

1992 gav ÖCB i uppdrag åt FOA att studera olika aspekter av ett ändamålsenligt civilt försvar. Bakgrunden var bl a ett behov av att förbättra metoderna för analys och värdering av det civila försvarets förmåga, samt ett behov av bättre underlag för avvägning mellan olika beredskapsåtgärder.

I rapporten lämnas:

- förslag till modell för målstyrning av det civila försvaret,
- förslag till målstruktur,
- förslag till formulering av mål i termer av krav på operativ förmåga, samt
- förslag till process för tillämpning av modellen.

Förslaget innebär i korthet att krav på förmåga att lösa vissa uppgifter fastslås för verksamheter som ska kunna bedrivas under allvarliga säkerhetspolitiska kriser och i krig. Dessa krav på operativ förmåga utgör mål för det civila försvaret och ska uttryckas tillräckligt tydligt för att utgöra grund för utvärdering.

Modellförslaget har en generell användbarhet även om författarna, för att illustrera hur det ska tillämpas, valt att endast beskriva mål och situationer mot bakgrund av de krav som ställs på operativa verksamheter i krig och allvarliga säkerhetspolitiska kriser. Hartoft och Lignell har därvid utgått från dagens planeringsförutsättningar, såsom de beskrivs i försvarsbeslutet från 1992.

För att inte i onödan ändra på gällande arbetsrutiner har de i förslaget använt dagens planeringsstruktur, med en kort- respektive långsiktig planeringsprocess. Det finns dock inte något som hindrar en senare anpassning av målstyrningsmodellen till nya planeringsrutiner eller planeringsintervall.

Författarnas avsikt har varit att redovisa ett förslag som fungerar på såväl lokal som central nivå, men vars slutliga detaljer får utformas i dialog mellan de inblandade parterna.

Hartoft och Lignell har utgått från ett totalförsvarsperspektiv vid utarbetandet av målstyrningsmodellen. Det innebär att försvarsmakten bör vara en väsentlig part vid tillämpningen av förslaget.

I denna rapport presenteras målstyrningsförslaget i sin helhet. Den riktar sig främst till planeringsansvariga inom det civila försvaret och andra som har intresse av att närmare studera förslaget.

Det finns dessutom en sammanfattande rapport (FOA-D-95-00070-8.6-SE) samt en broschyr "Förslag till målstyrning för ett bättre civilt försvar" som kan rekvireras från FOA.