



Myndigheten för  
samhällsskydd  
och beredskap

## Vad vill MSB?

Information till alla medarbetare om verksamheten 2014  
– med utgångspunkt i det vi vill uppnå i samhället



Vad vill MSB?

Information till alla medarbetare om verksamheten 2014  
– med utgångspunkt i det vi vill uppnå i samhället

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB)

Layout: Advant Produktionsbyrå AB

Tryck: Danagård LiTHO

Publ.nr: MSB651 - februari 2014

ISBN: 978-91-7383-417-9

# Ett säkrare samhälle i en föränderlig värld

MSB:s vision är ett säkrare samhälle i en föränderlig värld. Vårt uppdrag är att – tillsammans med andra aktörer – utveckla individens och samhällets förmåga att förebygga och hantera olyckor och kriser.

Förmågan att förebygga olyckor och kriser handlar om att förhindra händelser som ger skadeverkningar i form av olyckor, kriser eller krig, och att bygga upp en motståndskraft mot störningar och påfrestningar.

Förmågan att hantera olyckor och kriser handlar om att kunna begränsa konsekvenserna av en inträffad händelse (olycka, kris eller krig) och om att i möjligaste mån återställa skadade strukturer.

Dessa förmågor bärs upp av många aktörer: offentliga, privata, civila – och ytterst även de enskilda individerna.

## Vilka förmågor bidrar MSB till?

MSB har sedan den 1 januari 2014 en ny modell för vår interna styrning. I den modellen har vi tydliggjort vilka förmågor i samhället som MSB ska bidra till inom ramen för de mer övergripande förmågorna förebygga och hantera.

Förebygga handlar för oss om samhällets förmåga:

1. att bedriva brand- och olycksförebyggande arbete
2. att ha kontinuitet i samhällsviktig verksamhet
3. att hantera farliga ämnen
4. att hantera information säkert.

Hantera handlar för oss om samhällets förmåga:

1. att genomföra räddningsinsatser
2. att agera samordnat vid händelser
3. att stödja Försvarmakten vid höjd beredskap
4. att i övrigt hantera olyckor, kriser och krig.

# Vad är problemet?

Olyckor kostar samhället många miljarder varje år, och medför stort mänskligt lidande. Antalet döda i bränder har legat ungefär på samma nivå under lång tid.

*Därför behöver samhällets förmåga att bedriva brand- och olycksförebyggande arbete utvecklas.*

Det moderna samhället är sårbart. Kritiska beroenden mellan viktiga verksamheter gör att avbrott och störningar kan få stora konsekvenser – både för enskilda och för samhället som helhet.

*Därför måste kontinuiteten och funktionaliteten i samhällsviktig verksamhet förbättras.*

Farliga ämnen tillverkas, transporteras och används i många verksamheter i Sverige. En felaktig hantering kan vara ödesdigert.

*Därför måste det finnas en god förmåga att hantera farliga ämnen på ett säkert sätt.*

Samhället är idag helt beroende av IT. Detta skapar nya sårbarheter, som också utnyttjas av personer eller grupper som vill skada.

*Därför är det viktigt att aktörer på alla samhällsnivåer utvecklar förmågan att hantera information säkert.*

När en olycka inträffar måste samhället kunna agera snabbt och med rätt åtgärder. Annars kan olyckan förvärras och människor dö eller skadas allvarligt helt i onödan.

*Därför måste samhällets förmåga att genomföra räddningsinsatser förbättras.*



Olyckor och kriser hanteras sällan av en enskild aktör, utan kräver ofta samverkan. Bristande samordning leder till dåligt resursutnyttjande, sämre resultat och minskad tillit.

*Därför måste samhällets förmåga att agera samordnat vid händelser utvecklas och stärkas.*

Vid ett väpnat angrepp mot Sverige beslutar regeringen om höjd beredskap. Då ska hela samhället kunna bidra till försvaret – civilt och militärt. Försvarsmakten kommer att vara beroende av stöd från övriga samhället.

*Därför behöver det finnas en förmåga att hos civila aktörer att stödja Försvarsmakten vid höjd beredskap.*

# Vilka effekter vill vi uppnå med vårt arbete?

MSB:s verksamhet ska bidra till att förmågorna i samhället utvecklas och vidmakthålls. För att tydliggöra vad detta innebär har vi tagit fram långsiktiga effektmål och effektmål för utgången av 2018 inom ramen för de flesta av förmågorna. Effektmålen ska vara styrande för vårt arbete och kunna fungera som ett stöd för prioriteringar och utvecklingsarbete.

## FÖREBYGGA

### 1. Förmåga att bedriva brand- och olycksförebyggande arbete

*Långsiktig effektmål:* Antalet bränder och olyckor med konsekvenser för liv, hälsa, egendom och miljö ska minska.

*Effektmål 2018:* Antalet döda i bränder ska ha minskat och uppgå till i genomsnitt mindre än 100 personer per år.

Kommunala handlingsprogram för förebyggande verksamhet styr och inriktar det brand- och olycksförebyggande arbetet i kommunen. Klimatanpassningsarbetet i kommunerna sker integrerat med denna process.

### 2. Förmåga till kontinuitet i samhällsviktig verksamhet

*Långsiktig effektmål:* Samhällsviktig verksamhet har förmåga att motstå och återhämta sig från störningar.

*Effektmål 2018:* Samhällsviktig verksamhet är identifierad och ansvariga aktörer har en förmåga att bedriva verksamheten även vid omfattande störningar i kritisk infrastruktur eller personalförsörjning.

### 3. Förmåga att hantera farliga ämnen

*Långsiktig effektmål:* Antalet olyckor med farliga ämnen ska fortsatt vara lågt.

### 4. Förmåga att hantera information säkert

*Långsiktig effektmål:* Information hanteras med utgångspunkt i behoven av tillgänglighet, riktighet, konfidentialitet och spårbarhet.

*Effektmål 2018:* Det finns en ändamålsenlig informationssäkerhet hos centrala myndigheter och inom finans-, energi-, transport-, informations- och kommunikations- samt hälso- och sjukvårdssektorn.



# Fortsättning: Vilka effekter vill vi uppnå med vårt arbete?

## HANTERA

### 1. Förmåga att genomföra räddningsinsatser

*Långsiktig effektmål:* Räddningsinsatser bedrivs effektivt och begränsar konsekvenserna för liv, hälsa, egendom och miljö.

*Effektmål 2018:* Kvalitetssäkrade metoder och teknik används vid räddningsinsatser.

Kommunal räddningstjänst har tillgång till ett relevant och behovsanpassat stöd vid storskaliga räddningsinsatser i form av förstärkningsresurser och räddningstjänststöd.

Räddningstjänstens lärande från insatser och övningar har förbättrats.

### 2. Förmåga att agera samordnat vid händelser

*Långsiktig effektmål:* Berörda aktörer agerar samordnat för att effektivt hantera händelser så att konsekvenserna begränsas.

*Effektmål 2018:* Myndigheter som ska ha tjänsteman i beredskap (TiB) och ledningsfunktion, landsting och kommuner har kompetens, teknik och metodik som skapar goda förutsättningar för att krishanteringsåtgärder samordnas vid en kris.

Sektorsövergripande lägesbilder och gemensamma inriktningar kan skapas, upprätthållas och delas för att effektivt stödja regional, nationell och internationell samordning av åtgärder och kommunikation vid allvarliga olyckor, kriser och katastrofer, i Sverige och utomlands.

### 3. Förmåga att stödja Försvarsmakten vid höjd beredskap

*Långsiktig effektmål:* Civila aktörer kan snabbt, samordnat och effektivt stödja Försvarsmakten vid höjd beredskap.

### 4. Övrig förmåga att hantera olyckor, kriser och krig

För denna förmåga har vi inte formulerat några effektmål.





# Verksamhet som indirekt bidrar till ökad förmåga

Viss verksamhet vid MSB syftar inte till att utveckla en specifik förmåga i samhället, utan handlar om ett mer generellt stöd till den förmågeutveckling som sker. Även detta område är indelat i två mer konkreta områden som vi också har formulerat effektmål för:

## STÖD TILL FÖRMÅGEUTVECKLING

### 1. Generell utveckling av samhällsskydd och beredskap

*Långsiktig effektmål:* Utvecklingen av arbetet med samhällsskydd och beredskap baseras på lärande.

*Effektmål 2018:* Arbeta med risk- och sårbarhetsanalyser och nationella risk- och förmågebedömningen är samordnade och kompletterar varandra vilket ger en mer samlad bild av risker och sårbarheter i samhället samt behov av åtgärder.

Inom samhällsskydd och beredskap har samverkan mellan ansvariga aktörer utvecklats.

Aktörerna har kunskap om det nya konceptet för ett modernt civilt försvar som tar sin utgångspunkt i samhällets krisberedskap och har påbörjat en planering för höjd beredskap.

### 2. Intern styrning och internt stöd

*Långsiktig effektmål:* MSB:s verksamhet bedrivs rättssäkert och effektivt med god kvalitet, service och tillgänglighet.

*Effektmål 2018:* Det finns en grundläggande förståelse i samhället för arbetet inom samhällsskydd och beredskap och vad MSB:s verksamhet bidrar till.

De informationssystem som MSB använder stödjer verksamhetsutveckling och effektiviserar våra interna och externa processer.

MSB:s verksamhet är jämställdhetsintegrerad.



# Viss verksamhet är särskilt prioriterad

MSB:s verksamhet ska utgå från de behov och brister som finns i samhället. Detta innebär att vissa förmågor behöver utvecklas och stärkas mer än andra. Av de förmågor som MSB har i uppdrag att stödja och driva på utvecklingen av finns det vissa som särskilt behöver utvecklas under kommande år och därför är prioriterade:

- Förmåga till kontinuitet i samhällsviktig verksamhet.
- Förmåga att hantera information säkert.
- Förmåga att genomföra räddningsinsatser.
- Förmåga att agera samordnat vid händelser.

Under perioden kommer även tre områden som syftar till att stödja förmågeutveckling att prioriteras:

- Utveckling av det systematiska arbetet inom samhällsskydd och beredskap (Generell utveckling av samhällsskydd och beredskap).
- Utvecklade kommunikation och tydligare målgruppsperspektiv (Intern styrning och internt stöd).
- Utvecklade informationshantering och e-förvaltning (Intern styrning och internt stöd).



#### Prioritering

- Förmåga till kontinuitet i samhällsviktig verksamhet.
- Förmåga att hantera information säkert.



#### Prioritering

- Förmåga att genomföra räddningsinsatser.
- Förmåga att agera samordnat vid händelser.



#### Prioritering

- Utveckling av det systematiska arbetet inom samhällsskydd och beredskap.
- Utvecklad kommunikation och tydligare målgruppsfokus.
- Utvecklad informationshantering och e-förvaltning.

# Alla avdelningar bidrar

I tabellen nedan sammanfattas inom vilka förmågor respektive avdelning (och myndighetsledningens stöd) har uppgifter som kommer att följas upp på myndighetsövergripande nivå. PM står för prestationsmål, RB är uppdrag i regleringsbrevet och MU betyder myndighetsuppdrag.

Tabellen gäller verksamhetsåret 2014.

| FÖRMÅGA  | AVDELNING      |          |          |                |                |                |
|--|----------------|----------|----------|----------------|----------------|----------------|
|  | ROS            | UB       | SI       | UL             | VS             | MLS            |
| Förebygga olyckor kriser och krig                        |                |          |          |                |                |                |
| Förmåga att bedriva brand- och olycksförebyggande arbete | RB<br>PM       | PM       |          | PM             |                |                |
| Förmåga till kontinuitet i samhällsviktig verksamhet     | PM             | PM       |          | PM             |                |                |
| Förmåga att hantera farliga ämnen                        | RB<br>PM       |          |          | PM             |                |                |
| Förmåga att hantera information säkert                   | PM             |          |          |                |                |                |
| Hantera olyckor, kriser och krig                         |                |          |          |                |                |                |
| Förmåga att genomföra räddningsinsatser                  |                | RB<br>PM | RB<br>PM | RB<br>PM       |                |                |
| Förmåga att agera samordnat vid händelser                | PM             | RB<br>PM | RB<br>PM | PM             |                |                |
| Förmåga att stödja Försvarmakten vid höjd beredskap      |                |          | PM       | RB<br>PM       |                |                |
| Övrig förmåga att hantera olyckor, kriser och krig       |                | PM       |          |                |                |                |
| Stöd till förmågeutveckling                              |                |          |          |                |                |                |
| Generell utveckling av samhällsskydd och beredskap       | RB<br>MU<br>PM | MU       | MU       | RB<br>MU<br>PM | MU             |                |
| Intern styrning och internt stöd                         | PM             | MU<br>PM | PM       | PM             | RB<br>MU<br>PM | RB<br>MU<br>PM |

# Regeringens styrning av MSB

MSB:s verksamhet beskrivs i det här häftet med utgångspunkt i vår interna styrning, där vi utgår ifrån vilka effekter vi vill uppnå i samhället inom ramen för ett antal förmågor. Den interna styrningen sker inom ramen för vår externa styrning från regeringen.

Regeringen styr MSB genom vår instruktion och genom vårt årliga regleringsbrev. Ibland får vi också särskilda regeringsuppdrag. Vi har dessutom uppgifter som följer av lagstiftning och annan reglering.

MSB är en så kallad enrådgivningsmyndighet. Det innebär att generaldirektören ensam ansvarar inför regeringen för allt vi gör inom myndigheten.

Regeringen och riksdagen har fastställt övergripande mål för samhällets säkerhet och samhällets krisberedskap.

Det övergripande målet för samhällets säkerhet är att:

- värna befolkningens liv och hälsa
- värna samhällets funktionalitet
- värna vår förmåga att upprätthålla våra grundläggande värden som demokrati, rättssäkerhet och mänskliga fri- och rättigheter.

Det övergripande målet för samhällets krisberedskap är:

- minska risken för och konsekvenserna av allvarliga störningar, kriser och olyckor
- trygga hälsan och den personliga säkerheten för barn, kvinnor och män
- hindra eller begränsa skador på egendom eller miljö.

Arbetet med samhällets krisberedskap bör även bidra till att minska lidande och skadeverkningar av allvarliga olyckor och katastrofer i andra länder.

## Läs hela MSB:s verksamhetsplan för 2014!

Huvuddelen av innehållet i det här häftet kommer från MSB:s verksamhetsplan för 2014.

Läs gärna hela det dokumentet, så får du en ännu bättre uppfattning om vad vi gör och vad det syftar till. Verksamhetsplanen finns på MSB:s intranät under rubriken Om MSB/Verksamhetsplan 2014. Du hittar den också i MSB:s processverktyg.

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB)

651 81 Karlstad Tel 0771-240 240 [www.msb.se](http://www.msb.se)

Publ.nr MSB651 - februari 2014 ISBN 978-91-7383-417-9