

Den internationella utvecklingen inom utrikes- och säkerhetspolitiken präglas i stort av

- fortsatt avspänning samt vidgade kulturella, tekniska och handelspolitiska kontakter mellan stormaktsblocken NATO och Warschavapakten
- tendenser att söka begränsa de direkta militär- eller rustningskostnaderna
- strävan att åstadkomma handelspolitisk samordning eller samverkan staterna emellan främst inom varusektorena olja och livsmedel
- försök att stabilisera och vidga folkrätten i krig.

Inom den vapen- och angreppstekniska utvecklingen söker bl a stormakterna kompensera de ekonomiskt betingade kvantitativa reduktionerna i militär sektor genom sådana tekniska förbättringar som gynnar

- underrättelse-, informations- och sambandssystem
- navigation, eldledning (vapnens inriktning mot avsett mål)
- räckvidd, osårbarhet under förflyttning och stor verkan hos vapenbärare och projektiler.

Tidigare risker för geografiskt sett stora militära demonstrationer eller insatser vid en politisk konflikt torde ha ersatts av (eller kommer att ersättas av) risk för geografiskt avgränsade aktioner.

Svensk utrikes- och säkerhetspolitisk målsättning påverkas icke nämnvärt av aktuella utvecklingen. Den avtagande militärpolitiskt betingade spänningen stormaktsblocken emellan torde ersättas av en tilltagande omsorg om råvaru- och färdigvarumarknader som ett led i fortgående industrialisering och strävan att vidga den internationella handeln. Utrikeshandelns stora betydelse för Sverige kan medföra svårigheter då det gäller andra staters tolkning av svensk neutralitetspolitik.

Krigsriskerna för svenskt samhälle inryms inte bara i traditionella yttre krav på transporter eller baser. Ett ökat tryck på tillgång till t ex svenska jordbruks- och industriprodukter kan begränsa eller urholka neutralitetspolitikens innehåll. En sådan utveckling ökar riskerna för angrepp mot produktiva resurser för att förhindra att de nyttjas av annan part. Även geografiskt eller branschmässigt avgränsade angrepp kan medföra svårigheter för svenskt samhälle såsom

- svår lokal personell och materiell skada
- störningar förfolkförsörjning samt för totalförsvarets utrustning och fortlöpande underhåll
- medföra inrikespolitisk spänning.

Svenskt samhälle i krig måste fungera enligt flera principer

1. strävan att om möjligt behålla fredstida verksamhet och standard inom ramen för de av försvarsberedskap och handelspolitiska störningar betingade restriktionerna
2. anpassa olika totalförvarsaktiviteter till sannolik risk för angrepp eller annan störning
3. inrikta skydds- och säkerhetsåtgärderna för kort och långt tidsperspektiv
4. ägna särskild omsorg åt information till befolkning.