						
BSL3-laboratorier	2 400	0	600	600	600	600
Tullverket:						
RN-detektorer	12 000	0	0	4 000	4 000	4 000
C-detektorer	7 000	0	0	3 500	3 500	0
Mobila detektorer	7 100	1 000	2 600	0	0	3 500
Ersättning autoinjektorer	600	0	0	0	300	300
<i>Summa investeringar, Tullverket</i>	<i>26 700</i>	<i>1 000</i>	<i>2 600</i>	<i>7 500</i>	<i>7 800</i>	<i>7 800</i>
Summa investeringar	220 514	82 798	26 932	48 100	35 100	26 700
Finansieringsform						
lån	146 570	69 300	7 170	27 600	26 000	16 500
försäljningsinkomster						
bidrag	73 944	13 498	19 762	20 500	9 100	10 200
egna medel						
övrigt						
Summa finansiering	220 514	82 798	26 932	48 100	35 100	26 700

13.4 Samverkansområde Ekonomisk säkerhet

13.4.1 Förslag till investeringsplan

Förslag till investeringsplan för samverkansområdet 2006

	Total	Utfall	Prog- nos	Budget	Beräk- nat	Beräk- nat
Åtgärd	kostnad	2004	2005	2006	2007-	2008-
Finansinspektionen:						
Reducerad sårbarhet	3 665	1 715	250	250	250	1 200
Riksförsäkringsverket:						
Ledningsplatser	600		300	200	100	
Reservkraft	8 300		4 000	1 500	1 400	1 400
Skatteverket:						
Reservkraft	6 750		1 000	1 250	2 000	2 500
Summa investeringar	15 650	0	5 300	2 950	3 500	3 900
Finansieringsform						
lån						
försäljningsinkomster						
bidrag/anslag	15 650	0	5 300	2 950	3 500	3 900
egna medel						
övrigt						
Summa finansiering	15 650	0	5 300	2 950	3 500	3 900

13.5 Samverkansområde Områdesvis samordning, samverkan och information

13.5.1 Förslag till investeringsplan

	Total	Utfall	Prog-	Budget	Beräk-	Beräk-
Åtgärd	kostnad	2004	nos	2006	nat	nat
Ekonomistyrningsverket:						
Redundans i Hermes	1 590			240	690	660
Krisberedskapsmyndigheten:						
Telesäkerhet	39 300	4 400	21 800	3 700	5 700	3 700
FTN-anlutningar						
Totalt, Krisberedskapsmyndighe-	39 300	4 400	21 800	3 700	5 700	3 700
ten						
Lantmäteriverket:						
Reservkraft	900	0	0	300	300	300
Statistiska centralbyrån:						
Redundans i informationssyste-	1 900	0	1 000	500	200	200
men						
Summa investeringar	43 690	4 400	22 800	4 740	6 890	4 860
Finansieringsform						
lån	2 490	0	0	540	990	960
försäljningsinkomster						
bidrag	41 200	4 400	22 800	4 200	5 900	3 900
egna medel						
övrigt						
Summa finansiering	43 690	4 400	22 800	4 740	6 890	4 860

13.5.2 Förslag till bemyndigande

Krisberedskapsmyndigheten Kommunala ledningsplatser	2004 Utfall	2005 Prognos	2006 Beräkn.	2007 Beräkn.	2008 Beräkn.
Ingående åtaganden	7 962	0	20 000	23 000	3 000
+ Nya åtaganden	0	20 000	20 000	0	0
- Infriade åtaganden	7 962	0	17 000	20 000	3 000
Utestående åtaganden vid årets slut	0	20 000	23 000	3 000	0
Tilldelad/föreslagen bemyndiganderam	0	20 000	23 000	0	0
Krisberedskapsmyndigheten Forskning	2004 Utfall	2005 Prognos	2006 Beräkn.	2007 Beräkn.	2008 Beräkn.
Ingående åtaganden	0	0	0	115 750	56 500
+ Nya åtaganden	0	0	115 750	0	0
- Infriade åtaganden	0	0	0	59 250	56 500
Utestående åtaganden vid årets slut	0	0	115 750	56 500	0
Tilldelad/föreslagen bemyndiganderam	0	0	115 800	0	0

13.6 Samverkansområde Skydd, undsättning och vård

13.6.1 Förslag till investeringsplan

SUV	Total	Utfall	Prognos	Budget	Beräk- nat	Beräknat
Åtgärd	kostnad	2004	2005	2006	2007-	2008-
Luftfartsverket:						
Redundans flygräddningscentra- len	600			600		
Summa Luftfartsverket	600	0	0	600	0	0
Rikspolisstyrelsen:						
Skyddad ledningsplats	15 000			8 000	4 000	3 000
Utrustning Särskilda beredskaps- polisen	750			750		
Ledningsstödssystem	750			250	250	250
<i>Summa Rikspolisstyrelsen</i>	<i>16 500</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>9 000</i>	<i>4 250</i>	<i>3 250</i>
Statens räddningsverk:						
Ruhb-mtrl exkl C-mtrl	340 295	307 000	4 695	9 100	8800	10700
Varningsmateriel	198 900	162900	27 000	5 000	2 000	2000
<i>Summa Statens räddningsverk:</i>	<i>539 195</i>	<i>469 900</i>	<i>31 695</i>	<i>14 100</i>	<i>10 800</i>	<i>12 700</i>
Socialstyrelsen:						
Sjukvårdsutrustning	54 000	54000				
Hypotermiutrustning	1 000		1 000			
Nytt tältssystem	5 000			1 000	2 000	2000
Nytt bårsystem	5 000			1 000	2 000	2000
<i>Summa Socialstyrelsen:</i>	<i>65 000</i>	<i>54 000</i>	<i>1 000</i>	<i>2 000</i>	<i>4 000</i>	<i>4 000</i>

Statens strålskyddsinstitut:						
Utveckling övningsmetodik	2 400			200	2000	200
NR-insatsförmåga	24 470	5120	2600	5 650	5 800	5300
Sökinstrument RTJ personal	1 200	1200				
Utbildning SRV 2000	140	140				
Natv analyscentraler	140	140				
<i>Summa Statens Strålskyddsinsti- tut:</i>	<i>28 350</i>	<i>6 600</i>	<i>2 600</i>	<i>5 850</i>	<i>7 800</i>	<i>5 500</i>
Tullverket:						
Anslutning till FTN	7 500	0	0	1 500	3 000	3000
Summa investeringar	657 145	530 500	35 295	33 050	29 850	28 450
Finansieringsform						
lån	604 195	523 900	32 695	16 100	14 800	16 700
försäljningsinkomster						
bidrag/anslag	52 950	6 600	2 600	16 950	15 050	11 750
egna medel						
övrigt						
Summa finansiering	657 145	530 500	35 295	33 050	29 850	28 450

13.6.2 Förslag till bemyndigande

Statens räddningsverk Räddningscentraler	2004 Utfall	2005 Prognos	2006 Beräkn.	2007 Beräkn.	2008 Beräkn.
Ingående åtaganden	58 275	35 129	33 443	24 828	24 000
+ Nya åtaganden	0	25 000	20 000	20 000	15 000
- Infriade åtaganden	23 146	26 686	28 615	20 828	20 000
Utestående åtaganden vid årets slut	35 129	33 443	24 828	24 000	19 000
Tilldelad/föreslagen bemyndiganderam	36 000	55 000	24 900	0	0

13.7 Totalt för verksamhetsområde Svåra påfrestningar

13.7.1 Förslag till investeringsplan

	Total	Utfall	Prognos	Budget	Beräk- nat	Beräk- nat
Samverkansområde	kostnad	2004	2005	2 006	2007	2008 -
Teknisk infrastruktur						
Transporter	52 850	6 300	6 350	19 800	14 850	5 550
Spridning av farliga ämnen	214 495	82 500	26 545	48 100	35 100	24 250
Ekonomisk säkerhet	15 650	0	5 300	2 950	3 500	3 900
Områdesvis samordning, sam- verkan och information	43 690	4 400	22 800	4 740	6 890	4 860
Skydd, undsättning och vård	494 245	367 600	35 295	33 050	29 850	28 450
Summa investeringar:	820 930	460 800	96 290	108 640	90 190	67 010
Finansieringsform						
lån	590 355	430 300	42 865	43 640	40 590	32 960
försäljningsinkomster						
bidrag/anslag	230 575	30 500	53 425	65 000	49 600	34 050
egna medel						
övrigt						
Summa finansiering	820 930	460 800	96 290	108 640	90 190	67 010

13.7.2 Förslag till bemyndigande

Totalt behov av bemyndiganden	2004 Utfall	2005 Prognos	2006 Beräkn.	2007 Beräkn.	2008 Beräkn.
Ingående åtaganden	143 113	71 905	169 543	273 078	125 371
+ Nya åtaganden	30 673	160 600	252 250	51 000	38 000
- Infrjade åtaganden	101 881	63 162	148 715	198 707	121 371
Utestående åtaganden vid årets slut	71 905	169 343	273 078	125 371	42 000
Tilldelad/föreslagen bemyndiganderam	84 000	208 700	273 200	0	0

Krisberedskapsmyndigheten föreslår en total bemyndiganderam om 273,2 mnkr för den del av anslag 7:5 Krisberedskap som Krisberedskapsmyndigheten disponerar. Därutöver har Post- och telestyrelsen och Affärsverket svenska kraftnät redovisat ett bemyndigandebehov för deras avgiftsbelagda verksamhet om 47 200 tkr respektive 178 200 tkr. Dessa bemyndiganden bör disponeras av respektive myndighet i likhet med dispositionsrätten av anslagsposterna för denna verksamhet.

Föreslagen bemyndiganderam är en höjning jämfört med tilldelad ram för 2005. Anledningen till denna höjning är främst att Krisberedskapsmyndigheten föreslår att även myndighetens forskningsbidrag ska omfattas av bemyndiganden vilket tidigare inte har varit fallet.

14 Planeringsförutsättningar

I Samhällets krisberedskap 2006 – inriktning för myndigheternas planering (KBM:s dnr 0217/2004) ger Krisberedskapsmyndigheten en inriktningen för planeringen av verksamhet som myndigheterna ska genomföra under 2006 inom verksamhetsområdena *svåra påfrestningar* och *det civila försvaret*. Inriktningen grundar Krisberedskapsmyndigheten på beslut fattade av regering och riksdag och den ska ligga till grund för de åtgärder som stärker samhällets krisberedskap.

Här redovisar vi kort de mål som gäller för de aktuella politik- och verksamhetsområdena samt den inriktning som återfinns i Samhällets krisberedskap 2006 – inriktning för myndigheternas planering.

14.1 Mål för politik- och verksamhetsområden

Den verksamhet som genomförs för att stärka samhällets krisberedskap bedrivs inom utgiftsområde 6 Försvar samt beredskap mot sårbarhet. Utgiftsområdet är indelat i två politikområden och verksamhet för samhällets säkerhet och beredskap kan hänföras till båda dessa politikområden. Anslaget 7:5 Krisberedskap ligger under politikområdet Skydd och beredskap mot olyckor och svåra påfrestningar. Anslaget får dock användas till beredskapsåtgärder inom både politikområdena (se finansieringsprinciper i bilaga 2). Samverkansområdenas ansvar och verksamhet sträcker sig över de båda verksamhetsområdena Det civila försvaret och Svåra påfrestningar.

Målet för politikområde skydd och beredskap mot olyckor och svåra påfrestningar är att:

- minska risken för och konsekvenserna av olyckor och svåra påfrestningar på samhället i fred och
- minska lidande och skadeverkningar av olyckor och katastrofer i andra länder.

Målet för verksamhetsområdet svåra påfrestningar är att:

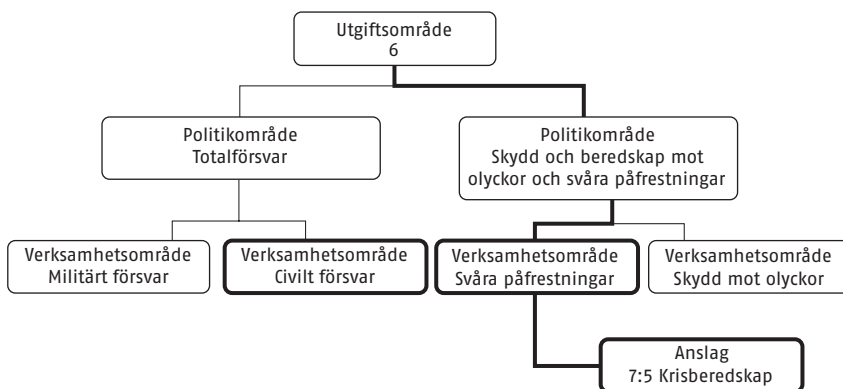
- minska risken för och konsekvenserna av svåra påfrestningar på samhället i fred och
- om en sådan påfrestning skulle inträffa, ska människors liv, personliga säkerhet och hälsa tryggas samt skador på egendom eller i miljö hindras eller begränsas.

Målet för politikområdet totalförsvar är att:

- bidra till att hantera och förebygga kriser i vår omvärld,
- hävda vår territoriella integritet,
- försvara Sverige mot väpnat angrepp och
- värna civilbefolkningen och säkerställa de viktigaste samhällsfunktionerna vid ett väpnat angrepp eller krig i vår omvärld.

Målet för verksamheten inom det civila försvaret och för utformningen av resurserna är att:

- värna civilbefolkningen,
- säkerställa de viktigaste samhällsfunktionerna och
- bidra till Försvarsmaktens förmåga vid ett väpnat angrepp eller krig i vår omvärld.



Regeringen har fastställt inriktningar för samverkansområdenas verksamhet som återfinns som en inledande text i fjärde till nionde kapitlet.

14.2 Inriktning för planerade krisberedskapsåtgärder 2006 (utdrag)

Krisberedskapsmyndighetens mål för den svenska krisberedskapen är att kommuner, landsting, myndigheter, näringsliv och organisationer tillsammans ska minska samhällets sårbarhet och förbättra förmågan att hantera kriser.

Hur allvarliga vi bedömer att hoten och riskerna är för sårbarheter som finns i vårt samhälle styr de åtgärder som vi behöver vidta för att förbättra krisberedskapen. Naturkatastrofer och smitta, omfattande tekniska störningar och hot om angrepp är exempel på händelser som årligen drabbar olika samhällen runt om i världen.

Dessa händelser kan leda till så snabba försämringar i samhällets funktionsförmåga att medborgarnas liv och hälsa riskeras eller att miljön eller ekonomin äventyras. Sådana situationer kan också leda till att medborgarnas förtroende för statsledning och myndigheter rubbas. Strukturerna som det öppna, moderna samhället har utvecklat sträcker sig över nationsgränserna, vilket har medfört att händelser långt borta snabbt kan få konsekvenser även för Sverige, till exempel genom störningar i IT-system, finansiella system och elförsörjningen.

Varje aktör måste alltså stärka sin ordinarie förmåga att hantera normala och vardagliga störningar. Aktörerna måste även klara mer allvarliga händelser, såsom svåra påfrestningar på samhället i fred. Därför behöver samhällets aktörer en förstärkt fredstida förmåga.

Den fredstida förstärkta förmågan består av förmågan att:

- leda, samordna och informera om hanteringen av krisförlopp som kan leda till svåra påfrestningar på samhället i fred (krishanteringsförmåga)
- genomföra insatser vid krisförlopp som kan leda till svåra påfrestningar på samhället i fred (operativ förmåga)
- motstå och hantera störningar som kan leda till eller uppkomma vid svåra påfrestningar på samhället i fred hos den samhällsviktiga infrastrukturen (minskad sårbarhet).

Utöver den förstärkta fredstida förmågan behöver samhället ytterligare förmåga att kunna hantera de krav som ställs vid höjd beredskap och krig. Detta gör aktörerna inom det civila försvaret.

Inom den förstärkta fredstida förmågan ska det finnas en förmåga att:

- förebygga och hantera större fredstida påfrestningar och kriser och stärka samhällets förmåga. Det gäller bland annat att organisera ledningssystem och ledningsresurser, utbilda personal, skaffa sjukvårdsutrustning, bygga upp informationsresurser och resurser i övrigt som kan identifieras som lämpliga för användning vid fredstida påfrestningar.
- motstå andra angrepp än väpnat angrepp. Till exempel informationsoperationer.
- tillhandahålla personal och materiel för internationella insatser och internationell civil krishantering. Dessa resurser ska också vara tillgängliga för insatser som främjar demokratiska staters utveckling och rättsordning, fredsfrämjande konfliktlösning, gemensam hantering av uppflammande kriser och samarbete inom EU, Euro-Atlantiska Partnerskapsrådet (EARP) och Partnerskap för fred (PFF), Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa (OSSE), FN med flera.

Det civila försvaret ska ha en förmåga att:

- motstå ett väpnat angrepp med begränsad insats av fjärrstridsmedel eller sabotageförband. Ett sådant angrepp riktar sig förmodligen främst mot teknisk infrastruktur av nationell betydelse.

Det ska också finnas en förmåga att kunna hantera förändrade säkerhets- och försvarspolitiska förutsättningar i framtiden.

Generella prioriteringar för den förstärkta fredstida förmågan

Sammanfattningsvis gäller följande generella prioriteringar för 2006 (utan inbördes rangordning)

- Åtgärder som syftar till att öka säkerheten inom områdena elförsörjning, telekommunikationer och IT-infrastrukturer är prioriterade. Även användarna måste beakta och överväga åtgärder som minskar skadeverkningarna av ett långvarigt och omfattande elavbrott.
- Det är viktigt att öka kunskapen i samhället för att öka säkerhetsmedvetandet och helhetstänkandet om informationssäkerhet. Det är även viktigt att höja säkerheten hos ansvariga och användare. Inom informationssäkerhetsområdet bör Internet klassificeras som en samhällsviktig infrastruktur och därmed prioriteras ur skyddshänseende.
- Förmågan att möta kemiska, biologiska och radioaktiva (CBRN) risker och hot ska stärkas. Vid planering och utformning av resurser ska hänsyn även tas till att Sverige, eller svensk personal i utlandstjänst, kan utsättas för NBC-stridsmedel eller för konsekvenser av sådana vapen.
- Det är viktigt för de samverkansansvariga myndigheterna att samverka med kommuner, landsting och näringslivet samt att på ett lämpligt sätt involvera dessa i risk- och sårbarhetsanalyserna.
- De samverkansansvariga myndigheterna ska utveckla samarbetet med näringslivet och föra en kontinuerlig dialog med företrädare för näringslivet. Detta ska leda till en gemensam syn på förhållanden och sårbarheter i samhället och en gemensam uppfattning om ömsesidigt ansvar.
- Det är viktigt att samtliga områdes- och sektorsansvariga organ har en egen grundläggande lednings- och handlingsberedskap, och att de kan sprida information. Detta innebär bland annat att personal alltid ska vara utbildad och ha övat, att det finns ändamålsenliga lokaler och ett fullgott tekniskt ledningsstöd.
- De samverkansansvariga myndigheterna ska öva sin ledningsförmåga så ofta att krisledningen har en omedelbar förmåga till intern ledning och extern samverkan.
- Samtliga samverkansansvariga myndigheter som nämns i krisberedskapsförordningen, bör kunna agera i sina roller i minst en vecka under en fredstida kris. Detta gäller även verksamhetskritiska delar av respektive sektor.
- De samverkansansvariga myndigheterna ska identifiera möjliga samarbetsområden, liksom möjliga samarbetsparter, inom olika internationella fora. Syftet är att inhämta och bidra med kunskap, erfarenheter och förmåga för att utveckla nationell och internationell krisberedskap men också att driva frågor som minskar samhällets sårbarhet och förebygger – samt skapar förmåga att hantera – svåra påfrestningar på samhället i fred.

Geografisk prioritering

I planeringen av åtgärder för att säkerställa den förstärkta fredstida förmågan att hantera svåra påfrestningar ska krisberedskapens aktörer prioritera resurscentrum i storstadsregionerna Stockholm, Göteborg och Malmö. Dessa regioner skiljer sig från övriga genom en större befolkningstäthet, en komplex infrastruktur med hög belastning, koncentration av industri och näringsliv, ett större antal samhällsviktiga anläggningar och skyddsobjekt, samt högre brottslighet. Stockholm som huvudstad och centrum för landets politiska och administrativa ledning har en särställning.

Det civila försvaret ska prioritera resurscentrum i storstadsregionerna (dvs. Stockholm, Göteborg och Malmö) och på Gotland i planeringen av beredskapsåtgärder.

Sveriges bidrag till den internationella krishanteringen

Den civila internationella verksamheten inom ramen för krishanteringsområdet i vid mening har tre tydliga syften:

- att stärka den svenska krishanteringsförmågan,
- att bidra till att skapa ökad säkerhet i vår omvärld samt
- att ha en förmåga att hjälpa människor i nöd.

Sveriges krisberedskap ska också utformas för att kunna stödja och ta emot stöd från andra länder vid svåra påfrestningar på samhället i fred.

Våra ansvars- och samarbetsformer för krishanteringen påverkas av det internationella civila säkerhetspolitiska samarbete som har utvecklats och fördjupats under de senaste åren. Allt fler internationella samarbetsområden förutsätter att vi i Sverige är eniga där faktorer från flera samhällsområden måste vägas samman. Detta ställer krav på samordningen mellan berörda myndigheter som ska bistå med underlag eller resurser.

Internationellt samarbete kring ömsesidiga beroenden (till exempel inom elförsörjning och elektroniska kommunikationer) och samarbete för att minska sårbarheter i samhället, ska syfta till att förebygga och hantera uppkomsten av svåra påfrestningar på samhället i fred. Sådant samarbete har mot bakgrund av terroristhot, epizootier med mera också utvecklats på bred front inom bland andra EU, FN och Nato. Det svenska krishanteringssystemet bör vara med och utveckla samarbetet. Sverige bör anpassa det nationella systemet så att det kan ta emot kunskap och stöd från andra medlemsländer vid behov.

För att ansvariga svenska myndigheter effektivt ska kunna driva på och delta i internationellt samarbete bör myndigheterna ytterligare utveckla den internationella dimensionen i sitt arbete.

När det gäller samarbete inom EU bör myndigheterna i samverkansområdena sträva efter att delta i EU-samarbeten om samhällets fredstida sårbarhet och säkerhet inklusive samarbete för att hantera tvärsektorieella beroenden. Myndigheterna bör, var för sig och gemensamt i samverkansområdena, ta hänsyn till konsekvenserna av EU-samarbetet för den svenska krisberedskapen inom sina respektive områden. Myndigheterna bör sätta sig in i utvecklingen av EU:s interna säkerhets- och sårbarhetsarbete och ta hänsyn till detta i arbetet med den svenska planeringen och krisberedskapsarbetet. Det är också viktigt att myndigheterna fortsatt uppmärksammar kopplingen mellan det nationella krishanteringsarbetet och arbetet inom Nato/PFF. Detta gäller både arbetet i Nato/SCEPC och dess civila underkommittéer.

Sverige kan ta fler initiativ i utvecklingen av partnerskapet med Nato samt söka lämpliga samarbetsområden och möjliga samarbetspartner. Det svenska krisberedskapssystemet med dess samverkansområden passar bra för en bättre samordnad koppling mellan det nationella och internationella arbetet inom området.

Både Nato/PFF och EU har väl utbyggda strukturer för civil krishantering, men deras samarbete är fortfarande utvecklat. Sverige bör satsa på att utveckla ett konstruktivt, komplementärt och effektivt samarbete.

Härutöver är det väsentligt att Sverige utvecklar samarbetet på området i andra internationella sammanhang som FN, OSSE, Europarådet, Östersjöstaternas råd och inom Norden.

Kunskapsuppbyggnad inom krisberedskapen

De samverkansansvariga myndigheterna ska utveckla förmågan till omvärldsbevakning och analys. Forskning kring problemställningar med relevans för myndigheternas krisberedskap utgör en grund för detta. Myndigheternas förmåga till kompetensutveckling och till ett dynamiskt förhållningssätt till krisberedskapens förnyelsekrav förutsätter forskning, analys och utbildning i samverkan.

Vidare ska myndigheterna i samverkansområdena tillsammans med Krisberedskapsmyndigheten, främja ömsesidigt förstärkande, kunskapsuppbyggande insatser inom respektive myndighets ansvarsområde, som kan förbättra samhällets krisberedskap.

Anpassning inom civilt försvar

Anpassningsplanering för det civila försvaret är en översiktlig planering för att uppnå önskvärd förmåga på fem års sikt (medellång sikt). Planeringen ska underlätta en avvägning mellan vad som måste göras nu och vad som kan vänta till en anpassningssituation. Anpassningsplaner för att uppnå önskvärd förmåga på tio års sikt (lång sikt) kan tills vidare anstå. Det är viktigare att vi istället bygger upp en tillräcklig förstärkt fredstida förmågan som bibehåller handlingsfriheten på lång sikt.

Anpassningsplaneringen hör ihop med planeringsprocessen inom det civila försvaret. För varje angiven åtgärd ska det motiveras varför och när den behöver genomföras. Dokumentation är viktig för att det ska finnas handlingsberedskap i det fall åtgärderna behöver aktualiseras. Den är också viktig för uppföljningen av förhållandet mellan behov av förmåga och föreslagen åtgärd ska kunna skapas. Rangordna åtgärderna efter deras betydelse för att uppnå önskvärd förmåga, och deras betydelse för att kunna genomföra andra åtgärder som bidrar till den önskade förmågan. Genomför de åtgärder som har störst betydelse eller som är grundläggande för andra åtgärder först.

Bilaga 1: Länsvis fördelning av medel 2006 för länsstyrelserna

Nedan redovisas en fördelning länsvis. Tilldelningen kommenteras främst vad gäller skillnader mot inkomna äskanden där Krisberedskapsmyndigheten antingen strukit vissa åtgärder eller föreslagit en lägre ambitionsnivå.

Länsstyrelsen i Stockholms län

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen i Stockholms län tilldelas medel om totalt 3 100 tkr.

Länsstyrelsen tilldelas medel i enlighet med inkommet äskande med vissa undantag. Länsstyrelsen har äskat 14 500 tkr för en ny ledningsplats (inrättande av ny ledningsplats 14 000 tkr plus kostnader för hyra av lokal 500 tkr). Krisberedskapsmyndigheten anser att länsstyrelsens äskande är motiverat, men att det i nuläget saknas tillräckligt underlag för att fatta beslut om en ny ledningsplats

Krisberedskapsmyndigheten anser att länsstyrelsen bör genomföra en behovs- och ledningsanalys samt en projektering, utifrån vilken man kan ta ställning till kostnader för att inrätta en ny ledningsplats. För detta ändamål tilldelas länsstyrelsen medel om 500 tkr. I den behovs- och ledningsanalys och projektering som Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen genomför anser Krisberedskapsmyndigheten att de principer för ledningsplatser, Krisberedskapsmyndigheten redovisat angående "Framtida behov av ledningsplatser" (dnr. 0796/2004) bör utgöra ett ingångsvärde. Krisberedskapsmyndigheten avser även att stödja länsstyrelsen i detta arbete.

För att upprätthålla en funktion med vakthavande beslutsfattare har länsstyrelsen äskat 550 tkr. Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas medel om 350 tkr.

Krisberedskapsmyndigheten anser att det finns synergieffekter att nå avseende arbetet med risk- och sårbarhetsanalyser samt arbetet med samverkan och nätverksbyggande på regional nivå. Med detta som bakgrund anser Krisberedskapsmyndigheten att länsstyrelsens valda ambitionsnivå avseende arbetet med risk- och sårbarhetsanalyser samt arbetet rörande samverkan och nätverksbyggande är för hög. Länsstyrelsen har äskat 2 000 tkr för arbetet med risk- och sårbarhetsanalyser. Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas medel om 1 400 tkr för arbete med risk- och sårbarhetsanalyser. För arbete med samverkan och nätverksbygge har länsstyrelsen äskat 300 tkr, Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas 250 tkr.

Länsstyrelsen har äskat medel för anslutning till en AXE- station. Krisberedskapsmyndigheten är av uppfattningen att denna åtgärd redan har genomförts, varför Krisberedskapsmyndigheten föreslår att denna åtgärd utgår.

Länsstyrelsen har vidare äskat totalt 300 tkr för teknisk utrustning, samt för kompetensutveckling inom detta område. Krisberedskapsmyndigheten anser att detta äskande är högt med hänvisning till att Krisberedskapsmyndigheten står för kostnader för drift och underhåll avseende ledningsplatsen. Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas medel om 200 tkr för kostnader kopplat till ledningsplatsen samt för kostnader för kompetensutveckling avseende samband, it och signalskydd.

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsens äskande om 70 tkr för abonnemangskostnader utgår då dessa kostnader ska återsökas hos Krisberedskapsmyndigheten i särskild ordning.

Länsstyrelsen har även äskat medel för att genomföra en nulägesanalys avseende telekommunikationer. Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen ej tilldelas medel om 70 tkr då medel för detta finns budgeterade hos Krisberedskapsmyndigheten. Länsstyrelsen har äskat 200 tkr för upprätthållande av webbsida med krisinformation. Krisberedskapsmyndigheten anser att detta äskande ligger på en allt för hög nivå med hänvisning till att länsstyrelsen redan inrättat sidan och att det under kommande år (2005) kommer att bedrivas ett gemensamt utvecklingsarbete mellan Krisberedskapsmyndigheten och länsstyrelserna i denna fråga, med koppling till utvecklingen av den nationella portalen. Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas 100 tkr för stödet till kommunerna vad gäller att utveckla webbsidor med krisinformation samt deltagande i Krisberedskapsmyndighetens utvecklingsarbete. I övrigt tilldelas länsstyrelsen medel i enlighet med inkommet anspråk.

Länsstyrelsen i Uppsala län

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas medel om totalt 1 710 tkr.

Krisberedskapsmyndigheten anser att länsstyrelsen valt en för hög ambitionsnivå avseende arbetet med informations säkerhet. Länsstyrelsen har äskat 444 tkr för denna åtgärd, Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas totalt 300 tkr för detta arbete.

Länsstyrelsen tilldelas ej medel för tele- och nätanalys, uppgående till 10 tkr, då medel för detta finns budgeterade hos Krisberedskapsmyndigheten.

Krisberedskapsmyndigheten anser att länsstyrelsens budgeterade kostnader för konferenser riktat mot kommunerna, 200 tkr, är för höga med hänvisning till att kommunerna för 2006 erhåller egna medel i större utsträckning än tidigare. Krisberedskapsmyndigheten föreslår därför att länsstyrelsen tilldelas medel om totalt 150 tkr för att genomföra dessa konferenser.

Länsstyrelsen har äskat 460 tkr för upprätthållande av funktion med vakthavande beslutsfattare. Som kärnkraftlän föreslår Krisberedskapsmyndigheten att länsstyrelsen tilldelas 280 tkr för upprätthållande av en funktion med vakthavande beslutsfattare.

Krisberedskapsmyndigheten anser att länsstyrelsens äskande för den regionala ledningsplatsen ligger på en för hög nivå. Länsstyrelsen har äskat medel för drift och underhåll av ledningsplatsen, en kostnad som Krisberedskapsmyndigheten i huvudsak, i egenskap av ägare till ledningsplatsen, står för. Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas högst 200 tkr för denna post.

I övrigt tilldelas länsstyrelsen medel i enlighet med inkommet anspråk.

Länsstyrelsen i Södermanlands län

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas medel om totalt 1 804 tkr.

Då Krisberedskapsmyndigheten ej betalar ut medel för OH-kostnader får länsstyrelsen ett avdrag med motsvarande belopp 246 tkr.

Krisberedskapsmyndigheten anser att länsstyrelsen har lagt sig på en för hög ambitionsnivå avseende nätverksbyggande, totalt har länsstyrelsen äskat 1 500 tkr inom detta område. Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas medel om totalt 700 tkr för nätverksbyggande.

Som angivits inledningsvis anser Krisberedskapsmyndigheten att det bör finnas synergieffekter att nå avseende arbetet med risk- och sårbarhetsanalyser, samverkan och nätverksbyggande. Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas 300 tkr för arbete med risker och sårbarheter.

Krisberedskapsmyndigheten anser att länsstyrelsens budgeterade kostnader för stödet till kommunerna, 250 tkr, är för höga med hänvisning till att kommunerna för 2006 erhåller egna medel i större utsträckning än tidigare. Krisberedskapsmyndigheten föreslår därför att länsstyrelsen tilldelas medel om totalt 200 tkr för stödet till kommunerna. Även vad gäller utbildnings- och övningsverksamheten anser Krisberedskapsmyndigheten att länsstyrelsen ligger på en generellt sett hög nivå, Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas totalt 250 tkr för utbildning och övning.

Länsstyrelsen har även ett äskande på 3 320 tkr för installation av reservkraft för hela länsstyrelsen, projektering och utredning av lokaler, då man ej anser att den ledningsplats man har är ändamålsenlig i alla delar, vidare har länsstyrelsen äskat medel för att utreda säkerhetsåtgärder vid länsstyrelsen, samt medel för att genomföra underhåll och service av telefonväxel. Krisberedskapsmyndigheten anser att länsstyrelsens äskande om reservkraft är motiverat men att det in nuläget inte finns ekonomiskt utrymme att genomföra dessa investeringar. Vad gäller projektering av alternativ/komplement till ledningsplatsen för vissa ändamål föreslår Krisberedskapsmyndigheten att länsstyrelsen tilldelas 50 tkr för denna åtgärd. Projektering av säkerhetsåtgärder vid länsstyrelsen anser Krisberedskapsmyndigheten vara en del som faller inom ramen för länsstyrelsens egen verksamhet och att medel ur anslag 7:5 krisberedskap inte bör finansiera dessa åtgärder. Krisberedskapsmyndigheten anser inte heller att länsstyrelsen ska tilldelas medel för service och underhåll av växel, då kostnader för detta, som ska belasta anslag 7:5 krisbered-

skap, återsöks hos Krisberedskapsmyndigheten i särskild ordning. Således föreslår Krisberedskapsmyndigheten att länsstyrelsen under posten "Tekniskt stöd" endast få medel om 100 tkr för projektering av alternativ plats för ledning. Vidare tilldelas länsstyrelsen 50 tkr för arbete med signalskyddsfrågor. Krisberedskapsmyndigheten anser dock att länsstyrelsen bör tilldelas medel om 150 tkr för kostnader kopplat till ledningsplatsen samt för deltagande i regionala möten inom området samband, it och signalskydd, samt för kompetensutveckling inom detta område.

I övrigt tilldelas länsstyrelsen medel i enlighet med inkommet anspråk.

Länsstyrelsen i Östergötland

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas medel om totalt 2 075 tkr.

Krisberedskapsmyndigheten anser att det länsövergripande samarbete som bedrivs inom ramen för "ÖSAM" är motiverad verksamhet, men att de medel som länsstyrelsen äskat för att under år 2006 inneha ordförandeskapet i "ÖSAM" har en allt för hög ambitionsnivå. Länsstyrelsen har totalt äskat 1 500 tkr, Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas medel om totalt 300 tkr för länsövergripande arbete inom ramen för "ÖSAM" samt för anordnande av samverkansövning för de län som ingår i "ÖSAM" samarbetet.

Krisberedskapsmyndigheten anser att länsstyrelsen har valt en allt för hög ambitionsnivå avseende stödet till kommunerna. Med hänvisning till att avtalet mellan staten och Svenska Kommunförbundet träder i kraft år 2006 bör det ekonomiska stödet till kommunerna från länsstyrelsens sida kunna minska. Länsstyrelsen har äskat totalt 720 tkr för stödet till kommunerna Krisberedskapsmyndigheten föreslår därför att länsstyrelserna tilldelas totalt 300 tkr för utbildning, övning och arbete med uppföljning gentemot kommunerna.

Krisberedskapsmyndigheten anser att länsstyrelsen har för hög ambitionsnivå avseende arbete med informations säkerhet. Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas totalt 50 tkr för detta arbete.

I övrigt tilldelas länsstyrelsen medel i enlighet med inkommet anspråk.

Länsstyrelsen i Jönköpings län

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas medel om totalt 1 920 tkr.

Länsstyrelsen har äskat 400 för upprätthållande av en funktion med vakthavande beslutsfattare, Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas 350 tkr för att upprätthålla en funktion med vakthavande beslutsfattare.

Krisberedskapsmyndigheten anser att länsstyrelsen har valt en allt för hög nivå avseende arbetet med att utveckla en kriswebb. Länsstyrelsen har äskat 200 tkr, Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas 150 tkr för arbete deltagande i Krisberedskapsmyndighetens utvecklingsarbete samt för stöd till kommunerna vad gäller inrättandet av webbsidor med krisinformation.

Krisberedskapsmyndigheten anser att länsstyrelsens äskande avseende utbildning och övning av krishanteringsorganisation är för högt. Länsstyrelsen har äskat 150 tkr. Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas 100 tkr.

Krisberedskapsmyndigheten anser att länsstyrelsens äskande avseende länsstyrelsens ledningsplats är för högt, med hänvisning till att Krisberedskapsmyndigheten står för kostnaderna avseende drift och underhåll för ledningsplatsen. Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas 100 tkr för åtgärder avseende ledningsplatsen. Vidare föreslår Krisberedskapsmyndigheten att länsstyrelsen tilldelas 50 tkr avseende verksamhet kopplat till signalskydd såsom deltagande i

regionala möten inom området, kompetensutvecklingsinsatser m.m.

Krisberedskapsmyndigheten vill poängtera att länsstyrelsen högst kan använda 700 tkr för personalkostnader.

I övrigt tilldelas länsstyrelsen medel i enlighet med inkommet anspråk.

Länsstyrelsen i Kronobergs län

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas medel om totalt 1 420 tkr.

Länsstyrelsen har äskat 25 tkr för installation av RAKEL. Åtgärder kopplat till RAKEL ska ej finansieras över anslag 7:5 Krisberedskap, varför länsstyrelsen ej tilldelas medel för detta.

Krisberedskapsmyndigheten anser att länsstyrelsens äskande avseende länsstyrelsens ledningsplats är för högt, med hänvisning till att Krisberedskapsmyndigheten står för kostnaderna avseende drift och underhåll för ledningsplatsen. Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas 100 tkr för åtgärder avseende ledningsplatsen. Vidare föreslår Krisberedskapsmyndigheten att länsstyrelsen tilldelas 50 tkr avseende verksamhet kopplat till signalskydd såsom deltagande i regionala möten inom området, kompetensutvecklingsinsatser m.m.

I övrigt tilldelas länsstyrelsen medel i enlighet med inkommet anspråk.

Länsstyrelsen i Kalmar län

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas medel om totalt 1 905 tkr.

Krisberedskapsmyndigheten anser att länsstyrelsen har en för hög ambitionsnivå avseende stödet till kommunerna med hänvisning till att kommunerna från och med år 2006 får egna medel för arbete med den lokala krisberedskapen. Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas medel om 200 tkr för stödet till kommunerna.

Som angivits inledningsvis anser Krisberedskapsmyndigheten att det bör finnas synergieffekter att nå avseende arbetet med risk- och sårbarhetsanalyser och samverkan och nätverksbyggande. Länsstyrelsen har totalt äskat 500 tkr för samverkan och nätverksbyggande, Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas totalt 325 tkr för arbete med samverkan och nätverksbyggande. Vad gäller arbetet med risk- och sårbarhetsanalyser har länsstyrelsen äskat 200 tkr för förebyggande arbete inom området, Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas 150 tkr för förebyggande arbete avseende risker och sårbarheter.

Krisberedskapsmyndigheten anser att länsstyrelsen har en för hög ambitionsnivå avseende arbetet med informations säkerhet. Länsstyrelsen har äskat 100 tkr Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas medel om 50 tkr för detta arbete. I övrigt tilldelas länsstyrelsen medel i enlighet med inkommet anspråk.

Länsstyrelsen på Gotlands län

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas medel om totalt 1 700 tkr.

Då Krisberedskapsmyndigheten ej betalar ut medel för OH-kostnader får länsstyrelsen ett avdrag med motsvarande belopp 337 tkr.

Länsstyrelsen har äskat 380 tkr för upprätthållande av en funktion med vakthavande beslutsfattare. Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas 350 tkr för denna åtgärd.

Krisberedskapsmyndigheten anser att länsstyrelsen har för hög ambitionsnivå avseende utbildnings- och övningsverksamheten. På Gotland pågår även försöksverksamhet inom ramen för GotSam – projektet vilket även det genererar en hel del utbildnings- och övningsinsatser. Länsstyrelsen har inom detta område äskat totalt 300 tkr, Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas totalt 175 tkr för utbildning och övning.

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen inte tilldelas medel för serviceavtal, 70 tkr, då dessa kostnader återsöks hos Krisberedskapsmyndigheten i särskild ordning.

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen inte tilldelas medel för uppgradering av nätverk för datatrafik. Krisberedskapsmyndigheten gör bedömningen att detta är något som bör inrymmas i länsstyrelsens ordinarie förmåga varför Krisberedskapsmyndigheten föreslår att detta äskande om 111 tkr utgår. Krisberedskapsmyndigheten har inte heller erhållit underlag rörande denna åtgärd.

Krisberedskapsmyndigheten vill poängtera att länsstyrelsen högst kan använda 700 tkr för personalkostnader.

I övrigt tilldelas länsstyrelsen medel i enlighet med inkommet anspråk.

Länsstyrelsen i Blekinge län

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas medel om totalt 1 620 tkr.

Länsstyrelsen har begärt medel för nätverksbyggande. Krisberedskapsmyndigheten anser att de föreslagna åtgärderna är väl motiverade men att länsstyrelsens ambitionsnivå inom detta område ligger på en för hög nivå. Länsstyrelsen har äskat 500 tkr, Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas 400 tkr för arbete med nätverksbyggande.

För år 2006 får kommunerna och, enl. förslag för 2006 även landstingen, egna medel för arbete med krisberedskapsfrågor. Med hänvisning till detta bör länsstyrelsens ekonomiska stöd till kommuner och landsting kunna minska. Länsstyrelsen har äskat 400 tkr, Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas 200 tkr för stödet till kommuner och landsting.

Länsstyrelsen har äskat medel för att genomföra åtgärder i enlighet med BITS. Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas medel om 50 tkr för denna åtgärd.

Länsstyrelsen har äskat 50 tkr för åtgärder i enlighet med tele- och nätanalys, Krisberedskapsmyndigheten anser att länsstyrelsen inte bör tilldelas medel för detta. I viss utsträckning kommer Krisberedskapsmyndigheten att ha medel för att finansiera vissa åtgärder till följd av genomförda tele- och nätanalyser.

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas 30 tkr för arbete med att fördjupa informationssamverkan vid kriser, men att länsstyrelsen inte tilldelas medel för att verka för att tekniskt stöd införs hos länets aktörer. Inom detta område pågår utveckling på olika områden, inte minst vad gäller utveckling av en nationell portal med krisinformation, införandet av hemsidor med krisinformation samt utveckling av ett webbaserat informationssystem (WIS). Med anledning av detta anser Krisberedskapsmyndigheten att länsstyrelsen bör avvakta med denna typ av satsningar. Länsstyrelsen har totalt inom detta område äskat 50 tkr.

Krisberedskapsmyndigheten anser inte att länsstyrelsens äskande om medel för att agera för att kommunerna förenar sina stadsnät faller inom ramen för verksamhet inom området 7:5 krisberedskap. Krisberedskapsmyndigheten föreslår följaktligen att länsstyrelsens äskande om 20 tkr utgår.

Länsstyrelsen har äskat medel för att informera internt på länsstyrelsen om länsstyrelsens roll och ansvar inom området krisberedskap samt för arbete med att revidera och sammanfoga planer. Krisberedskapsmyndigheten anser att detta faller inom ramen för länsstyrelsens ordinarie arbete. Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen inte tilldelas medel för dessa åtgärder. Äskande om 110 tkr utgår således.

Vidare har länsstyrelsen äskat medel för införande av mobilt ledningsstöd, Krisberedskapsmyndigheten anser att denna åtgärd i nuläget inte är motiverad, varpå Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsens äskande om 20 tkr utgår.

Länsstyrelsen har även äskat medel för arbete med länsstyrelsens interna säkerhet. Krisberedskapsmyndigheten gör bedömningen att detta inte handlar om länsstyrelsens områdesansvar utan om länsstyrelsens ordinarie förmåga och att de föreslagna åtgärderna således faller utanför det som länsstyrelsen kan tilldelas medel för. Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsens äskande inom detta område stryks helt, med undantag för äskande avseende signalskydd. Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas 150 tkr för kostnader kopplat till länsstyrelsens ledningsplats så som ev. omsättning av materiel, el. dyl. samt för deltagande i möten rörande samband, it och signalskydd samt kompetensutveckling inom detta område.

I övrigt tilldelas länsstyrelsen medel i enlighet med inkommet anspråk.

Länsstyrelsen i Skåne län

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas medel om totalt 2 428 tkr.

Länsstyrelsen har äskat medel för åtgärder kopplat till RAKEL, då kostnader för RAKEL ej ska finansieras över anslag 7:5 Krisberedskap utgår länsstyrelsens äskande om totalt 95 tkr för införande av RAKEL.

Länsstyrelsen har äskat medel för åtgärder kopplat till miljö- och sjöräddning. Krisberedskapsmyndigheten anser ej att de föreslagna åtgärderna faller inom ramen för vad som ska finansieras över anslag 7:5 krisberedskap. Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsens äskande inom detta område, om totalt 70 tkr styrks.

Då Krisberedskapsmyndigheten ej betalar ut medel för OH-kostnader stryks dessa poster uppgående till totalt 447 tkr.

Länsstyrelsen har äskat medel om 20 tkr för utredning om länkning, spegling av kommunernas hemsidor m.m. Krisberedskapsmyndigheten anser att detta är ett område som bör utredas ytterligare men att detta kommer att ske från Krisberedskapsmyndighetens sida i samband med utveckling av den nationella portalen. I detta arbete finns dock länsstyrelserna löpande med. Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen inte tilldelas medel för ovan nämnda åtgärd.

Länsstyrelsen har äskat 380 tkr för upprätthållande av en funktion med vakthavande beslutsfattare. Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas 280 tkr för denna åtgärd och att detta inkluderar kostnader för vidareutbildning.

Länsstyrelsen kan som storstadslän nyttja högst 1 050 tkr för personalkostnader för verksamhet inom ramen för länsstyrelsens områdesansvar.

I övrigt tilldelas länsstyrelsen medel i enlighet med inkommet anspråk.

Länsstyrelsen i Hallands län

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas medel om totalt 1 555 tkr.

Krisberedskapsmyndigheten anser att länsstyrelsens åtgärder avseende länsövergripande samverkan är motiverade men att länsstyrelsen valt en allt för hög ambitionsnivå inom detta område. Länsstyrelsen har äskat 400 tkr, Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas medel om 300 tkr för utveckling av sydlänsamarbetet.

Länsstyrelsen har även ett äskande på 3 000 tkr för installation av reservkraft för hela länsstyrelsen. Krisberedskapsmyndigheten anser att denna åtgärd är motiverad men att det inte i nuläget finns ekonomiskt utrymme att genomföra denna åtgärd. Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas 150 tkr för kostnader kopplat till ledningsplatsen, för verksamhet kopplat till signalskyddet såsom deltagande i möten samt kompetensutveckling inom området samt för arbete med informations säkerhet.

I övrigt tilldelas länsstyrelsen medel i enlighet med inkommet anspråk.

Länsstyrelsen i Västra Götaland

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas medel om totalt 2 335 tkr.

Länsstyrelsen har äskat medel för tillsyn mot kommunerna inom området räddningstjänst. Krisberedskapsmyndigheten gör bedömningen att detta ej faller inom ramen för vad med ur anslag 7:5 ska användas till, varför Krisberedskapsmyndigheten föreslår att äskanden om 30 tkr utgår.

I övrigt tilldelas länsstyrelsen medel i enlighet med inkommet anspråk.

Länsstyrelsen i Värmlands län

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas medel om totalt 1 900 tkr.

Krisberedskapsmyndigheten anser att länsstyrelsen har valt en för hög ambitionsnivå anseende arbetet med informationssäkerhet. Länsstyrelsen har äskat 100 tkr, Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas medel om totalt 50 tkr för detta.

Med hänvisning till att kommunerna för år 2006 får egna medel för arbetet med krisberedskapen anser Krisberedskapsmyndigheten att länsstyrelsens ekonomiska stöd till kommunerna bör kunna minska. Länsstyrelsens äskande inom detta område uppgår totalt till 275 tkr, Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas 200 tkr för stödet till kommunerna

Då Krisberedskapsmyndigheten ej betalar ut medel för OH – kostnader stryks de delar i länsstyrelsens äskande som avser OH – kostnader. Totalt 225 tkr.

Länsstyrelsen har äskat 250 tkr för tekniskt ledningsstöd. Krisberedskapsmyndigheten anser att detta ligger på en hög nivå med hänvisning till att Krisberedskapsmyndigheten står för drift och underhåll av ledningsplatsen. Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas 150 tkr för kostnader kopplat till ledningsplatsen samt för verksamhet kopplat till signalskyddet såsom deltagande i möten samt kompetensutveckling inom området.

I övrigt tilldelas länsstyrelsen medel i enlighet med inkommet anspråk.

Länsstyrelsen i Örebro län

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas medel om totalt 1 851 tkr.

Då Krisberedskapsmyndigheten ej betalar ut medel för OH–kostnader stryks de delar i länsstyrelsens äskande som avser OH – kostnader. Totalt 209 tkr.

Länsstyrelsen har äskat 220 tkr för tekniskt ledningsstöd. Krisberedskapsmyndigheten anser att detta ligger på en hög nivå med hänvisning till att Krisberedskapsmyndigheten står för drift och underhåll av ledningsplatsen. Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas 150 tkr för kostnader kopplat till ledningsplatsen samt för verksamhet kopplat till signalskyddet såsom deltagande i möten samt kompetensutveckling inom området.

Länsstyrelsen har äskat 200 tkr för åtgärder kopplat till utveckling av kriswebb. Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas 150 tkr, med hänvisning till att det vid Krisberedskapsmyndigheten bedrivs ett omfattande arbete inom detta område som även inkluderar ett samarbete med länsstyrelserna.

I övrigt tilldelas länsstyrelsen medel i enlighet med inkommet anspråk.

Länsstyrelsen i Västmanland

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas medel om totalt 1 630 tkr.

Då Krisberedskapsmyndigheten ej betalar ut medel för OH–kostnader stryks de delar i länsstyrelsens äskande som avser OH–kostnader. Totalt 210 tkr.

Länsstyrelsen har äskat 300 tkr för tekniskt ledningsstöd. Krisberedskapsmyndigheten anser att detta ligger på en hög nivå med hänvisning till att Krisberedskapsmyndigheten står för drift och underhåll av ledningsplatsen. Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas 150 tkr för kostnader kopplat till ledningsplatsen samt för verksamhet kopplat till signalskyddet såsom deltagande i möten samt kompetensutveckling inom området.

Krisberedskapsmyndigheten anser att länsstyrelsen har valt en för hög ambitionsnivå anseende arbetet med informationssäkerhet. Länsstyrelsen har äskat 150 tkr, Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas medel om totalt 50 tkr för detta.

Länsstyrelsen har även ett äskande på 5 000 tkr för installation av reservkraft för hela länsstyrelsen. Krisberedskapsmyndigheten anser att denna åtgärd är motiverad men att det inte i nuläget finns ekonomiskt utrymme att genomföra denna åtgärd.

I övrigt tilldelas länsstyrelsen medel i enlighet med inkommet anspråk.

Länsstyrelsen i Dalarna

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas medel om totalt 1 739 tkr.

Länsstyrelsen har totalt ett äskande på 355 för upprätthållande av en funktion med vakt-havande beslutsfattare samt för vidareutveckling inom området. Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas 350 tkr inom detta område.

Länsstyrelsen har äskat 300 tkr för tekniskt ledningsstöd. Krisberedskapsmyndigheten anser att detta ligger på en hög nivå med hänvisning till att Krisberedskapsmyndigheten står för drift och underhåll av ledningsplatsen. Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas 150 tkr för kostnader kopplat till ledningsplatsen samt för verksamhet kopplat till signalskyddet såsom deltagande i möten samt kompetensutveckling inom området.

Krisberedskapsmyndigheten anser att länsstyrelsen bör avvakta Krisberedskapsmyndigheten utveckling och utredning avseende inrättande av en nationell portal med krisinformation vad gäller tekniska lösningar. Länsstyrelsen har äskat 140 tkr.

Krisberedskapsmyndigheten föreslår därför att länsstyrelsen tilldelas 100 tkr för arbete med stödja kommunerna med att inrätta webbsidor med krisinformation, regional utveckling samt deltagande i Krisberedskapsmyndighetens arbete med att utveckla en nationell portal.

För år 2006 får kommunerna och egna medel för arbete med krisberedskapsfrågor. Med hänvisning till detta bör länsstyrelsens ekonomiska stöd till kommuner och landsting kunna minska. Länsstyrelsen har äskat 225 tkr, Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas 200 tkr för stödet till kommuner och landsting.

Länsstyrelsen har äskat 200 tkr för informationssäkerhetsåtgärder. Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas 50 tkr för arbete med informationssäkerhetsåtgärder. Vidare har länsstyrelsen äskat för åtgärder kopplat till ledningsplatsen samt viss utrustning totalt 250 tkr. Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas 150 tkr för åtgärder kopplat till ledningsplatsen samt för deltagande i möten rörande samband, it och signalskydd samt för kompetensutveckling inom detta område.

I övrigt tilldelas länsstyrelsen medel i enlighet med inkommet anspråk.

Länsstyrelsen i Gävleborg

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas medel om totalt 1 900 tkr.

Krisberedskapsmyndigheten anser att länsstyrelsen har valt en för hög ambitionsnivå anseende arbetet med informationssäkerhet. Länsstyrelsen har äskat 90 tkr, Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas medel om totalt 50 tkr för detta. Länsstyrelsen har äskat 225 tkr för länsöverskridande samverkan. Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas 200 tkr för detta arbete.

Länsstyrelsen har äskat 275 tkr för tekniskt ledningsstöd. Krisberedskapsmyndigheten anser att detta ligger på en hög nivå med hänvisning till att Krisberedskapsmyndigheten står för drift och underhåll av ledningsplatsen. Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas 150 tkr för kostnader kopplat till ledningsplatsen samt för verksamhet kopplat till signalskyddet såsom deltagande i möten samt kompetensutveckling inom området.

Länsstyrelsen har äskat medel för licens för dagboken Generalen Krisberedskapsmyndigheten anser inte att detta är en motiverad åtgärd med hänvisning till utvecklingen av det webbaserade informationssystemet som pågår inom ramen för Krisberedskapsmyndighetens verksamhet. Krisberedskapsmyndigheten har uppskattat dessa kostnader till ca: 50 tkr, Krisberedskapsmyndigheten föreslår därför att länsstyrelsens äskande sänks med motsvarande belopp.

I övrigt tilldelas länsstyrelsen medel i enlighet med inkommet anspråk.

Länsstyrelsen i Västernorrlands län

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas medel om totalt 1 861 tkr.

Länsstyrelsen har äskat medel för besiktning av skyddsrum, och handläggning av skyddsobjektärende. Krisberedskapsmyndigheten anser att detta faller inom ramen för länsstyrelsens ordinarie verksamhet och att dessa åtgärder inte ska finansieras över anslag 7:5 krisberedskap. Krisberedskapsmyndigheten föreslår därför att länsstyrelsens äskande om 30 tkr utgår.

Då Krisberedskapsmyndigheten ej betalar ut medel för OH-kostnader stryks de delar i länsstyrelsens äskande som avser OH-kostnader. Totalt 129 tkr.

För år 2006 får kommunerna och, enl. förslag för 2006 även landstingen, egna medel för arbete med krisberedskapsfrågor. Med hänvisning till detta bör länsstyrelsens ekonomiska stöd till kommuner och landsting kunna minska. Länsstyrelsen har totalt äskat 340 tkr för detta, Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas 200 tkr för stödet till kommuner och landsting.

Krisberedskapsmyndigheten anser, som angivits inledningsvis, att det bör gå att hitta synergieffekter avseende arbetet med samverkan/nätverksbyggande och arbetet med risk- och sårbarhetsanalyser. Med detta som bakgrund anser Krisberedskapsmyndigheten att länsstyrelsens ambitionsnivå avseende samverkan är för hög, länsstyrelsen har äskat totalt 275 tkr inom detta område, Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas totalt 200 tkr för samverkan och deltagande i arbetsgrupper, konferenser m.m. Krisberedskapsmyndigheten föreslår även att länsstyrelsen tilldelas 50 tkr för arbete med informationssäkerhet.

I övrigt tilldelas länsstyrelsen medel i enlighet med inkommet anspråk.

Länsstyrelsen i Jämtlands län

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas medel om totalt 1 800 tkr.

Krisberedskapsmyndigheten anser att länsstyrelsen har valt en för hög ambitionsnivå avseende arbetet med informationssäkerhet. Länsstyrelsen har äskat 100 tkr, Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas medel om totalt 50 tkr för detta.

Länsstyrelsen har äskat medel för analysarbete uppgående till 850 tkr samt för samverkan/nätverksbyggande på olika poster uppgående till 340 tkr. Krisberedskapsmyndigheten anser att länsstyrelsen angivit motiverade åtgärder och att de ligger inom rätt område men att länsstyrelsen har valt en allt för hög ambitionsnivå inom dessa områden. Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas 750 tkr för analysarbete, 250 tkr samverkan/nätverksbygge. Länsstyrelsen har äskat 50 tkr för arbete med ett projekt rörande gemensam ledning och samverkan. Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas 25 tkr.

I övrigt tilldelas länsstyrelsen medel i enlighet med inkommet anspråk.

Länsstyrelsen i Västerbottens län

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas medel om totalt 1 745 tkr.

Länsstyrelsen har äskat medel för besiktning av skyddsrum, och handläggning av skyddsobjektärende. Krisberedskapsmyndigheten anser att detta faller inom ramen för länsstyrelsens ordinarie verksamhet och att dessa åtgärder inte ska finansieras över anslag 7:5 krisberedskap. Krisberedskapsmyndigheten föreslår därför att länsstyrelsens äskande om 20 tkr utgår.

För år 2006 får kommunerna och, enl. förslag för 2006 även landstingen, egna medel för arbete med krisberedskapsfrågor. Med hänvisning till detta bör länsstyrelsens ekonomiska stöd till kommuner och landsting kunna minska. Länsstyrelsen har totalt äskat 430 tkr, Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas 300 tkr för stödet till kommuner och landsting.

Krisberedskapsmyndigheten anser, som angivits ovan, att det bör gå att hitta synergieffekter avseende arbetet med samverkan/nätverksbyggande och arbetet med risk- och sårbarhetsanalyser. Med detta som bakgrund anser Krisberedskapsmyndigheten att länsstyrelsens ambitionsnivå avseende samverkan är för hög och föreslår att länsstyrelsen tilldelas totalt 250 tkr för samverkan och deltagande i arbetsgrupper, konferenser m.m. Krisberedskapsmyndigheten föreslår vidare att länsstyrelsen tilldelas 100 tkr för åtgärder kopplat till ledningsplatsen samt för deltagande i möten rörande samband, it och signal-skydd samt för kompetensutveckling inom detta område.

I övrigt tilldelas länsstyrelsen medel i enlighet med inkommet anspråk.

Länsstyrelsen i Norrbottens län

Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas medel om totalt 1 800 tkr.

Krisberedskapsmyndigheten anser, som angivits inledningsvis, att det bör gå att hitta synergieffekter avseende arbetet med samverkan/nätverksbyggande och arbetet med risk- och sårbarhetsanalyser. Med detta som bakgrund anser Krisberedskapsmyndigheten att länsstyrelsens ambitionsnivå avseende samverkan och nätverksbyggande är för hög, länsstyrelsen har totalt äskat 350 tkr för detta område, Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas totalt 250 tkr för samverkan och deltagande i arbetsgrupper, konferenser m.m. Länsstyrelsen har äskat 650 tkr för arbetet med risker och sårbarheter i länet Krisberedskapsmyndigheten föreslår att länsstyrelsen tilldelas 625 tkr för detta. Länsstyrelsen har äskat medel för licens avseende dagboken Generalen Krisberedskapsmyndigheten anser inte att detta är en motiverad åtgärd med hänvisning till utvecklingen av det webbaserade informationssystemet som pågår inom ramen för Krisberedskapsmyndighetens verksamhet. Krisberedskapsmyndigheten har uppskattat dessa kostnader till ca: 50 tkr, Krisberedskapsmyndigheten föreslår därför att länsstyrelsens äskande sänks med motsvarande belopp.

I övrigt tilldelas länsstyrelsen medel i enlighet med inkommet anspråk.

Bilaga 2: Finansieringsprinciper för samhällets krisberedskap

Från regeringens proposition 2004/05:5 Vårt framtida försvar

Regeringens bedömning: Utgiftsområde 6 Försvar samt beredskap mot sårbarhet bör när det gäller krisberedskapen kunna finansiera åtgärder

- som bibehåller och förbättrar samhällets robusthet mot och förmåga att hantera svåra påfrestningar på samhället i fred,
- som behöver genomföras i nuvarande omvärldsläge för att säkerställa samhällets beredskap inför ett väpnat angrepp och
- för att kunna stödja och ta emot stöd från andra länder vid svåra påfrestningar på samhället i fred.

Skälen för regeringens bedömning

Staten finansierar åtgärder som motiveras av behovet vid höjd beredskap över utgiftsområde 6 Försvar samt beredskap mot sårbarhet. Riksdagens beslut med anledning av propositionen Samhällets säkerhet och beredskap (prop. 2001/02:158) innebär att medel från utgiftsområdet även kan användas för åtgärder som stärker samhällets robusthet mot och förmåga att hantera svåra påfrestningar på samhället i fred under förutsättning att dessa åtgärder samtidigt stärker beredskapen inom det civila försvaret.

Enligt regeringen är det nödvändigt att eftersträva en generell förmåga att förebygga och hantera händelser som kan leda till svåra påfrestningar på samhället i fred. Vissa åtgärder kan behöva vidtas för att förstärka samhällets förmåga att förhindra och hantera situationer och händelser som, utan att direkt hota landets fred och självständighet, hotar befolkningens liv och hälsa, stora miljömässiga eller ekonomiska värden och som ytterst hotar grundläggande värden i samhället. Regeringen anser därför att det behöver avsättas särskilda medel för att åstadkomma en fredstida förstärkt förmåga. Den fredstida förstärkta förmågan byggs bl.a. upp genom att förebyggande och förberedande åtgärder genomförs. Syftet är att förbättra dels robustheten och flexibiliteten i samhällsviktiga system och funktioner, dels förmågan att hantera svåra påfrestningar på samhället i fred.

Den fredstida robustheten mot och förmågan att hantera svåra påfrestningar på samhället i fred utgör grunden för det civila försvarets förmåga vid höjd beredskap. Förutom detta bedömer regeringen att det behöver vidtas ett antal specifika beredskapsförberedelser för höjd beredskap. Regeringen anser således att utgiftsområde 6 Försvar samt beredskap mot sårbarhet, när det gäller samhällets beredskap mot svåra påfrestningar på samhället i fred och det civila försvaret, bör kunna finansiera;

- förberedande och förebyggande åtgärder för att bibehålla och förbättra samhällets robusthet mot och förmåga att hantera svåra påfrestningar på samhället i fred,
- åtgärder som behöver genomföras i nuvarande omvärldsläge för att säkerställa sam-

hällets beredskap inför ett väpnat angrepp och

- åtgärder för att kunna stödja och ta emot stöd från andra länder vid svåra påfrestningar på samhället i fred.

Regeringen vill betona att det finns tydliga inbördes samband mellan de åtgärder som genomförs för att säkerställa en fredstida förstärkt förmåga och de åtgärder som avser höjd beredskap. En satsning på förebyggande och förberedande åtgärder som ökar robustheten och flexibiliteten i samhällsviktiga system och funktioner och som förstärker förmågan att hantera en svår påfrestning på samhället i fred, medför att mindre resurser behöver satsas på det civila försvaret. Kraven på det civila försvaret kan i stor utsträckning tillgodoses inom ramen för samhällets fredstida beredskap under förutsättning att en fredstida förstärkt förmåga skapas. I avsaknad av en tillräcklig fredstida förstärkt förmåga skulle det istället krävas en förstärkning av det civila försvaret för att kompensera för brister i fredsorganisationen. Finansieringsprinciperna bör därför tillgodose möjligheterna att säkerställa en sådan fredstida förstärkt förmåga.

Övergripande principer och avgränsningar för statliga åtgärder och finansiering

Samhällets samlade förmåga att förebygga och hantera allvarliga kriser består av den sammantagna effekten av den ordinarie förmågan, den fredstida förstärkta förmågan som utformas för att hantera svåra påfrestningar på samhället i fred och förmågan inom totalförsvaret att klara ett väpnat angrepp. Den klart övervägande delen av förmågan skapas inom ramen för det arbete som utförs av myndigheter, företag, olika organisationer etc. i deras vardagliga gärning. Grunden för samhällets säkerhet är alltså den robusthet, flexibilitet och motståndskraft som byggs in i samhällets ordinarie förmåga. Utgångspunkten är att de säkerhets- och sårbarhetsreducerande åtgärderna som inte avser åtgärder för höjd beredskap bör finansieras inom ramen för respektive myndighets eller annat organs ordinarie verksamhet. Regeringen vill stryka under att det övergripande ansvar som staten har för att skapa en fredstida förstärkt förmåga inte innebär att staten har ett finansieringsansvar för alla de åtgärder som behöver vidtas. Den grundläggande ansvarsfördelningen för finansiering av den fredstida förmågan kvarstår därmed.

Statens ansvar gentemot övriga aktörer bör endast avse de åtgärder där det inte rimligen kan förväntas att någon annan part ska eller kan vidta behövliga åtgärder. Samhället, dvs. allt från näringsliv och organisationer till myndigheter och kommuner, måste beakta vissa grundläggande krav i sin verksamhet för att skydda verksamheten mot olika typer av störningar. Statens ansvar därutöver bör endast omfatta extrema situationer, motsvarande en svår påfrestning på samhället i fred, där det inte finns någon annan aktör som kan tillse att det finns en tillräcklig förmåga i samhället och som inte på egen hand kan vidta effektiva åtgärder för att minska skadeverkningarna. Det handlar om förberedelser för ledning, samordning, information och förmågan att agera under ett allvarligt krisförlopp. Denna typ av förmåga kräver övning och utbildning men även andra typer av åtgärder kan komma ifråga. När det gäller händelser som fysiska eller juridiska personer kan skydda sig emot genom försäkringslösningar eller genom egna säkerhetsåtgärder ska staten i princip inte ta på sig finansieringsansvar.

Den finansiering som föreslås ske genom utgiftsområde 6 Försvar samt beredskap mot sårbarhet ska och kan bara avse sådana åtgärder som vidtas på marginalen av samhällets totala förmåga och som har stor betydelse på enskilda områden vars funktion är av väsentlig betydelse för den totala förmågan.

Grundprincipen är att de kostnader som utförs i direkt anslutning till krisberedskapshöjande åtgärder för svåra påfrestningar på samhället i fred får belasta anslaget för åtgärder inom beredskapen mot svåra påfrestningar på samhället i fred och inom det civila försvaret (anslaget 7:5 Krisberedskap). Kostnader för grundläggande administration och planering, generell kompetensutveckling och deltagandet i krisberedskapsarbetet bör i princip bäras av den ansvariga aktören själv. Löner och övriga personalkostnader gällande länsstyrelsernas områdesansvar på regional nivå får inte betalas ut från anslaget utan att arbetsinsatsen i fråga kan härledas till krisberedskapshöjande åtgärder som avser svåra påfrestningar på samhället i fred. På samma sätt bör statens finansieringsansvar för t.ex. lokaler och utrustning endast omfatta de direkta merkostnader som går att härleda till specifika åtgärder inom ramen för den fredstida förstärkta förmågan. Undantag från grundprincipen att kostnader för administration och planering av beredskapsåtgärder ska bäras av den verksamhetsansvariga bör kunna göras för de myndigheter som inte har något förvaltningsanslag.

I detta sammanhang kan nämnas att chefen för Försvarsdepartementet den 14 november 2003 beslutade att tillsätta en arbetsgrupp för översyn av principerna för finansiering av åtgärder inom beredskapen mot svåra påfrestningar på samhället i fred och det civila försvaret med uppgift att inför 2004 års försvarsbeslut och den särskilda propositionen 2005 om sårbarhets- och krishanteringsfrågor utarbeta ett underlag om hanteringen av vissa finansiella frågor.

Kommunernas åtgärder enligt det avtal som träffades mellan staten och Svenska Kommunförbundet den 23 juni 2004 finansieras också över anslaget för åtgärder inom beredskapen mot svåra påfrestningar på samhället i fred och inom det civila försvaret (anslaget 7:5 Krisberedskap). Överenskommelsen innebär att kommunernas uppgifter i krisberedskapen anpassas till den breddade hotbilden. Kommunerna ska bl.a. genomföra risk- och sårbarhetsanalyser för all verksamhet som måste upprätthållas vid en extraordinär händelse samt verka för en samordning av statens, landstingets, företags och organisationers förberedelser för hanteringen av en extraordinär händelse. Enligt avtalet ska kommunerna regelbundet utbilda och öva politiker och tjänstemän så att de kan lösa sina uppgifter vid extraordinära händelser. Avtalet kommer att ligga till grund för fortsatt arbete.

Finansiering av åtgärder för att bibehålla och förbättra samhällets robusthet mot och förmåga att hantera svåra påfrestningar på samhället i fred

Robustheten mot och förmågan att kunna hantera en svår påfrestning på samhället i fred kräver att berörda aktörer inom olika sektorer och på olika nivåer kan agera samordnat och i samverkan. Det bör finnas en förmåga att under ett krisförlopp kunna leda, samordna, samverka, informera och att operativt agera. Dessa åtgärder är av sådan karaktär

att de rimligtvis inte kan finansieras i sin helhet inom myndigheternas m.fl. ordinarie verksamhet. För att minska effekterna av en inträffad händelse är det samtidigt viktigt att förebyggande åtgärder genomförs så att det finns en robusthet och flexibilitet i den samhällsviktiga infrastrukturen.

Detta kräver bl.a. att det hos berörda aktörer finns en krisledningsorganisation, ett godtagbart tekniskt ledningsstöd, en förmåga att samverka samt utbildad personal. Därutöver kan det behövas vissa förstärkningsresurser samt vissa tekniska förstärkningsåtgärder i den samhällsviktiga infrastrukturen.

Finansiering av åtgärder som behöver genomföras i nuvarande omvärldsläge för att säkerställa samhällets beredskap inför ett väpnat angrepp

Genom att bygga upp en fredstida förstärkt förmåga tillgodoses i huvudsak de krav som ställs på det civila försvaret. Vissa kompletterande åtgärder kan dock behöva vidtas för att säkerställa att en grundläggande försvarsförmåga upprätthålls. Det är fråga om åtgärder som i huvudsak ökar det civila försvarets förmåga och omfattar omvärldsbevakning med inriktning på framtida krig och dessas konsekvenser för samhället, utveckling och vidmakthållande av viss krigsspecifik kompetens, bevarande av tidigare anskaffad utrustning och anläggningar som bedöms kunna ha ett stort värde i ett eventuellt framtida krig, utveckling och anskaffning av viss krigsspecifik utrustning och anläggningar som inte hinna anskaffas under en tioårsperiod, medverkan i utbildnings- och övningsverksamhet samt stöd till kommuner och andra icke-statliga organ som har uppgifter vid höjd beredskap.

Finansiering av åtgärder för att kunna stödja och ta emot stöd från andra länder vid svåra påfrestningar i fred

Som framgår nedan i avsnitt 8.4 pågår ett omfattande arbete med att utveckla vårt internationella samarbete inom krishanteringen. För att Sverige ska kunna ta emot internationellt stöd eller kunna bidra internationellt krävs planering, utbildning och övning. I avvaktan på att verksamheten finner mer slutliga former anser regeringen att viss kunskapsuppbyggnad och övningsverksamhet inom området ska kunna finansieras över utgiftsområde 6 Försvar samt beredskap mot sårbarhet.

Regeringen anser att internationella fredsfrämjande och humanitära insatser i vissa fall även fortsättningsvis bör kunna finansieras över utgiftsområde 6 Försvar samt beredskap mot sårbarhet. Vidare bör utgiftsområdet kunna finansiera Sveriges stöd med civila resurser till andra länder som befinner sig i tillstånd av en svår påfrestning på samhället i fred. Detta avser dock endast insatser i länder som inte kategoriseras som biståndsmottagande länder av Sida.

Avgiftssystem för elektroniska kommunikationer och elberedskapen

Riksdagen beslutade med anledning av proposition 1996/97:4 Totalförsvaret i förnyelse att införa en särskild avgift för att finansiera vissa åtgärder inom telekommunikationsområdet. Avgiften tas ut av operatörerna och redovisas mot inkomsttitel på statsbudgeten och motsvarande belopp anvisas till Post- och telestyrelsen. Riksdagen har därefter årligen beslutat om storleken på den avgift som får tas ut av teleoperatörerna för finansiering av åtgärder mot allvarliga fredstida hot och påfrestningar på telekommunikationsområdet. I och med riksdagens beslut med anledning av regeringens proposition 2002/03:110 Lag om elektronisk kommunikation, m.m. breddades avgiftsuttaget till att avse finansiering av åtgärder mot allvarliga hot och påfrestningar rörande elektroniska kommunikationer.

Inom elberedskapen tas en avgift ut enligt elberedskapslagen (1997:288). Avgiften redovisas mot inkomsttitel på statsbudgeten och motsvarande belopp anvisas till Affärsverket svenska kraftnät.

Anslagsstruktur

Det finns tydliga inbördes samband mellan åtgärder inom ramen för det civila försvaret och åtgärder som stärker beredskapen mot svåra påfrestningar på samhället i fred. Därför är det viktigt att behålla den flexibilitet som i dag finns genom att verksamheten finansieras över ett anslag. För att tydliggöra att beredskapen och krishanteringsförmågan byggs underifrån föreslår regeringen i 2005 års budgetproposition att anslaget 6:5 *Civilt försvar* beräknas under politikområdet Skydd och beredskap mot olyckor och svåra påfrestningar istället för under politikområdet Totalförsvaret. Vidare bör anslaget byta namn till Krisberedskap.

Redovisningen av kostnader och verksamhet som enbart bidrar till det civila försvarets förmåga kommer även fortsättningsvis att redovisas under politikområdet Totalförsvaret medan kostnader och verksamhet avseende beredskapen mot svåra påfrestningar på samhället i fred redovisas under politikområdet Skydd och beredskap mot olyckor och svåra påfrestningar.

Krisberedskapsmyndigheten

Box 599
101 31 Stockholm

Tel 08-593 710 00
Fax 08-593 710 01

kbm@krisberedskaps
myndigheten.se

www.krisberedskaps
myndigheten.se