

En omvärldsanalys av NCO



En omvärldsanalys av NCO

Rapport om regeringens uppdrag i regleringsbrev för 2004 till 34 myndigheter att redovisa bidrag till Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor (NCO) i Karlskoga.

2004 Räddningsverket, Karlstad
Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor, Karlskoga
ISBN 91-7253-226-2

Beställningsnummer I99-111/04
2004 års utgåva

Innehåll

1. Bakgrund	5
2. Information	7
2.1 Informationsmaterial.....	7
2.2 Informationsmöte.....	7
2.3 Dialogmöten.....	10
2.3.1 Länsstyrelsen i Örebro län den 16 februari.....	11
2.3.2 Statens Institut för KommunikationsAnalys, SIKA den 18 februari.....	11
2.3.3 Svenska Kraftnät den 18 februari.....	12
2.3.4 Krisberedskapsmyndigheten den 18 februari.....	12
2.3.5 Förvarshögskolan/Crismart den 19 februari.....	13
2.3.6 Konsumentverket den 24 februari.....	14
2.3.7 Statens Haverikommission, SHK den 24 februari.....	15
2.3.8 Förvarsmakten den 24 februari.....	16
2.3.9 Riksförsäkringsverket, RFV den 24 februari.....	17
2.3.10 Boverket den 25 februari och den 8 mars.....	18
2.3.11 Kustbevakningen den 25 februari.....	19
2.3.12 Naturvårdsverket den 26 februari.....	20
2.3.13 Totalförsvarets Forskningsinstitut, FOI den 26 februari.....	20
2.3.14 Smittskyddsinstitutet, SMI den 26 februari.....	21
2.3.15 Vägverket/vägtrafikinspektionen den 26 februari.....	22
2.3.16 Socialstyrelsen den 1 och 2 mars.....	23
2.3.17 Statens Folkhälsoinstitut den 4 mars.....	24
2.3.18 Luftfartsverket/Luftfartsinspektionen 4 mars.....	25
2.3.19 Sjöfartsverket den 4 mars.....	26
2.3.20 Sveriges meteorologiska och hydrologiska institut, SMHI den 4 mars.....	27
2.3.21 Myndigheter som besvarat uppdraget till regeringen utan möte med representanter för NCO.....	28
3. Konklusion	33
3.1 Myndigheternas svar.....	33
3.2 Sammanfattning av svaren.....	33
3.3 Räddningsverkets lägesredovisning den 1 april för projekt Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor.....	33
4. Fortsatt arbete	40
Bilaga 1, Myndigheternas svar i alfabetisk ordning	41
Arbetsmiljöverket.....	42
Banverket.....	43
Boverket.....	45
Brottförebyggande rådet.....	55
Brottoffermyndigheten.....	56
Elsäkerhetsverket.....	57
Förvarshögskolan.....	60
Förvarsmakten.....	64
Kammarkollegiet.....	73
Krisberedskapsmyndigheten.....	75
Kustbevakningen.....	77
Lantmäteriet.....	79
Luftfartsverket.....	81
Länsstyrelsen i Skåne.....	83
Länsstyrelsen i Stockholm.....	85
Länsstyrelsen i Västernorrland.....	87
Naturvårdsverket.....	89
Post & Telestyrelsen.....	92

Riksförsäkringsverket.....	94
Sjöfartsverket.....	95
Smittskyddsinstitutet.....	97
Socialstyrelsen	99
Statens Folkhälsoinstitut	101
Statens geologiska institut.....	102
Statens haverikommission.....	107
Statens Institut för KommunikationsAnalys	108
Statens Kärnkraftinspektion	110
Statens strålskyddsinstitut.....	112
Statistiska centralbyrån	117
Svenska Kraftnät.....	119
Sveriges meteorologiska och hydrologiska institut	123
Totalförsvarets Forskningsinstitut	126
Vägverket	129
Bilaga 2, NCO:s sammanfattning av myndigheternas svar inklusive samman-	
ställning i tabellform	136

1. Bakgrund

I 2004 års regleringsbrev, som distribuerades kring årsskiftet 2003/2004, uppdrog regeringen åt 34 myndigheter att inkomma med en redovisning till Förvarsdepartementet över hur man kan bidra till uppbyggnaden av NCO i Karlskoga. Med några smärre variationer hade uppdraget följande lydelse:

..... ”skall redovisa en bedömning av på vilket sätt myndigheten kan bidra till Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor (NCO), kostnad, bedömd nytta för den egna verksamheten samt på vilket sätt bidraget medför att NCO:s mål kan uppfyllas.”

För samtliga myndigheter skulle redovisningen ske senast den 12 mars 2004, utom för en som hade tid till 31 mars.

Till bilden hör att uppbyggnaden av NCO sker i projektform under Räddningsverkets ledning och med finansiering under de första två åren till lika delar från Räddningsverkets anslag respektive med externa medel från Näringsdepartementet. Den ursprungliga planen var att projekt-tiden skulle vara slut per den sista december 2005 och att verksamheten då - som ett resultat av projektarbetet - skall ha funnit sin organisatoriska form under lämpligt huvudmannaskap.

Projektet startade med en förstudie under 2002 och fortsatte under 2003 som regelrätt projekt. När regleringsbreven gick ut hade ännu inte regeringen fattat beslut om finansieringen för 2004 och 2005. Räddningsverket hade ställt sig positiv till fortsatt finansiering från verkets anslag, men förutsatte att denna - på motsvarande sätt som under de första två åren - kombineras med externa medel från staten.

Finansieringsfrågan har försenat projektet minst ett år, vilket gör att Räddningsverket inte längre ser utgången av 2005 som den tidpunkt då NCO kan ha funnit sin form. Om finansieringen inte löses under 2004, anser Räddningsverket att ambitionen för verksamheten måste begränsas och anpassas till Räddningsverkets behov, och verksamheten lokaliseras till Karlstad. Det blir då inte som var tänkt ett Nationellt centrum, utan en mindre enhet inom Räddningsverket.

Uppdraget till de 34 myndigheterna ska ses som ett sätt för regeringen att inför beslut om projektets fortsättning skaffa sig information om hur verksamheten uppfattas från närmast berörda myndigheter.

För projektets vidkommande har uppdraget till myndigheterna också haft det goda med sig att det gett en bra omvärldsanalys till gagn för planering av det fortsatta arbetet - givetvis under förutsättning att erforderliga medel kommer att allokeras.

Mot den bakgrunden har denna rapport sammanställt i syfte att dokumentera uppdraget till myndigheterna avseende av NCO genomförda aktiviteter, det analysarbete som NCO gjort baserat på dialog med myndigheterna och deras svar till regeringen. I en fortsatt uppbyggnad av NCO blir dokumentationen ett värdefullt material att ha i kontakten med intressenterna.

Det förtjänar påpekas att efterföljande korta redovisningar av resultat från möten med myndigheter utgör NCO:s tolkningar. Det har inte förts anteckningar som alla parter beretts tillfälle att justera. Givetvis är det NCO:s ambition att återge mötena så korrekt som möjligt.

De aktiviteter som skett i projektet och de resultat som framkommit kan sammanfattas under rubrikerna:

Information

Informationsmaterial

Informationsmöte

Dialogmöten

Konklusion

Myndigheternas svar

Sammanfattning av svaren

Räddningsverkets lägesredovisning

Den slutliga analysen av svaren och hanteringen av resultatet av uppdraget till myndigheterna samt frågan om fortsatt finansiering av projektet ligger hos regeringen.

2. Information

2.1 Informationsmaterial

Det faktum att regeringen med relativt kort varsel valde att - efter knappt två år (något mindre än halva den planerade projekttiden) - ge 34 myndigheter i uppdrag att redovisa sin syn på sina möjligheter och behov av engagemang i NCO, ledde till ett behov för NCO att snabbt och så komplett som möjligt stå till tjänst med att informera om verksamheten. En del av det löpande arbetet fick under första kvartalet 2004 läggas åt sidan för att klara denna mobilisering.

Under andra hälften av januari förstärktes projektgruppen dessutom med en extern kommunikatör som i samarbete med projektgruppen utarbetade och sammanställde ett uppdaterat informationsmaterial. Materialet sammanställdes i pärmar som har delats ut till myndigheterna och vars innehåll även finns på www.nco.srv.se

2.2 Informationsmöte

I medvetande om att kunskapsläget om NCO varierade stort mellan myndigheterna bjöd Räddningsverket i samverkan med Forsvarsdepartementet den 16 januari in till informationsmöte om NCO. Mötet hölls den 4 februari på Forsvarsdepartementet i Stockholm under ledning av Räddningsverkets generaldirektör Christina Salomonson och NCO:s projektledare Thomas Gell.

Intresset var stort, vilket resulterade i att sammanlagt 36 personer från 32 myndigheter deltog.

Mötet inleddes med att *Magnus Edin*, politisk sakkunnig på försvarsdepartementet gav bakgrunden till regeringens beslut att satsa på ett gemensamt kompetenscentrum för erfarenhetsåterföring från olyckor.

Regeringen tror på idén med NCO och anser att detta är en viktig satsning för att förbättra säkerhetsarbetet. För att skapa ett gemensamt kompetenscentrum måste självklart berörda myndigheter se nytta av detta och delta aktivt i arbetet. Regering valde därför att stämma av detta genom att lägga ett uppdrag till myndigheterna i regleringsbrevet för 2004. För att kunna hantera frågan i budgetbehandlingen krävs svar på hur berörda myndigheter tänker bidra till centrumets uppbyggnad.

Christina Salomonson, berättade varför Räddningsverket tagit på sig uppgiften att stå som ansvarig (värd för) för uppbyggnadsprojektet. Om verksamheten blir bärkraftig framöver kan detta leda till beslut om att sätta ett oberoende organ med fokus på tvärsektorielt samarbete för alla.

För att påverka olycksutvecklingen och förbättra säkerhetsarbetet måste många involveras. Det behövs en arena för tvärsektorielt samarbete över sektorsgränser för ett gemensamt lärande som bygger på allas vilja att dela med sig av kunskap och erfarenheter. Samarbete behövs för att få ökad utvecklingskraft i säkerhetsarbetet och få fram ett bättre beslutsunderlag för det offentliga olycksförebyggande och skadeavhjälpande arbetet. Ett NCO-råd med representanter för olika intressenter planeras.

Ska NCO nå den höga ambition som är satt måste Räddningsverket ha draghjälp. Detta är också markerat till regeringen i den presenterade budgeten kring NCOs verksamhet.

Det är därför viktigt att myndigheterna svarar om det är viktigt med NCO, påpekar behovet av finansiering och anger hur de vill gå vidare.

Thomas Gell, presenterade ”NCO-resan”, varför och hur det började, beslut som tagits, läget idag och uppnådda resultat samt visioner och planer. Gell noterade på fråga att NCO som kompetenscentrum inte ska bygga stora databaser över all olycksstatistik i Sverige, men veta var statistiken finns, nyttja den och i kraft av NCO:s position kunna indikera brister och behov.

Gell konstaterade att det finns många viktiga frågor för NCO:s intressenter att gemensamt diskutera och hantera, tex nämndes att det råder stort behov av forskning kring ”sällan förekommande olyckor”.

Lena Svenaeus, före detta generaldirektör för Statens Haverikommission, betonade vikten av ett gemensamt lärande och att en effektiv lag om undersökning av olyckor bör bygga på att en bedömning görs vad som i varje enskilt fall kan vinnas för säkerheten av att utreda - inte som idag på hur allvarliga konsekvenserna av en olycka är. En på detta sätt moderniserad lagstiftning kräver att Statens Haverikommission tillförs kompetens av det slag som nu håller på att byggas upp hos NCO. Haverikommissionen har föreslagit en översyn av lagen om utredning av olyckor.

Svenaeus föreslog därför att direkt knyta NCO till Haverikommissionen som dess analytiska del och bärare av kunskap och erfarenheter. Svenaeus poängterade också svårigheten att administrera tvärsektorieella organ som NCO.

Svenaeus efterlyste forskning kring riskanalysmetodik, begrepp och *Human Factors*. Det finns tydliga paralleller mellan synsättet kring NCO och Haverikommissionens kanadensiska motsvarighet. Dagens svenska haverikommission har inte något institutionellt minne, vilket betyder att den saknar kunskapsbärare och möjligheter att mellan olyckor och på basis av vad som inträffat utveckla erfarenheter och återföra dessa i konstruktivt säkerhetsarbete. Vid varje olyckstillfälle som påkallar insatser av Haverikommissionen kallas externa experter in varvid man ofta startar från början.

Svenaeus lyfte fram flyget som förebild inom transportsektorn avseende säkerhetsarbete och erfarenhetsåterföring. Flygets utvecklade ”klanderfria” incidentrapporteringssystem är något som efterlyses inom fler sektorer. Också betydelsefullt att NCO i framtiden etableras som oberoende myndighet.

Gunnel Färm, generaldirektör för Elsäkerhetsverket belyste NCO-konceptet ur de mindre och medelstora myndigheternas perspektiv. I regel har dessa alltför lite resurser för att på ett kvalificerat sätt kunna hantera metoder och hjälpmedel för att fånga upp och analysera olyckor och tillbud. Även att ha kunskap om forskningsresultat och beprövad erfarenhet inom säkerhetsområdet är svårt för dessa myndigheter. Gunnel Färm lyfte fram KTH-kursen i kvalificerad olycksutredningsmetodik som ett bra exempel på NCO-initiativ som berör flera myndigheter. Elsäkerhetsverket tror på ett vidgat samarbete mellan myndigheter inom området, vilket dock ställer krav på att de stora myndigheterna inom området ställer upp och delar med sig av sina erfarenheter och kompetenser.

Det finns ett stort behov av en funktion som skapar ”naturligt kretslopp av kunskap om olyckor och säkerhetsarbete”. NCO:s viktigaste uppgift är att skapa nätverk och bidra till kompetensuppbyggnad. Idag gapar NCO över väl mycket, men landar troligen snart i tydliga uppgifter. Också i sin roll som styrelseordförande i Sjöfartsverket och i VINNOVA:s grupp kring sjösäkerhetsfrågor, såg Gunnel Färm ett stort behov av NCO som en naturlig samarbetspartner.

Efter denna inledande information som var förberedd uppstod en diskussion och ställdes frågor om NCO.

Gunnar Bergström, försvarsdirektör från länsstyrelsen i Örebro betonade vikten av att centrala myndigheter samarbetar för att på ett effektivt sätt stödja det regionala och lokala säkerhetsarbetet. En kommun eller länsstyrelse kan inte klara av att hålla kontakt med och ta emot underlag från ett stort antal myndigheter inom området.

Erik Höglund, Statens strålskyddsinstitut tog upp möjligheterna att lära från genomförda övningar av olyckssituationer och andra scenarios. Olika övningsformer (simulering, övningar, spel) ger lärdomar. Begreppet olycka måste definieras.

Erik Stern, docent vid Försvarshögskolans Crismart poängterade att NCO:s lärandekoncept är mycket viktigt och sofistikerat. NCO-konceptet ställer krav på samarbete.

Det finns behov av att utveckla inlärningsmetodik. Metodutveckling och erfarenhetsbank kring hantering av stora olyckor är önskad. Dessa är viktiga komponenter för NCO:s arbete.

Bo Janzon, forskningschef vid FOI påtalade att NCO och SRV har presenterat ett imponerande underlag. Dessutom genomfördes en mycket intressant och viktig konferens i november i Karlskoga om Emerging Risks. En helhetsbild av olyckserfarenheter och säkerhetsarbetet saknas idag, varför FOI ”verkligen” stödjer NCO.

Tomas Fagö, räddningstjänstchef vid Kustbevakningen frågade om NCO kommer att engagera sig i sjöolyckor. NCO bör blicka vidare än det kommunala perspektivet och NCO bör ”kasta loss från SRV”.

Jörgen Zachau, Sjöfartsverket framförde att man ser fram mot gott samarbete med NCO, bla om Human Factors.

Jan Sjögren, Konsumentverket, noterade att Konsumentverket inte hade fått något uppdrag i 2004 års regleringsbrev angående NCO, vilket möjligen kan bero på att Konsumentverket redan arbetar mycket med Räddningsverket kring vardagens olyckor och tillbud. Det finns också ett avtal mellan Konsumentverket och Räddningsverket om samarbete. Vi behöver samverkansstöd och måste bli bättre på att ta lärdom och att bättre nyttja tillgängliga resurser. ”Tjänstefel att inte samordna resurser mellan myndigheter.”

Folke Lindberg, Arbetsmiljöverket framhöll att kunskap om olyckor och säkerhetsarbete måste föras ut, dvs myndigheternas lärdomar måste omsättas ute i verksamheterna. Här finns en viktig uppgift för bla NCO. Begreppet *Human Factors* finns och måste beaktas på alla nivåer.

Per-Olof Hårsmar, SMHI kastade ut frågan om vilka NCO:s kunder kommer att vara? Vilka ställer de frågor som NCO ska svara på?

Rikard Forsén, FOI konstaterade att NCO uppenbart ska hantera ofta förekommande olyckor och undrade samtidigt hur sällan förekommande olyckor, dvs sådana där vi saknar eller har mycket lite erfarenhet, kommer att hanteras? Kommer NCO att också fokusera på dessa?

Keijo Ekelund, departementsråd avslutade informationsmötet med budskapet att myndigheternas svar på uppdraget får stor betydelse för regeringens beslut om den fortsatta uppbyggnaden. Ett gemensamt kompetenscentrum förutsätter ett aktivt samarbete och på detta vill regeringen ha svar.

Ekelund såg fram mot inkommande svar och såg redan vid informationsmötet en positiv inställning till NCO och dess verksamhet.

Räddningsverket inbjöd myndigheterna till dialogmöten om regeringsuppdraget och diskussion om samarbetsformer. Respektive myndighet hade inför informationsmötet utsett en kontaktperson för fortsatta kontakter inför uppdraget.

2.3 Dialogmöten

Fram till den 12 mars pågick dialogmöten och andra kontakter mellan medarbetare i NCO och myndigheternas kontaktpersoner.

Syftet med mötena och kontakterna för NCO:s del var att stödja myndigheterna i arbetet med att förbereda svaret till regeringen, genom att stå till tjänst som bollplank för att svara på frågor om verksamheten, lämpliga samarbetsområden och vilken nytta detta kan leda till för myndigheten. De flesta möten skedde genom att NCO besökte olika myndigheter. För de fall fysiska möten inte hölls har kontakt varit på annat sätt, telefon eller e-post.

De senare har varit av två skäl, antingen har myndigheten konstaterat att myndigheten redan haft all information man behövt för att svara regeringen, eller så har det varit uppenbart att beröringspunkterna med NCO är så få att informationsbehovet av den anledningen inte motiverat ett möte.

Dialogmöten har hållits med följande 20 myndigheter, inklusive möte med Konsumentverket som inte har haft uppdraget att svara till regeringen, men som ändå engagerat sig i NCO:

2.3.1 Länsstyrelsen i Örebro län den 16 februari

”Länsstyrelsen arbetar med att:

- *ge råd och information*
- *utöva tillsyn - kontrollera att olika verksamheter följer lagar och riktlinjer*
- *myndighetsuppgifter - ge tillstånd, pröva överklaganden av kommunala beslut, sammanställa information*
- *samordna länets krafter genom att ta initiativ till olika möten och aktiviteter*
- *ge bidrag till olika verksamheter”*

Deltagare	Identifierade och/eller diskuterade samband med och uppgifter för NCO
Gunnar Bergström, Länsstyrelsen Alf Rosberg, NCO Mats Junghage, NCO	<ul style="list-style-type: none">• Statistik• Miljöfrågor• Underlag till riskanalyser• Metodutveckling• Utbildning seminarier• Opinionsbildning

2.3.2 Statens Institut för KommunikationsAnalys, SIKÄ den 18 februari

”SIKÄ är en myndighet som arbetar inom transport- och kommunikationsområdet och har tre huvudsakliga ansvarsområden:

- *Att vara utredningsorgan åt regeringen*
- *Att utveckla prognos- och planeringsmetoder*
- *Att vara ansvarig myndighet för officiell statistik inom området”*

Deltagare	Identifierade och/eller diskuterade samband med och uppgifter för NCO
Staffan Widlert, SIKÄ Lennart Thörn, SIKÄ Mats Sonefors, SIKÄ Alf Rosberg, NCO Jan Berglöf, NCO Thomas Lekander, NCO	<ul style="list-style-type: none">• Enhetligare registrering• Förbättra samarbetet mellan olika centrala aktörer• Arbetsolyckor på rangerbangårdar• Projekt<ul style="list-style-type: none">- olyckvärderingar- exponeringsdata per trafikslag- hantering av målkonflikter

2.3.3 Svenska Kraftnät den 18 februari

”Svenska Kraftnät äger och driver stamnätet för elkraft, vilket omfattar landets totalt ca 15000 km långa 220 kV och 400 kV ledningar med stationer, utlandsförbindelser och IT-system. Till uppgifterna hör att ansvara för att elsystemet kortsiktigt är i balans och att dess anläggningar samverkar driftsäkert, s.k. systemansvar. Fyra uppdrag finns för verksamheten: (1) erbjuda en säker, effektiv och miljöanpassad överföring av el på stamnätet. (2) främja en svensk, nordisk och europeisk elmarknad med konkurrens (3) utöva systemansvaret kostnadseffektivt (4) verka för en robust och flexibel elförsörjning vid kris och krig.”

Deltagare	Identifierade och/eller diskuterade samband med och uppgifter för NCO
Folke Pärneteg, Svenska Kraftnät Tommy Arnesson, NCO Jim Sandkvist, NCO/SSPA	<ul style="list-style-type: none">• Nomenklaturfrågor• Metodfrågor• Simulering• Katalog över forskningsprojekt• Acceptanskriterier• Dammsäkerhetsfrågor

2.3.4 Krisberedskapsmyndigheten den 18 februari

”Krisberedskapsmyndigheten samordnar arbetet med att utveckla krisberedskapen i det svenska samhället. Tillsammans med kommuner, landsting, myndigheter, näringsliv och organisationer minskar vi samhällets sårbarhet och förbättrar förmågan att hantera kriser. För att kunna hantera hot, risker och sårbarheter i ett föränderligt samhälle är det särskilt viktigt med en helhetssyn på samhällets krisberedskap.

I arbetet med att bygga upp kunskap och utveckla krisberedskapen måste den offentliga sektorn och näringslivet samarbeta. Krisberedskapsmyndigheten arbetar för att ett sådant samarbete ska komma till stånd inom olika verksamheter.”

Deltagare	Identifierade och/eller diskuterade samband med och uppgifter för NCO
Jan Rennerstam, KBM Oskar Hansson, KBM Leif Elofsson, KBM Thomas Gell, NCO Thomas Lekander, NCO Alf Rosberg, NCO Tommy Arnesson, NCO	<ul style="list-style-type: none">• Statistik• Extraordinära händelser• Tillbud• Underlag för risk- och sårbarhetsanalyser

2.3.5 Försvarshögskolan/Crismart den 19 februari

”Försvarshögskolans uppgift är att bidra till nationell och internationell säkerhet genom forskning och utbildning. Forskningen bedrivs inom delvis unika kunskapsområden och sprids därefter vidare till övriga samhället och även utanför Sveriges gränser. Försvarshögskolan utbildar militära och civila ledare, nationellt och internationellt, vilket bidrar till att hantera dagens och morgondagens krissituationer och säkerhetsproblem.

Crismart = ”Crisis Management Research and Training” är ett nationellt centrum för kris-hanteringsstudier som organisatoriskt finns hos Försvarshögskolan. Uppdraget är att utveckla kompetens, utbilda inför och sprida kunskap om nationell och internationell krishantering. Ämnet spänner över samhällssektorer och kräver ofta civil och militär samverkan. Crismart består av en kärngrupp vid Försvarshögskolan med ett dussintal forskare samt ett internationellt nätverk med ett 100-tal analytiker i över tio länder.”

Deltagare	Identifierade och/eller diskuterade samband med och uppgifter för NCO
Eric Stern, Crismart Anna Fornstedt, Crismart Stephanie Buus, Crismart Edward Deverell, Crismart Anna Hedin Ekström, Crismart Sara Larsson, Crismart Susann Ullberg, Crismart Thomas Gell, NCO Tommy Arnesson, NCO	<ul style="list-style-type: none">• OECD-samarbete• Kurs i olyckutredning• Olycksundersökningar• Olika projekt

2.3.6 Konsumentverket den 24 februari

”Konsumentverkets övergripande mål är:

- *Inflytande; att stärka konsumenternas ställning och inflytande på marknaden*
- *Hushållning; att öka hushållens möjligheter att utnyttja sina ekonomiska och andra resurser effektivt*
- *Säkerhet; att stärka skyddet av konsumenternas hälsa och säkerhet*
- *Miljö; att utveckla sådana konsumtions- och produktionsmönster som minskar påfrestningarna på miljön och bidrar till en långsiktig hållbar utveckling*
- *Kunskap; att öka konsumenternas tillgång till god vägledning, information och utbildning”*

Deltagare	Identifierade och/eller diskuterade samband med och uppgifter för NCO
Jan Sjögren, Konsumentverket Mats Junghage, NCO Alf Rosberg, NCO Tommy Arnesson, NCO	<ul style="list-style-type: none">• Barnsäkerhetsfrågor• Skaderegistrering• Äldres säkerhet• Kostnadsberäkningar• Kommunikation• Internationell samverkan• Kommunernas handlingsplaner• Utbildning• Forskning/projekt- marknadskontroll- standardisering- skaderegistrering- olycksundersökningar- humanvärden- kostnads/nytta analyser- metoder för riskanalyser

2.3.7 Statens Haverikommission, SHK den 24 februari

”SHK tillkom år 1978 för att utreda såväl civila som militära flygolyckor. År 1990 utökades SHK: s ansvarsområde till att avse alla typer av svåra olyckor oavsett om de inträffar till lands, till sjöss eller i luften. Ett tillbud till en olycka kan också undersökas om detta kunnat leda till en allvarlig olycka.

Exempel på områden där en olycka, utöver luftfartsolyckor, kan bli föremål för utredning är sjöfart, spårbunden trafik, gruvsdrift, vägtrafik, kemiteknisk-, kärnteknisk- och medicinteknisk verksamhet, m.m. Avgörande för om en undersökning ska genomföras är normalt olyckans svårighetsgrad. Under vissa förutsättningar som står i lagen ska en utredning dock alltid genomföras. I andra fall görs en bedömning. En haveriutredning omfattar normalt alla ingående komponenter och aktörer kring händelsen och utmynnar alltid i svaret på tre frågor:

Vad hände? Varför hände det? Vad kan göras för att en liknande händelse inte inträffar igen?”

Deltagare	Identifierade och/eller diskuterade samband med och uppgifter för NCO
Carin Hellner, Haverikommissionen Tommy Arnesson, NCO Alf Rosberg, NCO	<ul style="list-style-type: none">- Tillgång till kompetens- Utredningsrapporter- Juridiska frågor- Klassificering- Human Factors- Samverkan med media- Anonym rapportering

2.3.8 Försvarsmakten den 24 februari

”Försvarsmaktens fyra huvuduppgifter:

Försvvara Sverige mot väpnat angrepp

Försvarsmaktens uppgift är att i fred förbereda för att i krig försvara Sverige mot väpnade angrepp som hotar vår frihet och vårt oberoende.

Hävda vår territoriella integritet

Svensk militär närvaro vid våra gränser och omgivande havsområde ska fungera konfliktdämpande.

Bidra till fred och säkerhet i omvärlden

Sverige ska i samverkan med andra länder aktivt delta i internationell fredsfrämjande och humanitär verksamhet.

Stärka det svenska samhället vid svåra påfrestningar i fred

Försvarsmaktens resurser ska kunna utnyttjas för att stödja det svenska samhället vid svåra påfrestningar även i fredstid. Ett effektivt samutnyttjande av resurser med andra myndigheter är viktigt. Tillsammans med det civila försvaret ska Försvarsmakten också kunna förebygga och hantera katastrofer och kriser av icke-militärt slag, till exempel svåra naturkatastrofer, miljöolyckor, terrorhandlingar och stora flyktingströmmar.”

Deltagare	Identifierade och/eller diskuterade samband med och uppgifter för NCO
Åke Edler, Försvarsmakten Tommy Arnesson, NCO Mats Junghage, NCO	<ul style="list-style-type: none">• Rapporteringssystem• Olycksundersökningar• Utbildning• Systemsäkerhet• Katalog över utbildningar

2.3.9 Riksförsäkringsverket, RFV den 24 februari

”RFV och försäkringskassorna administrerar tillsammans socialförsäkringarna och svarar för huvuddelen av samhällets ekonomiska skyddsnät. Riksförsäkringsverket svarar på central nivå för bl a tillsyn och utvärdering av verksamheten. De enskilda kassorna, en i varje län, handlägger enskilda ärenden på regional och lokal nivå.

Tillsammans ska de verka för att förebygga och minska ohälsa samt genom att offensivt arbeta med och samordna rehabilitering bidra till att ge sjuka och funktionshindrade personer möjlighet att åter kunna arbeta.

Riksförsäkringsverket ska säkerställa likformighet och kvalitet i handläggningen av försäkrings- och bidragsärenden. Det gör verket bland annat genom tillsyn över försäkringskassornas verksamhet och genom allmänna råd. Statistik över socialförsäkringen och utvärdering är andra områden som Riksförsäkringsverket ansvarar för.

Målen för RFV: s verksamhet fastställs av regering och riksdag. De finns samlade under tre verksamhetsgrenar:

- *Handläggning och utbetalning av ersättningar.*
- *Åtgärder mot ohälsa.*
- *Samlade insatser för analys och kvalitetssäkring.”*

Deltagare	Identifierade och/eller diskuterade samband med och uppgifter för NCO
Thomas Meri, RFV Alexandra Landin, RFV Alf Rosberg, NCO Linda Ryen, NCO	<ul style="list-style-type: none">• Statistik• Data om kostnader

2.3.10 Boverket den 25 februari och den 8 mars

”Boverket är nationell myndighet för samhällsplanering, stadsutveckling, byggande och boende som arbetar på uppdrag av riksdag och regering för att människor ska få möjlighet till ett bra vardagsliv i ett hållbart samhälle. Boverket har ett sektorsansvar för handikappfrågor med anknytning till verkets verksamhetsområde.

Boverket ska

- inom ramen för sektorsansvar för handikappfrågor vara samlade, stödjande och pådrivande i förhållande till övriga berörda parter
- verka för en mänsklig bostads- och bebyggelsemiljö med bostäder till rimliga kostnader
- verka för ett effektivt, säkert, hälsosamt och miljöanpassat byggande. Det gäller såväl nybyggnad som förvaltning av befintlig bebyggelse.
- verka för en hållbar användning av mark och vatten och den fysiska miljön i övrigt både i Sverige och med perspektiv på Europa.

Boverkets uppgifter

Boverkets uppdragsgivare, riksdag och regering, styr genom lagstiftning och annat regelverk övergripande Boverkets verksamhet. Målgruppen för verksamhet är dock inte enbart uppdragsgivaren utan i hög grad andra myndigheter, kommuner, länsstyrelser och andra regionala organ liksom olika aktörer inom bostads- och byggmarknaden.”

Deltagare	Identifierade och/eller diskuterade samband med och uppgifter för NCO
Mats Lundström, Boverket Miranda Rydholm Boverket Bertil Jönsson Boverket Anders Johansson Jaan Karna, Boverket Adrean Radrcea Boverket Hans-Olof Karlsson, Boverket Sofia Lindén Boverket Johanna Runarson, NCO Jan Berglöf, NCO Jim Sandkvist, NCO/SSPA Jan Schyllander, NCO	<ul style="list-style-type: none">• Den samlade bilden• Kostnader• Risker• Nomenklatur• Projekt, tex olyckor i boendet

2.3.11 Kustbevakningen den 25 februari

”Kustbevakningen övervakar, räddar och hjälper till sjöss. Dygnet runt, året runt och runt hela Sveriges kust utövar Kustbevakningen övervakning, tillsyn och kontroll vad gäller säkerhet, fiske och miljö.

Kustbevakningens lagövervakande verksamhet till sjöss delas in i sex olika områden:

Polisiär verksamhet

Kontroll av efterlevnad av in- och utförelseföreskrifter (tullkontroll)

Fiskeriövervakning och kontroll

Sjötrafikövervakning och sjösäkerhetsarbete

Miljöövervakning

Övrig sjö övervakning

Kustbevakningen har även ett väl utvecklat samarbete såväl nationellt som internationellt i dessa frågor.”

Deltagare	Identifierade och/eller diskuterade samband med och uppgifter för NCO
Thomas Fagö, Kustbevakningen Dan Thorell, Kustbevakningen Jim Sandkvist, NCO/SSPA Johanna Runarson, NCO	<ul style="list-style-type: none">• Statistik• Förebyggande arbete mot kemikalieolyckor• Kartor över utsläpp• Rapporteringssystem• Juridiska frågor

2.3.12 Naturvårdsverket den 26 februari

”Naturvårdsverket är regeringens centrala miljömyndighet. Vi ska vara pådrivande och samlande i arbetet för ett stärkt och breddat miljöansvar i samhället.

Naturvårdsverkets huvudsakliga uppgifter är att

- *Föreslå mål, åtgärder och styrmedel i miljöpolitiken och miljöarbetet*
- *Utveckling av miljöarbetet*
- *Genomföra miljöpolitiska beslut om statliga anslag, lagtillämpning mm*
- *Genomförande av miljöpolitiken*
- *Följa upp och utvärdera miljösituationen och miljöarbetet*
- *Uppföljning och utvärdering*

I Naturvårdsverkets uppgifter ingår att vara samlande och pådrivande i det miljöarbete som bl.a. olika sektorsmyndigheter ansvarar för inom sina verksamhetsområden.”

Deltagare	Identifierade och/eller diskuterade samband med och uppgifter för NCO
Bertil Flodin, Con Brio Communications (konsult anlitad av Naturvårdsverket) Christer Lundberg, NCO	<ul style="list-style-type: none">• Samlad bild• Kommunikation

2.3.13 Totalförsvarets Forskningsinstitut, FOI den 26 februari

”FOI: s kärnverksamhet är forskning, metod- och teknikutveckling samt utredning för totalförsvaret. Myndigheten skall stödja svensk industri och export av försvarsmateriel och organisationens kompetens skall även vara till nytta för verksamheter utanför totalförsvaret.

Uppdragsgivare är bl.a. Försvarsmakten, Försvarsdepartementet, Försvarets materielverk och Utrikesdepartementet.

Verksamheten bedrivs i projektform och arbetet resulterar oftast i forskningsresultat som publiceras i öppna rapporter.”

Deltagare	Identifierade och/eller diskuterade samband med och uppgifter för NCO
Bo Janzon, FOI Ewa Mittermayer, FOI Per-Erik Johansson, FOI Åsa Scott Andersson, FOI Alf Rosberg/NCO	<ul style="list-style-type: none">• Utredningar• Projektledning• Fallstudier• Kostnadsanalyser• Statistik

2.3.14 Smittskyddsinstitutet, SMI den 26 februari

”SMI är en expertmyndighet som har till uppgift att skydda Sveriges befolkning från smittsamma sjukdomar.

SMI lämnar, med utgångspunkt i bevakningen och utbrottsutredningar, expertråd och underlag till lokala, regionala och centrala instanser, som har det operativa ansvaret för smittskyddet ute i landet. Samverkan med smittskyddsläkare, infektionskliniker, mikrobiologiska laboratorier, myndigheter och organisationer är en viktig del i epidemiövervakningen. En annan är att utveckla nationella och internationella kontakter och övervakningssystem.”

Deltagare	Identifierade och/eller diskuterade samband med och uppgifter för NCO
Ewa Ljungdahl Ståhle, Smittskyddsinstitutet Anders Tegnell, Smittskyddsinstitutet Christer Lundberg, NCO Tommy Arnesson, NCO	<ul style="list-style-type: none">• Nomenklatur• Systematiskt säkerhetsarbete

2.3.15 Vägverket/vägtrafikinspektionen den 26 februari

”Vägverket har fyra huvuduppgifter som tillsammans ska bidra till att verkets mål uppnås.

Sektorsuppgiften

- *att samverka och samordna insatser med berörda aktörer, och att på ett offensivt och resultatorienterat sätt driva på utvecklingen av vägtransportsystemet bl.a. genom att träffa överenskommelser, ge stöd, upphandla tjänster, tillhandahålla grunddata samt initiera forskning och utveckling.*

Myndighetsutövning

- *att ta fram och tillämpa regler för fordon, körkort, trafikmiljö och yrkestrafik samt handlägga statsbidrag.*

Statlig väghållning

- *att utveckla och förvalta det statliga vägnätet i rollen som beställare.*

Produktion

- *att utföra projektering, byggande, drift och underhåll*

Vägtrafikinspektionens uppgifter:

- *att med utgångspunkt i beslutade trafiksäkerhetsmål hos myndigheter, kommuner och andra utifrån ett helhetsperspektiv följa och analysera sådana förhållanden som väsentligt kan påverka vägtransportsystemets utformning och funktion,*
- *att genom dialog med de aktörer som avses i första uppgiften verka för att dessa tillämpar ett systematiskt arbetssätt för att förhindra vägtrafikolyckor som leder till att någon dödas eller blir allvarligt skadad,*
- *att samverka med andra aktörer i syfte att öka trafiksäkerheten på väg.*
- *att initiera forskning och utveckling inom trafiksäkerhetsområdet och följa sådan forskning som har betydelse för inspektionens verksamhet,”*

Deltagare	Identifierade och/eller diskuterade samband med och uppgifter för NCO
Claes Tingvall, Vägverket Bengt Sjöo, Vägverket Caroline Ottosson, Vägverket Sofia Gjerstad, Vägverket Thomas Lekander, Vägverket Mats Junghage, NCO	<ul style="list-style-type: none">• Statistik• Olika projekt• Utbildningsfrågor

2.3.16 Socialstyrelsen den 1 och 2 mars

”Socialstyrelsen är nationell expert- och tillsynsmyndighet för verksamhet som rör socialtjänst, hälsoskydd, smittskydd och hälso- och sjukvård. Socialstyrelsen verkar för att insatserna på dessa områden har god kvalitet och fördelas efter behov. Insatserna ska också vara kostnads-effektiva inom tilldelade resurser och i enlighet med lagstiftningen. Rollen som expert- och tillsynsmyndighet innebär att Socialstyrelsen genom normering, tillsyn och kunskapsförmedling påverkar huvudmän och yrkesverksamma. Socialstyrelsen har också en rad specifika uppgifter riktade till huvudmän, professionella grupper och enskilda personer. Myndigheten är en tung remissinstans.

Socialstyrelsen

- *utfärdar föreskrifter och allmänna råd*
- *publicerar riktlinjer för vård och behandling*
- *utövar stödjande och granskande tillsyn över hälso- och sjukvården*
- *identifierar riskfaktorer och återför resultatet av tillsynen till huvudmän och yrkesverksamma*
- *ansvarar för samordning och utveckling av tillsynen på socialtjänstens område tillsammans med länsstyrelserna*
- *följer upp och utvärderar reformer, lagstiftning och verksamheter som kommuner, landsting och enskilda huvudmän bedriver*
- *tar fram kunskapssammanställningar på centrala områden inom socialtjänst, vård och omsorg*
- *stödjer kvalitetsutvecklingen i vården*
- *utfärdar legitimationer till 17 yrkesgrupper*
- *har ansvar för den officiella statistiken inom socialtjänst, sjukvård samt hälsa och sjukdomar”*

Deltagare	Identifierade och/eller diskuterade samband med och uppgifter för NCO
Anders Åberg, Socialstyrelsen Anders Karlsson, Socialstyrelsen Marianne Lagerstedt, Socialstyrelsen Jan Schyllander, NCO Anders Jonsson, NCO Tommy Arnesson, NCO	<ul style="list-style-type: none">• Samlade bilden• Juridiska frågor• Tematiska undersökningar• Stöd till kommunerna• Rapporteringssystem, bla EHLASS• Riskanalyser• Simulering• MTO• Riskkommunikation

2.3.17 Statens Folkhälsoinstitut den 4 mars

”Statens folkhälsoinstitut har till huvuduppgift att förbättra folkhälsan. Särskild vikt ska fästas vid insatser för de grupper som är utsatta för de största hälsoriskerna. Verksamheten ska stå på vetenskaplig grund.

Statens folkhälsoinstitut ska:

- *ansvara för sektorsövergripande uppföljning och utvärdering av insatser inom folkhälsoområdet,*
- *vara nationellt kunskapscentrum för metoder och strategier på området*
- *ansvara för övergripande tillsyn inom alkohol-, narkotika- och tobaksområdena.*

Statens folkhälsoinstitut ska särskilt:

- *analysera utvecklingen av folkhälsan med utgångspunkt i de faktorer som påverkar denna,*
- *förse regeringen med information och med underlag för beslut,*
- *ställa samman och till kommuner och landsting sprida forskningsresultat om metoder och strategier inom folkhälsoområdet,*
- *samarbeta med myndigheter som har uppgifter inom institutets ansvarsområden,*
- *svara för tillståndsgivning, tillsyn och föreskrifter i enlighet med vad som anges i alkohollagen,*
- *bevaka och utreda behovet av narkotikaklassificering av sådana varor som inte utgör läkemedel samt behovet av kontroll av varor enligt lagen om förbud mot vissa hälsofarliga varor,*
- *svara för tillsyn och föreskrifter i enlighet med vad som anges i tobakslagen,*
- *främja tillgången på statistik av god kvalitet inom alkohol, narkotika och tobaksområdena,*
- *följa och aktivt medverka i det internationella folkhälsoarbetet”*

Deltagare	Identifierade och/eller diskuterade samband med och uppgifter för NCO
Gudrun Eriksson, Folkhälsoinstitutet Anita Linell, Folkhälsoinstitutet Jan Schyllander, NCO Anders Jonsson, NCO	<ul style="list-style-type: none">• Nomenklatur• Indikatorer

2.3.18 Luftfartsverket/Luftfartsinspektionen 4 mars

”I verksamhet ingår att:

Övervaka, följa upp, analysera och utvärdera utvecklingen inom lufttransportsystemet i jämförelse mot uppsatta mål Tillgodose statsmakternas krav på ett tillfredsställande säkerhetsskydd inom Luftfartsverkets verksamhetsområde. Säkerhetsskyddet bedrivs mot bakgrund av Luftfartsverket som beredskapsmyndighet.

Luftfartsinspektionen ansvarar för och beslutar i

- 1. sådana frågor om fastställande av säkerhetsnormer för den civila luftfarten och dess markanordningar som ankommer på Luftfartsverket samt frågor om tillsyn över efterlevnaden av dessa normer*
- 2. frågor om övervakning av den civila luftfarten och dess markanordningars tillförlitlighet från flygsäkerhetssynpunkt*
- 3. sådana frågor om undersökning av luftfartsolyckor som ankommer på Luftfartsverket.*

Enligt arbetsordningen för Luftfartsverket ingår även luftfartsskyddet (security) i Luftfartsinspektionens ansvarsområde.”

Deltagare	Identifierade och/eller diskuterade samband med och uppgifter för NCO
Magnus Molitor, Luftfartsinspektionen Christer Lundberg, NCO Thomas Lekander, NCO	<ul style="list-style-type: none">• Rapporteringssystem• Olika aktiviteter (erfarenheter och kunskap)

2.3.19 Sjöfartsverket den 4 mars

”Sjöfartsverket är den myndighet som är ansvarig för sjöräddningen eller SAR (Search And Rescue) i Sverige. Sjöräddningsverksamheten regleras internationellt av SOLAS-konventionen och SAR-konventionen som båda antagits av Sverige.

Målsättningen för sjöräddningen är, enligt Sjöfartsverkets treårsplan, att efterforskning och räddning av människor i sjönöd samt sjuktransporter från fartyg skall kunna utföras

- *dygnet runt,*
- *inom de vattenområden som räddningstjänstlagen och internationella överenskommelser (konventioner, avtal) anger,*
- *så att ett fartyg, efter det att larmet nått sjöräddningscentral, når olycksplatsen inom tre timmar på svenskt territorialhav och inom sex timmar på internationellt vatten som ingår i överenskommen svensk sjöräddningsregion.”*

Deltagare	Identifierade och/eller diskuterade samband med och uppgifter för NCO
Bengt-Åke Larsson, Sjöfartsverket Ulf Hallström, Sjöfartsverket Jim Sandkvist, NCO/SSPA Thomas Lekander, NCO Christer Lundberg, NCO	• Utbildningsfrågor

2.3.20 Sveriges meteorologiska och hydrologiska institut, SMHI den 4 mars

”SMHI är samhällets expertorgan inom meteorologi, hydrologi, oceanografi och är en resurs i miljöarbetet.

Beredskap för räddningstjänst

Vädret kan vara direkt orsak till olyckor och skadeverkningar, i andra fall är vädret tillsammans med luftströmmar och vattenströmmar av avgörande betydelse vid genomförande av räddningsåtgärder.

SMHI har en mycket viktig roll inom räddningstjänsten, dels genom den förebyggande varningstjänsten och dels genom beredskap att medverka med nulägesbeskrivning och prognoser i samband med

- olje- och kemikalieutsläpp i luft och vatten*
- översvämningar*
- situationer med bränder, speciellt skogsbränder*
- kärnenergiolyckor och spridning av radioaktivitet från kärnvapenexplosioner.*

SMHI har för varnings- och beredskapstjänsten nära samarbete främst med följande instanser:

Strålskyddsinstitutet - Räddningstjänst radioaktiva ämnen

Kustbevakningen - Miljöräddningstjänst

Räddningsverket - Varningar i allmänhet och översvämningar”

Deltagare	Identifierade och/eller diskuterade samband med och uppgifter för NCO
Per-Olof Hårsmar, SMHI Hans Alexandersson, SMHI Sten Bergström, SMHI Eva Ederid, SMHI Ingemar Carro, SMHI Thomas Gell, NCO Johanna Runarson, NCO	<ul style="list-style-type: none">• Statistik• Kommunikation• Nomenklatur

2.3.21 Myndigheter som besvarat uppdraget till regeringen utan möte med representanter för NCO

Följande 13 myndigheter har besvarat uppdraget till regeringen utan möte med representanter för NCO:

Med samtliga dessa har dock NCO haft kontakt över telefon eller e-post, varvid några myndigheter har meddelat att man har den information som behövs för att svara, medan andra har ansett att sambanden med NCO är så svaga att man av detta skäl inte behövt något möte.

Elsäkerhetsverket

"Elsäkerhetsverket är den myndighet som ska bevara och vidareutveckla den höga elsäkerhetsnivå vi redan har i Sverige. Arbetar för att förebygga skador på personer och egendom orsakade av el.

Verksamhet bygger på drygt hundra års säkerhetstänkande. Redan vid seklets början tillsattes inspektörer som skulle kontrollera att den första ellagen efterlevdes. Elanvändningen har alltid omgärdats av regler för att minska risken för olyckor och bränder.

Deltar även i det internationella arbetet med att ta fram standarder för elsäkerhet.

Bland huvuduppgifterna ingår dessutom tillsyn av elanläggningar som exempelvis i skolor, industrier och kontor."

Arbetsmiljöverket

"Verkets övergripande mål är att minska riskerna för ohälsa och olycksfall i arbetslivet och att förbättra arbetsmiljön ur ett helhetsperspektiv, dvs från såväl fysisk, psykisk som social och arbetsorganisatorisk synpunkt.

Verkets uppgift är att se till att arbetsmiljö- och arbetstidslagstiftningar efterlevs samt till viss del tobakslagen och miljöbalken vad avser vissa frågor om genteknik och bekämpningsmedel. Arbetsmiljöverket ska också ge råd och upplysningar samt sprida information.

För att beskriva arbetsmiljöproblem inom det svenska arbetslivet visas bl.a. statistik över arbetsskador och resultat från urvalsundersökningar om personers arbetsmiljö och besvär. Statistiken omfattar även Arbetsmiljöverkets insatser för att förbättra arbetsmiljön."

Statistiska Centralbyrån, SCB

"SCB är en central förvaltningsmyndighet för den officiella statistiken och för annan statlig statistik och har i denna egenskap även i uppgift att samordna och stödja det svenska systemet för officiell statistik.

I syfte att förse allmänhet, användare och kunder med statistik av god kvalitet som underlag för beslutsfattande, debatt och forskning ska SCB:

- utveckla, producera och sprida statistik,
- medverka aktivt i det internationella statistiska samarbetet samt
- samordna och stödja det svenska systemet för officiell statistik".

Brottsförebyggande rådet, BRÅ

”BRÅ verkar för att brottsligheten minskar och tryggheten ökar i samhället genom att ta fram fakta och sprida kunskap om brottslighet, brottsförebyggande arbete och rättsväsendets reaktioner på brott.

Målgrupper är beslutsfattare och anställda inom rättsväsendet, brottsförebyggande aktörer samt medier och allmänhet.

Arbete kännetecknas av öppenhet och ställningstaganden baserade på kunskap, en humanistisk grundsyn samt värnandet om individens integritet och rättssäkerhet.

Prioriterade områden

BRÅ ska, enligt regeringen, särskilt prioritera brottsförebyggande arbete, våldsbrott, narkotikabrott, ekonomisk brottslighet, rasistiska brott, våld mot kvinnor och vardagsbrottslighet.

BRÅ

- *ger regering och riksdag underlag för beslut inom det kriminalpolitiska området. Tillsammans med myndigheterna inom rättsväsendet är de rådets viktigaste uppdragsgivare och målgrupper.*
- *samarbetar också med andra myndigheter, universitet, högskolor, samt enskilda organisationer.*
- *stödjer kommunerna i deras brottsförebyggande arbete.*
- *ger brottsförebyggande aktörer, journalister och allmänhet uppgifter om brott, brottsutveckling och möjligheter att förebygga brott.”*

Brottsoffermyndigheten

”Brottsoffermyndigheten har som övergripande mål att främja brottsoffrens rättigheter, behov och intressen.

Myndighetens kärnverksamhet är att besluta i ärenden om brottskadeersättning och i frågor om Brottsofferfonden.

Myndigheten skall också fungera som ett kunskapscentrum i frågor som rör brottsoffer och förmedla information i sådana frågor.

Genom att samarbeta med myndigheter, organisationer och ideella föreningar arbetar Brottsoffermyndigheten med att synliggöra och medvetandegöra problemen och behoven för brottsoffer.”

Banverket

”Banverket ansvarar för järnvägen i Sverige.

Banverkets vision

- *Banverket skapar förutsättningar för säkra, punktliga, snabba och prisvärda järnvägstransporter.*
- *Ett ekologiskt hållbart samhälle förutsätter ökad järnvägstrafik. Därför ingår järnvägen som en självklar del i transporter av människor och gods.*
- *Kunniga och lyhörda medarbetare i samverkan skapar förtroende för järnvägen och Banverket.*

Banverket arbetar med olycksstatistik.”

Kammarkollegiet

”Kammarkollegiet har uppdraget att driva ett försäkringssystem inom staten. Syftet är att erbjuda myndigheterna under regeringen möjlighet att teckna de försäkringar de behöver respektive är skyldiga att hålla.

Reglerna om det statliga försäkringssystemet finns i förordningen (1995:1300) om statliga myndigheters riskhantering. Av förordningen framgår bland annat:

- *Myndigheterna ska göra riskanalys och vidta skadeförebyggande åtgärder*
- *Myndigheterna får teckna försäkring hos Kammarkollegiet men inte hos enskilda försäkringsbolag*
- *Kammarkollegiet får meddela dispens från förbudet att teckna försäkring hos enskilda försäkringsbolag*

Skadereglering

Kammarkollegiet svarar för regleringen av både sak- och personskada i det statliga försäkringssystemet.

Sedan den 1 juli 2002 beslutar Kammarkollegiet också om ersättning för personskada som uppkommit under exempelvis pliktjänstgöring, kriminalvård och arbetsmarknadsutbildning.”

Lantmäteriet

”Lantmäteriet har till uppgift att verka för en ändamålsenlig fastighetsindelning och ansvara för en effektiv försörjning med grundläggande landskaps- och fastighetsinformation.

Lantmäteriet ska också

- *ansvara för de geodetiska rikssystemen och stöd för mätning som innefattar satellitbaserad lägesbestämning och navigering*
- *verka för ett ändamålsenligt och vårdat ortnamnsskick samt fastställa ortnamn*
- *bedriva utvecklingsverksamhet inom sitt verksamhetsområde och forskning inom området geodesi*

Lantmäteriet har regeringens uppdrag att bygga upp och förvalta nationella databaser med grundläggande geografisk information. Produktionen avser nu främst Geografiska grunddata.”

Post- och Telestyrelsen, PTS

”PTS verkar för att alla i Sverige ska ha tillgång till effektiva, prisvärda och säkra kommunikationstjänster.

PTS övergripande mål

Konsumenternas intressen i centrum

- Alla ska ha tillgång till ett brett utbud av kommunikationstjänster.
- Tjänsterna ska vara lättanvända, prisvärda och av god kvalitet.
- Konsumenterna ska ha tillgång till tydlig information om rättigheter och skyldigheter.

Effektiv konkurrens

- Inträdeshindren för nya leverantörer ska vara låga.
- De konkurrensfrämjande reglerna ska vara tydliga.
- Konsumenterna ska vara välinformerade för att lätt kunna välja bland olika tjänster och olika leverantörer.

Effektivt resursutnyttjande

- Begränsade resurser såsom frekvenser och nummer ska fördelas så att de ger största möjliga nytta.
- Radiokommunikationen ska vara rimligt fri från störningar.
- Reglerna för radioutrustning samt nummer- och frekvensplaner ska vara tydliga.

Säker kommunikation

- Alla ska ha tillgång till säker kommunikation.
- Integritetsskyddet ska vara högt.
- Sverige ska ha en robust infrastruktur för kommunikationstjänster och ett aktivt informationsutbyte i IT-säkerhetsfrågor.”

Statens geologiska institut, SGI

”SGI verkar för att frågor om mark och vatten hanteras rätt i samband med planering och byggande. SGI:s verksamhet bygger på ett nära samspel mellan forskning, rådgivning och information inom markanvändning, markbyggande, naturresursplanering och miljövard.

Kunskaperna tillämpas inom olika samhällssektorer och omfattar:

- Beräkningsmetoder
- Fält och mätteknik
- Grundläggning
- Jordförstärkning
- Laboratorieundersökningar
- Markanvändning
- Markvärme
- Miljöteknik
- Släntstabilitet”

Statens kärnkraftinspektion

”Statens kärnkraftinspektion är den myndighet som kontrollerar att de som har tillstånd att bedriva kärnteknisk verksamhet uppfyller de krav som ställs: på säkerhet vid drift av anläggningarna, på kontrollen av kärnämnen samt på hantering och slutförvaring av kärnkraftens avfall. SKI ska också verka för att säkerhetsarbetet utvecklas.”

Statens energimyndighet

”Statens energimyndighet är central förvaltningsmyndighet för frågor om användning och tillförsel av energi. Huvuduppgiften är att genomföra det energipolitiska program som riksdagen antog våren 1997. Programmet syftar till att skapa ett ekologiskt uthålligt och ekonomiskt bärkraftigt energisystem.

Arbetar för en säker, effektiv och miljövänlig tillförsel och användning av energi.

Är också central myndighet för frågor som gäller energiberedskap och kommunal energiplanering.

Har utredningsverksamhet som utför analyser av sambanden mellan energi, miljö och ekonomisk tillväxt.”

Statens strålskyddsinstitut

”Arbetar för en säker strålmiljö i samhället genom att:

- ge ut författningar och kontrollera att de efterlevs*
- ge tillstånd för verksamheter med strålning*
- inspektera verksamheter med strålning*
- göra utredningar och stoppa farlig verksamhet*
- ha beredskap mot olyckor med strålning*
- mäta och övervaka strålningen i miljön*
- följa upp och utvärdera effekter av utsläpp av radioaktiva ämnen*
- forska om strålning*
- öka kunskapen om strålning och strålskydd genom information och utbildning*
- delta i internationellt samarbete.”*

3. Konklusion

3.1 Myndigheternas svar

I bilaga 1 till denna rapport återges myndigheternas svar i alfabetisk ordning.

3.2 Sammanfattning av svaren

I bilaga 2 till denna rapport finns NCO:s sammanfattning av myndigheternas svar inklusive sammanställning i tabellform.

3.3 Räddningsverkets lägesredovisning den 1 april för projekt Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor

”Enligt uppdrag i Räddningsverkets regleringsbrev för år 2004 skall verket senast den 1 april 2004 redovisa en lägesrapport för arbetet med den fortsatta utvecklingen av projektet Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor (NCO).

Ärendet

Regeringen gav den 7 februari 2002, Fö 2002/307/CIV, Räddningsverket i uppdrag att genomföra projektet ”Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor”. Projektet är ett led i den uppbyggnad av en nationell resurs i Karlskoga för olycksuppföljning och statistikförsörjning, som skall genomföras i samverkan med berörda myndigheter, institutioner, organisationer och företag.

Enligt de förutsättningar som redovisats för Försvarsdepartementet den 14 november 2001 och i den särskilda hemställan som gjordes till Näringsdepartementet den 23 januari 2002 behövdes en 4-årig uppbyggnadsperiod i projektform varefter den framtida organisationsformen och finansieringsformen som hölls öppna under uppbyggnadsperioden skulle bestämmas. Det förut-sattes vidare en särskild finansiering från regeringen. Sådan särskild finansiering erhöles under 2002 och 2003, men beslut om sådan finansiering för år 2004 och 2005 har ännu inte fattats.

Räddningsverkets har lyft fram finansieringsproblematiken i en särskild skrivelse 2003-02-27 om principer för fortsatt finansiering av NCO samt i det av verket nyligen inlämnade budgetunderlaget för åren 2005-2007.

Regeringen tog i december 2003 beslut om att ge ett antal myndigheter i uppdrag att bedöma nyttan med NCO samt hur de kan stödja uppbyggnadsarbetet. Flertalet av myndigheterna har inkommit med svar.

Sammanfattning

Som framgår av denna lägesrapport anser Räddningsverket att projektets hittillsvarande arbete och den verksamhetsidé som utarbetats för NCO:s fortsatta uppbyggnad och inriktning vunnit gehör och fått stark bekräftelse av ett stort antal statliga myndigheter.

NCO:s aktiviteter och resultat har därutöver uppmärksammats av bland annat media vid ett flertal tillfällen och av den parlamentariska beredningen SENIOR 2005 samt av Barnsäkerhetsdelegationen. En kraftigt ökad tillströmning av förfrågningar från kommunerna om statistikunderlag till stöd för risk- och sårbarhetsanalyser och upprättande av handlingsplaner enligt förordningen om åtgärder för fredstida krishantering och höjd beredskap samt lagen om skydd mot olyckor har skett under det senaste halvåret.

Uppbyggnadsarbetet är nu inne i ett kritiskt skede. De produkter som tagits fram och den omfattande kommunikationsinsats som genomförts med anledning av regeringens uppdrag till övriga myndigheter avseende NCO har väckt stora förväntningar på fortsatt statistikproduktion, bildande av samverkansgrupper, initiering av utvecklingsprojekt etc.

Ingen av de tillfrågade myndigheterna har i sina svar till regeringen ställt i utsikt några direkta penningbidrag till verksamheten, utan det stöd man förklarar sig villiga att lämna är av indirekt natur, såsom kostnader för egen arbetstid, tillhandahållande av data samt medfinansiering av gemensamma projekt.

Den uteblivna särskilda finansieringen för år 2004 har lett till att ingen ytterligare personal kunnat tillsvidareanställas i Karlskoga sedan våren 2003. Detta innebär att de av regeringen (Fö 2002/307/CIV) uppsatta personalmålen för etableringen inte kan uppfyllas och att uppbyggnadsarbetet under alla omständigheter försenats med minst ett år.

De förväntningar som finns på NCO kommer inte att kunna infrias eftersom möjligheterna att rekrytera ytterligare kvalificerad personal är små så länge det inte kan göras troligt att verksamheten är långsiktigt finansierad och bärkraftig.

Räddningsverket ställer sig positivt till att fortsätta utveckla verksamheten i Karlskoga vid NCO och finner att myndigheternas svar till regeringen ger goda förutsättningar för ett förverkligande av centrumet. Detta förutsätter dock att finansieringsfrågan löses, såväl på kort som lång sikt. Om inte beslut om långsiktig finansiering erhålls under 2004 anser verket att projektet bör avbrytas.

I slutet av denna skrivelse redovisas en reviderad plan för rekrytering.

Uppbyggnadsarbetet. Inriktning och resultat.

I samband med den kommunikationsinsats som genomförts under de första månaderna 2004 togs ett informationsmaterial fram. Detta material, som bilagts denna skrivelse, beskriver relativt utförligt vision, verksamhetsidé, uppnådda resultat och planerad verksamhet. Nedan redovisas därför endast några exempel på uppnådda resultat.

Vad gäller centrumets grundläggande produktionsuppdrag, att ge *en samlad bild och bedömning av olycksutvecklingen och säkerhetsarbetet i Sverige*, har ett antal utvecklingssteg tagits.

Redan den första rapporten avseende *olycksutvecklingen, Olyckor i siffror 2002*, väckte uppmärksamhet. Det var första gången som en så bred och tvärsektoriell översikt av olycksutvecklingen redovisats. Eftersom rapporten tydliggjorde problematiken med att äldre är överrepresenterade inom flertalet olyckstyper var det naturligt att fördjupa bilden genom en s.k. äldreskadeatlas med data och trender på nationell, regional och lokal nivå för perioden 1987-2001. I denna atlas, *Äldres skador i Sverige*, konstateras att personskador utgör ett av de största hälsoproblemen bland äldre människor i Sverige och att de det finns stora skillnader i skadebilden mellan olika län och kommuner som inte på något enkelt sätt kan förklaras. Nästa rapport i serien, *Olyckor i siffror 2004*, som tagits fram i samverkan med Konsumentverket och Socialstyrelsen är under slutredigering och kommer att utges under våren 2004.

Ovannämnda publikationer har bland annat väckt intresse hos den parlamentariska beredningen SENIOR 2005, som refererar till dem relativt utförligt i sitt slutbetänkande *Äldrepolitik för framtiden. 100 steg till trygghet och utveckling för en åldrande befolkning* (SOU 2003:91).

Barnsäkerhetsdelegationen har i sitt slutbetänkande *Från barnolycksfall till barns rätt till säkerhet och utveckling* (SOU2003:127) flerfaldiga hänvisningar till NCO. Delegationen föreslår bland annat att NCO ges uppgiften att dels utreda fall, där detta inte görs, i vilka barn och unga under 18 år avlidit till följd av olyckshändelse, våld eller självmord, dels i samarbete med myndigheter som gör egna dödsfallsutredningar årligen sammanställa och publicera dessa. Vidare anser delegationen att NCO bör kunna utveckla statistiken över drunkningsolyckor.

Det mediala intresset är stort, och Räddningsverket noterar en ökande efterfrågan från kommunerna på tvärsektoriellt samlad olycksstatistik på den enskilda kommunens nivå som underlag för inriktning och uppföljning av sitt eget säkerhetsarbete. Inte minst det arbete med risk- och sårbarhetsanalyser som för närvarande genomförs och det pågående utarbetandet av handlingsprogram i enlighet med lagen om skydd mot olyckor leder naturligen till ett ytterligare behov av statistik om olyckor.

Det övergripande produktionsuppdragets andra del, att ge en samlad bild och bedömning av *säkerhetsarbetet*, är på många sätt mer svårgripbart och fordrar inledningsvis en gemensam diskussion om innehåll avgränsningar och struktur.

Myndigheternas kanske viktigaste instrument för att främja säkerhetsarbetet är ett fungerande regelverk. Samtidigt riktas kritik mot att regelmassan är bristfälligt koordinerad samt svåröverskådlig. Om varje myndighet var för sig och inom sitt eget ansvarsområde söker åstadkomma förenkling är risken uppenbar att samordningsmöjligheter mellan likartade regler utgivna av olika myndigheter inte kommer att belysas.

När det gäller reglerna kring hur organiserade verksamheter ska hantera hälso-, miljö- och säkerhetsfrågor (HMS) tillämpas samma huvudprinciper i många myndigheters regelverk. Det har därför varit naturligt att ställa frågan om inte detta är ett område där det bör finnas stor potential för förenkling genom sektorsövergripande samordning. För att belysa och diskutera denna fråga arrangerade Räddningsverket genom NCO och Civila enheten vid Forsvarsdepartementet den 30 januari 2004 ett seminarium i Rosenbad på temat "Kan enklare bli säkrare?".

En rapport som ger ett sammandrag av seminariet och som även innehåller en förstudie som beskriver förutsättningar och erfarenheter vad gäller det befintliga regelverket för HMS i Sverige kommer att publiceras i början av april. I förstudien finns även en beskrivning av det norska förenklingsarbetet och ett antal förslag till fortsatt arbete. Här kan NCO genom sitt tvärsektoriella uppdrag fylla en roll om regeringen beslutar att gå vidare med något av förslagen.

Avnämare för huvuduppdraget rörande en samlad bild och bedömning är således regeringen, myndigheterna, kommunerna, olika intresseorganisationer, allmänheten och media. Räddningsverket anser att det finns en samhällelig kvalitets-, effektivitets- och rationaliseringspotential inbyggd i detta uppdrag som väl motiverar fortsatt investering i uppdraget.

Avslutningsvis kan nämnas den inriktning om samverkan med OECD som regeringen gett uttryck för i regleringsbrevet. Här har nu Räddningsverket, genom NCO, tillsammans med Krisberedskapsmyndigheten gått vidare och anmält svenskt deltagande i OECD:s pilotprojekt om ett system för länderrapporter om risker.

Rekrytering av personal

När det gäller centrumets omfattning har utgångspunkten varit att miniminivån skall ligga på 20-25 personer, vilket är den nivå som tidigare redovisats till regeringen och till Karlskoga kommun. Enligt Räddningsverkets bedömning är detta även den minsta personalvolym som erfordras för att centrumet skall kunna bygga upp en tillräcklig kapacitet och kompetensbredd för att kunna svara mot uppdragsbeskrivningen.

Enligt regeringens ursprungliga personalmål för etableringen i Karlskoga skulle cirka 16 personer vara anställda 2004 och cirka 25 personer 2005. Dessa mål kommer inte att kunna uppnås. För närvarande är personal motsvarande cirka 8 årsarbetskrafter engagerade i projektet, varav 6 tillsvidareanställda. Någon möjlighet till ytterligare rekrytering under 2004 finns inte i nuvarande ekonomiska situation, det finns tvärtom risk för att uppsägning kan behöva ske av den visstidsanställda personalen.

Så länge finansieringsfrågan förblir olöst finns ej heller möjligheten att attrahera och anställa den expertis som krävs för att centrumets verksamhet skall kunna utvecklas på avsett sätt. Med tanke på den långa tid som rekrytering av kvalificerad personal normalt tar gör Räddningsverket bedömningen att projektet försenats minst ett år jämfört med ursprunglig tidplan.

Lokaliseringen i Karlskoga

Räddningsverket har uppfattat regeringens inriktning som att NCO på sikt, i likhet med bland annat Försvarets materielverks modellerings- och simuleringscentrum, bör lokalisera sin verksamhet till det Campus Karlskoga som Örebro universitet har för avsikt att bygga upp. Räddningsverket har därför anmält intresse för lokaler i Campus Karlskoga och tecknat en förbindelse om delfinansiering av kostnaderna för förprojektering i det fall byggnationen inte skulle genomföras.

Tills vidare, i avvaktan på en eventuell realisering av Campus-projektet finns en acceptabel expansionsmöjlighet i den fastighet där projektet för närvarande är lokaliserat. Här förestår en omförhandling av nuvarande hyresavtal och beslut kommer att tecknas för år 2005.

Omvärldsanalys. Bedömning av centrumets relevans.

De principer om tvärsektoriell utvecklingskraft på vilka NCO:s verksamhetsidé vilar överensstämmer till stor del med den analys som den statliga Ansvarskommittén redovisar i sitt delbetänkande *Utvecklingskraft för hållbar välfärd* (SOU 2003:123).

Sakområdets betydelse och behovet av en samlad utvecklingsresurs inom området framhålls på ett tydligt sätt i den begäran om översyn av lagstiftningen om undersökning av olyckor som Statens haverikommission inlämnade till regeringen 2003-10-29.

I samband med regeringens uppdrag till ett 30-tal myndigheter avseende NCO har projektet genomfört ett omfattande kommunikationsarbete. Ett informationstillfälle anordnades på försvarsdepartementet den 4 februari. Därefter har projektet haft kontakt med samtliga berörda myndigheter och därvid besökt ett 20-tal av dessa för information och diskussion om behov och möjliga samarbetsområden. Kontakterna har varit till övervägande delen positiva och goda förutsättningar finns för att etablera nätverk för statistikutbyte och utvecklingsarbete med flertalet berörda myndigheter.

De till regeringen inkomna svaren har sammanställts och analyserats. Sammanställningen återfinns som bilaga 1 till denna lägesrapport.

Av redovisningarna framgår att huvudparten, 24 av 32, finner att en tvärsektoriell arena för lärande från inträffade olyckor och tillbud är viktig eller mycket viktig för samhället och att det finns samhällsekonomiska vinster med ett samlat grepp över statistik, säkerhetsarbete mm för att ge en helhetssyn på olycksutvecklingen och ett stöd i olycksförebyggande arbete. Att NCO kommer att vara till nytta för den egna verksamheten redovisar 25 myndigheter, varav 17 också har konkreta förslag till samarbetsområden. Sju myndigheter redovisar ingen nytta för egen del eller ser ingen sådan i dagsläget. En myndighet finner att de själva har erforderligt underlag för sitt säkerhetsarbete.

Det anses viktigt att det finns *en central aktör* med uppgift att arbeta med den samlade bilden över olyckutvecklingen och säkerhetsarbetet och som även kan göra internationella utblickar över utvecklingen för att tillvarata erfarenheter och kunskap om inträffade olyckor och tillbud. Uppgiften bör omfatta såväl person-, miljö- som egendomsolyckor. Många konkreta exempel har lyfts fram på frågeställningar och projekt som bedöms som intressanta. Samarbete om grundläggande frågor som definitioner och begrepp samt om metoder för insamling och utvärdering (analys) av data föreslås. Metoder för beräkning av effekter av gjorda insatser ställda mot kostnader samt olycksutredningsmetodik har av flera uppmärksamats som angelägna samarbetsområden.

Ingen myndighet har redovisat möjlighet att bidra med ekonomiska medel direkt till NCO. Två anser att NCO bör finansieras med direkta anslag från staten.

De flesta myndigheter är dock beredda att *bidra* med egen kompetens, statistik, data, utredningar och information. Man är också beredd att aktivt delta i nätverk, gemensamma forsknings- och utvecklingsprojekt, lägga projekt hos NCO, delta i utbildnings- och informationsinsatser mm.

Beträffande kostnader säger sig de flesta vara beredda att stå för de egna kostnaderna för sitt engagemang i NCO. De flesta ser inte heller tillhandahållande av statistik och information som

följer av den ordinarie verksamheten som någon kritisk merkostnad för sitt deltagande. Enskilda projekt menar de flesta får bedömas från fall till fall. Några uttrycker att man åtminstone inledningsvis har svårt att engagera sig i NCO på grund av begränsade resurser, medan andra sätter vissa ramar för ett engagemang.

NCO har även etablerat samarbete med ett antal myndigheter utöver de 34 som fått det aktuella uppdraget i sina regleringsbrev. Bland dessa kan särskilt nämnas Konsumentverket, Verket för näringslivsutveckling samt Statskontoret.

Även den internationella profileringen av NCO:s verksamhet bedöms som framgångsrik. Den konferens som genomfördes i samverkan med bland andra OECD, Nutek och Krisberedskapsmyndigheten i november 2003 på temat "Emerging systemic risks" väckte stort intresse. NCO medverkar även i det regionala EU-projektet Eurobaltic, samt kommer i samverkan med OECD:s expertgrupp för kemikalieolyckor att arrangera ett seminarium på temat "Lessons learned from chemical accidents" i september 2004.

Finansieringsproblematiken

Räddningsverket står fast vid bedömningen att det krävs en uppbyggnadsperiod som sträcker sig över fyra år, för att på ett meningsfullt sätt kunna etablera ett kompetenscentrum av aktuellt slag i Karlskoga

Centrumet bör ha en omfattning om ca 25 tjänster för att ha en långsiktig bärkraft. Kostnaden för verksamhetens uppbyggnad och drift beräknas till ca 24 miljoner kr per år. Verket har möjlighet att fördela 12 miljoner kr till verksamheten, men därutöver krävs ytterligare tilldelning för att en uppbyggnad skall kunna genomföras. Centrumet kan alltså inte finansieras inom verkets ordinarie ram utan kräver ytterligare 12 miljoner kr tilldelning externt. Denna finansiering bör vara långsiktigt stabil.

Ursprungligen planerad rekrytering och bedömda direkta kostnader, samt utfall (eller prognos för 2004 med nuvarande beslutsläge) för projektet ges i tabellen nedan.

År	Antal anställda		Budget, Mkr		SRV-befintligt anslag, Mkr		Särskild finansiering, Mkr	
	Plan	Utfall	Plan	Utfall	Plan	Utfall	Plan	Utfall
2002	4	4	4	4	2	2	2	2
2003	8	8,5	8	8	4	4	4	4
2004	16	8	16	8	8	8	8	0
2005	25		24		12		12	

Verket hemställde i budgetunderlaget för 2005-2007 om att 12 miljoner kr tillförs verket för uppbyggnad och fortsatt drift av NCO från och med 2005.

Den uteblivna finansieringen för 2004 har dock som tidigare nämnts lett till att rekryteringen avbrutits. Den ursprungliga planen för rekrytering måste anpassas i enlighet med detta.

Verket föreslår därför en ny inriktning för rekryteringen som innebär att centrumet skulle omfatta 14 anställda 2005, 18 anställda 2006 och 25 anställda år 2007.

Konsekvenser av ett uteblivet beslut om finansiering

Om inte en långsiktig finansiering anvisas av regeringen gör Räddningsverket bedömningen att projektet bör avbrytas och planerna på uppbyggnad av ett Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor skrinläggas. Avvecklingskostnader i storleksordningen 1-2 miljon kronor kommer då att uppstå under år 2005.

Grunden för projektets åtaganden under 2005 - 2006 bortfaller. Detta innebär att de delprojekt som har sektorsövergripande karaktär, exempelvis inom områdena metodutveckling och utbildning snarast bör avbrytas.

Vid en utebliven finansiering kommer den kvarvarande personalen, i storleksordningen 7-8 personer, att behöva inriktas på produktion av statistik och analys inom verkets kärnområden. Räddningsverket bedömer att denna utvidgning av verkets hittillsvarande statistik- och analyskapacitet är en förutsättning för en bättre mål- och resultatstyrning inom ansvarsområdet, varför denna satsning är prioriterad och kvarstår. Den resursmässiga grunden för att fullgöra uppdraget avseende en samlad bild och bedömning av olycksutvecklingen och säkerhetsarbetet i Sverige blir dock helt annorlunda, varför uppdragets omfattning måste omprövas.

I denna situation ser verket heller inga skäl att ha verksamheten lokaliserad till Karlskoga.

4. Fortsatt arbete

Under förutsättning att finansieringsfrågan löses blir NCO:s uppgift att utveckla samarbetsformer och projekt utifrån de svar som myndigheterna avgivit.

I detta ingår bla att föreslå råd för NCO, bilda referensgrupper för samverkan, analysera förslag till samarbetsområden (projekt), utveckla plan för bemanning av NCO m.m.

För detta kommer NCO i avvaktan på regeringens beslut att fortsätta att i detalj analysera svaren som underlag för fortsatt dialog med intressenterna.

Bilaga 1, Myndigheternas svar i alfabetisk ordning




Nationellt Centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor - NCO

Arbetsmiljöverket, AV, bedömer att vi har det underlag som behövs för vårt preventiva arbete avseende olycksfall i arbetet.

AV kan bidra till NCO:s verksamhet genom att skicka kopior av genomförda olycksutredningar och framtagen statistik avseende olycksfall i arbetet till NCO.

AV vill framhålla att det är viktigt att varje aktör noga analyserar och utreder "sina egna" olyckor och arbetar förebyggande inom sitt område. Det gäller såväl de enskilda olyckorna som den sammanställda statistiken av dem. Det är viktigt att den djupa kunskapen om olyckorna, inklusive statistiken om dem, finns i den egna organisationen nära det förebyggande arbetet. Vi får inte riskera att förlora detta genom NCO:s verksamhet. Det är vidare viktigt att de dialoger mellan olika myndigheter med närliggande ansvarsområden som äger rum i dag inte försvinner eller blir mer tunga att administrera.

I detta ärende har generaldirektör Pettersson beslutat. Enhetschef Broberg har varit fördragande. I den slutliga handläggningen har också tillsynscheferna Köhler Krantz och Nilsson, chefsjurist Hagberg och enhetschef Andersson deltagit.


Kenth Pettersson


Elisabet Broberg

Kopia: Näringsdepartementet

*Övertänning till FO (Maria Wikström)
2004-03-24
M. Wikström*

Datum 2004-03-05
Ert datum 2003-12-11

Vår beteckning
GD 03-4424/EK10

Er beteckning
N2003/8824/IR

 BANVERKET

Generaldirektören
SE-781 85 Borlänge

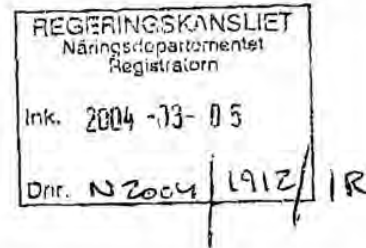
Besöksadress:
Jussi Björlings väg 2

Telefon 0243-44 54 00

Telefax 0243-44 50 09

www.banverket.se

Regeringskansliet
Näringsdepartementet



Banverkets redovisning av regeringsuppdrag avseende Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor (NCO)

Regeringen har i regleringsbrevet för 2004 uppdragit åt Banverket att redovisa på vilket sätt myndigheten kan bidra till verksamheten vid Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor (NCO) i Karlskoga. Redovisningen skall innefatta en bedömning av kostnader, nytta för den egna verksamheten samt på vilket sätt bidraget medför att NCO:s mål kan uppfyllas.

Banverket har med stort intresse följt utvecklingen och verksamheten vid NCO alltsedan idén om ett nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor först dryftades i Räddningsverkets "Riskdelegation" för ca 3 år sedan. Med tanke på de svårigheter som ofta är förknippade med att bygga upp och bedriva tvärsektoriell verksamhet anser vi att arbetet vid NCO så här långt har givit goda resultat och bådär gott inför framtiden.

De sätt varpå Banverket kan bidra till att NCO:s mål uppfylls är i första hand att även fortsättningsvis ingå i nätverk samt utgöra remissinstans för uppgiften att ge en årlig samlad bild och bedömning av olycksutvecklingen i Sverige. Vi kan också bidra med expertkunskaper och med att göra information om olyckor, tillbud och säkerhetsarbete inom vårt ansvarsområde tillgänglig. Banverket välkomnar vidare ansökningar från (eller via) NCO om medel för forsknings- och utvecklingsprojekt som är relevanta för säkerhetsarbetet inom järnvägssektorn.

Banverket bedriver sedan lång tid tillbaka en egen omfattande utredningsverksamhet kring järnvägsolyckor och tillbud till sådana olyckor. Vi har också med befintliga resurser byggt upp en funktion för fördjupad analys av och erfarenhetsåterföring från genomförda utredningar. Eftersom denna verksamhet kräver specialistkompetens beträffande jämvägsteknik, järnvägens regelverk, samspelet människa-teknik-organisation med mera, ser vi inte några möjligheter att lägga över delar av den som uppdrag till NCO.

Datum
2004-01-21

Vår beteckning
GD 03-4307/TR25



De ovan nämnda bidragen till NCO:s måluppfyllelse bedöms medföra endast marginella merkostnader för Banverket, eftersom de till största delen redan ingår i vår ordinarie verksamhet avseende omvärldskontakter och kompetensutveckling kring vårt säkerhetsarbete.

Den nytta vi ser för Banverket av att ingå i nätverket kring NCO är främst följande:

- 1) Ökade möjligheter att få impulser och idéer från andra myndigheter och verksamheter om hur vårt eget säkerhetsarbete skulle kunna förbättras.
- 2) Utveckling av ett kontaktnät som möjliggör ökad samverkan med andra samhällssektorer i säkerhetsarbetet.
- 3) Ökade möjligheter till samfinansiering av forsknings- och utvecklingsprojekt.

Sammanfattningsvis ser Banverket således positivt på verksamheten vid NCO och vi är därför beredda att även fortsättningsvis medverka i det nätverk som är under uppbyggnad.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Bo Bylund', written over a printed name.

Bo Bylund

Boverket och NCO

Framtida möjligheter vid samverkan

Redovisning av uppdrag enligt Boverkets regleringsbrev för 2004

Boverket 2004

Förord

Rapporten är en redovisning till Försvarsdepartementet över hur Boverket kan bidra till uppbyggnaden av Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring av olyckor (NCO). Rapporten redovisar bedömd nytta för den egna verksamheten samt på vilket sätt Boverkets bidrag till centret kan medföra att NCO:s mål kan uppfyllas.

Rapporten är sammanställd av Sofia Lindén, Byggregelenheten.

Karlskrona mars 2004

Ulf Troedsson
chef för samhällsbyggnadsdivisionen

Innehåll

Sammanfattning.....	4
Bakgrund	5
Boverkets skadeförebyggande arbete	6
Stor spännvidd på sakfrågorna	6
<i>Planering</i>	6
<i>Byggande</i>	6
Diskussion och slutsatser	10
Boverkets behov av underlag	10

Sammanfattning

Denna rapport innehåller en sammanställning av Boverkets arbetsområden inom den skadeförebyggande sektorn. Den innehåller också en bedömning av hur Boverket kan ha nytta av, och bidra till, det Nationella centret för erfarenhetsåterföring från olyckor, NCO.

Boverkets bedömning är att nyttan med NCO kan bli stor, till och med avgörande, för hur delar av regelverket kommer att utformas i framtiden. NCO kan bidra till en mer precis bild av var, hur och varför olyckor sker och därmed ge ett säkrare underlag för förändringar i verkets författningssamling.

Boverket kan bidra till att målen för NCO uppfylls genom att vara en viktig beställare/användare av statistik och information. Boverket kan också bidra till att målen uppfylls genom att, i sin verksamhet, omsätta kunskaperna till ett förändrat regelverk som, i kombination med informationskampanjer, kan leda till ett minskat antal olyckor.

Boverket kan bidra till NCOs verksamhet med de årliga sammanställningar över olyckor med hissar, rulltrappor, motordrivna portar och skidliftar som verket sammanställer.

Det olycksförebyggande arbetet berör många samhällssektorer. Samarbete på nationell nivå, över de olika sektorerna, menar Boverket är nödvändigt för att få största möjliga utdelning på insatserna.

Bakgrund

Det skadeförebyggande arbetet har oerhört stor betydelse för andelen skadade eller förolyckade i landet. Det finns en direkt koppling mellan gjorda insatser och ett minskat antal olyckstillfällen. Som exempel kan nämnas Vägverkets intensiva arbete med förbättrade vägar, bilindustrins säkerhetstänkande och det omfattande arbete som lagts på att förebygga arbetsolyckor. Bilbälten, bilbarnstolar, krockkuddar och mitträcken på vägarna har räddat många liv.

Ett annat exempel är det barnsäkerhetsarbete som bedrivits i Sverige under lång tid. Med sin början på femtitalet i form av kartläggning av olyckstyper kunde metoder för att minska olyckorna utvecklas. Utmärkande är att insatserna gjordes på bred front. Så olika insatser som simundervisning, föräldrautbildning, formgivning av barnsäkra produkter och nya byggregler bidrog till att andelen dödsfall bland barn, i början på 1990-talet, hade minskat till cirka en femtedel.

Staten har satsat olika mycket resurser på olika sektorer. Trafikolyckor får ofta stor uppmärksamhet i media och uppfattas också, enligt NCOs undersökning "Medias rapportering och allmänhetens kunskap om olyckor", som den sektor där flest olyckor sker. Tyvärr speglar inte rapporteringen i media alltid hur verkligheten ser ut. Mindre spektakulära olyckor som att snubbla på trappsteg och trösklar eller halka i badrummet får mindre utrymme både medialt och resursmässigt. En genomlysning av alla områden som drabbas av skador kan därför motivera att mer resurser satsas på eftersatta områden såsom till exempel olyckor i hemmen.

Boverkets skadeförebyggande arbete

Stor spännvidd på sakfrågorna

Boverkets arbete inom det skadeförebyggande området sträcker sig över stora områden. Uppgifterna spänner från övergripande planering för att förhindra ras och översvämningar över uppföljning och förebyggande av hissolyckor, branddimensionering av utrymningsvägar till detaljer som barnsäkra beslag i bostäder.

För att kunna beskriva hur verket kan bidra till att NCO:s mål uppfylls behövs först en mer noggrann redogörelse för de områden där Boverket arbetar med skadeförebyggande arbete.

Planering

Fysisk planering, både på översikts- och detaljnivå, är ett verktyg som kan utnyttjas för att förebygga olyckor. Det kan handla t.ex. om att skapa säkra trafiknät för fotgängare och cyklister, att beakta geologiska förutsättningar för att undvika ras och skred, att ta hänsyn till maximala vattenflöden för att förhindra översvämningar i bebyggelseområden eller att lokalisera riskfyllda verksamheter på lämpligt sätt.

För verkets produktion av handböcker och vägledning som bl.a. vänder sig till praktiskt verksamma planerare i landet finns ett stort behov av kunskap om olycksrisker av alla slag. Boverket har en ganska god allmän överblick över vilka risker som kan och bör hanteras i fysisk planering, men producerar ingen egen statistik över inträffade olyckor. NCO kan bli en central leverantör av sådan statistik som behövs för att Boverkets arbete med att vidareutveckla den fysiska planeringens potential som olycksförebyggande instrument ska kunna baseras på aktuellt och tillförlitligt underlag.

Specifika uppdrag under senare år har bl.a. handlat om

skyddsavstånd från miljöfarlig verksamhet, ras och skred samt översvämningar.

Boverket genomförde 2001 ett regeringsuppdrag om översvämningsfrågor i översiktsplaneringen. Rapporten, *Översvämningsfrågor i översiktsplaneringen*, innehåller en redovisning av hur översvämningsfrågorna hanteras i kommunernas översiktsplanering mot bakgrund av översvämningarna i Sverige år 2000 samt i vilken omfattning vissa byggnader skadades.

En annan fråga som berör fysisk planering är risken för ras och skred. Boverkets rapport, *Skredrisker i fysisk planering*, innehåller rekommendationer beträffande arbetet med skredriskanalyser och skredriskhänsyn i översikts- och detaljplanering. Rekommendationerna ges mot bakgrund av bl.a. en skredriskmodell, en enkät till kommuner och länsstyrelser samt planeringsexempel från Ale kommun.

1995 skrev Boverket rapporten *Bättre plats för arbete* som behandlar planeringsfrågor för eller i närheten av miljöstörande verksamheter. Det övergripande syftet med rapporten är att få till stånd en bättre arbetsplatsplanering och den tar bland annat upp frågor om skyddsavstånd och deras tillämpning i olika planeringssituationer. Rapporten är skriven tillsammans med Naturvårdsverket, Räddningsverket och Socialstyrelsen.

Sevesodirektivet, 96/82/EG, ställer krav på åtgärder från medlemsstaterna att vidta åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga olyckshändelser där farliga ämnen ingår. Artikel 15 till direktivet innehåller krav på medlemsstaterna om att lämna information till EU-kommissionen om inträffade olyckor och incidenter.

En arbetsgrupp under DG 11, Environment, har i uppdrag att utarbeta allmänna råd (guidelines) för den fysiska planeringen enligt artikel 12 till direktivet. Boverket medverkar i det arbetet enligt överenskommelse med Räddningsverket (SRV). SRV ansvarar för implementering av direktivet som sådant i Svensk lagstiftning.

Byggande

Med utgångspunkt i egenskapskraven i 2 § lagen (1994:847) om tekniska egenskapskrav för byggnadsverk m m, BVL, skriver och förvaltar Boverket föreskrifter och allmänna råd för nybyggnad och tillbyggnad. Regler som berör säkerhet finns bl. a. i avsnitt 5, Brandskydd och avsnitt 8, Säkerhet vid användning i Boverkets Byggregler, BBR.

Brandskydd

Brandavsnittet i byggreglerna innehåller föreskrifter om:

- byggnaders bärförmåga vid brand
- utrymningssäkerhet
- skydd mot brands uppkomst och skydd mot spridning av brand, inom byggnader och mellan byggnader
- räddningspersonalens säkerhet

Den statistik som idag används som beslutsunderlag vid föreskriftarbetet är främst den som Räddningsverket producerar utifrån räddningstjänsternas insatsrapportering. Utöver det får vi information om enskilda bränder genom Räddningsverkets brandutredningsprogram och i enstaka fall via Haverikommissionen. Statistik på brandskador (även ekonomiskt) sammanställs också av Svenska brandförsvarsföreningen.

De sammanställningar och analyser som görs idag är främst anpassade utifrån Räddningsverkets verksamhetsområde. Här finns ett behov av att bearbeta statistiken så att den ger ett bättre underlag kopplat mot olika byggnadstyper och konstruktioner. Eftersom större krav på brandutredningar ställs i den nya lagen om skydd mot olyckor hoppas vi denna möjlighet kommer att öka i framtiden. NCO bör kunna spela en viktig roll i arbetet med att bredda inriktningen på brandskadestatistiken och dess användningsområde.

Säkerhet vid användning

Avsnittet Säkerhet vid användning börjar med frågor kring *Skydd mot fall* och behandlar bland annat:

- Belysning
- Ytor avsedd att beträdas – syftar till att förebygga halkning och snubbling på ytor i samma plan
- Skydd mot nedstörtning vid större nivåskillnader – syftar till att förebygga fall ut från fönster, från balkonger, i trappor och från lekredskap
- Taksäkerhet – ett relativt sett omfattande avsnitt om säkerhet och skyddsutrustning vid arbete på tak

Avsnittet fortsätter med *Skydd mot skador genom sammanstötning, klämning eller snubbling* där man tar upp frågor om:

- Fri höjd – undvika att slå i huvudet
- Glas i byggnad - skärskador
- Inredning och utrustning i utrymmen där barn kan vistas – bl.a. förhindra skärskador

Skydd mot brännskador behandlar

- Värmeinstallationer – inte för höga ytemperaturer
- Skydd för barn vid lätt åtkomliga ytor på spisar, diskmaskiner, tvättmaskiner o.d.
- Värmeeffekt från strålningskälla och
- Varmvattentemperaturer

Skydd mot explosioner berör hantering av

- Brandfarliga och explosiva varor där hänvisning görs till Sprängämnesinspektionen
- Värmeinstallationer

Skydd mot drunkning behandlar utformning av säkerhet kring

- Dammar och bassänger - drunkning
- Brunnar och brunnslock - drunkning, fall, instängning

Skydd mot instängning behandlar

- Dörrar och lås - skydd mot instängning i exempelvis bastu men också förhindrande av att barn stänger in sig i kylskåp och frysar

Skydd mot förgiftning behandlar frågor om

- Giftiga gaser
- Säker förvaring av kemisk-tekniska preparat

Skydd mot el-stötar och elchocker handläggs av
Elsäkerhetsverket

I allt regelarbete som redovisats ovan kan verket ha stor nytta av samlad statistik om olyckor. Ett förbättrat statistikunderlag och en systematisk erfarenhetsåterföring är två mycket användbara redskap för att göra verkets bestämmelser så tydliga och träffsäkra som möjligt.

Hissar och motordrivna anordningar

Föreskrifter om hissar, rulltrappor, motordrivna portar och skidliftar finns i Boverkets föreskrifter och allmänna råd om hissar och vissa andra motordrivna anordningar (BFS 1994:25).

För hissar, rulltrappor, motordrivna portar och skidliftar gör Boverket varje år en sammanställning över inträffade olyckor. Sammanställningen innehåller information om när olyckan inträffade, i vilken stad det hände, vilken typ av hiss, rulltrappa eller port som varit inblandad, en händelsebeskrivning och en skadebeskrivning

Kunskap om olyckorna får Boverket framförallt via rapporter och tidningsartiklar. Handläggaren på Boverket menar att mörkertalet kring olycksrapporteringen kan vara stort men tror ändå att åtminstone de allvarigaste olyckorna kommer till verkets kännedom.

Området hissar, rulltrappor, motordrivna anordningar och skidliftar är ett område där Boverket, sedan 1994, systematiskt har sammanställt olyckor och incidenter. När det gäller skidliftar deltar Boverket årligen i ett internationellt skidliftsmöte där säkerhetsfrågor kring skidliftar diskuteras med speciell vikt på erfarenhetsutbyte kring ländernas rapportering av föregående års olyckor.

Boverket skulle kunna bidra till NCO med sammanställningar över olyckor med hissar, rulltrappor, motordrivna portar och skidliftar.

Diskussion och slutsatser

Boverkets behov av underlag

Boverkets behov av information, statistik och erfarenhetsåterföring från olyckor kan inte nog betonas. Nödvändigheten av att få fram skadestatistik kopplat till byggnader och bostäder, och med ett sådant innehåll att statistiken kan omsättas i regelarbete, är något som verket påpekat under lång tid. Vi ser därför med glädje och förväntan fram emot vad ett samarbete inom NCO kan ge.

Det underlag som verket reviderar sina föreskrifter från får konsekvenser för alla nya byggnader och tillbyggnader och ändringar i regelverket måste vara ytterst väl motiverade. När verket bedömer att förändringar är befogade krävs också en övertygelse om att åtgärden kommer att leda till efterfrågat resultat. Boverket har små möjligheter att föreslå förändringar som är kostnadsdrivande för branschen. Väl underbyggda förslag till förändringar, där samhällsnyttan kan påvisas, kan dock blir aktuella men förutsätter ett gediget underlag - ju bättre underlag desto säkrare bedömningar.

Mot bakgrund av erfarenheterna från barnsäkerhetsarbetet tror Boverket att ett samarbete på nationell nivå är nödvändigt för att det ska bli möjligt att uppnå önskat resultat. Ett brett samarbete med andra myndigheter och aktörer inom det skadeförebyggande området krävs också för att en realistisk bild av påverkande faktorer på olycksområdet ska kunna tas fram. Vi ser mycket positivt på satsningen på ett Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor.

brå
brottsförebyggande rådet

FÖRSVARSDEPARTEMENTET
Ink. 2004-03-12
TIM FB 2004 3311 CIV

Försvarsdepartementet
103 33 Stockholm

DATUM 2004-03-11
DNR B2-0670/2003

Redovisning av Brottsförebyggande rådets bedömning av på vilket sätt myndigheten kan bidra till Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor (NCO).

Enligt regleringsbrev för budgetåret 2004 avseende Brottsförebyggande rådet, BRÅ, har myndigheten fått i uppdrag att redovisa en bedömning av

"...på vilket sätt myndigheten kan bidra till Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor (NCO), kostnad, bedömd nytta för den egna verksamheten samt på vilket sätt bidraget medför att NCO:s mål kan uppfyllas". Redovisningen skall ske senast den 12 mars 2004 till Regeringskansliet (Försvarsdepartementet).

BRÅ:s uppgift är att vara ett centrum för forsknings- och utvecklingsverksamhet inom rättsväsendet. Myndigheten skall sprida kunskap och resultat av verksamheten samt verka för att den används av rättsväsendet och andra brottsförebyggande aktörer. BRÅ ansvarar också för produktionen och utvecklingen av Sveriges officiella kriminalstatistik. Dessutom skall BRÅ stödja det lokala brottsförebyggande arbetet i landet, särskilt det som sker inom ramen för lokala brottsförebyggande råd.

BRÅ ser i dagsläget inte att myndigheten inom ramen för sin verksamhet kan bidra till NCO med annat än kriminalstatistiska data om våldsbrott. I ljuset av att det enligt den kriminologiska och annan forskning finns resultat som pekar på ett förhållandevis starkt samband mellan risken att falla offer för olyckor å den ena sidan och sannolikheten för att begå brott respektive att falla offer för brott å den andra, finns dock möjligheter till samverkan och samarbete i framtiden.

Detta yttrande har lämnats av undertecknad myndighetschef. Vid handläggningen har deltagit Bo Ulriksson, föredragande.

Jan Andersson

Bo Ulriksson

Kopia: Justitiedepartementet
103 33 Stockholm



BROTTSOFFERMYNDIGHETEN

Datum 2004-02-11 Dnr Adm 904/04

 Regeringskansliet
 Försvarsdepartementet
 Jakobsgatan 9
 103 33 STOCKHOLM

 FÖRSVARSDEPARTEMENTET
 Registratur
 Insk. 2004-02-16
 Fö 2004 331/CIV

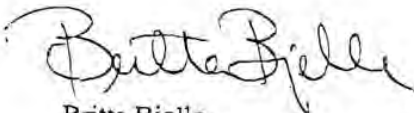
Regeringsuppdrag avseende Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor (NCO)


Uppdraget i 2004 års regleringsbrev att redovisa en bedömning av på vilket sätt Brottsoffermyndigheten kan bidra till NCO, kostnad, bedömd nytta för den egna verksamheten samt på vilket sätt bidraget medför att NCO mål kan uppfyllas.

Av den anledningen har myndigheten deltagit i det av Räddningsverket anordnade tvärasektoriella mötet den 4 februari tillsammans med ett 40-tal andra myndigheter. Vid detta samrådsmöte var det centrala temat att alla som arbetar för att minska antalet olyckor och minimera skadorna också ska bli bättre på att lära av det som inträffat i syfte att uppnå ett förbättrat säkerhetsarbete. För en bättre helhetssyn diskuterades behovet av ökad samverkan mellan samhällets olika sektorer. Finansieringsfrågan för NCO redovisades utifrån nuvarande nivå om 8 mkr till ett behov av 24 mkr för år 2005 och arbetet med att söka finansieringen av de önskade 16 mkr är ännu inte avslutad.

Brottsoffermyndigheten som är en liten myndighet med små resurser och en tillströmning av ärenden som kontinuerligt fortsätter att öka varje år har ingen möjlighet att avstå resurser till detta projekt.

Samtidigt är området *human factors* intressant och värt att utveckla för de myndigheter som på ett mer konkret sätt än Brottsoffermyndigheten arbetar med riskanalyser på olyckor.


 Britta Bjelle
 Generaldirektör


 Knut Hardeland
 Administrativ chef

Kopia
 Justitiedepartementet



ELSÄKERHETSVERKET

EXPEDIERAT

2004-03-11

FÖR...	1(3)
Ink.	2004-03-12
FÖ	2004 33/1 CV

Försvarsdepartementet
103 33 Stockholm

04 03 11

Dnr 02-03-0193

Elsakerhetsverkets bidrag till Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor (NCO)

Elsakerhetsverket skall enligt sitt regleringsbrev för 2004 redovisa en bedömning av på vilket sätt myndigheten kan bidra till Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor (NCO), kostnad, bedömd nytta för den egna verksamheten samt på vilket sätt ett eventuellt bidrag kan medföra att NCOs mål kan uppfyllas.

Elsakerhetsverkets bidrag

I dag saknas en samlingsplats eller arena där både små och stora aktörer på säkerhetsområdet har möjlighet att lyfta aktuella problemområden eller behov. NCO har påbörjat detta arbete och det är viktigt att de får fortsätta. För en liten myndighet som Elsakerhetsverket är det viktigt att delta i nätverk/arenor för att på ett effektivt sätt få kunskaper och erfarenheter. I utvecklingsarbetet som NCO påbörjat, ser Elsakerhetsverket möjligheter att kunna bidra med personella resurser (kompetens) och/eller delfinansiering av eventuella undersökningar/kartläggningar/projekt. Fördelarna med samfinansiering av större undersökningar är att flera aktörer kan ha nytta av dem och det ger även möjlighet att genomföra undersökningar som annars skulle bli för kostsamma.

Nytta med ett nationellt centrum

Genom ett nationellt centrum tas ett samlat grepp om det förebyggande säkerhetsarbetet. Dessutom kan ett nationellt centrum ge stor nytta i det dagliga arbetet för myndigheter som arbetar med säkerhetsfrågor genom att ha en sammanhållande funktion och vara arena för erfarenhetsutbyte och samarbete. Aktiva nätverksdeltagare får möjlighet att tillsammans med en drivande motor skapa en gedigen plattform för kunskapsutbyte, kompetensutveckling och etablering av nya kontakter som är

ELSÄKERHETSVERKET
Swedish National Electrical Safety Board
Drottninggatan 92
Box 1371, SE-111 93 Stockholm, Sweden
Tel +46 (0)8 508 905 00 Fax +46 (0)8 508 905 01
elsakerhetsverket@elsakerhetsverket.se www.elsakerhetsverket.se

Org nr/VAT no:
202100-4466



viktiga komponenter i ett förebyggande säkerhetsarbete. Exempel på tvärsektoriella samverkansområden:

- Regelverk

Samarbete om författningsfrågor tror vi leder till effektivare regelverk. Kan man undvika dubbelreglering minskar antalet målkonflikter. Ett systematiskt samarbete tydliggör också ansvarsfördelningen mellan myndigheter.

- Statistik/data

Likartade rutiner för inrapportering av olycksfall/tillbud säkrar kvaliteten i den information som används som underlag i det förebyggande säkerhetsarbetet. Underlättar även jämförelser och uppföljning av resultaten.

- Tillsyn

Samordnad och sektorsövergripande säkerhetstillsyn ger utrymme för bättre användning av myndighetsresurser och leder till en enklare vardag för företagen. Om den tillsyn som olika myndigheter bedriver koordineras och utförs utifrån samstämmiga synsätt och metoder, utnyttjas myndigheternas resurser effektivare. Dessutom underlättar man för företagen genom att man får ett tillsynsbesök som utförs gemensamt av flera myndigheter istället för att varje myndighet utför separata besök. En gemensam tillsynsdatabas för planering, genomförande och uppföljning av tillsyner skulle kunna upprättas.

- Handläggning

Ett samordnat regelverk och samordnad tillsyn lägger grunden för en bättre och snabbare handläggning. Därigenom undanröjs problemen med att företag/verksamheter får olika svar beroende på vilken myndighet de kontaktar.

- Utbildning

Koordinering av tillsynsutbildning, regelutbildning, handlägningsutbildning, olycksutredningar, riskanalyser o s v kan ge vinster för expertmyndigheter och reglerade verksamheter.

- Forskning och utveckling

Samarbete och gemensam finansiering av forskning och pilotprojekt leder till ett bättre resursutnyttjande.



ELSÄKERHETSVERKET

3 (3)

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektör Gunnel Färm med Solfrid Nilsen som föredragande.


Gunnel Färm
Generaldirektör


Solfrid Nilsen
Utredare

Kopia till Näringsdepartementet

26-MAR-2004 FRE 10:04 FHS (SNDC)

FAX NR +46 8 788 94 27

S. 01



FÖRSVARSHÖGSKOLAN

Telefax	Till <i>Malin Tullman</i>
<i>WV</i>	Från <i>EP</i>
<i>WV</i>	Datum <i>040326</i> Antal sidor <i>4</i>

2004-03-09

09 861:60274

Sida 1 (4)

Regeringskansliet (Försvarsdepartementet)

Er tjänsteställe, handläggare

Er datum

Er beteckning

Vår tjänsteställe, handläggare

2003-12-11

Fö2003/93/EPS

Michael Aust, LK-Prod, 08-562 821 03

Vår föregående datum

Vår föregående beteckning

Försvarshögskolans bidrag till Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor, NCO

1 Bakgrund

I regleringsbrevet för 2002 fick Räddningsverket i uppdrag att i samverkan med berörda myndigheter och organisationer påbörja uppbyggnaden av en nationell resurs i Karlskoga för olycksuppföljning och statistikföring så att en samlad bedömning över olycksutvecklingen och säkerhetsarbetet i Sverige kan möjliggöras.

Försvarshögskolan har i regleringsbrev för 2004 fått i uppdrag att redovisa en bedömning av på vilket sätt myndigheten kan bidra till Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor, NCO, kostnad, bedömd nytta för den egna verksamheten samt på vilket sätt bidraget medför att NCO mål kan uppfyllas.

2 Beröringspunkter med NCO verksamhetsområde

Inom Försvarshögskolan, FHS finns två enheter vars arbete har beröringspunkter med NCO verksamhetsområde. Dessa två enheter är Institutionen för ledarskap och management, ILM och Institutionen för säkerhet och strategi, ISS.

ILM bedriver forskning inom området risk och kris baserat på vetenskapligt arbete inom riskperception, riskkommunikation och riskhantering, vilket är centrala kunskapsområden även inom NCO verksamhet. En del av forskningen inom risk och kris bedrivs på uppdrag av Räddningsverket. Naturliga samsarbetsytor finns därigenom mellan NCO och ILMs forskargrupp kring risk och kris. Ett informellt samarbete finns redan etablerat.

ILM ansvarar för projektledarutbildningen inom Försvarshögskolan. Utbildningen riktar sig främst till Försvarsmakten men även till övriga offentliga myndigheter.

(mbl)

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax
Box 278 05 115 93 Stockholm	Valhallavägen 117 Sensstedtgatan 9	08-788 75 00	08-788 94 27
Box 389 831 25 Östersund 651 80 Karlstad	Genvägen 35 Våxnäsgratan 10	083-55 70 00 054-10 40 20	063-55 96 86 054 10 40 21

26-MAR-2004 FRE 10:04 FHS (SNDC)

FAX NR :46 8 788 94 27

S. 02

FÖRSVARSHÖGSKOLAN

Datum
2004-03-09FHS beteckning
09 861:60274

Sida 2 (4)

Redan från starten av NCO har ILM bidragit med stöd i projektarbetet med att bygga upp NCO som en självständig enhet. Stödet har omfattat projektupplägg, projektstyrning, projektuppföljning och framtagning av rapporter.

ISS, Crismart bedriver forskning om nationell och internationell krishantering. Forskningen vid CRISMART handlar om att ta reda på hur beslut fattas under extrem press i politiska, polisiära eller militära kriser samt andra extraordinära situationer. CRISMART analyserar och dokumenterar svenska och internationella erfarenheter - bland annat framväxten av EUs krishanteringskapacitet - och samlar kunskaperna och slutsatserna i en fall-bank. Dessutom syftar forskningen till att identifiera fungerande och icke-fungerande moment i hanteringen av olika typer av kriser och dra lärdom ur dessa erfarenheter.

3 Forskning kring risk och kris

Försvarshögskolans forskning kring risk och kris har ett informellt samarbete med NCO. FHS deltog bl.a. som föredragshållare vid OECD-konferensen Nordic Conference om Emerging Risks and Regional Development som anordnades hösten 2003.

Försvarshögskolans bidrag

Framtida bidrag föreslås ske igenom:

- Kvalificerat stöd i utrednings- och forskningsverksamhet
- Expertmedverkan i utredningar etc. inom NCO
- Medverkan i konferenser och övrig kunskapsspridning
- Förmedling av kontakter till nätverk inom forskarvärlden.
- Metodstöd vid olycksutredningar

Bedömd nytta för Försvarshögskolan

Ett nära samarbete med NCO ger ILM och de forskare som arbetar med risk och säkerhet ytterligare ett forum att diskutera egna och andras forskningsresultat. Det finns också en möjlighet att utöka det internationella nätverket kring risk och krisfrågor via NCO kontaktnät bl.a. med OECD.

CRISMART och NCO har många beröringspunkter och kan samproducera forskningsrapporter som berör bådas verksamheter. Ett framtida personalutbyte kan också ingå i samarbetet. CRISMART kan medverka i ansökningar av forsknings- och utredningsuppdrag från EU inom verksamhetsområdet "Civil protection".

Bidrag för att uppfylla NCO mål

ILMs forskargrupp kring risk och kris kan bidra med kunskaper och erfarenhet i utvecklingen av det tvärsektoriella samarbetet. Expertmedverkan i nationella och internationella seminarier bl.a. genom föredrag och paneldiskussioner är ett exempel som ger stöd till tvärsektoriellt och internationellt samarbete inom NCO verksamhetsområde.

26-MAR-2004 FRE 10:05 FHS (SNDC)

FAX NR +46 8 788 94 27

S. 03

FÖRSVARSHÖGSKOLAN

Datum
2004-03-09FHS beteckning
09 861:60274

Sida 3 (4)

CRISMART kan bidra med metodstöd vid utvecklingen av en kvalitativ metod för olycksutredningar. CRISMART har en stor fallbank med studerade kriser som kan ligga till grund för arbetet.

4 Utvecklingsstöd

Försvarshögskolan deltar i förandet av NCO sedan starten 2002, med metodstöd till projektledning och även visst utredningsstöd. Docent Eric Stern, vetenskaplig koordinator vid CRISMART, ingår i en av NCO upprättad referensgrupp för att stödja verksamheten.

Försvarshögskolans bidrag

Framtida bidrag fortsätter inom de områden som redan finns etablerade:

- Metodstöd kring projektledning
- Projektstyrning
- Uppföljning
- Rapportframtagning
- Utredningar.

Bedömd nytta för Försvarshögskolan

Möjligheten att samtidigt med utbildningen i projektledning kunna få delta i ett "riktigt" projekt bidrar till kompetensutveckling och erfarenhet "från fältet", vilket är ovärderligt för att utveckling av utbildningen av projektledare.

Särskilt intressant är att delta i det tvärsektoriella arbetet inom NCO, med utvecklings- och projektarbete i nätverk.

Bidrag för att uppfylla NCO mål

Bra projektstyrning och uppföljning bidrar till effektivare arbetsformer och därmed förmåga att producera resultat på utlovad leveranstid.

Genom att arbeta i nätverk med många intressenter utanför den egna organisationen krävs tydlighet och rakhet i kommunikationen kring förväntningar och tidplaner. Projektarbete som metodik stödjer detta tänkesätt genom tydliga planer och fastlagda milstolpar för avstämning.

5 Kostnader och finansiering

Försvarshögskolan är en avgiftsfinansierad stödmyndighet vars externa beställningar i huvudsak styr verksamhetens inriktning och volym. Dessa beställningar styrs av affärsmässiga relationer. Skolans bidrag till NCO är därmed styrt av möjligheten till extern finansiering. Möjligheten finns att skolan i framtida finansierade projekt hittar beröringspunkter där NCO kan komma att bli en naturlig samarbetspartner. Det är idag inte möjligt att sja om i vilken omfattning detta eventuella samarbete kan komma att röra sig om.

FÖRSVARSHÖGSKOLAN

Datum
2004-03-09FHS beteckning
09 861:60274

Sida 4 (4)

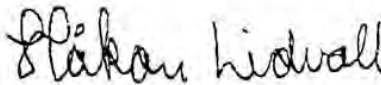
6 Sammanfattning och bedömning

Försvarshögskolan ställer sig positiv till NCO och dess verksamhet. Skolan har som nämnts ett antal gemensamma beröringspunkter avseende forskning och studier samt kompetens att stödja NCO:s fortsatta uppbyggnad och utveckling. Det är skolans bedömning att det utifrån de gemensamma beröringspunkterna finns möjligheter framöver till samarbete som är till nytta för Försvarshögskolan samt bidrar till att NCO:s mål uppfylls. Däremot är frågan om finansiering betydligt mer oviss.

I detta ärende har beslut fattats av rektor Henrik Landerholm. Vid den slutliga handläggningen har föredragande, överstelöjtnant Håkan Lidvall närvarat.



Henrik Landerholm
Rektor och chef för Försvarshögskolan



Håkan Lidvall

Kopia till

Statens räddningsverk
Räddningsverket NCO

Inom FHS

C LK
C ILM
C ISS
C LK/Prod



Regeringskansliet
Försvarsdepartementet
och sändlista

Ert tjänsteställe, handläggare

Ert datum

Er beteckning

Vårt tjänsteställe, handläggare

Vårt föregående datum

Vår föregående beteckning

MARKI övlt Åke Edler 08-5628 16 40
ake.edler@hkv.mil.se

Försvarsmaktens redovisning av uppdrag nr 88, Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor, enligt regleringsbrev för 2004

(1 bilaga)

Bakgrund

Ur regleringsbrev för 2004, 2003-12-11, Fö 2003/93 EPS m fl, uppdrag 88:

"Försvarsmakten skall redovisa en bedömning av på vilket sätt myndigheten kan bidra till Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor (NCO), kostnad, bedömd nytta för den egna verksamheten samt på vilket sätt bidraget medför att NCO-mål kan uppfyllas. Redovisning skall ske senast den 12 mars 2004 till Regeringskansliet (Försvarsdepartementet)"

Redovisning

Försvarsmaktens redovisning framgår av bilaga.

/1

— o O o —

Beslut i detta ärende har fattats av generalmajor Claes-Göran Fant. I den slutliga handläggningen har dessutom deltagit kommandör Christer Nordling, överstelöjtnant Göran Cederberg, överstelöjtnant Åke Edler och som föredragande överste Tommy Pålsson.

Claes-Göran Fant
Ställföreträdande chef för
Högkvarteret

Tommy Pålsson

()

Postadress
107 85 STOCKHOLM

Besöksadress
Lidingövägen 24

Telefon
08-788 75 00

Telefax
08-788 77 78

E-post, Internet
exp@hkv.mil.se
www.hkv.mil.se

Sändlista

Regeringskansliet (Fö)

Som orientering
FMLOG

Inom HKV

ÖB
PLANS PLAN
SÄKINSP
MARKI
SJÖI
FLYGI

Som orientering inom HKV
KRI STAB
GRO A
GRO M
GRO FV
GRO UTB
GRO RIKSHV
GRO SJV
OPIL

Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor (NCO)

Uppdrag 88 – RB för 2004, 2003-12-11, Fö2003/93/EPS m fl

Innehållsförteckning

Innehållsförteckning	1
1. Uppgiften	2
2. Sammanfattning.....	2
3. Redovisningen	3
3.1. Verksamhetssäkerhet inom Försvarsmakten	3
3.2. Försvarsmaktens bidrag till NCO	4
3.3. Kostnader	5
3.4. Bedömd nytta för den egna verksamheten.....	6
3.5. På vilket sätt kan bidraget medföra att NCO –mål kan uppfyllas	6

Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor (NCO)

1. Uppgiften

Ur regleringsbrev för 2004, 2003-12-11, Fö2003/93/EPS m fl)

"Försvarmakten skall redovisa en bedömning av på vilket sätt myndigheten kan bidra till Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor (NCO), kostnad, bedömd nytta för den egna verksamheten samt på vilket sätt bidraget medför att NCO-mål kan uppfyllas. Redovisning skall ske senast den 12 mars 2004 till Regeringskansliet (Försvarsdepartementet)"

2. Sammanfattning

Försvarmakten är inte en renodlad "säkerhetsmyndighet" eller "säkerhetsaktör". Myndigheten har såväl en omfattande genomförandeverksamhet inom många olika områden som den verksamhet som kan sägas åligga en "säkerhetsmyndighet" i form av regelgivning, tillsyn och stöd till verksamhetsutövare.

Försvarmaktens verksamhet är mångfacetterad och i sig tvärsektoriell. Inom Försvarmakten genomförs en omfattande fordonstrafik, sjöfart och luftfart, såväl inom landet som i olika internationella sammanhang. Vidare genomförs en omfattande verksamhet med olika former av vapen och ammunition. Verksamheten omfattar såväl utbildning och övning inom och utom landet som insatser och ev. strid i ett operationsområde. Verksamheten är i många fall förenad med stora risker och är med de speciella krav och förutsättningar som förberedelser och genomförande av väpnad strid innefattar därmed inte direkt jämförbar med andra myndigheters verksamhet.

Inom Försvarmakten genomförs ett omfattande arbete i syfte att, i takt med ett pågående förändringsarbete bli i form av organisationsutveckling, införandet av ny materiel, nya informationssystem och nya uppgifter, vidmakthålla och utveckla systemet för verksamhetssäkerhet. Metoderna i detta arbete är i sig generella och Försvarmaktens erfarenheter kan väl komma andra delar av samhället till del och ge positiva effekter i det totala säkerhetsarbetet, likväl som Försvarmaktens säkerhetsarbete har nytta av andra aktörers erfarenheter.

Försvarsmaktens bidrag till NCO bedöms sammanfattningsvis på kort sikt utgöras av

- Erfarenheter från uppbyggnad och drift av rapporteringssystem för avvikelser och förbättringsförslag.
- Erfarenheter från arbetet med attityder till avvikelserapportering.
- Erfarenheter från utformningen av interna regelverk inkl erfarenheter från genomförd forskning kring sömn och vakenhet.
- Erfarenheter från genomfört skadeförebyggande arbete, bl a inom trafiksäkerhetsområdet samt från utveckling av utbildningspaket.

För Försvarsmakten bedöms nyttan för den egna verksamheten främst avse möjligheten att ta del av och utbyta erfarenheter kring system som stöder insamling, analys och presentation av erfarenheter från inträffade olyckor och tillbud.

3. Redovisningen

3.1. Verksamhetssäkerhet inom Försvarsmakten

Verksamhetssäkerhet avser Försvarsmaktens förmåga att hantera risker vid all verksamhet innefattande utveckling, anskaffning, nyttjande, vidmakthållande och avveckling av verksamheter, personal, materielsystem, mark, anläggningar, lokaler och förnödenheter, på ett sådant sätt att de krav som ställs på säkerhet och arbetsmiljö i respektive verksamhet är uppfyllda i ett livscykelperspektiv.

Lagstiftningen samt Försvarsmaktens eget regelverk ställer krav på ett systematiskt angreppssätt i verksamhetssäkerhetsarbetet med syftet att genom avvägda beslutsunderlag, uppföljning och förebyggande åtgärder förbättra verksamhetssäkerheten. Ett systematiskt angreppssätt innebär bl a att tillämpa en fastställd metod för uppföljning av verksamheten vid underställda enheter genom att registrera, analysera och utvärdera inkomna rapporter.

Systemet för verksamhetssäkerhet ska tydliggöra; uppgifter, befogenheter och ansvar samt ge svar på frågorna vem som gör vad samt när, hur och varför det skall göras.

Verksamhetssäkerhet kan inte uppnås av organisatoriskt frikopplade ledningssystem eller fristående resurser vid sidan av resp organisationsenhets verksamhetsledningssystem utan måste utgöra en del av en integrerad helhet.

Försvarsmaktens verksamhet är mångfacetterad och i sig tvärssektoriell. Inom Försvarsmakten genomförs en omfattande fordonstrafik, sjöfart och luftfart, såväl inom landet som i olika internationella sammanhang. Vidare genomförs en omfattande verksamhet med olika former av vapen och ammunition. Verksamheten omfattar såväl utbildning och övning inom och utom landet som insatser och ev. strid i ett operationsområde. Verksamheten är i många fall förenad med stora risker och med de speciella krav och förutsättningar som förberedelser och genomförande av väpnad strid innefattar därmed inte direkt jämförbar med andra myndigheter

Inom Försvarsmakten finns verksamhetsutövare på såväl lokal som central nivå. De centrala verksamhetsutövarna som utövar verksamhetssäkerhetsansvar ska inom sina ansvarsområden skapa ett system för ledning av verksamhetssäkerhetsarbetet. Det ska innefatta tydliga roller och ansvar avseende rättigheter och skyldigheter att vidta åtgärder av korrigerande karaktär, såväl vad avser personal, materiel, fastigheter som planer. Varje nivå i beslutskedjan äger rätt (skyldighet) att ingripa och vid behov avbryta verksamhet då säkerhetsbrister identifierats.

Ansvar för regelutveckling och regelgivning, tillsyn (med stöd av lag/förordning och i form av intern kontroll) samt stöd till verksamhetsutövare åvilar Försvarsmaktens säkerhetsinspektion. Regelverket innefattar bl a Säkerhetsinstruktion för vapen och ammunition m m, Säkl, Regler för militär sjöfart, RMS, samt Regler för militär luftfart, RML.

Försvarsmakten fungerar som tillsynsmyndighet bl a över militär luftfart med aktörer inom och utanför Försvarsmakten. Försvarsmakten utövar vidare i samråd med Statens Räddningsverk viss tillsyn över hanteringen av brandfarliga och explosiva varor inom Försvarsmakten, Försvarets materielverk och Fortifikationsverket.

Det innebär att Försvarsmakten inte är en renodlad "säkerhetsmyndighet" eller "säkerhetsaktör", utan en myndighet som i sig innefattar såväl genomförandet av en omfattande verksamhet inom många olika områden som den verksamhet som kan sägas åligga en "säkerhetsmyndighet" i form av regelgivning, tillsyn och stöd.

3.2. Försvarsmaktens bidrag till NCO

För att möjliggöra genomförandet av Försvarsmaktens verksamhet planering, materielanskaffning, utbildning och övning samt insats och strid krävs ett omfattande arbete inom verksamhetssäkerhetsområdet.

En grundsten i arbetet är ett system för rapportering och analys av avvikelser (tillbud och olyckor) och förbättringsförslag, undersökningar av inträffade avvikelser samt återkoppling efter genomförda analyser och undersökningar. Resultatet av analyserna kan bl a resultera i förändringar i regelverken, men kan även resultera i förändringar i utbildning eller i materielsystem.

Ett system för avvikelserapportering som under lång tid utvecklats är det system för driftstörningsanmälningar som tillämpas vid de flygande förbanden. Att få ett sådant system att fungera är inte enbart en fråga om den tekniska utformningen av ett rapporteringssystem. Systemens funktion kräver i minst samma omfattning en påverkan av attityder så att det blir självklart att egenrapportering sker även när en felbedömning eller brott mot något regelverk har skett. Att rapporteringen och erfarenhetsåterföringen från tillbud och olyckor blir en

naturlig del i säkerhetsarbetet är en nödvändighet för att skadeförebyggande åtgärder ska kunna vidtas.

Inom Försvarmakten genomförs ett omfattande arbete i syfte att, i takt med ett pågående förändringsarbete bl a i form av organisationsutveckling, införandet av ny materiel, nya informationssystem och nya uppgifter, vidmakthålla och utveckla det ovan omtalade systemet för verksamhetssäkerhet. Metoderna i detta arbete är i sig generella och Försvarmaktens erfarenheter kan väl komma andra delar av samhället till del och ge positiva effekter i det totala säkerhetsarbetet.

Vidare genomförs inom ramen för utvecklingen av regelverken inom Försvarmakten ett utvecklingsarbete som bl a omfattar en anpassning av regler och föreskrifter utgående från de resultat som forskning kring sömn och vakenhet gett.

Ett annat område där Försvarmakten har goda erfarenheter som väl kan delges andra myndigheter är förebyggande trafiksäkerhetsarbete. Försvarmakten har sedan 2001 drivit trafiksäkerhetsprojektet NollNoll som innefattar trafiksäkerhetsåtgärder inom fyra huvudområden, företaget, färden, fordonet och föraren. Projektet avslutas formellt 2004-06-30 och det fortsatta trafiksäkerhetsarbetet genomförs i linjeorganisationen.

Försvarmaktens bidrag till NCO bedöms sammanfattningsvis på kort sikt utgöras av

- Erfarenheter från uppbyggnad och drift av rapporteringssystem för avvikelser och förbättringsförslag.
- Erfarenheter från arbetet med attityder till avvikelserapportering.
- Erfarenheter från utformningen av interna regelverk inkl erfarenheter från genomförd forskning kring sömn och vakenhet.
- Erfarenheter från genomfört skadeförebyggande arbete, bl a inom trafiksäkerhetsområdet samt från utveckling av utbildningspaket.

3.3. Kostnader

Arbetet med NCO inom Försvarmakten måste inrymmas inom de målsättningar och resursramar som finns i berörda enheters verksamhetsuppdrag. Kostnaderna för ev. bidrag till arbetet är direkt beroende av den valda ambitionsnivån. En verksamhet som renderar kostnader måste avvägas mot resursbehoven för enhetens övriga verksamhet och värderas mot det bedömda resultatet.

Nuvarande planeringsförutsättningar för Försvarmaktens eventuella bidrag till NCO medger inte någon kostnadsberäkning.

3.4. Bedömd nytta för den egna verksamheten

Grundläggande författningar för verksamhetssäkerhetsarbetet inom Försvarmakten är bl a arbetsmiljölagen, arbetsmiljöförordningen samt arbetsmiljöverkets föreskrifter. Vidare tillkommer en mängd specifika författningar avseende trafik, sjöfart och luftfart, transport av farligt gods m m.

Generellt gäller för Försvarmakten i många fall samma regler som för det civila samhället, även om Försvarmakten getts möjlighet till undantag i olika avseenden. Ett exempel på en anpassning av författningarna utifrån de speciella behov som Försvarmaktens verksamhet genererar är den militära vägtrafikkungörelsen som ger Försvarmakten ett antal undantag från andra lagar och förordningar inom vägtrafikområdet. Utifrån de krav som författningarna ställer utformar Försvarmakten sina regelverk och system för verksamhetssäkerhet.

Med en gemensam grund i form av synen på risknivåer, krav enligt författningar m m finns synergieffekter att vinna i ett samarbete mellan olika aktörer. Dialogen med andra myndigheter inom de olika sektorer där Försvarmakten verkar är redan idag välfungerande. Dessa, i många fall tvåparts-, dialoger är nödvändiga och kan inte ersättas av samarbete inom ramen för NCO. Arbetet inom ramen för NCO får inte heller försvåra detta samarbete som i många fall rör operativa frågor.

NCO kan bli ett forum där allmängiltiga metoder och erfarenheter delges. Ett exempel på en sådan allmängiltig metodfråga är utredningsmetodik. NCO arbete har gett en positiv effekt i form av den kurs i kvalificerad olycksutredningsmetodik som genomförts vid KTH.

För Försvarmakten bedöms nyttan för den egna verksamheten främst avse möjligheten att ta del av och utbyta erfarenheter kring system som stöder insamling, analys och presentation av erfarenheter från inträffade olyckor och tillbud. I detta inbegrips utbildning i undersökningsmetodik samt erfarenheter från genomförda undersökningar.

3.5. På vilket sätt kan bidraget medföra att NCO –mål kan uppfyllas

Planen för utveckling av Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor anger fyra huvuduppgifter för NCO.

- Att engagera intressenter och vara en mötesplats och ett innovationscentrum i Karlskoga.
- Att ge en samlad bild och bedömning över olycksutveckling och säkerhetsarbetet i Sverige.
- Att utveckla metoder och system för erfarenhetsåterföring från olyckor, skador och tillbud.
- Att återföra erfarenheter från inträffade olyckor, skador och tillbud

Inom Försvarsmakten finns en stor erfarenhet från arbete med verksamhetssäkerhet. Försvarsmaktens verksamhet är tvärsektoriell, vilket gör att erfarenheterna från arbetet kan komma till nytta inom många andra delar av samhället.

De ovan redovisa bidrag till NCO som Försvarsmakten bedöms kunna lämna på kort sikt torde ge effekt främst avseende den tredje uppgiften, att utveckla metoder och system för erfarenhetsåterföring från olyckor, skador och tillbud.

Lösandet av uppgift fyra är en följd av metoder och system enligt uppgift tre.

Det är viktigt att utvecklingen av NCO drivs på ett sådant sätt att berörda myndigheter kontinuerligt kan se en positiv effekt på säkerhetsarbetet inom den egna enheten. Utvecklingen får inte drivas på ett sådant sätt att fokuset på erfarenhetsåterföring och lärande fördunklas.



2004-02-27

171-12467-03

Regeringen
Försvarsdepartementet

103 33 STOCKHOLM

Ink. 2004-03-02

H/K FÖ 2004 331 ICIV

Redovisning rörande på vilket sätt Kammarkollegiet kan bidra till Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor (NCO)

Regeringen har i beslut den 18 december 2003 om Regleringsbrev för budgetåret 2004 avseende Kammarkollegiet gett kollegiet i uppdrag att senast den 12 mars 2004 redovisa en bedömning av på vilket sätt kollegiet kan bidra till NCO, kostnad, bedömd nytta för kollegiets verksamhet samt på vilket sätt bidraget medför att NCOs mål kan uppfyllas.

Den verksamhet inom Kammarkollegiet som har närmast anknytning till de uppgifter som NCO har fått är den riskhantering och riskfinansiering för statliga myndigheter som bedrivs vid kollegiets försäkringsenhet.

Inom riskhanteringsområdet arbetar kollegiet med metodutveckling samt stöd och biträde åt statliga myndigheter. Kollegiet nyttjar då befintlig, extern statistik och sammanställer statistiskt material på grundval av den egna verksamheten. Den information som NCO kan och kommer att erbjuda kan därför komma till nytta i Kammarkollegiets skadeförebyggande verksamhet och därmed också för de statliga myndigheternas riskhantering i ett större perspektiv.

Som ett led i den förebyggande riskhanteringsverksamheten och som uppföljning av kollegiets skadereglering produceras statistik inom framförallt skadeområdet. Kollegiet försöker också att på andra sätt ta tillvara de erfarenheter som vinnas vid handläggningen av skadeärenden av olika slag. Allt ifrån ringa skadehändelser till stora olyckor förekommer bland de ärenden som handläggs vid Försäkringsenheten. Förutom sedvanliga skaderegleringskontakter medverkar kollegiets personal också med information och stöd i andra sammanhang. Det kan både ske som allmän information om det försäkringsskydd som erbjuds och i samband med enskilda skadehändelser. Som exempel på det senare kan nämnas att företrädare för kollegiet deltog vid en informationsträff för anhöriga och

POSTADRESS
651 80 KarlstadTELEFON
054-10 30 00 växel
054-10 38 80 kundtjE-POST
registratur@kammarkollegiet.sePOSTGIRO
95 41 55-8BESÖKSADRESS
N:a Klaragatan 13, KarlstadTELEFAX
054-10 37 55INTERNET
www.kammarkollegiet.se

2004-02-27

kollegor till den personal som var med om den militära helikopterolycka som inträffade utanför västkusten i november 2003.

I den utsträckning det är av intresse kan Kammarkollegiet tillhandahålla skadestatistik samt i övrigt bidra med erfarenhetsutbyte av det slag som nämnts ovan. I fråga om riskhanteringen strävar Kammarkollegiet efter att i så hög grad som möjligt ge stöd åt alla statliga myndigheter genom att tillhandahålla en stor mängd information och hjälpmedel på kollegiets hemsida. Därutöver kan ytterligare insatser ske med utgångspunkt i respektive myndighets behov och önskemål. Även i det avseendet finns det därför goda möjligheter till samverkan mellan NCO och kollegiet. Kollegiets verksamhet med riskhantering och riskfinansiering är uppdragsfinansierad. I den mån kollegiet och NCO kommer fram till att kollegiet skall bidra till arbetet inom NCO får i samband därmed också avtalas vilken ersättning som skall lämnas till kollegiet för det arbetet.

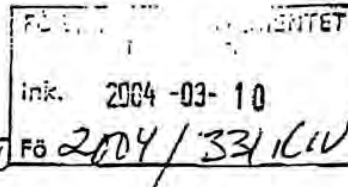
Generaldirektör Anders Eriksson har beslutat i detta ärende. Föredragande har varit avdelningschefen Bertil Kallner i närvaro av kammarrådet Fredrik Forssman.


Anders Eriksson


Bertil Kallner



KRISBEREDSKAPS
MYNDIGHETEN



Sid 1(2)

0066/2004

2004-03-09

Er ref:
F52003/2513/CIV

Försvarsdepartementet
103 33 Stockholm

Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor (NCO)

Box 599
101 31 Stockholm

Tel 08-593 710 00
Fax 08-593 710 01

Bakgrund

Krisberedskapsmyndigheten (KBM) ska enligt uppdrag i regleringsbrevet för år 2004 (Fö 2003/2513/CIV) redovisa en bedömning av på vilket sätt myndigheten kan bidra till Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor (NCO), kostnad, bedömd nytta för den egna verksamheten samt på vilket sätt bidraget medför att NCO mål kan uppfyllas. Redovisningen skall ske senast den 12 mars 2004 till Regeringskansliet (Försvarsdepartementet).

kbm@krisberedskaps
myndigheten.se

www.krisberedskaps
myndigheten.se

Besöksadresser
Kungsgatan 53,
Stockholm

Hågesta, Sollefteå

Redovisning

KBM arbetar med frågor som rör samhällets säkerhet när det gäller krishantering och civilt försvar. Med krishantering menas i detta sammanhang åtgärder vid sådana situationer som beskrivs i 3 § förordningen (2002:472) om åtgärder för fredstida krishantering och höjd beredskap. KBM arbetar med att stärka samhällets förmåga att förebygga och hantera sådana kriser som beskrivs som extraordinära händelser eller svåra påfrestningar på samhället i fred. Dessa inträffar med mycket låg frekvens och av den anledningen har KBM ingen statistikinsamling kring dessa situationer.

Syftet med NCO är att ge en samlad bild av olyckor och tillbud samt av säkerhetsarbetet i en lärande process. Målet är att minska olycksfrekvensen i samhället.

Mot bakgrund av ovanstående bedömer KBM att myndigheten endast i ringa omfattning kan bidra till erfarenhetsåterföring från olyckor.

Avseende nyttan för den egna verksamheten bedömer KBM att det för närvarande, med tillgängligt underlagsmaterial, är svårt att göra en bedömning av vilka kompetenser som kommer att bemanna NCO från och med år 2006.

Med utgångspunkt i samma material gör vi även den bedömningen att varken för närvarande eller i framtiden kommer NCO:s arbete att beröra KBM:s verksamhetsområden eller verksamhetsplaner så att det kräver något djupare engagemang från KBM:s sida.

Beträffande egna kostnader för KBM i samband med eventuella bidrag till NCO:s måluppfyllelse bedömer vi dessa som försumbara i sammanhanget.

När det gäller ekonomiskt stöd till NCO-projektet, anser vi att det i dagsläget inte är möjligt att bidra till den presenterade målsättningen för NCO:s årsbudget.

Avslutningsvis vill vi dock framföra att vi ser inrättandet av ett NCO som positivt för samhället och tror med utgångspunkt från vision och målbeskrivning att NCO:s arbete kommer att nå framgång i att minska antalet olyckor och effekterna av dessa.

Beslut i detta ärende har fattats av överdirektören Lars Hedström. I den slutgiltiga handläggningen har dessutom enhetschef Kenneth Axelsson, Anders Bergwall, Fredrik Bouvin, Leif Elofsson, Oskar Hansson och Karin Måwe deltagit. Jan Rennerstam har varit föredragande



Lars Hedström



Jan Rennerstam

Inom KBM

VL

Stab

Forsknings- och analysenheten

Informationssäkerhetsenheten

Krishanteringsenheten

Planerings och samordningsenheten

Registraturen

K/sekr.



KUSTBEVAKNINGEN
CENTRALA LEDNINGEN

Regeringskansliet
Försvarsdepartementet
103 33 STOCKHOLM

Ink. 2004-03-10
Fö 2004 331 CIV

Avdelning	Handläggare
Räddningstjänstavn	Thomas Fagö
Datum	Dnr
2004-03-09	20-1079/03:7
Ert datum	Er referens
2003-12-11	Fö 2003/254/CIV

Redovisning av uppdrag

I Regleringsbrevet för år 2004 har Regeringen uppdragit åt Kustbevakningen att redovisa en bedömning av på vilket sätt myndigheten kan bidra till verksamheten vid Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor (NCO), kostnad för bidraget samt bedömd nytta för den egna verksamheten. Uppdraget redovisas härmed.

Kustbevakningens återrapportering i årsredovisningen inom politikområdet "Skydd och beredskap mot olyckor och svåra påfrestningar".

Av relevans för redovisning av uppdraget är den siffermässiga återrapporteringen av de tids- och volymmässiga målen för miljöräddningstjänsten, antalet genomförda miljöräddningsoperationer samt antalet sjöräddningsinsatser.

Bedömning

Ansvar för uppföljning av sjöolyckor samt sjöräddningsinsatser åvilar i första hand Sjöfartsverket. De miljöräddningsoperationer som Kustbevakningen genomför på grund av sjöolyckor samt utförda sjöräddningsuppdrag ingår i denna uppföljning. Mot bakgrund av detta bedömer Kustbevakningen att myndighetens bidrag till NCO:s statistikarbete främst får anses vara av indirekt natur, men samtidigt ett bidrag som utgör en del av samhällets samlade uppföljning av olyckor.

Kustbevakningen bedömer vidare att myndighetens erfarenhet inom sjösäkerhetsarbetet och räddningstjänsten blir till nytta i det tvärssektoriella samarbete som NCO-verksamheten syftar till för att förbättra säkerhetsarbetet och minska antalet olyckor. Kustbevakningen är därför beredd, att efter personell och ekonomisk förmåga, medverka med experter i projekt, seminarier och utbildningar eller på annat sätt bidra till erfarenhetsåterföring och ökad säkerhet.

Kostnad för bidraget

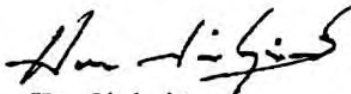
Kustbevakningen anser på nuvarande stadium att myndigheten endast kan bidra till verksamheten enligt vad som sagts ovan. Den kostnad som detta genererar, utgörs av rese- och traktamentskostnader. Storleksordningen på detta torde uppgå till högst 200 000 kronor per år.

POSTADRESS	BESÖKSADRESS	TELEFON	TELEFAX	E-POST
Box 536 371 23 Karlskrona	Stumholmen	0455-35 34 52	0455-105 21	maj-britt.akesson@kustbevakningen.se kcl@kustbevakningen.se

Nytta för den egna verksamheten

Ett tvärsektorielt samarbete med fokus på olycksorsaker till sjöss torde kunna bidra till att riskerna för och konsekvenserna av olyckor minskar vilket bidrar till måluppfyllelsen inom Kustbevakningens ansvarsområde i fråga om sjösäkerhet och räddningstjänst.

Beslut om denna redovisning har fattats av tjänsteförrättande generaldirektör Hans Lindqvist. I ärendets slutliga beredning har deltagit sjöövervakningschefen Dan Thorell, verksjuristen Staffan Schyberg och räddningstjänstchefen Thomas Fagö, föredragande.



Hans Lindqvist



Thomas Fagö

Kopia till:
Statens räddningsverk
Sjöfartsverket
Ledamöterna i Kustbevakningens styrelse
Samtliga regionledningar och kustbevakningsflyget
SRAT
TULL-KUST

LANTMÄTERIET

1 (2)

**Svar angående Lantmäteriets stöd
till NCO**

2004-03-04

Dnr: 609-2004/474

Kopia till: Se förteckning i slutet av
dokumentet

Regeringskansliet

Försvarsdepartementet

FÖRSVARSDEPARTEMENTET	
Ink.	2004-03-05
Fö	2004 33/1 CIV

Lantmäteriets stöd till NCO

Enligt regleringsbrevet 2004 skall Lantmäteriverket redovisa en bedömning av på vilket sätt myndigheten kan bidra till Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor (NCO), kostnad, bedömd nytta för den egna verksamheten samt på vilket sätt bidraget medför att NCO:s mål kan uppfyllas.

NCO:s vision är att tillsammans med andra åstadkomma ett säkrare samhälle. NCO skall bidra med detta genom att:

- utveckla erfarenhetsåterföring och lärande från olyckor, tillbud och säkerhetsarbete
- ge en samlad bild över olyckor, olycksutveckling och säkerhetsarbete
- vara arena för tvärssektoriellt samarbete och kompetensutveckling.

Lantmäteriets svar

Lantmäteriet anser det som viktigt att NCO i framtiden kan vara en organisation som har statistik över olyckor. Det blir allt mer vanligt att arbeta med krishantering i ett före, under och ett efterperspektiv. Inom Lantmäteriet vill vi främst arbeta i ett föreskede och då blir statistiska uppgifter av olika slag viktiga.

Den grundläggande geografiska informationen och fastighetsinformationen som Lantmäteriverket samlar in och lagrar, kan utgöra en viktig del för att svara på var olyckor inträffar. All sammanställning kommer minst att behöva någon form av lägesbild.

För att kunna ge en samlad bild av olyckor i ett visst område behöver all information struktureras. Strukturen avgör om data och

Lantmäteriet

2004-03-04

2

information kommer att ge en samlad lägesbild. Om man vill att denna statistik skall kunna utgöra ett planerings- och beslutsunderlag måste strukturen möjliggöra enkel sökning och tillgänglighet.

Inom Lantmäteriet finns det kompetens i att bygga upp data och information så att man senare kan ge en samlad bild över en viss typ av olycka eller att se på olyckor inom ett geografiskt område.

Lantmäteriet föreslår att en förstudie genomförs, med syfte att föreslå en struktur där geografisk information och fastighetsinformation utnyttjas för att säkerställa en gemensam lägesbild.

Kostnader för geografiska informationen och fastighetsinformation och en eventuell förstudie kan lämnas först efter en dialog med NCO, där omfattningen på ett eventuellt stöd först måste klarläggas.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektören Stig Jönsson efter beredning av Anders Grönlund, beredskapsamordnare och föredragande Börje Wallgren, chef totalförsvarenheten.



Stig Jönsson

Generaldirektör

Sändlista (inom Lantmäteriet)

Hans-Erik Wiberg

Helene Mårtenson

Lars Jansson

Bengt Kjellson



FÖRDEF
 Ink. 2004-03-12
 Mj FÖ 2004 331 CIV

Regeringskansliet
 Försvarsdepartementet
 103 33 Stockholm

Upprättad av	Datum	Beteckning
Magnus Molitor	2004-03-11	LFV 2004-0187-100
Direkttelefon	Ert datum	Er referens
011 - 19 20 65, 0708 - 430 500		

Bedömning av NCO, nationellt centrum för erfarenhetsåtermatning från olyckor

I regleringsbrevet för Luftfartsverket 2004 anges att LFV ska redovisa en bedömning av på vilket sätt man kan bidra till Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor (NCO), kostnad, bedömd nytta för den egna verksamheten samt på vilket sätt bidraget medför att NCO mål kan uppfyllas. Redovisning skall ske senast den 12 mars 2004 till Regeringskansliet (Försvarsdepartementet).

LFV har tagit del av det inledande arbete som NCO bedrivit under sin projektfas och anser att det kan finnas samhällsliga vinster att göra om samhället samlar fler av dess ansträngningar inom fler ansvarsområden på ett mer koordinerat sätt.

Luftfarten har under mer än 50 år bedrivit ett systematiskt arbete för att återmata erfarenheter från haveriutredningar. FN-organet för luftfart bildades på fyrtioalet genom att Chicago-konventionen skrevs på och 1951 skrevs det "Annex 13" till konventionen som behandlar olycksutredningar. Sverige har följt detta annex sedan dess och genom systematiska utredningar bidragit till den internationella luftfartens höga säkerhet samtidigt som vi dragit nytta av många andra länders utredningar för att höja flygsäkerheten inom vår egen luftfart.

Arbetet med erfarenhetsåtermatning från olyckor har på senare tid utvecklats till att gälla även störningsrapportering, och på europeiskt plan sker just nu en implementering av direktivet 2003/42/EC om störningsrapportering. Sverige har genom Luftfartsinspektionen varit mycket aktivt i framtagandet av den

Luftfartsinspektionen

struktur som gör att de inrapporterade händelserna kan kodas in i samma databas och göras analyserbara trots att de kommer från alla discipliner inom luftfarten, dvs flygoperativt, flygplatser, flygtrafiktjänst, flygverkstäder etc.

Den svenska luftfarten har bidragit till detta dels genom den goda rapporteringsviljan som finns i svensk luftfart, men även ekonomiskt eftersom Luftfartsinspektionen under dessa år alltid varit finansierade genom branschavgifter. Eftersom statsmakterna ställer krav på att luftfarten ska vara självfinansierande är det inte möjligt för Luftfartsinspektionen att bidra ekonomiskt till grundläggande verksamhet som syftar till att höja säkerheten inom andra branscher.

Däremot är vi positivt inställda till att dra nytta av en gemensam svensk satsning för att flytta fram forskningsfronten inom transportsäkerhet, speciellt inom området Human Factors. Luftfartsinspektionen har sedan länge stöttat nätverket Human Factors in Aviation, HFA, med säte i Linköping, där vi har bidragit till finansieringen av en forskartjänst. Vi har tagit initiativ till nya forskningsteman såsom attitydfrågor till flygsäkerhet, hur skapas en flygsäkerhetskultur samt hur en modern pilotutbildning ska formuleras som från början inriktas på dagens moderna pilotmiljö där samarbete i krissituationer är viktigt. Vi har också försökt skapa förståelse för att KFB (numera VINNOVA) ska bidra med finansiering till studier bl.a. inom tillsynsmetodik och förändrad tillsyn med anledning av kvalitetssystemens intåg. Däremot har vi inte kunnat få finansiering till dessa allmängiltiga och viktiga ämnen.

Sammanfattningsvis är LFV positivt inställda till att samhället skapar ett nationellt centrum för erfarenhetsåtermatning från olyckor. Vi ställer oss positiva till att med begränsade resurser ur vår verksamhet hjälpa ett sådant centrum med utveckling av metodikfrågor. Vi är också positiva till att samverka för att ensa säkerhetsforskning inom vissa områden (se exempel ovan). Vad vi däremot har svårigheter med är att bidra med ekonomiska resurser till sådant som inte direkt gynnar luftfarten, eftersom vi inte kan motivera detta för de som finansierar oss, dvs luftfartsbranschen.

Med vänlig hälsning



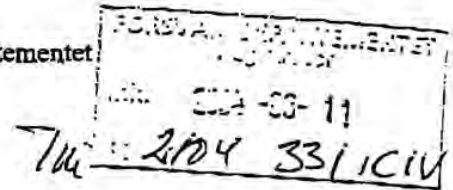
Arne Axelsson
Chef för Luftfartsinspektionen

Kopia:
Håkan Österhed (S)



Vår referens
Samhällsbyggnadsenheten
Christer Andersson
040/044-25 24 20

Regeringen
Försvarsdepartementet



Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor (NCO)

I regleringsbrevet, uppdrag 33, har Regeringen begärt att Länsstyrelsen redovisar en bedömning av på vilket sätt Länsstyrelsen kan bidra till att NCO:s mål kan uppfyllas.

Bedömd nytta för Länsstyrelsen.

Länsstyrelsen bedriver inte någon systematisk insamling av data angående olyckor och synes därför inte i någon större utsträckning kunna bidra med statistiskt underlag för NCO:s verksamhet. Däremot upprättas protokoll vid Länsstyrelsens tillsynsverksamhet, vilka kan överlämnas till NCO för bearbetning.

Länsstyrelsen är i behov av statistiskt underlag ang olyckor vid upprättande av riskanalyser, vid uppföljning av riskhanteringsarbetet i samhället och i den fysiska planprocessen samt vid sin tillsynsverksamhet mot kommuner och enskilda. Berörda funktioner inom Länsstyrelsen är i först hand civil beredskap, fysisk planering, social omvårdnad och miljö.

Enligt Länsstyrelsens uppfattning är det rationellt att kunna vända sig till en myndighet, som har en samlad bild av olycksutvecklingen och säkerhetsarbetet i landet, då det gäller att få fram statistiskt underlag ang olyckor. Det synes också värdefullt att hos denna myndighet kunna erhålla olika former av stöd inom området.

Länsstyrelsen har ett brett tvärsektoriellt ansvar. Med ett bra statistiskt underlag blir det enklare att prioritera olika säkerhetsåtgärder, vilket bör medföra att satsade resurser hamnar där de gör mest nytta.

NCO Rådor-län

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Postgiro/Bankgiro	E-post	www
205 15 Malmö	Kungsgatan 13	040-25 20 00 vx	040-25 24 05	6 88 11-9	lansstyrelsen@m.lst.se	www.m.lst.se
291 86 Kristianstad	Ö Boulevarden 62 A	044-25 20 00 vx	044-25 24 05	5050-3739		



Enligt 3 kap 10 § "Lag om skydd mot olyckor" skall kommunen se till att olyckor undersöks. Det synes värdefullt att undersökningsresultaten kommer att bli tillgängliga på ett enkelt sätt och härvid synes NCO kunna bli den centrala aktören.

Kommuner och flera statliga myndigheter är ålagda att analysera riskerna i sin verksamhet eller i samhället i stort. Det saknas ofta tillräckligt säkra sannolikhetsbedömningar i arbetet med riskanalyser. Om man i samhället mera systematiskt samlar in uppgifter om inträffade olyckor och om incidenter så får vi så småningom ett bättre underlag för att kunna bedöma sannolikheterna. I detta arbete bör NCO ha en central roll med sina experter.

Finansiering

Enligt Länsstyrelsens uppfattning bör NCO:s verksamhet finansieras genom centrala anslag. Länsstyrelsen, liksom många andra offentliga organ, har oftast brist på ekonomiska resurser och därmed torde det bli svårt för NCO att bli en effektiv myndighet om den skall vara beroende av medel från andra myndigheter.


Ola Fischer


Christer Andersson



LÄNSSTYRELSEN I
STOCKHOLMS LÄN

Räddningsenheten
Roland Nilsson
08-785 53 34

RAPPORT

25.2.2004

1 (2)

Dnr
452-04-13165

Försvarsdepartementet
103 33 STOCKHOLM

FÖRSVA.

Ink. 2004-03-01

hll Fö 2004 331, CIV

Redovisning av uppdrag 33 under politikområdet "Skydd och beredskap mot olyckor och svåra påfrestningar", enligt regleringsbrev för länsstyrelserna för år 2004.

Länsstyrelsen i Stockholm kan bidra till att Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor (NCO), kan nå sina mål genom att NCO får ta del av länsstyrelsens tillsynsprotokoll från den tillsyn som kommer att utföras med början under 2005, med stöd av Lagen om skydd mot olyckor. Vid tillsynen kommer kommunernas förebyggande arbete enligt de kommunala handlingsprogrammen att granskas. Detta gäller framför allt genomförda kostnads/nytta analyser för att utvärdera de prioriterade satsningar som gjorts av kommunerna.

Länsstyrelsen förväntar sig att NCO kommer att sammanställa, utvärdera och publicera länsstyrelsernas tillsynsprotokoll avseende kommunernas förebyggande arbete för att därigenom kunna sprida kunskap om de mest kostnadseffektiva insatserna för att minska olycksfrekvensen i samhället. På lite sikt, kommer detta att kunna ge värdefull information för att kunna effektivisera säkerhetsarbetet i hela landet.

Redan idag kan länsstyrelsen skicka protokoll till NCO från de insatstillsyner som länsstyrelsen utför. Denna tillsynsform är dock inte i första hand inriktad på att finna orsaken till varför en olycka inträffar utan fokuserar mera på hur räddningstjänstens insats har utförts.

Länsstyrelsen anser trots detta att det är värdefullt att erhålla eventuella synpunkter från expertis på vad som framkommit vid länsstyrelsens insatstillsyner. De slutsatser som NCO kommer fram till med ledning av tillsynsprotokollen kan länsstyrelsen återföra till räddningstjänster, kommuner och andra sakägare.

På grund av vakanser och ansträngd ekonomi erbjuder sig länsstyrelsen inte att delta i något eller några projekt som startas av NCO under åren 2004-2005, då Lagen om skydd mot olyckor implementeras i kommunerna, vilket kommer att kräva mycket stora insatser av länsstyrelsen i form av stöd och uppföljning.

Postadress
Box 22067
104 22 STOCKHOLM

Besöksadress
Hantverkarg 29

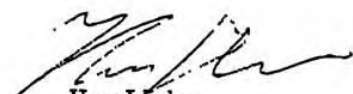
Telefon
08-785 40 00

Telefax
08-653 11 13

E-post
inr@ab.lst.se
Internet
www.ab.lst.se



De kostnader som uppstår med anledning av att länsstyrelsen skulle kunna bidra till att NCO:s mål för verksamheten kan uppnås enligt vad som föreslås ovan, är enligt länsstyrelsens uppfattning låga.



Hans Linder



Roland Nilsson

Kopia till: Födir, Rr

Regeringskansliet
Försvarsdepartementet
103 33 Stockholm

Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor (NCO).

Regeringen begär i regleringsbrevet för 2004 att länsstyrelsen redovisar en bedömning av på vilket sätt länsstyrelsen kan bidra till att NCO:s mål kan uppfyllas.

Bedömd nytta för länsstyrelsen.

Vid upprättande av regionala risk- och sårbarhetsanalyser kan länsstyrelsen ha behov av statistiskt underlag ang. olyckor samt vid uppföljning av riskhanteringsarbetet i samhället. I samband med granskning av miljökonsekvensbeskrivningar bl.a. i dom stora infrastrukturprojekten som förekommer i länet har också länsstyrelsen behov av statistiskt underlag ang. olyckor.

För att länsstyrelserna skall kunna få en samlad bild av hur olycks- och skadeutvecklingen ser ut i kommunerna/länet krävs ett stort antal kontakter och ett omfattande arbete för att göra statistiken enhetlig och hanterbar, här kommer NCO att ha sin givna roll.

Det synes därför vara rationellt att från en och samma myndighet NCO erhålla en samlad bild över olycksutvecklingen i länets kommuner i form av statistiskt underlag för olyckor.

Av den nya lagen om (2003:778) skydd mot olyckor framgår det att kommunen skall se till att olyckor undersöks och utreds. Sammanställningen av dessa undersöknings/utredningsresultat kommer att i framtiden vara ett utomordentligt bra underlag för att kunna bedöma sannolikheterna. Här bör NCO ha en central roll med sina experter.

I lagen om skydd mot olyckor framgår också att länsstyrelsen ska stödja kommunerna genom rådgivning och information. Detta kan bl.a. göras med hjälp av statistiskt underlag. Finns det ett bra sådant underlag på personskadeområdet, egendomsskador och miljöskadeområdet kan arbetet med information och rådgivning underlättas och tydliggöras på ett bättre sätt, t.ex. genom jämförelser. Statistiskt underlag bör finnas såväl regionalt som lokalt

På lite längre sikt kommer sannolikt länsstyrelserna att kunna utgöra kravställare i att utveckla strategier och metoder för ett systematiskt säkerhetsarbete på regional och kommunal nivå.

Länsstyrelsen bedriver inte någon form av insamling av data angående olyckor i länet och kan därför inte i någon större omfattning bidra med insamlat underlag till NCO:s verksamhet.

En olycka är alltid lokal. Det är på lokal nivå som säkerheten ytterst skapas. Det är därför viktigt att de lokala aktörerna rapportera uppåt i systemet. Motivationen till denna rapportering kan skapas genom att den lokala nivån får sammanställningar och kunskap tillbaka som ett underlag för sitt framtida säkerhetsarbete.

I den slutliga handläggningen av detta ärende har försvarsdirektören Jan-Erik Eriksson varit föredragande och avdelningschef Gunnar Westman beslutande.

Gunnar Westman

Jan-Erik Eriksson



SWEDISH ENVIRONMENTAL PROTECTION AGENCY

1(3)

2004-03-11

Dnr 105-435-04 S

Regeringen
Försvarsdepartementet
103 33 STOCKHOLM

FÖRSVARSDEPARTEMENTET	
Registratur	
INS.	2004-03-12
PS	2004 331/CIV

fill

Rapportering av regeringsuppdrag att redovisa en bedömning av hur Naturvårdsverket kan bidra till att NCO:s mål uppfylls

Regeringen har uppdragit åt Naturvårdsverket att redovisa en bedömning av på vilket sätt Naturvårdsverket kan bidra till Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor (NCO) och på vilket sätt bidraget medför att NCO:s mål kan uppfyllas. Med anledning härav får Naturvårdsverket anföra följande:

NCO: vision

Visionen för NCO är att säkerhetsaktörerna tillsammans skall åstadkomma ett effektivare säkerhetsarbete genom ett förbättrat gemensamt lärande från olyckor och att NCO, som oberoende kompetenscentrum, skall bidra till detta genom att:

- utveckla erfarenhetsåterföring och lärande från olyckor, tillbud och säkerhetsarbete
- ge en samlad bild över olyckor, olycksutveckling och säkerhetsarbete
- vara arena för tvärsektoriellt samarbete och kompetensutveckling

Naturvårdsverkets krisplan och kunskapsförsörjning

Naturvårdsverket antog 1:e januari 2004 en ny plan för krishantering. Krisplanen skall tillämpas vid situationer som överväldigar de problemlösande resurserna, hotar att rasera styrsystemen samt får vardagen att kollapsa. Planen avser att täcka alla tänkbara situationer, således även olyckor.

Planen är anpassad till Naturvårdsverkets uppgift inom ramen för den nya synen på krishantering som den framkommer i lagar och förordningar. Enligt "Förordning (2002:472) om åtgärder för fredstida krishantering och höjd beredskap" ingår inte Naturvårdsverket bland de myndigheter som har ett särskilt ansvar inom de samverkansområden som förordningen omfattar.

SWEDISH ENVIRONMENTAL PROTECTION
AGENCY

2(3)

Naturvårdsverket har inte direkt operativa uppgifter när det gäller kriser som kan tänkas inverka på miljön. Vid större kriser och olyckor av nationell karaktär är det dock inte ovanligt att ansvariga myndigheter kontaktar Naturvårdsverket för konsultation och rådgivning. Av Naturvårdsverkets krisplan framgår att verket måste kunna agera vid kriser och olyckor som hotar den egna personalen, verksamheten eller säkerheten.

Naturvårdsverket har ett mycket omfattande nationellt och internationellt engagemang för att, så långt möjligt, medverka till att miljömålen uppnås och att Naturvårdsverkets vision infrias. Detta medför att Naturvårdsverket exponeras för och medverkar till en avsevärd generering och ackumulering av kunskaper om förutsättningar, processer, tillstånd och effekter av samspelet människa och miljö.

Naturvårdsverket har startat flera projekt för att den kunskap som Naturvårdsverket besitter på olika sätt skall komma olika intressenter till godo. Ett av projekten syftar till att Miljöriktavdelningen skall få ett fördjupat underlag om hur kunskapsförsörjningen om miljöbalken till de operativa miljövårdsmyndigheterna länsstyrelser och kommuner fungerar, samt analysera de problem och behov som finns.

Naturvårdsverkets bedömningar och ställningstaganden

Naturvårdsverket arbetar långsiktigt för att skapa ett bra liv i en bra miljö för människan och allt annat levande, nu och för kommande generationer. En stor del av insatserna bedrivs inom ramen för nationella och internationella utredningar, arbetsgrupper och projekt. Resultatet av detta arbete har lett fram till ett flertal internationella miljö- och naturresurskonventioner och EU direktiv. Detta arbete kan ses som ett indirekt och långsiktigt bidrag till samhällets förebyggande arbete för en säkrare miljö och en minskning av antalet olyckor och deras skadeverkningar på miljön.

Naturvårdsverkets ambitioner är att på olika sätt medverka till att de kunskaper och erfarenheter som det nationella och internationella engagemanget ger, förmedlas vidare bland annat till tillsynsmyndigheter på regional och lokal nivå. Denna kunskapsmassa är synnerligen omfattande och inte på något direkt eller närliggande sätt kopplat till olika olycksscenarios. Vår bedömning är därför att en ostrukturerad överföring av denna kunskapsmassa till NCO närmast skulle vara kontraproduktiv och dessutom vara synnerligen resurskrävande.

Ett mer effektivt och ändamålsenligt bidrag från Naturvårdsverkets sida skulle vara att besvara specifika frågor som riktas av NCO inom ramen för välavgränsade projekt.

Naturvårdsverket ser det som en fördel om NCO:s arbete koordineras med andra myndigheter med liknande arbetsuppgifter, främst Krisberedskapsmyndigheten.

SWEDISH ENVIRONMENTAL PROTECTION
AGENCY

3(3)

Beslut om denna redovisning har fattats av ställföreträdande generaldirektören Mats Olsson. Vid den slutliga handläggningen har i övrigt deltagit direktören Christer Göransson.


Mats Olsson


Christer Göransson

Kopia till:
Miljödepartementet



POST & TELESTYRELSEN

DATUM
17 februari 2004

VÅR REFERENS
04-2122

HANDLÄGGARE, AVDELNING/ENHET, TELEFON, E-POST

Fredrik Engvall
Avdelningen för Nätsäkerhet
08-678 57 54
fredrik.engvall@pts.se

Försvarsdepartementet
103 33
Stockholm

FÖRSVARS
Ink. 2004 -02- 20
Fö 2004 396 ICIV
331

Nationellt Centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor (NCO)

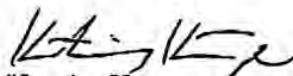
I regleringsbrev för budgetåret 2004 beslutade regeringen den 11 december 2003 att ge Post- och telestyrelsen (PTS) i uppdrag att redovisa en bedömning av på vilket sätt myndigheten kan bidra till Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor (NCO), kostnaden för detta samt bedömd nytta för den egna verksamheten. Styrelsen skall vidare redovisa en bedömning av på vilket sätt bidraget medför att målet för NCO kan uppfyllas.

NCO byggs upp på uppdrag av regeringen i syfte att skapa möjligheter till en samlad bedömning av olycksutvecklingen och säkerhetsarbetet i Sverige utifrån nationella, regionala och lokala behov. Räddningsverket har uppdraget som skall ske i samverkan med berörda myndigheter, organisationer och företag. Arbetet från och med 2003 och tre år framåt genomförs som ett projekt med räddningsverket som huvudman. Framtida huvudmannaskap och organisationsform för NCO efter 2005 skall slås fast under projektets gång. Visionen är att NCO ska bidra till "ett effektivare säkerhetsarbete genom förbättrat gemensamt lärande från olyckor, skador och tillbud."

POSTADRESS Box 5398, 102 49 Stockholm
BESÖKSADRESS Birger Jarlsgatan 16
TELEFON 08-678 55 00
FAX 08-678 55 05
E-POST pts@pts.se
WEBBADRESS www.pts.se

Elektroniska kommunikationer som exempelvis telefoni är vitala vid stora olyckor. Det kan finnas särskilda behov av att i sådana situationer ha tillgång till information om störningar i telekommunikationerna. I regleringsbrev för budgetåret 2004 ges Post- och telestyrelsen (PTS) i uppdrag att utreda och lämna förslag till hur information om störningar i elektroniska kommunikationer kan delges organisationer och allmänhet. Uppdraget skall redovisas till regeringen senast den 30 juni 2004.

PTS är intresserat av erfarenhetsåterföring och lärande från större störningar av elektroniska kommunikationer vilka innebär en påfrestning på samhället. Detta intresse kan innefattas i en bredare syn som kan antas vara i linje med NCOs vision om tillbud och olyckor. För närvarande skulle PTS kunna bidra till NCO genom att informera om resultaten av PTS uppdrag beträffande informationsbehov vid telestörningar. Utöver ovanstående ser vi för närvarande begränsade möjligheter för PTS att bidra till NCO.

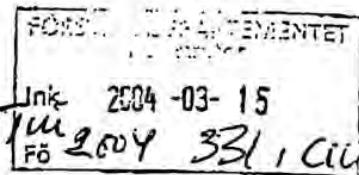


Katarina Kämpe
Stf generaldirektör

Detta ärende har beslutats av ställföreträdande generaldirektören Katarina Kämpe. I den slutliga handläggningen har även deltagit avdelningschefen Anders Johanson, experten Britt-Marie Ame-Hellström och handläggaren Fredrik Engvall, föredragande

Kopia till Näringsdepartementet

Beslutsdatum
2004-03-12

 Vår beteckning
Dnr 02173/2004

 Försvarsdepartementet
103 33 Stockholm

Regeringsuppdrag nr 5 under Övriga uppdrag, om att bidra till verksamheten för NCO

Uppdraget

Regeringen har i regleringsbrev för 2004 uppdragit åt ett stort antal myndigheter att redovisa vad de kan bidra till Nationella centrumet för erfarenhetsåterföring från olyckor (NCO), som är under uppbyggnad i Karlskoga.

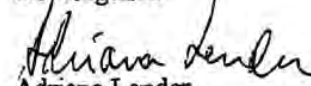
RFV är en av dessa myndigheter som ska redovisa sin bedömning av på vilket sätt myndigheten kan bidra till NCO, kostnad för myndighetens bidrag, bedömd nytta för den egna verksamheten samt på vilket sätt bidraget medför att NCO:s mål kan uppfyllas. Redovisningen ska ske senast den 12 mars 2004.


RFV:s bidrag

RFV kan bidra till NCO:s verksamhet genom att vara behjälplig med att ta fram den statistik som NCO är intresserad av. Kostnaden är beroende av vilken typ av statistik NCO behöver. Räcker den statistik som idag finns eller är planerad, blir kostnaden liten. Är NCO däremot intresserade av samkörningar mot RFV:s register kan kostnaden bli högre.

I nuläget finns ingen statistik över vilka utbetalningar av olika sjukförmåner som specifikt kan hänföras till olycksfall. För olyckor som skett på arbetsplatser finns statistik över exempelvis arbetsskadeanmälningar och utbetalningar av Arbetsskadesjukpenning samt eventuella Arbetsskade-/Yrkesskadelivräntor som skulle kunna vara av intresse för NCO. RFV ser idag ingen uppenbar nytta för den egna verksamheten till följd av statistikleveranser till NCO.

Beslut i detta ärende har fattats av överdirektör Adriana Lender i närvaro av avdelningschef Gunnar Johansson, enhetschef Christian Elvhage och Utvärderingsråd Joakim Söderberg samt Tomas Meri, den senare som föredragande.


Adriana Lender


Tomas Meri



SJÖFARTSVERKET

Generaldirektören

Handläggare direkttelefon

1 (2)

Datum
2004-03-09

Vår beteckning
0302-03-03325

Ert datum

Er beteckning

Försvarsdepartementet

103 33 STOCKHOLM

FÖRSVARSDEPARTEMENTET
Registratur

Ink. 2004-03-17

Fö 2004 331 CIV

Nationellt centrum för erfarenhetsöverföring från olyckor (NCO)

I regleringsbrevet för 2004 fick Sjöfartsverket i uppdrag att redovisa en bedömning av på vilket sätt verket kan bidra till NCO, kostnad, bedömd nytta för den egna verksamheten samt på vilket sätt bidraget medför att NCOs mål kan uppnås.

Eftersom Sjöfartsinspektionen är den avdelning inom verket som sysslar med utredning av olyckor är det i första hand inom denna avdelning som dessa frågor kan bedömas.

Sjöfartsinspektionen har tillsammans med övriga transportmyndigheter etablerat ett gott samarbete med NCO i utrednings- och analysfrågor. Samarbetet består i erfarenhetsutbyte i frågor av teknisk och metodisk karaktär. I samarbetet har dock kunnat konstateras att det finns ett behov av samordning av frågor av mer övergripande karaktär. Som exempel på sådana frågor kan nämnas förhållandet mellan myndigheter och sekretessfrågor.

NCO har i denna senare typ av frågor en uppgift. NCO har också naturligt intagit en plats i samarbetsgruppen. Det förefaller som om NCO funnit sig väl till rätta i denna typ av samordningsroll.

Sjöfartsinspektionen har en databas i vilken finns registrerade olyckor inom yrkessjöfarten. Den är sannolikt av begränsat intresse för andra myndigheter men det finns otvivelaktigt beröringspunkter. Dessa kan dels vara med t ex lokala räddningstjänster, dels allmänt i frågor om mänskligt beteende, som leder till olyckor. Även sjöräddningen och de erfarenheter, som kan hämtas från den verksamheten, kan vara av intresse. Också det s.k. INSJÖ-systemet, vars databas innehåller på ett särskilt sätt hanterat material om tillbud till sjöss, skulle möjligen kunna vara av ett mer allmänt intresse. Noteras bör i det sammanhanget att den databasen inte fritt disponeras av

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	E-post
601 78 NORRKÖPING	Östra Promenaden 7	011-19 10 00	011-19 15 95	hk@sjofartsverket.se

Datum
2004-03-09Vår beteckning
0302-03-03325

Sjöfartsinspektionen utan den är uppbyggd i samarbete med Sveriges Redareförening.

För Sjöfartsinspektionen skulle det vara av värde att samarbetet mellan berörda myndigheter utvecklades i utrednings- och analysfrågor. NCO skulle här kunna spela en roll och troligen dra nytta av ett samarbete för att uppnå de mål, som är satt för det. Det bör emellertid betonas att sjöfarten i detta sammanhang, liksom övriga transportsätt, delvis har sina speciella förutsättningar. De erfarenheter, som kan dras av olyckor till sjöss, är inte sällan av teknisk och operativ art, som kan vara speciella för sjöfarten. Ett erfarenhetsutbyte pågår internationellt dels i Flag State Implementation underkommittén inom International Maritime Organization, dels i Maritime Accident Investigators International Forum. Dessa samsamarbetsfora är av mer direkt betydelse för Sjöfartsinspektionens verksamhet och inspektionen måste självfallet fortsätta det arbetet.

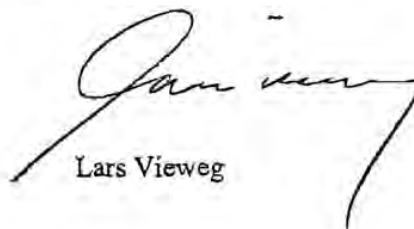
Sammanfattningsvis är Sjöfartsverket positiv till ett utvecklat samarbete med NCO i allmänna frågor, där NCO kan spela en samordnande roll.

Samarbetet med NCO kommer knappast att för Sjöfartsverket generera kostnader, som inte ryms inom ordinarie budget. Sjöfartsverket kan inte uttala sig i frågan om verket skulle kunna delta i kostnaderna för NCOs egna verksamhet eftersom underlag för en sådan bedömning inte finns.

I handläggningen av detta ärende, som beslutats av stf. generaldirektören Jan-Peter Elf, har deltagit sjösäkerhetsdirektören Johan Franson och chefen för Sjöfart och Samhälle Lars Vieweg, den sistnämnde föredragande.



Jan-Peter Elf



Lars Vieweg



SMITTSKYDDSinSTITUTET
Swedish Institute for Infectious Disease Control

Regeringskansliet
Försvarsdepartementet
103 33 Stockholm

Ink. 2004-03-11
11110 2004 3311 CIV
Datum 2004-03-10

Darienummer 191/2004-19

Handläggaren direkt
+46 8 457 2635
Ewa.Ljungdahl@smi.ki.se

Åtterrapporering av myndighetens bidrag till Nationellt Centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor (NCO).

I regleringsbrevet för budgetåret 2004 har Smittskyddsinstitutet (SMI) anmodats inkomma med en bedömning av på vilket sätt myndigheten kan bidra till Nationellt Centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor (NCO).

En av Smittskyddsinstitutets verksamhetsgrenar är epidemiologisk övervakning och utvärdering. Utbrott av smittsamma sjukdomar är en fortlöpande process som hanteras inom Smittskyddsinstitutets basförmåga och grundförmåga. Dessa utbrott, som inte kan betraktas som olyckor, rapporteras in till flera nationella och internationella övervakningsregister.

Inga olyckor rapporteras till SMI inom vårt ansvarsområde. Smittsamma sjukdomar ger heller inga effekter på miljön eller på egendom.

SMI är en expertmyndighet och kan bidra med sin kompetens inom smittskyddsområdet. Sedan lång tid finns ett fungerande samarbete med universitet, högskolor och näringsliv vilket resulterat i gemensamma forskningsprojekt och utbildningsinsatser. SMI genomför idag utbildning inom smittskydd i form av en mastersutbildning som löper på två-årsbasis. Den är öppen för personal inom sjukvården, miljö- och hälsoskyddet och andra personer med specialintresse för smittskyddsfrågor och sjukhushygien.

Allt arbete inom SMI där skadlig exponering för biologiska ämnen kan förekomma riskbedöms av respektive projektledare innan ett projekt får starta sin verksamhet. Riskbedömningen dokumenteras och revideras regelbundet vid förändringar.

Personalen uppmanas att rapportera avvikelser från normala rutiner inom det elektroniska kvalitetssystemet för att förhindra och minimera laboratorieinfektioner och andra arbetsrelaterade olyckor.

POSTADRESS	BESÖKSADRESS	TELEFON	TELEFAX	E-POST	ORG NR	POSTGIRO
Postal address	Office address	Telephone	Telefax	E-mail	Val no	954270-5
SE-171 82 SOLNA	Nobels väg 18	+46 (0)8 457 23 00	+46 (0)8 32 83 30	info@smi.ki.se	SE 202100-4532-01	

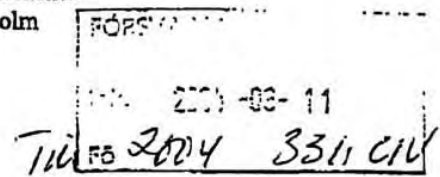


Arbetskadorna och tillbud har sedan lång tid legat på en låg nivå inom myndigheten, delvis på grund av personalens säkerhetstänkande och vana att arbeta i en riskmiljö. För personal med laborativt arbete krävs numera en obligatorisk kurs i laboratoriesäkerhet.

Samhället har idag ett ökat behov av samverkan mellan olika sektorer. I krisberedskapsförordningen utpekade myndigheter och länsstyrelser som samverkansansvariga för att tillsammans med näringslivet och organisationer minska samhällets sårbarhet och förbättra förmågan att hantera kriser. Två personer inom SMI deltar i samverkansområdet "Spridning av farliga ämnen" och i samverkansområdets "B-plattform" där specifika frågor rörande riskhantering av biologiska ämnen diskuteras.

I detta ärende har Generaldirektör Ragnar Norrby beslutat. Ewa Ljungdahl Ståhle, beredskapskoordinator, Kunskapscentrum för Mikrobiologisk Beredskap har varit föredragande.

Ragnar Norrby
Generaldirektör

Försvarsdepartementet
103 33 Stockholm

**Redovisning av uppdrag avseende Nationellt Centrum för erfarenhets-
återföring från olyckor (NCO) enligt regleringsbrev för budgetåret
2004**

Socialstyrelsen bidrag till verksamhet och måluppfyllelse vid NCO

Enligt de mål som formulerats för NCO skall centret bl.a. årligen ge en samlad bild och bedömning av olycksutveckling och säkerhetsarbete i Sverige. Som underlag för detta krävs uppgifter om skador insamlade inom en rad olika sektorer i samhället. Uppgifter genererade inom sjukvården utgör en självklar och viktig del. Det innebär att NCO är en intressent i de data och den statistik som kan tas fram från Socialstyrelsens register.

Sedan flera år pågår ett arbete inom Epidemiologiskt Centrum (EpC) vid Socialstyrelsen att göra det möjligt att följa skadeutvecklingen med hjälp av data från dödsorsaks- respektive patientregistret. Utöver dessa nationellt heltäckande data utnyttjas även mer detaljerade uppgifter som samlas in från ett urval av landets sjukhus. Den urvalsbaserade delen kompletterar den övergripande med information som bättre belyser skadeorsaker och har en tydligare koppling till preventionsansvar. Syftet är att förse myndigheter och andra aktörer som har ansvar för säkerhet och skadeförebyggande arbete med adekvat statistik liksom att göra data om skador tillgängliga för forskning.

Socialstyrelsen kan med detta arbete som grund bidra med statistiskt underlag till verksamheten och måluppfyllelsen vid NCO på flera sätt. Vid sidan av möjligheten att ta del av och använda den statistik som publiceras av EpC kan NCO även beställa särskilda statistikunderlag för att producera och presentera egen statistik. EpC och NCO kan även ge ut gemensamma statistikrapporter.

Ett samarbete är redan etablerat i dessa olika former. Uppgifter från EpC:s register, såväl nationellt heltäckande som urvalsbaserade, utgör basen i NCO:s rapportserie "Olyckor i siffror, en rapport om olycksutvecklingen i Sverige" liksom i publikationen "Äldres skador i Sverige". En kommande publikation har fokus på skadeutvecklingen i den yrkesverksamma delen av befolkningen.

Kostnader

Den urvalsbaserade insamlingen av skadedata till patientregistret vid EpC finansieras idag med tillfälliga medel. På regeringens uppdrag har Socialstyrelsen utrett och redovisat förutsättningarna för ett nationellt informationssystem om personskador som innefattar ett förslag om långsiktig finansiering av en sådan datainsamling. (Socialstyrelsen 2003-03-31)

Socialstyrelsen har i nuläget begränsade möjligheter att avsätta resurser för gemensamma projekt enligt ovan.

NCOs bidrag till verksamheten vid Socialstyrelsen

Hur väl Socialstyrelsen register- och statistikverksamhet kan fungera som informationsbas för en bred grupp av avnämare av skadedata är bl. a. avhängigt möjligheterna att fånga upp olika intressenters behov. Intressefokus förändras över tid och det är viktigt att utveckla verksamheten i takt med förändrade krav. Den arena för tvärsektoriellt samarbete som NCO syftar till att utgöra bör kunna bidra till att ge vägledning för inriktning och långsiktig utveckling, både vad gäller innehåll i och former för publiceringen av skadestatistik.

Beslut i detta ärende har fattats av överdirektören Kjell Asplund. Vid den slutliga handläggningen har avdelningschefen Måns Rosén deltagit. Föredragande har varit enhetschefen Anders Åberg

Enligt Socialstyrelsens beslut



Anders Åberg

Kopia till Socialdepartementet



Försvarsdepartementet
103 33 Stockholm

2004-03-11
T.M. 2004 331/114

Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor (NCO)

Statens folkhälsoinstitut har i regleringsbrev för år 2004 fått i uppdrag att lämna synpunkter på vilket sätt myndigheten kan bidra till NCO.

Den nya folkhälsopolitiken har som mål att skapa samhällliga förutsättningar för en god hälsa för hela befolkningen. Folkhälsoinstitutet ska medverka till att det målet uppnås. En huvuduppgift för institutet är att vara ett nationellt kunskapscentrum i folkhälsofrågor för regeringen och andra statliga myndigheter samt för regioner, landsting och kommuner. En annan viktig uppgift för institutet är att följa upp den nationella folkhälsopolitiken och att samordna uppföljningen med andra myndigheter. Institutets tredje huvuduppgift är att utöva tillsyn inom områdena alkohol, tobak och narkotika.

Med anledning av Folkhälsoinstitutets uppgift att samordna uppföljningen av olika folkhälsoområden har vissa myndigheter via sina regleringsbrev fått i uppdrag att redogöra för insatser som vidtas för att nå det övergripande folkhälsomålet och målen för de elva målområdena. Beträffande målområde 5 "Sunda och säkra miljöer och produkter" har Arbetsmiljöverket, Boverket, Konsumentverket, Räddningsverket och Vägverket ombetts att göra en sådan redovisning för delområdet säkra miljöer och produkter.

Folkhälsoinstitutet anser att NCO i framtiden kan bli en central samarbetspartner i samband med uppföljningen av folkhälsomålet kring säkra miljöer och produkter. NCO kan också fylla en viktig funktion när det gäller att vara arena för tvärsektoriellt samarbete och kompetensutveckling. Institutet har dock inga ekonomiska resurser att annat än i enstaka fall lägga ut uppdrag på NCO, t ex i form av kunskapssammanställningar.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektör Gunnar Ågren. I beslutet har deltagit avdelningschef Ylva Arnhof och enhetschef Anita Linell. Föredragande har varit Gudrun Eriksson.


Gunnar Ågren


Gudrun Eriksson

STATENS FOLKHÄLSOINSTITUT

Postadress
103 52 STOCKHOLM
Besöksadress
Olof Palmes gata 17

Telefon
Direkt 08-566 135 01
Växel 08-566 135 00

Telefax
08-566 135 05

E-post
gunnar.agren@fhi.se
Internet
www.fhi.se



Datum
2004-03-12
Er datum

Beteckning
Dnr 3-0401-0049
Er beteckning

Vår referens
Leif Viberg -

Försvarsdepartementet
103 33 Stockholm

NATIONELLT CENTRUM FÖR ERFARENHETSÅTERFÖRING FRÅN OLYCKOR (NCO)

Uppdrag

Statens geotekniska institut, SGI, har i regleringsbrevet för 2004 fått i uppdrag att redovisa hur institutet kan bidra till NCO:s verksamhet, kostnad för detta bidrag, bedömd nytta för den egna verksamheten samt på vilket sätt bidraget medför att NCO:s mål kan uppfyllas.

Övergripande synpunkter på NCO:s verksamhet

SGI anser, att NCO:s verksamhet är viktig för utveckling och vidmakthållande av ett hållbart samhälle. Att lära av olyckor, vare sig de orsakats av mänskliga brister eller av naturliga skäl, bör vara en grundsten inom alla verksamheter. Det finns mycken kunskap att hämta från "försök" i full skala.

Olyckor och skador berör många sektorer och det är därför angeläget att NCO får en tvärsektorieell inriktning.

NCO bör få uppgiften att i samverkan med berörda organisationer analysera behovet och nyttan av olika typer av olycksstatistik samt utreda vilka data som skall insamlas, hur samordning skall genomföras, ta fram anvisningar och råd för databasverksamhet.

Olycksbegreppet bör vara brett så att även långsamma förlopp som orsakar kostsamma skador beaktas. Tidsperspektivet bör alltså beaktas. En långsamt gående process som orsakar liten skada per tidsenhet men stor på lång sikt bör kanske räknas in som "olycka", exempelvis långsamtgående sättningar under byggnader och anläggningar som efter flera år leder till att omfattande dyrbara reparationsåtgärder. En strukturering av olyckor med avseende på händelser eller händelsekedjor är önskvärt.

SGI

2004-02-05

Dnr 3-0401-0049

2 (5)

För att olycksstatistiken skall bli ett hjälpmedel att förhindra framtida skador bör förutom orsaker även ingå uppgifter om reparations/saneringsåtgärder, kostnader för skador och åtgärder samt aktuella normer och föreskrifter vid objektets tillkomst.

Det är inte nödvändigt att NCO självt bygger upp databaser om olyckor inom alla delområden. Arbetet kan utföras hos ansvarig myndighet eller organisation. NCO bör dock vara pådrivande i utvecklingen av databaser genom att påtala behovet av statistik, stimulera till utveckling av databaser och stödja myndigheter med råd och anvisningar hur databasverksamheten bör byggas upp och bedrivs.

SGI:s bidrag till NCO:s verksamhet och mål

Institutet anser, att erfarenheterna från den geotekniska verksamheten kan ge positiva bidrag till NCO:s verksamhet och dess måluppfyllelse. Förutom de rent statistiska bidragen har SGI kunskap och erfarenhet från hela byggprocessen från planeringsskeden till utförande av åtgärder som t ex stabiliseringsåtgärder och sanering.

Det saknas idag en aktuell samlad bild av geotekniskt betingade skador och kostnader i byggverksamheten. Tidigare utredningar visar dock på stora skadekostnader i byggverksamheten som är förknippade med marken - 3,5-4 miljarder kr, 1995 (Statens geotekniska institut, 1996) - varför det finns stora vinster att göra genom erfarenhetsåterföring. Skadekostnader i anläggnings- och byggnadsverksamhet bedöms utgöra ca 20 % av de totala kostnaderna för mark- och grundläggningsarbetena. Härtill skall läggas kostnader för miljöskador. Naturvårdsverket har gjort bedömningen att det finns ca 7 000 förorenade objekt i Sverige och att det tar 30-40 år innan alla är undersökta och vid behov sanerade - allt till en bedömd kostnad på 22 miljarder kr i 1995 års penningvärde.

Databaser med uppgifter om skador ger förutom erfarenhetsåterföring även underlag för FoU-behov och underlag för FoU-organs satsningar. SGI är en kandidat att ansvara för statistik avseende geotekniskt relaterade skador.

SGI:s kostnad

SGI:s kostnader för erfarenhetsåterföring kan delas upp på utredningar av skador och uppbyggnad och drift av databaser.

De förra görs i samband med inträffade skador dels på institutets egna initiativ (vanligt vid större skred), dels som uppdrag (vanligtvis sättnings- och fuktskador).

När det gäller etablering av databaser skulle SGI kunna bidra med uppgifter till nationell olycksstatistik och erfarenhetsåterföring avseende naturolyckor, miljöskador och byggd miljö.

Institutet har tagit fram en prototyp till skreddatabas, som skulle denna kunna ge ett bidrag till den nationella olycksstatistiken och utgöra en kunskapsbas, bl a för erfarenhetsåterföring och samhällsplanering. System för insamling behöver tas fram. Räddningstjänsten kan bidra genom inrapportering av skred och ras samt tillbud. En skreddatabas kan ensam eller i kombination med annan relevant information, t ex risken för översvämning, bidra till minskade naturolyckor. Det saknas dock för närvarande finansiering av uppbyggnad och drift av skreddatabasen. Kostnaden för att få skreddatabasen i operativt skick samt framtagande av insamlingssystem ligger på ca 0,5 Mkr och driftkostnaden på ca 0,2 Mkr/år.

SGI

2004-02-05

Dnr 3-0401-0049

3 (5)

En angelägen uppgift är att samla uppgifter om skador och tillbud vid schaktning i jord. Varje år inträffar allvarliga olyckor i schaktgröpar, ibland med dödlig utgång. SGI har tillsammans med Arbetsmiljöverket tagit fram en handbok om säker schaktning (Arbetsmiljöverket/Statens geotekniska institut, 2003).

På medellång sikt (3-5 år) bör även information om förorenad mark vara möjlig att samla i en databas. Behov av en centralt samlad bild av sådana områden med uppgifter om skador, orsaker och åtgärder är uppenbar med tanke på de stora kostnader för sanering som budgetrats. SGI är en möjlig kandidat för en sådan uppgift. Kostnaderna för uppbyggnad av och inmatning av data till ett sådant register bedöms uppgå till 2-3 Mkr med årlig driftskostnad av 0,5 Mkr/år.

På medellång sikt kan SGI även bidra med data om var stranderosion orsakar skador och olägenheter via sitt samordningsansvar för stranderosion. En grov inventering av skadlig stranderosion pågår. Kostnaden för att insamla sådana data och etablera en databas bedöms uppgå till ca 3 Mkr med årlig driftskostnad av 0,5 Mkr/år.

I det ännu längre perspektivet (5-10 år) kan det vara aktuellt att inbegripa frågor som skador på människor och egendom grund av t ex långsamma sättningar, fukt och mögel. Detta förutsätter att olycksbegreppet utvidgas eller att NCO:s verksamhet utvidgas till att omfatta händelser som leder till skador ("långsamma olyckor").

Nytta för SGI:s verksamhet

Erfarenhetsåterföring är en viktig aktivitet i alla typer av verksamhet och bör ingå som en naturlig del i verksamheten. Endast inom ett fåtal verksamheter görs detta på ett systematiskt sätt, med flygverksamheten som ett framstående exempel. NCO kan utveckla generella modeller och metoder för erfarenhetsåterföring samt vara stöd till myndigheter vid införande av "erfarenhetsåterföringssystem".

NCO:s verksamhet gynnar SGI genom att stimulera till erfarenhetsföring. NCO kan även ge råd och stöd till SGI i dessa sammanhang.

SGI:s verksamhet – inriktning mot skador

SGI är en expertmyndighet under Miljödepartementet. Institutet ska bedriva forskning och rådgivning samt sprida information inom det geotekniska och miljögeotekniska området. Vidare har SGI vissa myndighetsuppgifter när det gäller skredrisker, t ex övervakning av Göta älv och granskning av kommunala översikts- och detaljplaner, i första hand inom Västra Götaland. SGI biträder också räddningstjänster vid akuta skredrisker och inträffade skred samt Räddningsverket vid bedömning av förebyggande åtgärder mot skred och ras. År 2002 fick SGI även uppgiften att ansvara för samordning av insatser för att minska risken för skador orsakade av stranderosion. I myndighetsuppgiften ingår också att vara remissinstans för tillåtlighetsprövning av stora anläggningsprojekt.

Att lära av olyckor har sedan länge ingått i SGI:s verksamhet. De stora katastrofskreden vid Surte 1950, Göta 1957, Tuve 1977 och Vagnhärad 1997 har alla analyserats i efterhand för att se om det funnits behov av omprövning av undersöknings- och beräkningsmetoder samt rekommendationer för planering och byggande. Även andra skred har ingått i denna

SGI

2004-02-05

Dnr 3-0401-0049

4 (5)

erfarenhetsåterföring. Analyserna har lett till diskussioner och debatter inom geobranchen och skreden har kraftfullt påverkat utvecklingen.

SGI har även erfarenheter av Haverikommissionens verksamhet i samband med Vagnhäradsskredet, 1997. Mot bakgrund av skredet och utvecklingen på beräkningssidan gav kommissionen Boverket i uppdrag att informera kommunerna om att tillämpa moderna metoder att beräkna stabilitet och att se över äldre stabilitetsutredningar. SGI genomförde denna informationskampanj, som omfattade samtliga kommuner och länsstyrelser i landet, i samverkan med Boverket, Räddningsverket och SGU under 2001-2003.

ÄRENDETS BEREDNING

I detta ärende har överingenjör Leif Viberg, Avdelningen för Geokonstruktioner, varit föredragande.

STATENS GEOTEKNISKA INSTITUT

Claes Alén
Stf generaldirektör

SGI

2004-02-05

Dnr 3-0401-0049

5 (5)

REFERENSER

Arbetsmiljöverket/Statens geotekniska institut. (2003). Schakta säkert - en handbok om säkerhet vid schaktning. Författare: Tegsten, B, Norelius, Å., Eriksson, L., Rankka, W. & Rydell, B. 87 p, Stockholm

Naturvårdsverket (1995). Handlingsprogram för efterbehandling.

Statens geotekniska institut (1996). Geotekniska skadekostnader och behov av ökad geoteknisk kunskap. Regeringsuppdrag, 1995-06-01.

Viberg, L., Hågeryd, A-C. & Jonsson, H. (2001). Skreddatabas - ett förslag. Rapport över utvecklingsarbete. Statens geotekniska institut, SGI. Varia 512, 25 p

2004-03-10

Dnr A-30/04

Regeringskansliet
Försvarsdepartementet
103 33 Stockholm

2004-03-11
Tm 03 204 331 CIV

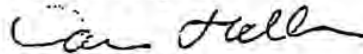
Statens haverikommission, SHK, har i regleringsbrevet för budgetåret 2004 fått i uppdrag att redovisa en bedömning av på vilket sätt SHK kan bidra till Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor (NCO), kostnad för detta, bedömd nytta för den egna verksamheten samt på vilket sätt bidraget medför att NCO's mål kan uppfyllas.

SHK får med anledning härav redovisa följande.

Ett av målen för NCO är att arbeta med nätverk för ett gemensamt lärande. SHK har deltagit i ett av NCO arrangerat olycksseminarium där temat var juridiska aspekter vid de olika skeendena i samband med en olycka. Erfarenheten från seminariet är god och SHK ser positivt på att även fortsättningsvis delta i seminarier inom olika områden. Nyttan av ett sådant deltagande är inte minst möjligheten att skapa ett kontaktnät och att utbyta erfarenheter med andra myndigheter.

Ett annat arbetsområde inom NCO, som är intressant för SHK, är forskning, utbildning och metodutveckling vad gäller olycksundersökning. SHK ser ett ökande behov av kompetens inom dessa områden. Det är dock för närvarande svårt att uttala sig om hur dessa behov ska tillgodoses.

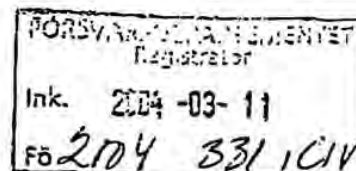
På SHK:s vägnar



Carin Hellner
t.f. generaldirektör



Regeringskansliet
Försvarsdepartementet
103 33 STOCKHOLM



Angående SIKA:s bidrag till Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor

I SIKA:s regleringsbrev år 2004 får institutet i uppdrag att "redovisa en bedömning av på vilket sätt institutet kan bidra till verksamheten vid Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor (NCO), kostnad för bidraget och bedömd nytta för SIKA:s egen verksamhet. Redovisning skall ske senast den 12 mars 2004 till Regeringskansliet (Försvarsdepartementet)."

Detta är SIKA:s redovisning av uppdraget.

SIKA och NCO har mötts och diskuterat gemensamma frågor. SIKA har ingen möjlighet att finansiellt bidra till verksamheten vid NCO. Däremot kan SIKA bidra med egen verksamhet, enligt nedanstående redovisning. SIKA bedömer att det merarbete som uppstår är litet och ingår i SIKA:s ordinarie verksamhet.

Angående SIKA:s nytta av NCO:s verksamhet, bedömer SIKA att NCO har en sektorsövergripande roll som kan komplettera SIKA:s trafikslagsövergripande roll. Organisationerna kan i någon mån ha ömsesidig nytta av varandras verksamheter.

De egna verksamheter SIKA bedömer kunna bidra till NCO verksamhet är:

- SIKA är statistikansvarig myndighet för statistiken om transporter och kommunikationer. I den rollen tar SIKA fram uppgifter om olyckor att ingå i den officiella statistiken. Allt publicerat material finns fritt tillgängligt som pdf-filer eller Excel-tabeller på SIKA:s webbplats.
- För SIKA är det viktigt att den statistik som publiceras uppfyller användarnas behov. En sådan användare är NCO. NCO har flera möjligheter att utöva inflytande. Ett är de regelbundet återkommande statistikråden, ett annat är att vända sig till SIKA med synpunkter.

- NCO och SIKA kan gemensamt arbeta för att befintlig statistik om skador och olyckor i vägtrafiken samordnas avseende begrepp och definitioner.
- SIKA kan bidra med expertkunskap om samhällsekonomiska metoder vid t.ex. statistisk värdering av ett liv.
- SIKA kan genom sitt arbete med utveckling av samhällsekonomiska beräkningar samt initiering och stöd till forskning och utveckling, underlätta för NCO att bidra till forskning och utveckling inom området.


Staffan Widlert
Direktör

SKI

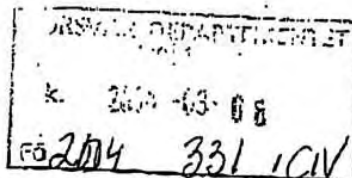
Datum/Date
2004-03-01

Vår referens/Our reference
1.8-040293

Er datum/Your date
2003-12-18

Er referens/Your reference
M2003/3970/A (delvis)

Regeringskansliet
Försvarsdepartementet
103 33 STOCKHOLM



Bedömning av SKI möjlighet att bidra till Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor (NCO)

I regleringsbrevet för 2004 har SKI i uppdrag att redovisa en bedömning av på vilket sätt myndigheten kan bidra till Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor (NCO), kostnad, bedömd nytta för den egna verksamheten samt på vilket sätt bidraget medför att NCO:s mål kan uppfyllas. Redovisningen skall lämnas till Försvarsdepartementet.

I det följande lämnas SKI:s redovisning.

SKI har deltagit i ett antal möten med NCO och deltog även vid mötet den 4 februari på Försvarsdepartementet då myndigheterna informerades om NCO-projektet. SKI bedömer att NCO:s uppdrag är angeläget att vidareutveckla och anser att NCO har gjort ett bra arbete sedan Räddningsverket fick uppdraget.

SKI bedömer att vi kan bidra med vår kompetens och är positiva till att delta i nätverk, seminarier och andra forum där frågor som kan utveckla och förbättra säkerhetsarbetet diskuteras. Det som bedöms som mest intressant för SKI är frågor om metodutveckling, kunskaper och strategier kring erfarenhetsåterföring av olyckor. SKI har stor erfarenhet av perspektivet människa-teknik-organisations (MTO) och arbetar med detta perspektiv vid utredningar av händelser och vid tillsyn. I sådana fall tas hänsyn även till förebyggande åtgärder och hur kunskap om händelser tas tillvara för att främja säkerheten. Detta är en kompetens som SKI bedömer att vi har goda möjligheter att dela med oss av och som även tror kan bidra till att delar av NCO:s mål uppfylls. I sammanhanget kan också påpekas att SKI har goda internationella kontakter inom detta område. SKI bedömer att det till en del också skulle vara till nytta för den egna verksamheten att, inom ramen för ett gemensamt kompetenscentrum inom området lärande från olyckor, ta del av andras erfarenheter.

STATENS KÄRNKRAFTINSPEKTION Swedish Nuclear Power Inspectorate

POST/POSTAL ADDRESS SE-106 58 Stockholm
BESÖK/OFFICE Klarabergsviadukten 90
TELEFON/TELEPHONE +46 (0)8 698 84 00
TELEFAX +46 (0)8 661 90 86
E-POST/E-MAIL ski@ski.se
WEBBLÄTTA/WEB SITE www.ski.se
POSTGIRO/POSTAL GIRD 788054-5

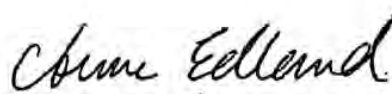
SKI är för närvarande inte beredd att bidra med någon direkt finansiering av ett NCO. Däremot kommer vi naturligtvis att stå för våra egna kostnader som föranleds av deltagande i möten i nätverk, seminarier och konferenser etc.

Ärendets beredning

Beslut i detta ärende har fattats av Generaldirektör Judith Melin i närvaro av Avdelningschefer Christer Viktorsson och Per-Olof Nützmann, samt tf Enhetschef Anne Edland, den sistnämnda föredragande.

STATENS KÄRNKRAFTINSPEKTION


Judith Melin


Anne Edland

För kännedom

Miljödepartementet



Generaldirektören

Regeringen
Försvarsdepartementet
103 33 Stockholm

FÖRSVARSDEPARTEMENTET
INK. 2004-03-16
Fö 2004 33/1 CIV

MISSIV

Datum
2004-03-15

Vår referens
2004/1157-002

Er datum

Er referens

Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor

Statens strålskyddsinstitut överlämnar härmed myndighetens bedömningar enligt regleringsbrev av Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor.

Beslut i detta ärende har fattats av tillförordnad generaldirektör Claes Mårtensson i närvaro av avdelningschef Taina Bäckström. Föredragande har varit verksamhetsansvarig Jonas Lindgren. I handläggningen har deltagit avdelningschef Gunilla Hellström samt beredskapssamordnare Erik Höglund.

STATENS STRÅLSKYDDSinSTITUT

Claes Mårtensson

Jonas Lindgren

Statens strålskyddsinstitut

Adress: 171 16 Stockholm, Sweden • Webbadress: www.ssi.se • E-post: ssi@ssi.se • Telefon: +46 8 729 71 00 • Fax: +46 8 729 71 08
Besöksadress: Karolinska sjukhusets område, hus Z5 • Postgiro: 18 21 18-0 • Organisationsnummer: 202100-0571



Statens strålskyddsinstitut
Swedish Radiation Protection Authority

Datum

2004-03-15

Vår referens

2004/1157-002

Ert datum

Er referens

Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor

I Statens strålskyddsinstitutets regleringsbrev för år 2004 föreskrivs att myndigheten senast 12 mars skall redovisa en bedömning av på vilket sätt myndigheten kan bidra till Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor (NCO), kostnad, bedömd nytta för den egna verksamheten samt på vilka sätt bidraget medför att NCO:s mål kan uppfyllas.

I föreliggande rapport lämnas Statens strålskyddsinstitutets (SSI) redovisning enligt ovan.

Sammanfattande bedömning

SSI är beredd att till NCO lämna uppgifter om olyckor och tillbud inom SSI:s ansvarsområde om vilka myndigheten får kännedom. De uppgifter myndigheten lämnar kan antas ha viss betydelse för förebyggandet av olyckor inom andra sektorer. Nyttan för den egna verksamheten är emellertid i dagsläget svårbedömd.

SSI:s myndighetsuppgifter

SSI är central förvaltningsmyndighet för frågor om skydd av människor, djur och miljö mot skadlig verkan av joniserande och icke-joniserande strålning. Vidare är SSI tillsynsmyndighet enligt strålskyddsförordningen (1988:293). SSI skall enligt sin instruktion (1988:295) bland annat utföra följande uppgifter med anknytning till beredskap inom strålskyddsområdet:

- skaffa sig noggrann kännedom om de risker som är förenade med strålning och med uppmärksamhet följa utvecklingen inom de biologiska strålningsverkningsområdena och strålningsfysikens områden (2 §, punkt 1)
- ha beredskap för rådgivning till de myndigheter som är ansvariga för befolkningsskyddet och räddningstjänsten, dels i fråga om det strålskydd som behövs om en olycka i kärnteknisk verksamhet inträffar inom eller utom landet, dels i fråga om sanering efter utsläpp av radioaktiva ämnen (2 §, punkt 7)
- utföra de uppgifter i transportärenden som ankommer på behörig myndighet enligt rådets förordning (Euratom) nr 1493/93 av den 8 juni 1993 om transport av radioaktiva ämnen mellan medlemsstater och rådets direktiv 92/3/Euratom av den 3 februari 1992 om övervakning och kontroll av transport av radioaktivt avfall mellan medlemsstater samt till och från gemen-

skapen, om inte ärendet skall handläggas av annan myndighet enligt lagen (1984:3) om kärnteknisk verksamhet eller lagen (1991:341) om strategiska produkter (2 §, punkt 10)

- vid ingripanden i en radiologisk nödsituation eller i fall då efterverkningarna av en tidigare nödsituation eller strålningsverksamhet medför bestående bestrålning, beakta de principer som anges i rådets direktiv 96/29/Euratom av den 13 maj 1996 om fastställande av grundläggande säkerhetsnormer för skydd av arbetstagarnas och allmänhetens hälsa mot de faror som uppstår till följd av joniserande strålning, om inte dessa frågor ankommer på annan myndighet enligt lagen (2003:778) om skydd mot olyckor.

SSI har enligt förordningen (2002:472) om åtgärder för framtida krishantering och höjd beredskap särskilda uppgifter inom de båda samverkansområdena "Spridning av allvarliga smittämnen, giftiga kemikalier och radioaktiva ämnen" och "Skydd, undsättning och vård". SSI har inom båda områdena ansvar för att planera och vidta förberedelser för att förebygga, motverka och begränsa identifierad sårbarhet och risker (samverkansmyndighet, 4 §) samt vidta de förberedelser som krävs vid höjd beredskap (bevakningsmyndighet, 8 §).

SSI skall enligt 30 § förordningen (2003:789) om skydd mot olyckor vid räddningstjänst enligt 4 kap. 6 § lagen (2003:788) om skydd mot olyckor (utsläpp av radioaktiva ämnen från en kärnteknisk anläggning) ge råd om strålningsmätningar samt samordna och biträda med strålskyddsbedömningar.

SSI är den myndighet i Sverige (Competent Authority) som till förutbestämda utländska myndigheter och organisationer skall sända varselmeddelande (larm) och information vid kärnkraftsolyckor och radiologiska nödsituationer i landet enligt de internationella och bilaterala avtal som Sverige ingått (se bilaga).

Olyckor med joniserande eller icke-joniserande strålning

SSI verkar för att förebygga skadlig exponering för såväl joniserande som icke-joniserande strålning. Detta sker genom arbetet med tillståndsgivning, tillsyn, forskning, uppföljning, information och utbildning. Vidare är SSI expertmyndighet när det gäller plötsligt uppkommande hot och händelser med joniserande strålning och radioaktiva ämnen (NR-händelser). För detta ändamål har SSI inrättat den nationella strålskyddsberedskapen som aktiveras genom Tjänstgörande strålskyddsinspektör (TSI). Begäran om akut experthjälp eller larm om inträffad händelse med joniserande strålning eller radioaktiva ämnen (N-händelse) sker alltid genom SOS Alarm. SOS Alarm söker TSI på personsökare. TSI har dygnet-runt beredskap och skall svara på sökning från SOS Alarm inom 15 minuter. Beroende på händelsen ger TSI råd direkt eller aktiverar relevant expertis och lämpliga mätresurser inom den nationella strålskyddsberedskapen.

Strålskyddsberedskapen skall i händelse av en nukleär eller radiologisk nödsituation förhindra deterministiska (akuta) skador på människor genom att hålla stråldoser under relevanta tröskelvärden. Alla skäligena steg skall vidtagas för att minska förekomsten av stokastiska skador (cancer, ärftliga skador) i befolkningen nu och i framtiden. Strålskyddsberedskapen skall dessutom verka för att begränsa icke radiologiska effekter, skydda miljö och egendom samt förbereda för återgång till normala sociala och ekonomiska förhållanden efter en inträffad nödsituation.

En betydande del av arbetet sker i form av internationellt samarbete inom exempelvis FN:s och EU:s organ. Här kan särskilt nämnas verksamheten inom ramarna för IAEA och EURATOM, där ett omfattande arbete sker i syfte att förebygga olyckor och undvika onödig exponering.

Om det finns anledning att misstänka att någon till följd av verksamhet med joniserande strålning kan ha skadats genom strålningen eller om det inträffar något missöde eller tillbud som kan ha betydelse från strålskyddssynpunkt, skall den som bedriver verksamheten genast göra anmälan till Statens strålskyddsinstitut (strålskyddsförordningen, 5 §). För detta ändamål vidmakthåller SSI ett missödesregister, vilket utnyttjas i det förebyggande arbetet mot olyckor.

Motsvarande rapporteringskrav föreligger ej för verksamhet med icke-joniserande strålning.

Olyckor med radioaktiva ämnen och/eller joniserande strålning är sällan förekommande, och leder endast i sällsynta fall till deterministiska skador. De händelser SSI normalt hanterar rör snarare förhöjd exponering för strålning, vilket i sin tur kan medföra en risk för stokastiska (sena) skador. En annan kategori rör händelser där brister i hantering, tekniska system och dylikt potentiellt skulle kunna leda till onödig exponering. Skulle en större olycka med deterministiskt skadeutfall inträffa är det sannolikt att händelsen skulle betraktas som fallande inom ramarna för samhällets krishanteringsystem, ett område där SSI redan idag bedriver ett omfattande arbete. Här bör även beaktas det faktum att NR-olyckor i vissa fall kan få transnationella konsekvenser, antingen genom faktisk spridning av radionuklidcr eller i form av ett uppfattat hot hos allmänheten.

Olyckor med icke-joniserande strålning kan uppträda vid användning av laserutrustning, mikrovågstorkning, solaric användning m.m. Här är kunskapen om faktiskt inträffade incidenter begränsad.

SSI gör bedömningen att nyttoeffekter av myndighetens bidrag till NCO:s verksamhet avseende tillbud och missöden inte kan uteslutas. Nyttan för myndighetens egen verksamhet är mer svårbedömd. Den olycksförebyggande verksamheten bör under alla förhållanden även fortsättningsvis ske med betoning på internationellt samarbete inom området, samt ett vidareutvecklande av den inomsektoriella uppföljningen av inträffade tillbud. Vidare avser SSI, i egenskap av särskilt utpekad myndighet, vidareutveckla sitt engagemang inom krisberedskapsområdet enligt förordning (2002:472) om åtgärder för framtida krishantering och höjd beredskap. Här bör eventuellt en samordning ske mellan centret och samhällets krishanteringsfunktioner enligt krisberedskapsförordningen.

**Bilaga: IAEA konventioner och överenskommelser
Status den 1 oktober 2003**

IAEA konventioner och överenskommelser, datum för ikraftträdande	Part/ Sign	Sverige signerat	Sverige rati- ficerat
Convention on Early Notification of a Nuclear Accident, 27 Oct 1986	89/70	26 Sep 1986	27 Feb 1987
Convention on Assistance in the Case of a Nuclear Accident or Radiological Emergency, 26 Feb 1987	86/68	26 Sep 1986	24 Jun 1992
Convention on Physical Protection of Nuclear Material, 8 Feb 1987	90/45	02 Jul 1980	01 Aug 1980
Convention on Nuclear Safety, 24 Oct 1996	55/65	20 Sep 1994	24 Dec 1996
Joint Convention on the Safety of Spent Fuel Management and on the Safety of Radioactive Waste Management, 18 Jun 2001	33/42	26 Sep 1997	29 Jul 1999
Vienna Convention on Civil Liability for Nuclear Damage, 12 Nov 1977	32/14	ej	ej
Protocol to Amend the Vienna Convention on Civil Liability for Nuclear Damage, 04 Oct 2003	5/15	ej	ej
Convention on Supplementary Compensation for Nuclear Damage, adopted 12 Sep 1997, not in force	3/13	ej	ej
Optional Protocol Concerning the Compulsory Settlement of Disputes to the Vienna Convention On Civil Liability For Nuclear Damage, 13 May 1999	2/4	ej	ej
Joint Protocol Relating to the Application of the Vienna Convention and the Paris Convention, 27 Apr 1992 (Sweden is a party to the Paris convention)	24/22	21 Sep 1988	27 Jan 1992
Agreement on the Privileges and Immunities of the IAEA	73	08 Sep 1961 accepterat	
Revised Supplementary Agreement Concerning the Provision of Technical Assistance by the IAEA (RSA)	98	ej	
Nordic Mutual Emergency Assistance Agreement in Connection with Radiation Accidents, 08 Nov 1963	4 + IAEA	17 Oct 1963	



Statistiska centralbyrån
Statistics Sweden

Datum
2004-03-08
Er datum

1(2)
Beteckning
Dnr 2004/360
Er beteckning

Försvarsdepartementet
103 33 Stockholm

FÖRS
Ink. 2004-03-12
Fö 2004 331 CIV

Samverkan avseende Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor – NCO

Sammanfattning

Statistiska centralbyrån, SCB, bedömer att den verksamhet NCO avser att bedriva endast i begränsad omfattning kan komma till nytta i SCB:s verksamhet. Däremot har SCB kunskap och kompetens som skulle vara till nytta för delar av NCO:s verksamhet.

Bakgrund

Statistiska centralbyrån (SCB) skall redovisa en bedömning av på vilket sätt SCB kan bidra till Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor (NCO), kostnad, bedömd nytta för den egna verksamheten samt på vilket sätt bidraget medför att NCO:s mål kan uppfyllas.

Från ett generellt perspektiv kan preliminärt ett antal olika nivåer av medverkan/bidrag identifieras:

- Den första nivån innefattar tillhandahållande av olika uppgifter rörande olyckor, olycksutveckling och säkerhetsarbete, eller av kunskap eller system som stöder insamling, analys eller presentation av sådana uppgifter. Denna nivå har redan uppnåtts av ett antal myndigheter.
- Den andra nivån innebär deltagande i ett närmare samarbete kring olika miljöer eller problemområden för att på ett mer kvalitativt sätt ta fram fakta, analysera och bedöma säkerhetsarbetets effekter.
- Den tredje nivån innebär att inom NCO ta en ledande roll i inriktning, utformning och genomförande av deluppdrag.

Möjligheter till samverkan

SCB bedömer att den verksamhet NCO avser att bedriva endast i begränsad omfattning kan komma till nytta i SCB:s verksamhet. Däremot har SCB kunskap och kompetens som skulle vara till nytta för delar av NCO:s verksamhet.

I den verksamhetsidé som formulerats för NCO framgår bl.a. att NCO tillsammans med andra skall sammanställa och analysera samt förmedla och återföra kunskap om olyckor och tillbud. En väsentlig del i NCO:s verksamhet anges vara att ge en samlad bild över samhällets olyckor och

Postadress
Box 24 300, 104 51 STOCKHOLM
701 89 ÖREBRO
Webbplats: www.scb.se
Organisationsnummer: 20 21 00 - 0637

Besöksadress
Karlavägen 100
Klostergatan 23
E-post: scb@scb.se
Momsregistreringsnummer: SE202100083701

Telefon
08 - 506 940 00
019 - 17 60 00

Telefax
08 - 661 52 61
019 - 17 70 80



Statistiska centralbyrån
Statistics Sweden

2(2)

olycksutvecklingen. SCB bedömer det som angeläget att olycksområdet får en god statistisk belysning, inte minst mot bakgrund av de stora negativa samhällseffekter som olyckor förorsakar.

Uppgifter om olyckor och olyckors effekter finns för närvarande hos flera olika myndigheter och organisationer. Att ge en samlad bild av uppgifter som insamlats för olika syften och av olika uppgiftsinsamlare kräver statistisk kompetens. NCO:s verksamhet kan också leda till krav på anpassningar till gemensamma definitioner och klassificeringar.

Det är främst inom områdena statistisk metodik, statistiskt kvalitetsarbete, statistikproduktion och tekniker för spridning av statistikresultat som SCB med sin kunskap har möjlighet att bidra till NCO:s verksamhet. Detta kan ske på samma sätt som i NCO:s inledande arbete genom att SCB tog fram ett antal publikationer om olyckor på uppdrag av Räddningsverket. SCB:s bidrag till NCO:s verksamhet kan också ske genom olika projekt där SCB tillsammans med övriga myndigheter undersöker möjligheter till att förbättra statistikförsörjningen på området. Den kartläggning av olika olycksrapporteringssystem som SCB, på Räddningsverkets uppdrag, deltagit i kan utgöra grund för ett sådant arbete.

Detta innebär, enligt SCB:s uppfattning, att av de tre nivåer som identifierats för medverkan/bidrag har SCB möjlighet att positivt bidra till utvecklingen av verksamheten inom de två första nivåerna.

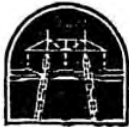
Detta ärende har avgjorts av generaldirektör Svante Öberg i närvaro av överdirektör Hans Lindblom, stabschef Inger Eklund, verksjurist Carl Robert Böös och avdelningschef Lars Melin, föredragande.

STATISTISKA CENTRALBYRÅN

Svante Öberg

Lars Melin

cc. Finansdepartementet



**Svenska
Kraftnät**

Beredskap
Folke Pärnerteg

Ink. 2004-03-08

fil. E5 2004 331 CIV

2004-03-05

Dnr 941/2003/EK10

Regeringen
Försvarsdepartementet

103 33 Stockholm

Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor

1. Uppdraget

Affärsverket svenska kraftnät (Svenska Kraftnät) skall redovisa en bedömning av hur myndigheten kan bidra till Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor (NCO), kostnad, bedömd nytta för den egna verksamheten samt på vilket sätt ett eventuellt bidrag kan medföra att NCO:s mål kan uppfyllas. Redovisning skall ske senast den 12 mars 2004 till Regeringskansliet (Försvarsdepartementet).

Svenska Kraftnät begränsar sitt yttrande till förhållanden som berör verkets roll som förvaltare av stamnätet och som central dammsäkerhetsmyndighet.

De förhållanden som beskrivs i det följande angående el- och arbetsplatsolyckor är omsättbara till förhållanden som gäller för övriga aktörer (elföretag) i elbranschen.

2. Sammanfattning

Inrättandet av NCO kan innebära bättre förutsättningar att tillvarata erfarenheter från inträffade olyckor och incidenter än vad som gäller i dagsläget. Det krävs dock att man klarlägger vilka typer av olyckor och incidenter som skall bli föremål för rapportering.

Svenska Kraftnät anser att det bör vara de myndigheter, som mottar rapporter från det av olycka/incident drabbade företaget, som svarar för vidare rapportering till NCO.

I frågor kring omfattande störningar på stamnätet samt olyckor och incidenter vid dammanläggningar bör former för eventuell samverkan mellan Svenska Kraftnät och NCO diskuteras.

Svenska Kraftnät anser att NCO:s verksamhet bör finansieras av staten.

Kopia till: SvK-Reg

Postadress
Mail address
Box 526
SE-162 15 VÄLLINGBY
Sweden

Besöksadress
Visitors
Jämsländsgatan 99

Telefon
Telephone
08-739 78 00
+46(0)8-739 78 00

Telefax
08-37 84 05
+46(0)8-37 84 05

Organisationsnr.
202 100-4284

3. Rapporteringssystem

3.1 Allmänt

Svenska Kraftnät deltog i möte om NCO på Försvarsdepartementet den 4 februari. Här gavs värdefull information, som ingår i underlaget för vårt yttrande. Vid mötet ställdes frågan om vad som avses med begreppet "olycka/incident". Det gavs inget konkret svar på frågan. Vid ett möte mellan NCO och Svenska Kraftnät den 18 februari 2004 togs en ny diskussion i frågan om begreppets innebörd. Inte heller vid då kunde begreppet klaras ut. Begreppet tolkas olika inom olika samhällssektorer, branscher och verksamheter.

Svenska Kraftnät inser att det kanske inte går att finna en gemensam syn i denna fråga. Vi anser dock att man bör klara ut vilka typer av händelser - olyckor/incidenter - som skall rapporteras. Enligt vår uppfattning är t.ex. ett elavbrott ingen olycka om det inte är direkt förenat med personskador på den plats där elavbrottet har sitt ursprung.

Vid mötet på Försvarsdepartementet framhölls att en generell svaghet i nuvarande rapporteringssystem är brist på återföring av erfarenheter. Den inriktning som anges för NCO:s verksamhet syftar till en förbättring i dessa hänseenden.

Det är viktigt att i detta sammanhang notera att det är verksamhetsutövaren/anläggningsägaren, som har ansvaret för verksamheten inklusive rapportering till berörda tillsynsmyndigheter. Statistik som tillsynsmyndigheterna upprättar och återrapportering till verksamhetsutövaren skall vara ett stöd för dennes egenkontroll för att förbättra rutiner, bygga bort olycksrisker och utveckla system.

3.2 Elektriska olyckor och incidenter

Elsäkerhetsverket är tillsynsmyndighet vad avser personsäkerhet vid elektriska anläggningar. Verket utfärdar föreskrifter för elanläggningars utförande och skötsel. Det är innehavarens (ägarens) ansvar att tillse att anläggningar är utformade och sköts på sådant sätt att skada på egendom, person och husdjur inte uppkommer.

Vid olyckor och incidenter sker rapportering till Elsäkerhetsverket, som tillser att innehavaren åtgärdar de brister som eventuellt uppdragas. Elsäkerhetsverket för statistik över samt utreder inträffade olyckor och incidenter och skall vid behov vidta eller föreslå åtgärder för att begränsa risken för att olyckan/incidenten upprepas.

Vår erfarenhet av samarbetet med Elsäkerhetsverket är positivt. Här nyttjas statistik samt information om denna på ett bra sätt. Svenska Kraftnät anser att eventuell vidare rapportering till NCO bör ske från Elsäkerhetsverket.

3.3 Olyckor och incidenter på arbetsplatsen

Olyckor på arbetsplatsen med personskador

Vid olyckor på arbetsplatsen som medför personskador sker rapportering till Arbetsmiljöverket, som principiellt har samma roll inom arbetarskyddet som Elsäkerhetsverket har inom sitt område.

Svenska Kraftnät anser att det bör vara de myndigheter, som mottar rapportering från det av olyckan/incidenten berörda företaget, som bör ombesörja eventuell vidare rapportering till NCO.

Olyckor på arbetsplatsen utan personskador

Här handlar det framför allt om haverier i anläggningar t.ex. brand i transformatorer eller obemannade driftrum och haverier i ledningar på grund av väderpåverkan eller kriminella handlingar. Vid denna typ av händelser blir räddningstjänst och eller polis tillkallad för ingripande. I vissa fall går även rapportering till Elsäkerhetsverket. Om händelsen innebär påverkan på miljön sker rapportering till kommunens miljöskyddskontor/-funktion, som ger anvisningar om hur händelsen skall hanteras.

Om händelsen misstänks ha förorsakats av mänskligt agerande är det polisen uppgift att genomföra utredning om fallet.

Det är Svenska Kraftnäts roll som verksamhetsutövare att utreda de systemrelaterade konsekvenserna av händelsen liksom att utveckla åtgärder för att minska risken för att händelsen upprepas.

Den rapportering till NCO som kan bli aktuell bör ske från de myndigheter som fått rapportering från Svenska Kraftnät.

3.4 Störningar i stamnätet

Vid omfattande störningar i stamnätet sker rapportering till uppdragsgivaren, regeringen (Näringsdepartementet). Övriga myndigheter informeras i den omfattning som krävs med hänsyn till vars och ens myndighets uppgift i samhället. Utredning av den inträffade störningen och utveckling av åtgärder för att minska risken för att avbrottet upprepas genomförs av Svenska Kraftnät självt om regeringen inte ger andra direktiv för händelsens utvärdering.

Svenska Kraftnät anser inte att denna typ av händelser är av den art som bör rapporteras till NCO. Däremot kan det finnas skäl att finna former för eventuellt samarbete mellan Svenska Kraftnät och NCO kring sådana händelser med hänsyn till elavbrotts konsekvenser för övriga samhällsfunktioner.

3.5 Olyckor och incidenter på dammsäkerhetsområdet

Sedan den 1 januari 1998 är Svenska Kraftnät central dammsäkerhetsmyndighet. Svenska Kraftnät ska bland annat följa utvecklingen inom området, verka för att skador av höga flöden begränsas, upp-

märksamma behovet av forskning samt utveckla och implementera rutiner för tillsyn, uppföljning och rapportering av dammsäkerheten i landet. Vid behov ska Svenska Kraftnät lämna förslag till regeringen om åtgärder för att förbättra dammsäkerheten i landet. Det är länsstyrelsen som är operativ tillsynsmyndighet över dammsäkerheten i respektive län.

Olika former av rapporteringar är värdefulla verktyg i säkerhetsarbetet. För att kunna använda dessa verktyg på bästa sätt är det angeläget att klargöra vad man vill uppnå med rapporteringsrutiner och vilka effekter man kan förvänta sig av dessa. Det är även viktigt att de som skall behandla rapporterna har den expertkompetens som krävs för att kunna värdera och omsätta rapporterna på ett effektivt sätt. Inom Dammsäkerhetsområdet finns rapporteringsrutiner med syfte att bidra till ökad dammsäkerhet.

Det är i nuläget svårt att bedöma om NCO bör ha en roll inom dammsäkerhetsområdet och hur denna i så fall bör utformas. Svenska Kraftnät berett att delta i eventuella fortsatta diskussioner i frågan.

4. Organisation och finansiering

NCO organiseras i dagsläget inom Räddningsverket. Svenska Kraftnät har ingen uppfattning om vilken organisation som NCO bör ha eller eventuell anknytning till annan organisation.

NCO:s verksamhet skall syfta till att antalet olyckor minskar. Detta skall i sin tur medföra att samhällets kostnader för olyckor minskar. Verksamhetens finansiering är ännu inte klar. Med hänsyn till de effekter som NCO:s verksamhet avses få för samhället, anser Svenska Kraftnät att verksamheten bör finansieras av staten. Att lägga kostnader för NCO:s verksamhet på de myndigheter och andra organ som skall rapportera till eller på annat sätt samverka med NCO förefaller mindre lämplig.

Däremot bör vart och ett organ/myndighet bära sina egna kostnader för erforderlig samverkan med NCO.

Beslut i detta ärende har fattats av undertecknad generaldirektör efter beredning och föredragning av Folke Pärnerteg, chef för Beredskap. I ärendets beredning har även Mikael Engvall, chef för Drift och Bo Krantz, chef för Nätteknik samt Olle Mill, ansvarig för Dammsäkerhet deltagit.

Jan Magnusson

Folke Pärnerteg

SMHIs möjligheter att bidra till Nationellt centrum för erfarenhets- återföring från olyckor (NCO), åiterrapportering av regeringsuppdrag

Sammanfattning

I SMHIs dataarkiv sparas alla meteorologiska, hydrologiska och oceanografiska observationer som SMHI utför i landet samt en hel del digitala analyser av dessa observationer. Dessa data kan göras tillgängliga för analyser där detta är av intresse.

Några rutinmässiga analyser vid SMHI som kan överföras till NCO finns inte. Däremot kan det vid olika tillfällen vara möjligt att tillsammans med NCO göra specialanalyser.

Bakgrund

SMHI har fått uppdraget att beskriva vad SMHI kan bidra med för att NCO skall kunna nå sina mål. Det värde NCO kan ha för SMHI skall också redovisas.

SMHI skall beskriva Sveriges meteorologiska, hydrologiska och oceanografiska förhållanden. Dessa uppgifter tillsammans med prognoser och varningar utgör det beslutsunderlag SMHI tillhandahåller för väder- och vattenberoende verksamheter. Som grund för detta underlag görs en mängd olika observationer och mätningar, vilka kvalitetsgranskas och arkiveras för framtida bruk.

SMHI-information av intresse

NCO skapar inte självt databaser utom endast då särskilda behov kräver det. I stället skaffar man sig sk metadata om data av intresse för sin verksamhet. En andel av de olyckor NCO kan komma att studera har sin orsak i vädret, hydrologiska situationen eller förhållandena i havet. För analys av dessa händelser kan data från SMHI komma till användning. Det är dock inte lämpligt att bygga upp en kopia av SMHIs databas på NCO utan lämpligen sker, vid behov, en extrahering av utvalda data.

I SMHIs databaser finns också data som skapats inom verksamheter som finansierats av uppdrag från andra myndigheter och affärsverksamhet. I sådana fall kan nyttjanderätten vara begränsad. Det är dock alltid nödvändigt att reglera nyttjanderätten till data i särskilt licensavtal.

Data som kan kopplas till någon form av olyckshändelse redovisas i nedanstående tabell. Det förutsätts att en databegäran inte sträcker sig alltför långt bakåt i tiden.

Parameter	Information
Vindhastighet	Stormtillfällen
Nederbörd	Skyfall
Flöden/översvämning	
Vattenstånd	
Åska	Blixregistrering
Lufttemperatur	Extremtemperatur, frost
Snödjup	
Havsis	

SMHI publicerar regelbundet den gångna månadens väder i sin tidskrift Väder och Vatten. Där beskrivs i regel också extrema väderhändelser, vilket innebär att många naturolyckor orsakade av väder är dokumenterade. Även hemsidan www.smhi.se innehåller en stor mängd information.

SMHIs kompetens

Förutom en mängd data har SMHI kompetens inom områden såsom:

- spridningsmodeller och spridningsberäkningar
- hydrologiska förlopp vid stora nederbörds mängder och snösmältning
- brandriskberäkningar
- oljespridning till havs
- regionala scenarier av klimatförändringar

Denna kompetens kan nyttjas vid studier av naturolyckor eller andra olyckor där väder- eller vattensituationen har en påverkan. Detta är uppdragsverksamhet och debiteras för kostnads- täckning.

Värde för SMHI

SMHI får uppfattningen att NCO kan komma att bli ett värdefullt kunskapscentrum om olyckor och att dess studier ökar kunskapen om olika typer av olyckor. Detta i sin tur kan skapa möjlighet att förhindra och mildra konsekvenserna av olyckor.

Exempel på analyser som skulle kunna vara intressanta för SMHI är vilka samband som kan finnas mellan olika typer av skador och vädervariabler.

Övriga synpunkter

SMHI har inga synpunkter på NCOs organisatoriska tillhörighet.

Regeringskansliet
Försvarsdepartementet

103 33 STOCKHOLM

Er referens
Fö 2003/472/MIL m fl

Vår handläggare
foch Bo Janzon,
08-5550 3998, bo.janzon@foi.se

FOI samverkan med NCO

Generella synpunkter

FOI anser det vara synnerligen viktigt att samhället kan ta vara på information om och från olyckor, och att denna samlas hos en huvudman, som NCO. Nyttiggörande av erfarenheter från olyckor för att lära och föra utvecklingen framåt är något som länge skett systematiskt inom vissa områden, t ex inom flygindustrin, men som i allmänhet inte görs i tillräckligt hög grad idag inom många andra områden. NCO har därför en mycket betydelsefull funktion att fylla.

Inom flyget sker traditionellt rapporteringen av olyckor och tillbud mycket fullständigt och utan risk för påföljd. Det är viktigt att det skapas incitament för olycks- och incidentrapportering också inom andra områden (t ex för miljöolyckor), och att rapportering kan ske utan risk för straffsanktion.

Databaser blir en viktig del i NCOs verksamhet. Nyckelfrågor kommer att bli:

- Vilka metoder skall användas för insamling av data, analys och återföring av erfarenheter
- Hur skall olycksinformation samlas in?
- Hur skall tillgängligheten till dessa databaser ordnas?
- Hur kan analysen av olyckor kunna göras så objektiv som möjligt?

Det är viktigt att belysa problem som finns och att diskutera dem med användare redan när mallar skall tas fram för insamling av olycksdata. Detta ökar förutsättningarna för att materialet blir användbart och kan analyseras på nya sätt, med nya frågeställningar.

Olyckor och andra händelser som förorsakar skador kan naturligtvis inte betraktas helt isolerade inom Sverige. NCOs verksamhet förutsätter att man kan skapa ett internationellt kontaktnät, bl a för att kunna identifiera trender och utveckling som kan tänkas komma att påverka Sverige.

Forskare vid FOI har tagit del av de av NCO publicerade resultaten och har också haft tillfälle att delta i aktiviteter som NCO anordnat. Vi har funnit att både publikationer och arrangemang hållit hög klass och varit lättillgängliga.

För att kunna återföra erfarenheterna till nyttiga åtgärder mot olyckor krävs också kunskap om hur säkerhetsarbetet sker inom olika områden. Effektivitet i detta arbete kräver sannolikt att

Generaldirektören

Postadress	Besök	Telefon	Telefax	www.foi.se
SE-172 90 Stockholm	Ranhammarsvägen 14 Bromma	08-5550 30 00	08-5550 38 660 75	

resultaten också kan bearbetas och anpassas till behov och förutsättningar hos berörda, t ex i form av utbildning, och inte bara redovisas i mer generella termer.

Bedömning av hur FOI kan bidra till NCO verksamheter

FOI kan hjälpa till vid utveckling av erfarenhetsåterföringen från olyckor bl a genom att bidra med kunskap om metodutveckling, modellering och analys av olycksdata, samt genom medverkan med expertkunskap inom olika områden.

Några av de många typer av verksamheter där FOI skulle kunna bidra är:

- Stöd till utformning av mallar hur olycksinformation skall samlas in
- Stöd för att utforma metoder att ta tillvara och återföra erfarenheter från olyckor (och särskilt för miljöolyckor)
- Modellering och analys av olycksdata
- Kompetensutveckling, utbildning och framtagning av utbildningsmaterial
- Risk- och konsekvensanalyser på olika nivåer
- Värderingar av bl a hot, risker, systemfunktion och störningar av denna, och av ekonomiska och andra konsekvenser
- Mänskliga och organisatoriska frågor
- Skapande av scenarier och uppbyggnad av övningar
- Genomförande av övningar inom t ex krishantering
- Genomförande av särskilda fallstudier
- Medverkan med expertis vid t ex OECDs "Country Reviews" inom säkerhetsområdet.

Bl a inom området miljökonsekvenser av kemikalieolyckor pågår verksamhet inom FOI, och inom detta skulle en samverkan med NCO kunna bli naturlig och starkt underlätta arbetet för båda parter.

FOI har som ambition att under de närmaste åren starkt utöka sin verksamhet för det civila samhällets behov. Ett viktigt område för denna ökning är "samhällets säkerhet", där olyckor, antagonistiskt förorsakade händelser och dessas hantering utgör de viktigaste delarna. FOI har och kommer att bygga upp ytterligare kompetens inom ett flertal av de för NCO aktuella områdena.

Ytterligare samverkan mellan FOI och NCO i form av gemensamma projekt kan därför vara er mycket intressant möjlighet, där FOI kan svara för både djup och bred teknisk och vetenskaplig kompetens och NCO för kontaktnät, insamling, sammanställning och hantering av olycksinformation.

Aktiviteten inom NCO tycks ha väckt berättigad uppmärksamhet inom EU och flera medlemsländer. FOI skulle i sådana sammanhang t ex kunna bistå NCO med ledning och genomförande av större internationella projekt som NCO annars inte skulle kunna ha möjlighet att åta sig.

FOI har vidare omfattande internationella kontakter inom vetenskap och teknik, som skulle kunna utnyttjas positivt för NCOs behov.

Kostnad

FOI är en i huvudsak avgiftsfinansierad myndighet. Samverkan med eller uppdrag till NCO förutsätter därför att dessa kan finansieras av en uppdragsgivare. Samverkan mellan FOI och NCO i anslutning till internationella projekt inom bl a EUs ramprogram eller EUs kommande särskilda satsning på samhällets säkerhet ("Public Security") förefaller vara en intressant möjlighet, där dock i allmänhet också en nationell motfinansiering krävs.

Nytta för FOI

Enhetligt sammanställd information om erfarenheter från olyckor av olika slag kan utgöra en mycket bra grund för forskning, där problem kan belysas från nya vinklar och i nya skärningar, och där nya forskningsområden kan växa fram.

NCO kan som gemensam nämnare bidra till att skapa och utöka nätverk mellan samverkansmyndigheter, så att olika myndigheters sätt att ta tillvara erfarenheter från olyckor kan integreras på bästa sätt. FOI har också ett särskilt intresse inom samverkansområdet "spridning av allvarliga smittämnen, giftiga kemikalier och radioaktiva ämnen".

Det kommer också att bli lättare att se behovet av långsiktig forskning inom olika områden av civila hot och risker, bl a inom NBC-området, eftersom underlaget för bedömningar blir betydligt mer överskådligt än tidigare tack vare ett centrum som NCO.

Hur kan bidraget medföra att NCOs mål kan uppfyllas

FOI skulle framför allt med sin kompetens kunna bidra till NCOs uppgifter att

- ställa krav på vilken information som bör samlas in för att säkerställa fullständighet och relevans,
- sammanställa och analysera, och
- förmedla och återföra kunskap om olyckor och tillbud.

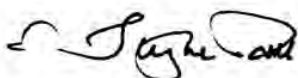
FOI skulle också verksamt kunna bidra till NCOs mål att driva kompetensutveckling och utbildning samt forsknings- och utvecklingsprojekt

Handläggning

Denna skrivelse har utarbetats av forskningschefen Bo Janzon, med medverkan av forskningsområdesföreträdaren Eva Mittermaier och forskarna Åsa Scott-Andersson och Per-Erik Johansson.

Med vänliga hälsningar

Totalförsvarets forskningsinstitut



Ingvar Roos
Stf Generaldirektör

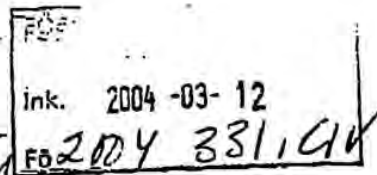


/Rolf Arremerk

Tj f C Strategi och marknadsavd.

Regeringskansliet
Försvarsdepartementet
103 33 Stockholm

Näringsdepartementet

cVI
cHKm
cHKn
cVx
cS
Målombud TSNationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor - NCO

Översänder Vägverkets samlade redovisning av uppdraget i regleringsbrevet att göra en bedömning av på vilket sätt myndigheten kan bidra till Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor (NCO).

Chefen för Vägtrafikinspektionen, Lars Bergfalk, har deltagit i beredningen. I Vägverkets redovisning ingår Vägtrafikinspektionens bidrag.


Ingemar SkogöBilaga 1:

Vägverkets redovisning av hur samverkan kan ske kring nationellt centrum för erfarenhetsåterföring (TR80B 2004:4827).

GeneraldirektörenPostadress
Vägverket
781 87 BORLÄNGEBesöksadress
Röda vägen 1Telefon
0243 - 750 00Telefax
0243 - 758 25E-postadress
vagverket@vv.se

Samverkan kring Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor

Vägverket har nedanstående uppdrag enligt regleringsbrev för år 2004:

”Vägverket skall redovisa en bedömning av på vilket sätt myndigheten kan bidra till *Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor* (NCO), kostnad, bedömd nytta för den egna verksamheten samt på vilket sätt bidraget medför att NCO:s mål kan uppfyllas. Redovisning skall ske senast den 12 mars till Regeringskansliet (Försvarsdepartementet).”

Vägverket och Vägtrafikinspektionen **ställer sig positiva till ett tvärsektorie-llt organ** för att sprida erfarenhet från olyckor, skador, tillbud och incidenter och avser att på bästa sätt bidra till att NCO:s verksamhet kan utvecklas på ett för alla parter gynnsamt sätt. Vägverket och Vägtrafikinspektionen **har för avsikt att bidra** i gemensamma utvecklingsprojekt inom de områden som kan vara till nytta för Vägverket, Vägtrafikinspektionen och andra aktörer inom området.

NCO:s vision

Visionen för NCO är att säkerhetsaktörerna tillsammans ska åstadkomma ett effektivare säkerhetsarbete genom ett förbättrat gemensamt lärande om olyckor och att NCO, som oberoende kompetenscentrum, ska bidra till detta genom att:

- Utveckla erfarenhetsåterföring och lärande från olyckor, tillbud och säkerhetsarbete.
- Ge en samlad bild över olyckor, olycksutveckling och säkerhetsarbete.
- Vara arena för tvärsektorie-llt samarbete och kompetensutveckling.

Medverkan från andra myndigheter kan från ett generellt perspektiv prelimi-närt ske i tre nivåer,

Den första nivån innefattar tillhandahållande av olika uppgifter rörande olyckor, olycksutveckling och säkerhetsarbete, eller av kunskap eller system som stöder insamling, analys eller presentation av sådana uppgifter.

Den andra nivån innebär deltagande i ett närmare samarbete kring olika miljöer och problemområden för att på ett mer kvalitativt sätt ta fram fakta, analysera och bedöma säkerhetsarbetets effekter.

Den tredje nivån innebär att inom NCO ta en ledande roll i inriktning, utformning och genomförande av deluppdrag.

Gemensam utveckling av fakta, kunskaper och spetskompetens

Myndigheten kan delta genom att:

- Göra information om olyckor, tillbud och säkerhetsarbetet tillgänglig.
- Identifiera lämpliga områden/ämnen som behöver utvecklas för det egna säkerhetsarbetet.
- Bidra med experter i projekt och utbildningar.
- Delta i gemensamma nationella och internationella projekt.
- Ta på sig projektledarskapet för vissa projekt.
- Ansvara för att hålla samman nätverk och grupper.
- Finansiera gemensamma projekt.
- Lägga uppdrag på NCO.

Vägverket kan bidra med

Vägverkets bidrag	Kostnad	Nytta för den egna verksamheten	Bidrar till NCO:s mål genom
Förse NCO med data om olycksutvecklingen avseende döda och svårt skadade i vägtrafiken på nationell och regional/lokal nivå.	Marginell	NCO kan medverka till att sprida information om Vägverkets arbete och målsättning inom sektorn. NCO kan även bidra till djupare analyser av data.	- Ge en samlad bild av skador och olyckor och dess utveckling inom vägtrafiken.
Tillhandahålla objektiva fakta (analyser) inom ramen för OLA-arbetet (Objektiva fakta, Lösningar och Avsiktsförklaringar).	Marginell	Kunskap om Vägverkets verksamhet och arbetssätt kan spridas hos flera aktörer.	- Utveckla erfarenhetsåterföring och lärande från olyckor, tillbud och säkerhetsarbete. - Ge en samlad bild över olyckor, olycksutveckling och säkerhetsarbete. - Vara arena för tvärsektorielt samarbete och kompetensutveckling.
STRADA - tillhandahålla systemet (databasen) för möjlighet att göra egna analyser hos NCO.	Kostnad för programvara	NCO kan i sin tur medverka till att utveckla och sprida STRADA-konceptet till andra sektorer.	- Ge en samlad bild över olyckor, olycksutveckling och säkerhetsarbete.

			- Vara arena för tvärsektoriellt samarbete och kompetensutveckling.
Medverka till att sprida erfarenhet från djupstudier av dödsolyckor avseende metodik, arbetssätt, dokumentation etc.	Persontid	Etablera nya kontakter för egen erfarenhetsåterföring. NCO kan bidra med stöd, synpunkter m.m. på VV:s djupstudieverksamhet.	- Utveckla erfarenhetsåterföring och lärande från olyckor, tillbud och säkerhetsarbete. - Vara arena för tvärsektoriellt samarbete och kompetensutveckling.
Expertkompetens om trafiksäkerhetsarbete och olyckor och skador (effektsamband m.m.).	Persontid	Egen kompetensutveckling, breddad erfarenhet och ökad helhetssyn.	- Utveckla erfarenhetsåterföring och lärande från olyckor, tillbud och säkerhetsarbete.
Trainee-utbyte, praktik och annan kompetensutveckling.	Persontid	Ökat nätverk	- Utveckla erfarenhetsåterföring och lärande från olyckor, tillbud och säkerhetsarbete.
Expertkompetens inom relevanta områden.	Persontid	Egen kompetensutveckling, breddad erfarenhet och ökad helhetssyn.	- Utveckla erfarenhetsåterföring och lärande från olyckor, tillbud och säkerhetsarbete.
Medverka till att sprida information om och erfarenhet av Vägverkets säkerhetsarbete avseende alkohol, Euro NCAP, Euro Rap, Bilbälteskampanjer m.m.	Persontid		- Utveckla erfarenhetsåterföring och lärande från olyckor, tillbud och säkerhetsarbete. - Ge en samlad bild över olyckor, olycksutveckling och säkerhetsarbete. - Vara arena för tvärsektoriellt samarbete och kompetensutveckling.

Gemensamt agerande för att skapa opinion/informera/debattera i gemensamma frågor

Myndigheten kan delta genom att:

- I gemensamma ämnen och nya idéer involvera samtliga berörda aktörer för att skapa opinion/diskutera/debattera i form av konferenser, debattartiklar, pressmeddelanden, annonsering, underlag till regering och riksdag etc.
- Samarbeta om information till allmänheten inom området.

Vägverket kan bidra med:

Vägverkets bidrag	Kostnad	Nytta för den egna verksamheten	Bidrar till NCO:s mål genom
Medverka vid seminarier, konferenser m.m.	Persontid, material	Ökat kontaktnät och erfarenhetsuppbyggnad.	
Medverkan vid framställande av informationsmaterial och dylikt.	Beroende på omfattning.	Samordningsvinster och möjlighet att sprida budskap effektivare.	

Gemensamt agerande för att stödja regional och lokala aktörer i säkerhetsarbetet

Myndigheten kan delta genom:

- Göra information om olyckor, tillbud och säkerhetsarbetet tillgänglig för landstingen/länsstyrelserna och kommunerna.
- Delta i arbete tillsammans med Landstingsförbundet och Kommunförbundet för att utveckla och finansiera olycks- och skaderegistreringen som behövs för det regionala och lokala säkerhetsarbetet och för nationellt behov.
- Delta i ett gemensamt arbete för att utveckla metoder och kanaler för att göra strategier, metoder, forskningsresultat och beprövad erfarenhet lättillgänglig för regionalt och lokalt säkerhetsarbete.

Vägverket kan bidra med

Vägverkets bidrag	Kostnad	Nytta för den egna verksamheten	Bidrar till NCO:s mål genom
Via information och data till NCO göra information om olyckor, skador och säkerhetsarbete tillgänglig för lands-ting/länsstyrelser och kommuner.	-		
Att stödja utvecklingsarbetet för tvärsektorielt säkerhetsarbete.	Bedöms från fall till fall	Skapar förutsättningar för ett effektivare säkerhetsarbete och kunskap och erfarenhetsåterföring från andra sektorer/aktörer.	

Intressanta utvecklingsområden

Följande områden är exempel som *Vägverket* ser som intressanta utvecklingsområden och som kan bidra till ett ökat tvärsektorielt samarbete och en ökad samsyn hos berörda aktörer.

- Olyckor kopplat till alkohol och droger
- Säkra miljöer för barn
- Säkra miljöer för äldre
- Hantering av hälsovådliga och miljöfarliga produkter (transport m.m.)
- Yrkesförarens arbetsmiljö
- Utveckling av STRADA till att även passa andra sektorer.

Avseende kostnader för Vägverket

Kostnader för att tillhandahålla statistisk data och analyser till NCO bedöms vara marginell då det är uppgifter som Vägverket ändå har tillgängliga för sin egen verksamhet.

Kostnader som uppstår i syfte att öka kompetens och samverkan mellan olika aktörer avser i huvudsak persontid och den bör uppskattas från fall till fall. En rimlig bedömning är att mellan 200-400 persontimmar per år kan behöva avsättas initialt.

Kostnader i samband med speciella utvecklingsprojekt (FUD m.m.) beslutas av Vägverket i särskild ordning.

Vägtrafikinspektionens redovisning av möjliga bidrag till NCO:s verksamhet

Vägtrafikinspektionen kan bidra till NCO:s måluppfyllelse genom att sprida erfarenheter från granskning av djupstudier av dödsolyckor och s.k. OLA-rapporter.

Vidare kan Vägtrafikinspektionen med sin expertkompetens medverka till att sprida information om och erfarenhet av inspektionens arbete inom relevanta trafiksäkerhetsområden, t.ex. säker vägtrafik, alkohol/droger, bältesanvändning, hastigheter. I detta ligger möjligheten att medverka vid trainee-utbildning, praktik och annan kompetensutveckling.

Genom inspektionens bidrag möjliggörs för NCO att utveckla erfarenhetsåterföringen och lärande från olyckor, tillbud och säkerhetsarbete. Inspektionen får för sin del möjlighet att etablera och utveckla kontakter för egen erfarenhetsåterföring. Exempelvis kan NCO bidra med stöd, synpunkter m.m. på inspektionens granskning av olika djupstudier.

Utöver vad som redovisats ovan under avsnittet "Intressanta utvecklingsområden" anser Vägtrafikinspektionen att det skulle kunna vara intressant att utveckla områdena Olyckor kopplade till bristande bältesanvändning respektive hastigheter.

Avslutningsvis bedömer Vägtrafikinspektionen att kostnaderna för inspektionens bidrag är marginella och i huvudsak består av persontid.

Avseende nytta för den egna verksamheten

Den samlade bedömningen av nytta för Vägverkets och Vägtrafikinspektionens egen verksamhet är att ett ökat tvärsektoriellt samarbete genom NCO:s försorg bidrar till att kunskapen om Vägverkets och Vägtrafikinspektionens verksamhet kan spridas i samhället. Vidare ser vi stora möjligheter till att kunna effektivisera vårt eget säkerhetsarbete både vad avser preventivt säkerhetsarbete och analysmöjligheter. Ett väl utvecklat organ för erfarenhetsåterföring av olyckor bör även gagna Vägverket och Vägtrafikinspektionen i form av att samordningsvinster kan uppnås.

Bilaga 2, NCO:s sammanfattning av myndigheternas svar inklusive sammanställning i tabellform

Sammanfattning av myndigheternas redovisning av uppdrag angående Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor (NCO) i regleringsbrev för 2004

Allmänt

Regeringen har i regleringsbreven för 2004 uppdragit åt 34 myndigheter, inklusive några länsstyrelser att redovisa på vilket sätt respektive myndighet kan *bidra* till verksamheten och hur måluppfyllelse kan nås vid det Nationella centrumet för erfarenhetsåterföring från olyckor (NCO) som är under uppbyggnad i Karlskoga, inklusive *kostnad* samt bedömd *nytta* för den *egna verksamheten*.

Uppdraget skulle redovisas till regeringen den 12 mars 2004 (i något fall till den 31 mars). Vilka myndigheter som fått samt en kortfattad sammanfattning av svaren framgår av bifogade tabell. För den som vill ta del av svaren i sin helhet finns de att läsa på www.nco.srv.se

Av redovisningarna framgår att huvudparten, 26 av 34, finner att en tvärsektoriell arena för lärande från inträffade olyckor och tillbud är viktig eller mycket viktig för samhället och att det finns samhällsekonomiska vinster med ett samlat grepp över statistik, säkerhetsarbete mm för att få en helhetssyn på olycksutvecklingen och ett stöd i olycksförebyggande arbete. En central aktör med uppgift att kunna presentera hela bilden framhålls därför som angelägen. Sju myndigheter (av 34) har inte lämnat några synpunkter alls på samhällsnyttan av NCO. Sex myndigheter (av 34) ser NCO som möjlig arena för samarbete om visst underlag för samhällets krisberedskap. En myndighet uttrycker oro för att verksamheten skall underminera kompetensen hos expertmyndigheterna och redan etablerade samarbetsformer.

Att NCO kommer att vara till nytta för den egna verksamheten redovisar 26 myndigheter, varav 17 också har konkreta förslag till samarbetsområden, se exempel på områden nedan. Åtta myndigheter (av 34) redovisar ingen nytta för egen del eller ser ingen sådan i dagsläget. En myndighet finner att de själva har erforderligt underlag för sitt säkerhetsarbete.

Samtliga myndigheter utom en är beredda att bidra till verksamheten vid NCO (se exempel nedan), dock säger en myndighet att man för närvarande inte har något att bidra med.

Exempel på nytta och konkreta samarbetsområden som identifierats

För *samhället i stort* framhåller flera de effektivitetsvinster som kan uppnås genom ett koordinerat samarbete över sektorsgränser, där hela olycksområdet får en god statistisk belysning. Genom att skapa ett *nationellt kompetenscentrum* för *tvärsektoriellt samarbete* ges unika möjligheter för kompetensutveckling, erfarenhetsutbyte, metodutveckling, tillgång till information och större möjligheter att samverka kring gemensamma projekt. Några aktörer pekar på det viktiga i att kunna få ta del av andra aktörers strategier, klassificeringar, metoder och uppföljning av säkerhetsarbetet. Alltsammans för att gemensamt få *ökad utvecklingskraft*.

Det anses viktigt att det finns *en central aktör* med uppgift att arbeta med den samlade bilden över olyckutvecklingen och säkerhetsarbetet och som även kan göra internationella utblickar över utvecklingen för att tillvarata erfarenheter och kunskap om inträffade olyckor och tillbud. Uppgiften bör omfatta såväl person-, miljö- som egendomsolyckor.

För detta föreslås samarbete om grundläggande frågor som definitioner och begrepp samt om metoder för insamling och utvärdering (analys) av data. Dessutom föreslås samarbete kring att utveckla metoder för beräkning av effekter av gjorda insatser ställt mot kostnader. Olycksutredningsmetodik har flera uppmärksammat som ett angeläget område att samarbeta om.

Många konkreta exempel har lyfts fram på frågeställningar och projekt intressanta att gemensamt kunna få belysta. Några sådana är: olika säkerhetskulturer, sekretessfrågor, indikatorer för uppföljning av nationella mål, djupstudier (barn, äldre, olika utsatta grupper, hantering av farliga produkter, miljö- och naturolyckor mfl), utbildning, informationsinsatser och människa-teknik-organisation-frågor (MTO), simuleringsteknik, rapporteringssystem, utredningsmetodik mm.

Exempel på bidrag till NCO

De flesta myndigheter är beredda att *bidra* med egen kompetens, statistik, data, utredningar och information. Man är också beredd att aktivt delta i nätverk, gemensamma forsknings- och utvecklingsprojekt, lägga projekt hos NCO, delta i utbildnings- och informationsinsatser mm. Beträffande kostnader säger sig de flesta vara beredda att stå för de egna kostnaderna för sitt engagemang i NCO. De flesta ser inte heller tillhandahållande av statistik och information som följer av den ordinarie verksamheten som någon kritisk merkostnad för sitt deltagande. Enskilda projekt menar de flesta får bedömas från fall till fall. Några uttrycker att man åtminstone inledningsvis har svårt att engagera sig i NCO på grund av begränsade resurser, medan några sätter vissa ramar för ett engagemang (200-400 mantimmar respektive 200 kkr). Några pekar på att man är uppdragsfinansierad, vilket ger extra svårigheter att omfördela resurser. Ingen myndighet har redovisat möjlighet att bidra med ekonomiska medel direkt till NCO. Två anser att NCO bör finansieras med anslag från staten. Det framhålls dessutom att det kan bli svårt att bedriva NCO-verksamheten om NCO blir starkt beroende av ekonomiska bidrag från myndigheter.

Kommentar-NCO

Det är viktigt att också ha i åtanke att NCO redan har upparbetat ett flertal kontakter med såväl flera av de myndigheter, som i 2004-års regleringsbrev särskilt fått i uppdrag att redovisa sitt engagemang i NCO, som flera andra som inte hade nämnda uppdrag.

Beträffande de första har tex flera tillsammans med NCO varit arrangörer till konferenser och seminarier eller medverkat i framtagning av olika NCO-publikationer. I dessa sammanhang har då även andra berörda myndigheter deltagit, som tex, polisen, kommuner, räddningstjänst, Konsumentverket och utbildningsväsendet. Även organisationer utanför myndighetsfären har deltagit.

Tabell - Sammanfattning av svar daterad 2004-03-31
Finansdepartementet

Myndighet	Nytta för samhället	Nytta för egen verksamhet (samarbetsområden)	Ytterligare exempel på förslag till samarbetsområden	Nytta för NCO	Ekonomi	Kommentar-NCO
Kammar-kollegiet	NCO:s uppgifter kan vara till nytta för statliga myndigheters riskhantering i ett större perspektiv.	Samverkan med syfte att stödja statliga myndigheters riskhantering.	Anger inga ytterligare specifika delområden.	Bidrar med statistik och erfarenheter.	Avtalas i varje enskilt fall.	Kontakt etablerad.
Statistiska centralbyrån	"Angeläget att olycksområdet får en god statistisk belysning, inte minst mot bakgrund av de stora negativa samhällseffekter som olyckor förorsakar."	Endast i begränsad omfattning.	Anger inga specifika delområden.	Bidrar med kompetens inom statistisk metodik, statistiskt kvalitetsarbete, statistikproduktion och spridning av resultat.	SCB ställer inga egna resurser till förfogande utan hänvisar till tidigare uppdragsfinansiering. Öppning ges för gemensamma projekt.	Väl etablerat samarbete finns. Aktivt bidragit till flera produktioner.
Länsstyrelsen i Skåne län	"Rationellt att vända sig till en organisation, central aktör, för en samlad bild av olycksutvecklingen och säkerhetsarbetet i landet. Det synes också värdefullt att hos denna myndighet kunna erhålla olika former av stöd inom området."	Olika former av stöd/råd. Behov av bättre underlag för olika prioriteringar för olika säkerhetsåtgärder och sannolikhetsbedömningar. Göra olycksundersökningar tillgängliga.	Underlag för riskanalyser.	Bidrar med protokoll över länsstyrelsens tillsynsverksamhet.	NCO bör finansieras genom centrala anslag. Lst ser svårigheter för NCO att vara beroende av medel från andra myndigheter.	Ingen kontakt etablerad.
Länsstyrelsen i Stockholms län	NCO ger information om de mest kostnads- effektiva insatserna som kan effektivisera säkerhetsarbetet i landet.	Underlag för tillsyns- verksamhet och övrigt säkerhetsarbete.	Anger inga ytterligare specifika delområden.	Bidrar med protokoll från tillsyn enligt lagen om SMO.	Ingen möjlighet att avstå resurser.	Ingen kontakt etablerad.

forts Finansdepartementet

Myndighet	Nytta för samhället	Nytta för egen verksamhet (samarbetsområden)	Ytterligare exempel på förslag till samsamarbetsområden	Nytta för NCO	Ekonomi	Kommentar-NCO
Länsstyrelsen i Västermorrlands län	<p>"Vid upprättande av regionala risk- och sårbarhetsanalyser kan länsstyrelsen ha behov av statistiskt underlag ang. olyckor samt vid uppföljning av riskhanteringsarbetet i samhället." "En olycka är alltid lokal. Det är på lokal nivå som säkerheten ytterst skapas. Det är därför viktigt att de lokala aktörerna rapportera uppåt i systemet. Motivationen till denna rapportering kan skapas genom att den lokala nivån får sammanställningar och kunskap tillbaka som ett underlag för sitt framtida säkerhetsarbete."</p>	<p>"För att länsstyrelserna skall kunna få en samlad bild av hur olycks- och skadeutvecklingen ser ut i kommunerna/länet krävs ett stort antal kontakter och ett omfattande arbete för att göra statistiken enhetlig och hanterbar, här kommer NCO att ha sin givna roll.</p> <p>Det synes därför vara rationellt att från en och samma myndighet NCO erhålla en samlad bild över olycksutvecklingen i länets kommuner i form av statistiskt underlag för olyckor."</p>		<p>"Av den nya lagen om (2003:778) skydd mot olyckor framgår det att kommunen skall se till att olyckor undersöks och utreds. Sammanställningen av dessa undersöknings/utredningsresultat kommer att i framtiden vara ett utomordentligt bra underlag för att kunna bedöma sannolikheterna. Här bör NCO ha en central roll med sina experter. Statistiskt underlag bör finnas såväl regionalt som lokalt."</p>	<p>"Länsstyrelsen bedriver inte någon form av insamling av data angående olyckor i länet och kan därför inte i någon större omfattning bidra med insamlat underlag till NCO:s verksamhet."</p>	<p>Ingen kontakt etablerad.</p>

Försvarsdepartementet

Myndighet	Nytta för samhället	Nytta för egen verksamhet (samarbetsområden)	Ytterligare exempel på förslag till samarbetsområden	Nytta för NCO	Ekonomi	Kommentar-NCO
Försvarshögskolan inkl Crismart	Ej direkt uttalat. "Positiv till NCO och dess verksamhet." "Bedriver forskning inom området risk och kris baserat på vetenskapligt arbete inom riskperception, riskkommunikation och riskhantering, vilket är centrala kunskapsområden även inom NCO verksamhet."	Kompetens- och erfarenhetsutveckling. Delta i tvärsektorielt arbete i nätverk. Tillgång till forskningsresultat. Gemensamma ansökningar av forsknings- och utredningsuppdrag.	Anger inga.	Bidraga med kompetens och erfarenhet metodstöd, projektledning och utredningsstöd. Medverkan i kunskapspridning och byggande av nätverk.	Avgiftsfinansierad stödmyndighet. Bidrag till NCO ovisst. Bidrag styrt av extern finansiering. Samfinansiering av projekt kan bli en möjlighet. Tillgång till stor fallbank med studerade kriser.	Kontakter etablerade. Deltar i viss omfattning som projektstöd för NCO. Deltagit aktivt vid OECD-konferens och i nätverk.
Försvarsmakten	Ej direkt uttalat. "Det är viktigt att utvecklingen av NCO drivs på ett sådant sätt att berörda myndigheter kontinuerligt kan se en positiv effekt på säkerhetsarbetet inom den egna enheten. Utvecklingen får inte drivas på ett sådant sätt att fokuset på erfarenhetsåterföring och lärande fördunklas."	Erfarenhets- och kompetensutveckling kring system utvecklade för erfarenhetsåterföring.	Anger inga.	Bidraga med kompetens och erfarenhet.	Mycket begränsade möjligheter.	Kontakt etablerad. Ingår i nätverk.

forts Försvarsdepartementet

Myndighet	Nytta för samhället	Nytta för egen verksamhet (samarbetsområden)	Ytterligare exempel på förslag till samarbetsområden	Nytta för NCO	Ekonomi	Kommentar-NCO
Krisberedskapsmyndigheten	"Ser inrättandet av NCO som positivt för samhället och tror med utgångspunkt från vision och målbekrivning att NCO:s arbete kommer att nå framgång i att minska antalet olyckor och effekterna av dessa."	Svårt att bedöma i dagsläget.	Anger inga specifika delområden.	Endast i ringa omfattning.	I dagsläget inga möjligheter.	Kontakter etablerade. Deltagit aktivt vid OECD-konferens.
Kustbevakningen	Anger ingen direkt. Säger dock att myndighetens erfarenhet blir till nytta i det tvärsektorieella samarbete som NCO-verksamheten syftar till för att förbättra säkerhetsarbetet och minska antalet olyckor.	Tvärsektorieella ansatser för olyckor till sjöss.	Anger inga ytterligare specifika delområden.	Indirekt för den samlade bilden. Bidrar med kompetens och erfarenheter.	Ställer egna resurser till förfogade. Högst 200 kkr.	Kontakter etablerade.
Statens haverikommission	Anger ingen direkt. Säger dock att det är positivt med nätverk för gemensamt lärande.	Kontaktnät och erfarenhetsutbyte. Kompetensutveckling vad gäller olycksundersökningar.	Forskning, utbildning och metodutveckling avseende olycksundersökningar.	Utbyte av erfarenheter.	Redovisar inget.	Kontakter etablerade. Ingår i nätverk, remissinstans för "Olyckor i siffror 2003".

forts Försvarsdepartementet

Myndighet	Nytta för samhället	Nytta för egen verksamhet (samarbetsområden)	Ytterligare exempel på förslag till samarbetsområden	Nytta för NCO	Ekonomi	Kommentar-NCO
Totalförsvarets forskningsinstitut	<p>"Synnerligen viktigt att samhället kan ta vara på och samla information om och från olyckor och att den samlas hos en huvudman, som NCO." "NCO kan som gemensam nämnare bidra till att skapa och utöka nätverk mellan samverkansmyndigheter, så att olika myndigheters sätt att ta tillvara erfarenheter från olyckor kan integreras på bästa sätt."</p>	<p>"Enhettligt sammanställd information om olyckor är en mycket bra grund för forskning."</p>	<p>Olyckor med effekter på miljö, modellering och analys, scenarioteknik, MTO-frågor.</p>	<p>Bidrar med kompetens och internationella kontakter inom olika områden, bl.a. i gemensamma (EU) FoU-projekt.</p>	<p>Till större del avgiftsfinansierade vilket innebär att FOI i regel behöver kostnadsäckning.</p>	<p>Etablerade kon-takter finns på tex. miljöområdet.</p>

Justitiedepartementet

Myndighet	Nytta för samhället	Nytta för egen verksamhet (samarbetsområden)	Ytterligare exempel på förslag till samarbetsområden	Nytta för NCO	Ekonomi	Kommentar-NCO
Brottsförbyggande rådet	Redovisar ingen.	Inom området utsatta grupper. Möjligt samarbetsprojekt.	Samband mellan att falla offer för olyckor och begå brott.	Bidrar med kriminalstatistiska data.	Redovisar inget.	Tidigare kontakter visat att beröringspunkter av ömsesidigt intresse finns: statistiska metoder mm.
Brottsoffermyndigheten	"Området Human Factors är intressant och vårt att utveckla för de myndigheter som på ett mer konkret sätt än Brottsoffermyndigheten arbetar med riskanalyser på olyckor."	Anger inget.	Anger inga ytterligare specifika delområden.	Anger inget direkt. Kan ev. bidra inom området Human factors.	Ingen möjlighet att avstå resurser.	Ingen kontakt etablerad.

Miljödepartementet

Myndighet	Nytta för samhället	Nytta för egen verksamhet (samarbetsområden)	Ytterligare exempel på förslag till samarbetsområden	Nytta för NCO	Ekonomi	Kommentar-NCO
Boverket	"Nytan med NCO kan bli stor, till och med avgörande, för hur delar av regelverken utformas." Pekar på vikten av tvärsektoriella ansatser.	Uppgifter över olyckor inom Boverkets ansvarsområde.	Skadestatistik kopplat till byggnader och bostäder, barnsäkerhet, skadeförebyggande arbete.	Viktig beställare. Data och sammanställningar över vissa typer av olyckor.	Redovisar inget.	Kontakt etablerad och konkret samarbete planerat rörande "Olyckor i boendet".
Lantmäteriet	Anser det viktigt att NCO i framtiden kan vara en organisation som har statistik över olyckor.	Statistiska uppgifter är viktiga för LMV.	Anger inga ytterligare specifika delområden.	Bidrar med kompetens rörande presentation av olyckor baserad på geografisk- och fastighetsinformation.	Avtalas i varje enskilt fall.	Kontakt etablerad.

forts Miljödepartementet

Myndighet	Nytta för samhället	Nytta för egen verksamhet (samarbetsområden)	Ytterligare exempel på förslag till samarbetsområden	Nytta för NCO	Ekonomi	Kommentar-NCO
Naturvårdsverket	Ser en fördel om NCO:s arbete koordineras med andra myndigheter, främst KBM.	Redovisar inga.	Anger inga specifika delområden.	Bidrar med kompetens genom att svara på frågor.	Redovisar inget.	Inget etablerat samarbete inom detta område.
Statens geotekniska institut	"NCO:s verksamhet är viktig för utveckling och vidmakthållande av ett hållbart samhälle. Att lära av olyckor, vare sig de orsakats av mänskliga brister eller av naturliga skäl, bör vara en grundsten inom alla verksamheter." Viktigt med en tvärsektoriell inriktning.	Generella modeller och metoder för erfarenhetsåterföring samt vara stöd till myndigheter vid införande av sådana system.	Utveckling av databaser. Samlad bild av geotekniskt betingade skador i byggnadsverksamheten.	Bidrar med data, statistik och kunskap och erfarenhet.	Visar på samfinansieringsmöjligheter för nya informations-system.	Inga etablerade kontakter. Beröring i miljöfrågor.
Statens Kärnkraftinspektion	"NCO:s uppdrag är angeläget att vidareutveckla och anser att NCO har gjort ett bra arbete sedan Räddningsverket fick uppdraget."	Ta del av andras erfarenheter. Metodutveckling samt kunskaper om och strategier kring erfarenhetsåterföring.	Anger inga ytterligare specifika delområden.	Bidrar med kompetens (MTO) och deltar i nätverk. Kopplingen mellan kunskap om händelser och säkerhetsarbetet.	Står för egna kostnader som uppstår vid deltagande i nätverk etc. SKI är f.n. inte beredda med direkt finansiering av NCO.	Kontakt etablerad. Ingår i nätverk.
Statens strålskyddsinstitut	Lärande från SSI:s ansvarsområde kan ha betydelse för förebyggande av olyckor inom andra sektorer. Ev bör en samordning ske mellan NCO och samhällets krishanteringsfunktioner.	Svärbedömd.	Anger inga specifika delområden.	Bidrar med uppgifter om olyckor och tillbud inom SSI:s ansvarsområde.	Anger inget.	Kontakt etablerad.

forts Miljödepartementet

Myndighet	Nytta för samhället	Nytta för egen verksamhet (samarbetsområden)	Ytterligare exempel på förslag till samarbetsområden	Nytta för NCO	Ekonomi	Kommentar-NCO
Sveriges meteorologiska och hydrologiska institut	"SMHI får uppfattningen att NCO kan komma att bli ett värdefullt kunskapscentrum om olyckor och att dess studier ökar kunskapen om olika typer av olyckor."	Samband mellan olika typer av skador och vädervariabler.	Anger inga ytterligare specifika delområden.	Bidrar med kompetens och vissa uppgifter (metadata) om naturolyckor.	Förutsätter kostnads-täckning för kompetens och specialanalyser.	Deltagit aktivt i OECD-konferens.

Näringsdepartementet

Myndighet	Nytta för samhället	Nytta för egen verksamhet (samarbetsområden)	Ytterligare exempel på förslag till samarbetsområden	Nytta för NCO	Ekonomi	Kommentar-NCO
Arbetsmiljöverket	Anger ingen - snarare tvärtom: "Det är viktigt att den djupa kunskapen om olyckorna, inklusive statistiken om dem, finns i den egna organisationen nära det förebyggande arbetet. Vi får inte riskera att förlora detta genom NCO:s verksamhet."	Ser ingen. AV bedömer att de har erforderligt underlag och kompetens för sitt preventiva arbete avseende olycksfall i arbetet.	Anger inga specifika delområden.	Kan bidra med kopior över olycksutredningar och statistik över olycksfall i arbetet.	Redovisar inget.	Kontakter finns. Ingår i nätverk, remissinstans för "Olyckor i siffror 2003".
Banverket	Ej direkt uttalat. Anger dock att man alltså idén om ett nationellt centrum började dryftas med stort intresse följt utvecklingen av NCO och att NCO så här långt givit goda resultat och bådär gott inför framtiden.	Ingår i nätverk som ger: impulser och idéer från andra myndigheter och verksamheter, ökad samverkan med andra samhällsaktörer och ökade möjligheter till samfinansiering.	Anger inga specifika delområden.	Bidrar med kompetens. Ingår i nätverk, vara remissinstans, bidra med data till den samlade bilden och samverka om forskningsprojekt.	Står för egna kostnader. Bedömer att Banverkets bidrag endast kommer att medföra marginella merkostnader. Små möjligheter att lägga uppdrag på NCO.	Etablerade kontakter finns. Ingår i nätverk, remissinstans för "Olyckor i siffror 2003".

forts Näringsdepartementet

Myndighet	Nytta för samhället	Nytta för egen verksamhet (samarbetsområden)	Ytterligare exempel på förslag till samarbetsområden	Nytta för NCO	Ekonomi	Kommentar-NCO
Eisäkerhetsverket	"Genom ett nationellt centrum tas ett samlat grepp om det förebyggande säkerhetsarbetet." Tar särskilt upp mötesplatsen.	Kunskapsutveckling och erfarenhetsutbyte (nya kontakter). Möjlighet till stora, gemensamma, projekt.	Regelverk, statistik och data, tillsyn, utbildning och forskning.	Bidrar med kompetens.	Deltar med egna resurser och med finansiering av gemensamma projekt.	Etablerade kontakter finns. Deltagit i utbildning av olycksutredare, ingår i nätverk, remissinstans för "Olyckor i siffror 2003".
Luffartsverket inkl. Luffartsinspektionen	"Det kan finnas samhälleliga vinster att göra om samhället samlar fler av dess ansträngningar inom fler ansvarsområden på ett mer koordinerat sätt. Positiva inställda till att samhället skapar ett nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor."	Nytta av en gemensam svensk satsning för att flytta fram forskningsfronten inom transport-säkerhet, speciellt inom området human factors.	Human factors, attitydfrågor, säkerhetskultur, gemensamma utredningar och projekt.	Bidrar med kompetens i metodfrågor (rapportering, klassificering, utredning och analys).	LFV ställer i viss utsträckning egna resurser till förfogade för metodikfrågor.	Etablerade kontakter finns. Ingår i nätverk, remissinstans för "Olyckor i siffror 2003".
Post & Telestyrelsen	PTS delar NCO:s vision om ett effektivt säkerhetsarbete baserat på gemensamt lärande.	Erfarenheter och lärande från större störningar i telekommunikationer.	Anger inga ytterligare specifika delområden.	Bidrar med information om telestörningar (SITIC).	Begränsade möjligheter att bidra.	Ingen kontakt etablerad.
Sjöfartsverket inkl. sjöfartsinspektionen	Positiv till ett utvecklat samarbete i allmänna frågor där NCO kan spela en samordnande roll.	Utvecklat samarbete i utrednings- och analysfrågor.	Anger inga ytterligare specifika delområden.	Kan ev. bidra med uppgifter om olyckor och tillbud i yrkessjöfarten. Bidrar med kompetens.	Står för egna kostnader.	Kontakt och samarbete etablerat. Ingår i nätverk, remissinstans för "Olyckor i siffror 2003".

forts Näringsdepartementet

Myndighet	Nytta för samhället	Nytta för egen verksamhet (samarbetsområden)	Ytterligare exempel på förslag till samarbetsområden	Nytta för NCO	Ekonomi	Kommentar-NCO
Statens Energimyndighet	"Inrättandet av NCO kommer sannolikt att innebära förbättrade förutsättningar att tillvarata erfarenheter från inträffade incidenter och olyckor. Energimyndigheten bedömer emellertid att det bör vara de myndigheter, som mottar rapporter från incidenter och olyckor, som svarar för vidare rapportering till NCO."	"Energimyndigheten bedriver i huvudsak planerade/icke-planerade icke-operativ verksamhet. Energimyndigheten har därför svårt att se på vilket sätt som myndigheten kan bidra till NCO:s uppbyggnad och måluppfyllelse. Nyttan för den egna verksamheten bedöms för närvarande som marginell."	Anger inga specifika delområden.	Anger inget.	Redovisar inget.	Ingen kontakt etablerad.
Statens Institut för KommunikationsAnalys	"NCO har en sektorsövergripande roll som komplettera SIKAs trafikslagsövergripande roll." Gemensamma definitioner och klassificeringar.	Organisationerna kan i någon mån ha ömsesidig nytta av varandras verksamheter. NCO kan komplettera SIKAs trafikslagsövergripande roll.	Anger inga ytterligare specifika delområden.	Bidra med statistik och kompetens rörande samhällsekonomiska metoder.	Bidrar med statistik och egna resurser.	Kontakt etablerad. Flera beröringspunkter. Remissinstans för "Olyckor i siffror 2003".
Svenska Kraftnät	"NCO kan innebära bättre förutsättningar att tillvarata erfarenheter från inträffade olyckor och incidenter än vad som gäller i dagsläget. Det krävs dock att man klarlägger vilka typer av olyckor och incidenter som skall bli föremål för rapportering."	Vid omfattande störningar på stamnätet samt olyckor och incidenter vid dammanläggningar bör former för ev. samverkan diskuteras.	Definitioner och avgränsningar.	Anger inget.	NCO bör finansieras av staten.	Ingen kontakt etablerad.

forts Näringsdepartementet

Myndighet	Nytta för samhället	Nytta för egen verksamhet (samarbetsområden)	Ytterligare exempel på förslag till samarbetsområden	Nytta för NCO	Ekonomi	Kommentar-NCO
Vägverket inkl. Vägtrafikinspektionen	"Ställer sig positiva till ett tvärsektoriellt organ för att sprida erfarenhet från olyckor, skador, tillbud och incidenter och avser att på bästa sätt bidra till att NCO:s verksamhet kan utvecklas på ett för alla parter gynnsamt sätt."	Samordnad och effektiviserad informations-spridning, kompetens-utveckling, kompetens-säkerhetsarbete, sam-ordningsvinster. Eta-bera nya kontakter för erfarenhetsåterföring. Ökat nätverk.	Utveckling av STRADA, drogers effekter på olyckor, säkra miljöer för barn och äldre, hantering av hälsovärdliga och miljöfarliga produkter, yrkesförarens arbets-miljö. Delta i gemensamma arbeten för att stödja regionala och lokala aktörer i säkerhetsarbetet.	Bidrar med kompetens, data och analyser för en samlad bild samt för att utveckla erfarenhetsåterföring och lärande.	VV bedömer att kostnader för data och analyser är marginal-låga. Beredd att, initialt, bidra med 200-400 persontimmar. Kostnader för utvecklingsprojekt beslutas i särskild ordning.	Etablerat samarbete inom flera områden. Deltagit i utbildning av olycksutredare, ingår i nätverk, aktivt deltagit i konferenser, bidragit till produktioner. Person från VV deltidсанställd på NCO.

Socialdepartementet

Myndighet	Nytta för samhället	Nytta för egen verksamhet (samarbetsområden)	Ytterligare exempel på förslag till samarbetsområden	Nytta för NCO	Ekonomi	Kommentar-NCO
Statens folkhälsostitut	"NCO kan också fylla en viktig funktion när det gäller att vara en arena för tvärsektoriellt samarbete och kompetensutveckling."	Central samarbetspartner i samband med uppföljning av folkhäl-somål 5. Kunskaps-sammansättningar etc.	Anger inga ytterligare specifika delområden.	Nationellt kunskaps-centrum i folkhälso-frågor.	Inga ekonomiska resurser förutom vid specifika uppdrag.	Kontakter etablerade. Remissinstans för "Olyckor i siffror 2003", medverkat vid framtagning av debattartikel.
Riksförsäkringsverket	Redovisar ingen, pekar dock på bristande koppling mellan olyckor och utbetalningar.	Ser idag ingen uppennbar nytta.	Kopplingar mellan utbetalningar och olyckor.	Bidrar med statistik, underlag för kostnadsberäkningar.	Förutsätter kostnads-täckning.	Flera beröringspunkter finns.

forts Socialdepartementet

Myndighet	Nytta för samhället	Nytta för egen verksamhet (samarbetsområden)	Ytterligare exempel på förslag till samarbetsområden	Nytta för NCO	Ekonomi	Kommentar-NCO
Smittskydds-institutet	Pekar på att samhället idag har ett ökat behov av samverkan mellan olika sektorer. Exemplicifierar med krisberedskapsförordningen.	Anger inga.	Anger inga specifika delområden.	Bidra med kompetens.	Redovisar inget.	Inga etablerade kontakter.
Socialstyrelsen	Redovisar ingen.	NCO (arena för tvärsektorierellt samarbete) kan ge vägledning för inriktning och långsiktig utveckling av skadegistreringen. Spridning av sjukvårdsdata.	Anger inga ytterligare specifika delområden.	Bidrar med sjukvårdsdata, gemensamma rapporter.	Brist på resurser. Klarar inte utbyggnaden av ett informations-system för skador.	Kontakt/Samarbete etablerade. Svaret berör bara del av SoS verksamhet(Epc). Aktivt bidragit till "Olyckor i siffror 2003". Flera beröringar finns, tex., patientsäkerhet, störningsrapportering. Aktivt deltagande i OECD-konferens.

Räddningsverket, Nationellt centrum för erfarenhetsåterföring från olyckor
Värmlandsvägen 25, 691 34 Karlskoga
Telefon 0586-623 00, fax 0586-623 01. www.nco.srv.se

Beställningsnummer I99-111/04. Fax 054-13 56 05
ISBN 91-7253-226-2