



Myndigheten
för civilt försvar

Budgetunderlag 2027–2029

Myndigheten för civilt försvar

Budgetunderlag 2027–2029

Myndigheten för civilt försvar
651 81 Karlstad

Enhet: Enheten för planering och uppföljning

Produktion: Advant

Publikationsnummer: MCF0033 – mars 2026
ISBN-nummer: 978-91-7927-684-3

Förord

Myndigheten för civilt försvar har under det gångna året genomfört en omfattande omställning av verksamheten. I ljuset av det försämrade säkerhetspolitiska läget har myndigheten dimensionerat sin planering utifrån kriget som den yttersta påfrestningen på samhället. För att möta dessa krav har organisationen effektiviserats och resurser har styrts om för att kunna fokusera på de uppgifter som är mest avgörande för att stärka det civila försvaret.

Detta budgetunderlag utgör Myndigheten för civilt försvars första samlade redovisning av vilka resurser och förmågehöjande åtgärder som krävs för att stärka det civila försvaret och skapa ett mer robust totalförsvar. Underlaget ger riktning för de kommande åren och tydliggör de prioriteringar som behöver genomföras för att Sverige ska kunna möta kris, höjd beredskap och ytterst krig. Viktiga steg har redan tagits, dock återstår ett omfattande arbete inom flera centrala områden där resursförstärkningar och kapacitetsuppbyggnad är nödvändiga.

För att uppnå ett fungerande civilt försvar krävs fortsatt utveckling av ledning och samverkan mellan myndigheter, kommuner, regioner, näringslivet och civilsamhället. Samtidigt blir det internationella samarbetet allt viktigare där vi fortsätter stärka samarbetet inom Norden, med länderna runt Östersjön och med våra allierade. Som den ledande och inriktande myndigheten inom det civila försvaret har Myndigheten för civilt försvar ett särskilt ansvar för att driva utvecklingen framåt, liksom för att säkerställa att erfarenheter från omvärlden – exempelvis lärdomar från Ukrainas motståndskraft – omsätts i svensk planering och genomförande.

Det säkerhetspolitiska läget innebär att det civila försvaret måste dimensioneras för krig. För att kunna möta detta krävs investeringar i robust ledningsförmåga, förstärkning av skyddet för civilbefolkningen, utveckling inom räddningstjänst samt säkerställande att samhällsviktig verksamhet kan upprätthållas under långvariga påfrestningar. Därtill behöver forskning, innovation och kontinuerlig förmågeuppföljning prioriteras för att säkerställa att insatserna ger mätbara och långsiktiga effekter.

Ett starkt förtroende för det civila försvaret är en grundläggande förutsättning för att nå våra mål. Arbetet med att stärka försvarsviljan, öka kunskapen hos befolkningen och skapa engagemang i hela samhället är därför centralt.

Genom detta budgetunderlag presenterar myndigheten de resurser och strukturella förstärkningar som krävs för att utveckla det civila försvaret och bidra till ett motståndskraftigt Sverige. Underlaget utgör ett viktigt steg i arbetet med att leda och samordna den nationella beredskapen och säkerställa att Sverige har de förmågor som krävs i en tid präglad av ökade hot och komplexa risker.

Tillsammans för ett starkt civilt försvar och ett motståndskraftigt samhälle.

Mikael Frisell

Generaldirektör

Innehåll

Myndigheten för civilt försvar 2027–2029	8
Behov av finansiering 2027–2029	10
Stärkt förmåga och robustgörande åtgärder	11
Förmåga till operativ hantering	14
Förberedande planering	15
Fördjupat samarbete och gemensam planering i närområdet	15
Förmåga att kunna leda, kommunicera och dela information i totalförsvaret och Nato	16
Ledningsstödssystem för det civila försvaret inklusive lägesbild	16
Ledningsplatser	17
Samhällsviktiga kommunikationer	18
Etermediaberedskap	23
Förmågehöjning i det civila försvaret	24
Övning och utbildning	25
Innovation	26
Systemrollen för personalförsörjning	27
Frivilliga försvars- och civilsamhällesorganisationer	28
Frivilliga försvarsorganisationer	28
Utbildning av allmänheten	29
Civilsamhällets roll i beredskapen	30
Försörjningsberedskap	31
Decentraliserad försörjningsberedskap	32
Rymdens roll i det civila försvaret	32
Riksintressen och totalförsvarens hänsyn i samhällsplaneringen	34

Stärka räddningstjänsten samt skydd av civilbefolkningen	35
Civilplikt inom kommunal räddningstjänst	36
Utveckling av befolkningsskydd	37
Förstärkt förmåga av varning, Cell broadcast	38
Utveckling av totalförsvarets förmåga att hantera snabbbrörliga luftburna hot	39
Säkerhet i offentlig miljö	40
Nationell flygande resurs för skogsbrandssläckning	40
 Behov av författningsändringar	 42
Totalförsvarsdatalagen (2020:151)	42
 Verksamhetens finansiering	 44
Översikt över verksamhetens finansiering	44
Räntekontokredit	49
Anslagskredit	50
Bemyndigande	51
Verksamhetens investeringar och lånebehov	56
Avgiftsbelagd verksamhet	62

Del 1

Myndigheten för civilt försvar 2027–2029

Myndigheten för civilt försvar 2027–2029

Säkerhetsläget såväl i Sveriges närområde som globalt präglas av instabilitet, oförutsägbarhet, klimatförändringar, geopolitiska spänningar och krig. Allvaret har skärpts ytterligare och hoten mot Sverige är breda och komplexa och vi rustar oss för det värsta tänkbara: ett väpnat angrepp mot Sverige och våra allierade. Vi behöver ta höjd för att det kan förbli så under överskådlig tid. Till detta kommer växande samhällsrisker som påverkar vår förmåga att upprätthålla trygghet och samhällsviktiga funktioner. Sveriges inträde i Nato innebär nya krav på totalförsvaret och en snabbare omställning av både militära och civila strukturer. Förmågan inom det civila försvaret behöver därför fortsatt stärkas och takten i utvecklingen behöver öka för att skapa en motståndskraft som är flexibel och uthållig över tid.

Säkerhetsläget kräver ett robust, flexibelt och samordnat totalförsvaret som kan möta flera hot samtidigt, säkerställa de viktiga samhällsfunktionerna och som stärker Natos kollektiva säkerhet. Totalförsvaret ska kunna möta ett väpnat angrepp både mot svenskt land- och sjöterritorium och mot Natos yttre gränser, vilket innebär att Sverige integrerar sin operationsplanering med alliansens och anpassar sig till en ny hotbild.

Den 1 januari bytte Myndigheten för samhällsskydd och beredskap namn till Myndigheten för civilt försvar. Det nya namnet är ett uttryck för den roll och det ansvar som myndigheten ska axla inom Sveriges totalförsvaret och är en följd av det säkerhetspolitiska läget i vår omvärld. Myndigheten ska vara den ledande, samordnande och inriktande myndigheten för civilt försvar med uppgift att också vara sektorsansvarig för beredskapssektorn räddningstjänst och skydd av civilbefolkningen. Som den ledande myndigheten i det civila försvaret ska Myndigheten för civilt försvar säkerställa att samhället är förberett för kris, höjd beredskap och ytterst krig. Fokus är att skyndsamt fortsätta höja förmågan i det civila försvaret och utgå från kriget som det dimensionerande hotet. I det ingår att kunna upprätthålla myndighetens egen förmåga, att kunna upprätthålla och bedriva verksamhet i hela hotskalan och ytterst krig. För det krävs proaktivitet, god perspektivförståelse för andras ansvar och för helhetens bästa.

Detta är Myndigheten för civilt försvars första budgetunderlag. Uppgiften att säkerställa att samhället är förberett för kris, höjd beredskap och ytterst krig, är brett och förpliktigar. Detta budgetunderlag visar att de stora ekonomiska satsningar som görs på civilt försvar inte är tillräckliga och att ytterligare medel behöver tillföras myndigheten för att nå den snabba förmågeutveckling som krävs. Åskade budgetförstärkningar är en förutsättning för att Myndigheten för civilt försvar som den ledande myndigheten ska kunna växla upp i sin roll och ta ett samordnat ansvar. Myndigheten bedömer att det medför ett ökat personalbehov om cirka 300 personer i slutet av budgetunderlagsperioden. Åskandena innefattar även systemövergripande behov där myndigheten föreslår en central finansiering. Ett oförändrat resursläge kommer att innebära begränsade förutsättningar till ett proaktivt förhållningssätt och ett långsammare tempo för förmågeutveckling. Hotbilden och omvärldsläget är dessutom dynamiskt och oförutsägbart, och det faktiska hotet och den utveckling av förmågan som krävs för att möta hotet är i ständig rörelse och förändring. Trots pågående utveckling i det civila försvaret finns det en risk att glappet mellan hotet och förmågan ökar de kommande åren utan ytterligare ekonomiska satsningar.

Behov av finansiering 2027–2029

Nedan följer Myndigheten för civilt försvars behov av finansiering 2027–2029 för anslag 2:6 Myndigheten för civilt försvar, anslag 2:4 ap.5 Krisberedskap och totalförsvar samt anslag 2:9 Rakel Generation 2. Föreslagen finansiering utgår från 2026 års anslagsnivå. Aviserade medel till myndigheten i tidigare års budgetpropositioner har inte räknats in i hemställan om finansiering. Under varje äskande i underlaget framgår det totala behovet och för de områden där aviserade förstärkningar finns framgår det i kursiva belopp. Behov av ytterligare finansiering har inte tagit hänsyn till satsningar som eventuellt kommer att ske under 2026.

Tabell 1. Behov av finansiering 2027–2029

Anslag (miljoner kronor)	2027	2028	2029
Stärkt förmåga och robustgörande åtgärder	135	155	170
UO6 Anslag 2:6 Myndigheten för civilt försvar	135	155	170
Förmåga till operativ hantering	2 412	3 595	3 595
UO6 Anslag 2:6 Myndigheten för civilt försvar	116	120	125
UO6 Anslag 2:4 ap.5 Krisberedskap och totalförsvar	1 380	1 575	1 520
UO6 Anslag 2:9 Rakel Generation 2	916	1 900	1 950
Förmågehöjning i det civila försvaret	459	574	659
UO6 Anslag 2:6 Myndigheten för civilt försvar	127	157	182
UO6 Anslag 2:4 ap.5 Krisberedskap och totalförsvar	332	417	477
Stärka räddningstjänst samt skydd av civilbefolkningen	235	387	1 072
UO6 Anslag 2:6 Myndigheten för civilt försvar	101	154	322
UO6 Anslag 2:4 ap.5 Krisberedskap och totalförsvar	134	233	750
Totalt UO6 Anslag 2:6 Myndigheten för civilt försvar	479	586	799
Totalt UO6 Anslag 2:4 ap.5 Krisberedskap och totalförsvar	1 846	2 225	2 747
Totalt UO6 Anslag 2:9 Rakel Generation 2	916	1 900	1 950
Totalsumma behov av finansiering 2027–2029	3 241	4 711	5 496

Stärkt förmåga och robusthöjande åtgärder

Det förändrade omvärldsläget och Natomedlemskapet medför ökade krav på myndighetens beredskap och förmågeutveckling. För att kunna fullgöra myndighetens utökade uppdrag krävs en resursmässigt uthållig kapacitetsuppbyggnad som stärker myndighetens förmåga. Verksamheten behöver växa samtidigt som ett systematiskt effektiviseringsarbete bedrivs, detta för att bidra till att stärka samhällets motståndskraft på bästa sätt.

Utan personal blir det inget civilt försvar. Personalförsörjningen inom det civila försvaret är därför ett strategiskt område. Det är nödvändigt att förstärka myndigheten med ytterligare personal för att kunna axla myndighetens uppdrag och roll och i vissa fall krävs även omställning av kompetens. För att kunna uppfylla uppdraget och nå uppställda mål behöver även myndighetens egen robusthet och motståndskraft öka.

Tabell 2. Behov av finansiering 2027–2029, miljoner kronor

Anslag	2027	2028	2029
UO6 Anslag 2:6 Myndigheten för civilt försvar	135	155	170

Äskandet avser en permanent förstärkning.

Myndigheten arbetar kontinuerligt för att säkerställa en resurseffektiv verksamhet och ett ändamålsenligt utnyttjande av statens medel. Under kommande budgetperiod planerar myndigheten att ytterligare stärka sitt effektiviseringsarbete med strukturerade åtgärder genom bland annat ökad digitalisering och förändrade arbetssätt. En ny styrmodell för myndigheten har tagits fram för att stärka och utveckla myndighetens styrning. Genom att etablera myndighetsövergripande metoder och förbättrade interna rutiner minskas dubbelarbete, ledtider kortas och kvaliteten i analys- och beslutsunderlag stärks. Detta är avgörande när myndigheten skalar upp sin verksamhet och antalet aktörer som ska samordnas ökar. Digitalt stöd för planering, informationsdelning och analyser kommer fortsatt att utvecklas.

Särskilt viktiga är investeringar i system som underlättar samverkan med andra aktörer. Digitala plattformar ger förutsättningar för ett mer enhetligt, säkert och snabbt informationsflöde, vilket är nödvändigt för att hantera både vardaglig beredskap och höjd beredskap.

De planerade effektiviseringsåtgärderna bedöms på sikt ge betydande administrativa och operativa förbättringar. Samtidigt kommer inte effektiviseringar kompensera för det ökade resursbehov som följer av myndighetens centrala roll i totalförsvaret. För att uppnå den förmågetillväxt som krävs, samt för att förordningsstyrd verksamhet och regeringsuppdrag fortsatt ska kunna hålla en hög ambitionsnivå och kvalitet, behöver myndigheten förstärkas personellt. Exempelvis för att kunna avsätta resurser för deltagande i övningar och andra externa sammanhang för att myndigheten ska kunna fullgöra sitt ansvar som ledande aktör inom civilt försvar och delta i Natos och totalförsvarets prioriterade övningsverksamhet. För att kunna ta fram bättre beslutsunderlag finns ett ökat behov av fler utvärderingar och mer konkretiserade systemanalyser som åskådliggör fler nyanser som till exempel att belysa olika geografiska särdrag. Med ett utökat uppdrag följer också ett utökat lokalbehov som kan möta både det interna behovet och det externa behov som följer av vår samordnande roll och en mötesplats för det civila försvaret.

För att upprätthålla verksamhet nödvändig för totalförsvaret under mycket svåra förhållanden och krig behöver ytterligare investeringar göras skyndsamt. För att säkerställa och vidareutveckla en robust och uthållig förmåga krävs fortsatta investeringar i robusta och effektiva digitala plattformar, ordinarie och alternativa lednings- och arbetsplatser samt den teknik som krävs för att kunna upprätthålla funktion och samband, även under störda förhållanden. Det finns även behov av förstärkning på grund av en ökad hotbild mot byggnader, anläggningar, områden och andra skyddsobjekt.

Myndigheten har redan genomfört omfattande effektiviseringar och omfördelningar för att kunna hantera ofinansierade nya uppdrag till myndigheten tillsammans med ökande mängd regeringsuppdrag. Fortsatt effektivisering kommer ske för att säkerställa att tilldelade resurser används på ett optimalt sätt. Men under en period av expansion och återuppbyggnad av ett totalförsvaret kan inte effektivisering ses som ett alternativ till ökad kapacitet utan att ytterligare förstärkning måste ske.

Myndigheten äskar medel för:

- Ökad genomförandeförmåga i form av personella resurser
- Lokaler för ledning och samverkan inklusive skyddsåtgärder
- Sambandsmedel och teknisk infrastruktur
- Förberedande åtgärder för försörjning av krigsorganisation
- Upprätthållande av säkerhetsskydds krav och krav kring it- och cybersäkerhet
- Robusthetsstärkande åtgärder för digitala kommunikationsplattformar

Om förstärkning uteblir kan myndigheten inte utveckla och bidra till den snabba takt i uppbyggnaden av det civila försvaret som förväntas eller upprätthålla myndighetens verksamhet under svåra förhållanden. Det kommer innebära att genomförandeförmågan försämras, vilket leder till att arbetets takt måste sänkas och tidsplaner förlängas, med risk för att målsättningar inte uppnås inom utsatt tid.

Analys och bedömning av medelsbehov utgår från den kunskap vi har i nuläget och ytterligare behov kan tillkomma framöver.

Förmåga till operativ hantering

Rollen som den ledande myndigheten för det civila försvaret kräver förändrade och utvecklade arbetssätt och ett större fokus på förberedande planering. Myndigheten ska kunna agera proaktivt och handlingskraftigt och ta ansvar för att hålla samman aktörsgemensam förberedande planering inom områden där det finns behov av nationell sammanhållning.

Myndigheten för civilt försvar har sammanhållande ansvar att ta fram en nationell plan för informationsförsörjning som syftar till att stärka det civila försvarets förmåga att på ett tydligt, effektivt och samordnat sätt tillse att samtliga aktörer inom totalförsvaret har tillgång till den information som behövs för att kunna fatta beslut för bästa möjliga försvarseffekt. Behovet av informationsdelning är kritiskt, inte minst under höjd beredskap. Myndigheten ska leda och samordna ledningsstödssystem för det civila försvaret. Det omfattar att säkerställa en struktur för interoperabilitet, säkerhet och kvalitet men också att tillhandahålla en grund av infrastruktur och vissa tjänster. Ett utvecklat lägesbildaarbete är en viktig förutsättning för förmågan att hantera händelser i hela hotskalan.

Förmågan att leda och samverka under hela hotskalen förutsätter tillgång till båda ordinarie och alternativa ledningsplatser och samband. I händelse av krig finns ett stort behov av både mobila såväl som fortifikatoriskt skyddade anläggningar. Aktörer måste också kunna kommunicera säkert med varandra. Myndigheten för civilt försvar leder utvecklingen av SWEN, nästa generations digitala nätverk för samhällsviktiga kommunikationstjänster. SWEN kan ses som ett ekosystem av kommunikationstjänster och förmågor som tillsammans stärker Sveriges beredskap och totalförsvaret.

Delning av säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter i öppna kanaler riskerar att medföra att antagonisten får tillgång till information som kan komma att få förödande effekter. Erfarenheter från Rysslands angreppskrig mot Ukraina visar att i brist på andra alternativ kommer även känsliga uppgifter delas i öppna kanaler.

För att sända viktigt meddelande till allmänheten (VMA) och i övrigt kommunicera med allmänheten i händelse av bortfall av internet-baserade kommunikationstjänster är marknätet centralt. Det finns även behov hos aktörerna för anpassning av lokaler för tekniskt utrymme för behov av it- och teletjänster med höga säkerhetskrav inom ramen för totalförvarsplaneringen.

Förberedande planering

Tabell 3. Behov av finansiering 2027–2029, miljoner kronor

Anslag	2027	2028	2029
UO6 Anslag 2:6 Myndigheten för civilt försvar	12	14	16

Äskandet avser en permanent förstärkning.

Planering och arbetssätt behöver utvecklas för att kontinuerligt dra lärdom av övningar, fredstida kriser liksom kriget i Ukraina för att utveckla myndighetens och andras förmåga. Förhöjda risker ska identifieras och aktörsgemensam förberedande planering bedrivs för att vid behov kunna ställa om systemet för att proaktivt höja förmågan och stå bättre förberedda. Detta måste kunna ske snabbt, flexibelt och anpassat efter den tid som finns till förfogande. Befintlig planering ska kunna situationsanpassas och prövas genom övning alternativt planera nytt i de fall planering inte redan finns. Den civila nationellt sammanhållna planeringen ska komplettera och stödja Försvarmaktens operationsplanering inom ramen för Natos kollektiva försvar.

Arbetet med förberedande planering behöver ske parallellt med pågående förmågeplanering som ska säkra en kontinuerlig utveckling/vidareutveckling av nya förmågor. Det ena kan inte utesluta det andra. Sammantaget innebär det ytterligare arbetsuppgifter, resurser och metoder för att kunna möta både fredstida kriser och krig effektivt och kraftfullt. Utan förstärkt budget finns det även risk för en konkurrenssituation mellan att med hög ambition hantera omedelbara operativa behov och att säkra planering för allvarliga risker, inklusive krig.

Fördjupat samarbete och gemensam planering i närområdet

Tabell 4. Behov av finansiering 2027–2029, miljoner kronor

Anslag	2027	2028	2029
UO6 Anslag 2:6 Myndigheten för civilt försvar	15	15	15

Äskandet avser en permanent förstärkning.

Myndigheten för civilt försvar ska utveckla gemensam förberedande totalförsvarsplanering med våra grannländer vilket kommer att kräva ett utökat samarbete kopplat till myndighetens motsvarighet i framförallt Finland, Norge och Danmark. Även övriga länder kring Östersjön ska omfattas av ett närmare samarbete, såsom de baltiska länderna, Polen och Tyskland, i linje med regeringens inriktning och med fokus på specifika behovsområden.

Som allierad i Nato ställs också särskilda krav på att myndigheten deltar i den regionala planeringen. Ett viktigt område rör planering av okontrollerade befolkningsrörelser, vilket framgår av det MoU om samarbete kring skydd av civilbefolkningen i Östersjöregionen som skrevs under på ministernivå av tio länder i februari 2026.

Mot bakgrund av omvärldsutvecklingen ska myndigheten även vidga sitt fokus på Östersjöområdet till att tydligare inkludera samarbetsinitiativ kopplat till det kollektiva försvaret av Höga Nord och Arktis. Myndigheten ska proaktivt bidra till utvecklingen av en stärkt beredskap och civil-militär samverkan inom Europa genom EU och Nato. Det krävs också att vi utvecklar den strategiska kommunikationen genom ett närmare kommunikativt samarbete i Norden och i Östersjöregionen. Sammantaget innebär satsningen på gemensam planering i närområdet och genom EU och Nato ytterligare arbetsuppgifter och metoder för att kunna möta både fredstida kriser och krig på ett effektivt sätt.

Utebliven förstärkning innebär att myndigheten inte kan möta ökade förväntningar kring gemensam planering i närområdet med negativ påverkan på utvecklingen av det civila försvaret som en del av det kollektiva försvaret.

Förmåga att kunna leda, kommunicera och dela information i totalförsvaret och Nato

Ledningsstödssystem för det civila försvaret inklusive lägesbild

Tabell 5. Behov av finansiering 2027–2029, miljoner kronor

Anslag	2027	2028	2029
UO6 Anslag 2:6 Myndigheten för civilt försvar	34	44	46

Äskandet avser en permanent förstärkning.

Ledningsstödssystem är ett eller flera tekniska system som hjälper organisationer att fatta beslut och planera insatser genom att samla och presentera information från olika källor. Ett gemensamt ledningsstödssystem för det civila försvaret kommer underlätta beslutsfattande, stödja planering och möjliggöra samordning.

Förmågan att sätta upp en struktur med principer och krav som möjliggör interoperabilitet och datadelning inom ramen för ett samlat civilt ledningsstöds-system och som ska bestå av både kommersiella och offentliga tjänster behöver stärkas. Arbetet behöver ske i nära samverkan med Försvarsmakten och arbetet i programmet NITIS och leverantörsmyndigheterna enligt it-driftsförordningen.

Det webbaserade informationssystemet WIS som används av nästan 900 användarorganisationer har börjat utvecklas mot att vara den primära ingången för ett civilt ledningsstödssystem. Myndigheten för civilt försvar behöver förstärkas för att säkerställa WIS centrala roll i ledningsstödssystemet.

En ökad förmåga till lägesbildsuppfattning och operativt beslutsfattande kräver ett utvecklat system för lägesuppfattning. Ett utvecklat system leder även till förbättrad rapportering samt stöd till Försvarmakten med information om civilt läge på kort och medellång sikt. Myndigheten utvecklar ett system för en utvecklad civil lägesbild tillsammans med nationella säkerhetsrådgivarens lägescentral. En första version blev klar i december 2025. Med utökad finansiering kan en vidareutveckling ske tillsammans med Försvarmakten och andra länder. Det utvecklade lägesbilsarbetet är en viktig förutsättning för förmågan att hantera händelser i hela hotskalan.

Om medel inte tillförs myndigheten kommer förutsättningarna för att etablera en enhetlig struktur och ett samlat ledningsstödssystem för det civila försvaret begränsas. Sannolikheten är stor att många olika, ej kompatibla tjänster kommer nyttjas vilket kommer försvåra ledning och samordning i det civila försvaret och vara kostnadsineffektivt. Om medel inte tillförs WIS avseende ökad robusthet och säkerhet samt utökade kostnader för drift av tjänsten kommer tjänsten inte fullt ut kunna möta de nuvarande och tillkommande behov. För lägesbild avser kostnaderna licenser och programvaror, investeringar i teknik och lokaler samt kostnader för utbildning, drift och underhåll. Utebliven förstärkning medför att nya digitala verktyg inte kommer kunna implementeras och förmågan till förbättrat beslutsfattande kommer inte att kunna höjas i önskad utsträckning.

Ledningsplatser

Tabell 6. Behov av finansiering 2027–2029, miljoner kronor

Anslag	2027	2028	2029
UO6 Anslag 2:6 Myndigheten för civilt försvar	8	8	8
UO6, anslag 2:4 Krisberedskap	250	395	250
<i>Varav redan aviserade medel i BP</i>	200	-	-

Äskandet avser en permanent förstärkning för anslag 2:6. För anslag 2:4 avser 150 miljoner kronor permanent förstärkning.

Många aktörer saknar tillgång till alternativa ledningsplatser vilket kan påverka förmågan att leda och samverka vid störda förhållanden negativt. Det är av stor vikt att säkerställa att de mest prioriterade aktörerna har tillgång till mobila och skyddade ledningsplatser för det civila försvarets förmåga att kunna leda och samverka under höjd beredskap. Äskandet avser finansiering av länsstyrelser

och civilområdesansvarigas ledningsplatser såväl som riktat finansiellt stöd till andra aktörers investeringar i ledningsplatser.

De senaste årens satsningar på ledningsplatser har och kommer fortsatt att bidra till ökad förmåga för de mest prioriterade aktörerna. Etablering respektive modernisering av skyddade ledningsplatser är komplext och ofta tidskrävande. Långsiktig och uthållig finansiering är en förutsättning för att säkerställa eftersträvad förmågeutveckling. För att kunna genomföra satsningen behövs ytterligare personella resurser tillföras myndigheten.

Genom att ta över anläggningar i statlig ägo skapas statlig rådighet, där staten inte är beroende av kommuner eller andra ägare för att kunna göra satsningar på strategiskt viktiga anläggningar. Som statlig fastighetsägare kan Statens fastighetsverk stödja ledningsplatsområdet genom att ta över ägarskap och förvaltning av skyddade anläggningar. Myndigheten för civilt försvar bedömer det därför angeläget för det civila försvaret att Statens fastighetsverk ges ett bredare uppdrag i enlighet med den hemställan om förvärv och förvaltning av fastigheter inom det civila försvaret som Statens fastighetsverk lämnar i samband med sitt budgetunderlag 2027–2029. Myndigheten för civilt försvar avser att återkomma om behov att få nyttja Statens fastighetsverk för ett pilotprojekt avseende skyddad ledningsplats.

Enligt myndighetens regleringsbrev för 2026 kan bidrag för ledningsplatser nu lämnas till samhällets alarmeringstjänst. Detta är en ny uppgift som myndigheten inte fått ökad finansiering för. Om stöd och bidrag ska lämnas till samhällets alarmeringstjänst kommer det kräva resurser, båda i form av bidragsmedel och personella resurser. Behovet beräknas till 50 miljoner kronor per år via anslag 2:4.

Om förstärkning uteblir 2028 och 2029 kommer tillgång till alternativa ledningsplatser begränsa förmågan till ledning och samverkan vid störning och ytterst vid höjd beredskap samt att bidrag till samhällets alarmeringstjänst skulle innebära motsvarande minskat bidrag för andra ledningsplatser. Om förstärkningen om 200 miljoner kronor 2027 uteblir kommer inte heller de medel som aviserats i budgetpropositionen 2025 att kunna omhändertas fullt ut.

Samhällsviktiga kommunikationer

Rakel Generation 2 (SWEN)

Tabell 7. Behov av finansiering 2027–2029, miljoner kronor

Anslag	2027	2028	2029
UO6, anslag 2:9 Rakel generation 2	916*	1 900	1 950
<i>Varav redan aviserade medel i BP</i>	916	16,8	16,8

*äskandet för 2027 förutsätter att allt sparande från 2026 kan disponeras 2027.

Myndigheten har tilldelats finansiering om 2,3 miljarder kronor för initiala investeringar och uppbyggnad av Rakel G2. Myndigheten bedömer att finansieringen gör det möjligt att, vid utgången av 2027, nå nivå 4 på förmågetrappan i enlighet med tidigare rapporterat regeringsuppdrag. Etableringen som till stora delar görs genom avtal med kommersiella leverantörer medför dock driftskostnader efter 2027.

För att nå förmågenivå 5–6 behövs ytterligare investeringar om cirka 3,6 miljarder kronor från och med 2028 för investeringar i robusthetshöjande åtgärder, transmission och förstärkt täckning. Detta i enlighet med myndighetens tidigare redovisningar. Investeringsbehoven kan minskas förutsatt Post och telestyrelsens satsningar på robusthetshöjande åtgärder tydligt inriktas efter robusthetsbehoven kopplat till Rakel G2.

Både myndigheten och användarna har behov av långsiktiga beslut avseende Rakel G2:s framtida finansiering. Myndigheten förordar att verksamheten finansieras med anslag under 2028–2029 under migreringsperioden från Rakel G1 till G2 för att därefter finansieras med avgift. De robusthetshöjande åtgärderna för att nå förmågenivå 5–6 föreslås också finansieras med anslag fördelat över åren 2028–31.

Tiden för planering och förberedelser samt upphandlingar för att kunna genomföra investeringarna beräknas till 9–12 månader. Detta innebär att myndigheten behöver få besked om anslagstilldelning redan i samband med budgetpropositionen för 2027 för att kunna genomföra investeringarna 2028–2031 enligt äskandet. Senare besked medför förskjutningar i den planerad tidplanen. Användarorganisationerna kommer att vilja avvakta med att migrera till Rakel G2 till dess systemet uppfyller behoven för täckning och robusthet. Denna försening innebär också att Rakel G1 kommer behöva kvarstå under längre tid vilket aktualiserar behovet av att genomföra nödvändig livscykelhantering för kunna vidmakthålla systemet längre än planerat¹.

Myndigheten vill också lyfta fram att en robust finansiering även är en förutsättning för att cirka 650 aktörer ska kunna avsätta personella resurser för utbildning, metodutveckling och övning. Bristande finansiell förutsägbarhet riskerar att medföra att aktörer avvaktar med sina investeringsbeslut, vilket i förlängningen hotar den nationella samverkansförmågan och takten i den gemensamma införandeplanen alternativt kommer de börja bygga egna system, vilket leder till en bristande interoperabilitet i samhället.

Not 1. Myndigheten för civilt försvar redogör för behovet av livscykelhantering, inklusive tid och kostnader, för att vidmakthålla Rakel G1 efter 2031 i kapitel 8.4 i delredovisning av regeringsuppdraget att etablera ett nytt kommunikationssystem för samhällsviktiga aktörer (MCF 2026–00811).

Tekniska system

Tabell 8. Behov av finansiering 2027–2029, miljoner kronor

Anslag	2027	2028	2029
UO6 Anslag 2:6 Myndigheten för civilt försvar	11	-	-

Äskandet avser en tillfällig förstärkning.

Betalningsförmågan för system och säkerhetsnivåer som klarar krigets krav saknas hos aktörerna. Det behöver ske satsningar med anslag för att bygga ett starkt totalförsvar. Konsekvenserna om finansiering uteblir innebär en utmaning att nå ekonomi i balans.

Civila försvarets behov av signalskydd

Tabell 9. Behov av finansiering 2027–2029, miljoner kronor

Anslag	2027	2028	2029
UO6 Anslag 2:6 Myndigheten för civilt försvar	2	4	4
UO6, anslag 2:4 Krisberedskap	250	210	170

Äskandet avser en permanent förstärkning på anslag 2:6. För anslag 2:4 avser 70 miljoner kronor permanent förstärkning.

Behovet av att skydda säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter vid delning inom totalförsvaret är kritiskt såväl vid totalförvarsplanering som vid höjd beredskap. Erfarenheter från Rysslands angreppskrig mot Ukraina visar att brist på tillgängligt skydd riskerar att leda till att säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter delas i öppna kanaler vilket skulle kunna få förödande konsekvenser för Sveriges säkerhet.

Myndigheten för civilt försvar företräder det civila försvaret, beslutar om tilldelning samt finansierar vissa signalskyddssystem genom ett ekonomiskt bidrag till Försvarets radioanstalt. För att kunna få framdrift och möta civila verksamhetsutövaras behov behöver myndigheten växla upp med ett ökat stöd till civila verksamhetsutövare.

Myndigheten bedömer vidare att det civila försvarets behov av materiel under de kommande åren är omfattande. Detta beror dels på det ökade antalet civila verksamhetsutövare, dels på behovet av att modernisera föråldrad teknik för kryptering av meddelanden. Myndigheten ser vidare ett utökat behov hos verksamhetsutövare att kunna kryptera och skydda datatrafik, till exempel genom egna skyddade nät för delning av säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter.

Det finns även ett utökat behov av paketerade tjänster för att snabbare höja förmågan hos de verksamhetsutövare som idag saknar förutsättningar att själva bygga upp en signalskyddsförmåga. Det finns vidare stordriftsfördelar att genom central finansiering införskaffa nödvändig utrustning istället för att varje enskild verksamhetsutövare gör detta på egen hand.

Försvarsmakten har vidare meddelat att licens- och supportkostnader framgent behöver bäras av det civila försvaret på egen hand. Det rör sig om cirka 48 miljoner kronor ytterligare för det nya talsystemet (MGGI) som ersatte det tidigare talsystemet (MGL) under 2025.

Det råder vidare generellt stora osäkerheter kring leveranstiderna vid utveckling av nya signalskyddssystem vilket innebär att det är särskilt viktigt med en långsiktig finansiering.

Marknätet – en kritisk totalförsvarsförmåga

Tabell 10. Behov av finansiering 2027–2029, miljoner kronor

Anslag	2027	2028	2029
UO6, anslag 2:4 Krisberedskap	600	600	600

Äskandet avser en permanent förstärkning.

Marknätet för radio och tv är en robust infrastruktur med täckning över hela landet. Marknätet är centralt för att säkerställa förutsättningar för att sända viktigt meddelande till allmänheten (VMA) och i övrigt kommunicera med allmänheten i händelse av bortfall av internetbaserade kommunikationstjänster såväl som vid avbrott i elförsörjningen. Marknätet är därför en strategisk beredskapsfråga och är vitalt för hela totalförsvaret och att säkerställa vidmakthållande av drift och infrastruktur är prioriterat.

Public servicebolagen har viktiga beredskapsuppgifter som gör att det är av stor vikt att förmåga finns att distribuera tv och radio via marknätet. Ur ett strikt affärsmässigt perspektiv saknas incitament för fortsatt distribution i marknätet, i synnerhet då antalet aktörer minskat. Av detta skäl behöver marknätet, och distribution i detsamma, därför ses ur totalförsvarsperspektiv (det är inte en public servicefråga) där staten behöver ta ansvar för att säkra drift och infrastruktur.

Konsekvenser för totalförsvaret om finansiering inte tillförs är sannolikt stora nedskärningar i public servicebolagens utbud och lokala förankring vilket riskerar att påverka förtroendet för dessa aktörer negativt. Infrastrukturen kommer inte att kunna bibehållas i sin helhet vilket försvårar information till medborgarna vid avbrott i el- och internetbaserade kommunikationstjänster.

Stärkt skyddsförmåga av totalförsvarsanläggningar

Tabell 11. Behov av finansiering 2027–2029, miljoner kronor

Anslag	2027	2028	2029
UO6 Anslag 2:6 Myndigheten för civilt försvar	4	5	6
UO6, anslag 2:4 Krisberedskap	250	350	500

Äskandet avser en permanent förstärkning på anslag 2:6. För anslag 2:4 avser äskandet en tillfällig förstärkning.

Totalförsvarsanläggningar måste skyddas mot angrepp. Skydd av anläggningar är ofta kostsamt. Att kunna tillhandahålla ett kostnadseffektivt fortifikatoriskt skydd skulle stärka totalförsvaret på bred front. Försök har visat att skyddet i och kring skyddsvärda anläggningar kan stärkas genom att med disruptiv teknologi och med stöd av AI övervaka såväl enskilda anläggningar som stora mark- och sjöytor. Bearbetning av informationen genom avancerade algoritmer kommer kunna presenteras i olika lägesbilder, till exempel hos en operatör på larmcentral. Förmågan kommer då komplettera eventuellt befintligt tillträdesskydd.

Myndigheten för civilt försvar bedömer att finansiering för att skydda anläggningar bör ske centralt med finansiering av anslag 2:4 Krisberedskap. Den förstärkning myndigheten äskar om skulle öka skyddet för 100 större anläggningar och ett stort antal mindre anläggningar. För att kunna genomföra satsningen behövs ytterligare personella resurser.

Om förstärkning uteblir kommer samhället att vara fortsatt sårbart för sabotage och intrång av skyddsvärda anläggningar. Sannolikheten är att dessa kommer att öka i takt med att det säkerhetspolitiska läget fortsätter att försämrats. Alternativt kan skyddet stärkas genom olika traditionella fysiska åtgärder vilket dock inte är kostnadseffektivt i bred skala.

Införande av it- och teletjänster inom totalförsvaret

Tabell 12. Behov av finansiering 2027–2029, miljoner kronor

Anslag	2027	2028	2029
UO6, anslag 2:4 Krisberedskap	30	20	-

Äskandet avser en tillfällig förstärkning under implementeringsperioden.

Fungerande samband i totalförsvaret förutsätter robusta, enhetliga system med hög säkerhet. Försvarsmakten har ett regeringsuppdrag att se över och säkerställa statens behov av it- och teletjänster med höga säkerhetskrav

framförallt inom ramen för totalförsvarsplaneringen. Försvarsmakten ansvarar för den tekniska utrustningen och för placering av utrustningen hos berörda aktörer vilka kan tillhandahålla skyddat utrymme som uppfyller de krav som Försvarsmakten fastställt.

Myndigheten för civilt försvar bedömer att 25 aktörer i det civila försvaret är i behov av att kunna nyttja systemen vilket då ställer krav på att anpassa lokal för tekniskt utrymme. Myndigheten bedömer att snabbast effekt uppnås genom samordnat införande där Myndigheten för civilt försvar fördelar bidrag till berörda myndigheter i den ordning som myndigheten i samråd med Försvarsmakten beslutar. Myndigheten för civilt försvar har bedömt den genomsnittliga kostnaden för iordningställande av lokal för teknikutrymme till cirka 2 miljoner kronor per myndighet.

Ett alternativ till denna lösning är att berörda aktörer ges i uppdrag och tillförs medel för ändamålet. Även vid denna lösning finns behov av samordning.

Om förstärkning inte tillförs det civila försvaret finns risk för utdragen och ej heltäckande implementering i totalförsvaret som helhet. Nyttan skulle därmed begränsas.

Etermediaberedskap

Tabell 13. Behov av finansiering 2027–2029, miljoner kronor

Anslag	2027	2028	2029
UO6 Anslag 2:6 Myndigheten för civilt försvar	30	30	30

Äskandet avser en permanent förstärkning.

Myndigheten för civilt försvar lämnar finansiellt stöd för drift och vidmakthållande av vissa reservfunktioner inom etermedia. Bidraget har legat på samma nivå sedan 2017 och det försämrade omvärldsläget och ökade förvaltningskostnader hos aktörerna innebär ett behov av att utöka bidragsnivån. Myndigheten äskar därför ytterligare medel för uppgiften för att förmågan ska kunna bibehållas över tid.

Förmågehöjning i det civila försvaret

Regeringen understryker att upprustningen av totalförsvaret behöver fortsätta i ännu snabbare takt och förmågan skyndsamt stärkas. Myndigheten för civilt försvar gör det i nära samarbete med Försvarsmakten för att kunna agera proaktivt och handlingskraftigt tillsammans. Exempelvis gör myndigheten det genom övningsdeltagande i Nato- och Försvarsmaktsövningar. Övning, tillsammans med utbildning för att bidra till förmågeökning och till systemets personalförsörjning är verktyg med direkt förmågehöjande effekt.

Innovation är avgörande för att möta olika typer av hot och skapa lösningar som fungerar i hela hotskalan och erfarenheter från Ukraina visar att den snabba innovationshastigheten och kraftsamlingen av landets innovationsförmåga har haft stor betydelse för landets försvarsförmåga.

Myndigheten för civilt försvar är nationell samordnare för försörjningsberedskapen, vilket tydliggör myndighetens roll och därmed skapar förutsättningar att kunna agera proaktivt och handlingskraftigt. Myndigheten har också i uppdrag att anskaffa materiel i syfte att stärka kommuner och regioners försörjningsberedskap.

Arbetet med personalförsörjning har tagit steg framåt under året. Det har skett en utveckling med att implementera och utveckla beredskapsmyndigheters krigsorganisation. En viktig del i arbetet med krigsorganisation är att identifiera behovet av förstärkningspersonal. Civilplikt är ett av flera verktyg för att säkerställa sådana behov som inte kan lösas på andra sätt. I samband med det uppstår nya uppgifter för myndigheten i sin roll som ledande myndighet för civilt försvar.

Övning och utbildning

Tabell 14. Behov av finansiering 2027–2029, miljoner kronor

Anslag	2027	2028	2029
UO6 Anslag 2:6 Myndigheten för civilt försvar	10	15	20

Äskandet avser en permanent förstärkning.

Nato-medlemskapet ställer krav på en ökad övningsverksamhet. Därtill understryker regeringen behovet av myndighetens metod- och övningsstöd, för att löpande stötta beredskapsmyndigheterna att säkerställa förmåga till proaktivitet och handlingskraft.

Myndigheten för civilt försvar behöver därför kunna axla ett ökat ansvar för inriktning, samordning och planering av övningsverksamhet och leda övningsaktiviteter inom Natos och totalförsvarets ram. Övningsarbetet med de nordiska och baltiska länderna måste stärkas. Vidare ser myndigheten behov av att utveckla och driva ett koncept för strategiska högnivåövningar i beredskapssystemet, där högre chefsnivåer regelbundet och systematiskt tränas och övas.

Utbildning bidrar både till förmågeökning och till systemets personalförsörjning. För att möta behoven och öka den nationella utbildningsverksamhetens kapacitet, behövs ett krafttag där både beredskapsaktörer och utbildningsaktörer bidrar. Myndigheten för civilt försvar har en central roll i processer för att analysera och beskriva behoven samt att inrikta verksamheten för att snabbt svara upp till behov av kompetens. Vidare behöver den civil-militära samordningen stärkas samt Natodimensionen mer systematiskt omhändertas i både inriktning och utbud. Därtill ser myndigheten behov av att aktivt utveckla och stärka samverkan med andra utbildningsaktörer, både offentliga och privata.

Myndigheten behöver därför växa för att kunna svara upp mot en alltmer efterfrågad samordningsroll och en förstärkt övnings- och utbildningsverksamhet inom totalförsvaret. Utebliven resursförstärkning skulle betyda att omfattningen på övning och utbildning inte kan öka i takt med det civila försvarets behov under perioden. Det skulle också begränsa det civila försvarets deltagande i Natos övningsverksamhet. Därutöver skulle även den tekniska utvecklingens nya möjligheter för utbildning och övning, inte kunna omhändertas inom myndighetens metodutveckling.

Innovation

Tabell 15. Behov av finansiering 2027–2029, miljoner kronor

Anslag	2027	2028	2029
UO6 Anslag 2:6 Myndigheten för civilt försvar	4	5	5
UO6, anslag 2:4 Krisberedskap	45	80	80

Äskandet avser en permanent förstärkning.

Traditionella strukturer för utveckling av förmåga är inte anpassade för den hastighet och systemöverskridande karaktär som dagens säkerhetsutmaningar kräver. För att möta detta behov har Myndigheten för civilt försvar fått i uppdrag att inrätta ett nationellt innovationsprogram för det civila försvaret som också omfattar internationella samarbeten.

Programmet ska skapa snabbare utveckling och implementering av nya lösningar genom att bidra till ett mer kraftfullt och effektivt samspel mellan civila och försvarsorienterade innovationsmiljöer, berörda myndigheter, akademi och privat sektor. Det ska samtidigt stärka framväxten av innovativa tekniklösningar med dubbla användningsområden. Programmet genomförs tillsammans med Vinnova och startar i begränsad omfattning under 2026 med fokus på utlysningar inom skydd av civilbefolkningen. För att kunna utöka antalet utlysningar i snabbspår och skapa verklig effekt inom centrala behovsområden med fler behovsägare och bredare påverkan krävs tillkommande finansiering.

Myndigheten för civilt försvar ser även en möjlighet att förstärka det nationella innovationsprogrammet genom att nyttja FOI:s och RISE tekniska kompetens och testmiljöer för att accelerera utveckling och verifiering av nya lösningar.

Myndigheten har etablerat *Innovationsarenan för civilt försvar* som en mötesplats för att sammanföra näringsliv, akademi och myndigheter i syfte att snabbare kunna koppla samman behov av nya lösningar. För att vidareutveckla arenan till en bestående digital och fysisk plattform för kunskapsdelning, samverkan, rådgivning/projektledning och behovsidentifiering för att skapa en tydlig väg in för företag och innovatörer, behöver en supportfunktion etableras i form av ett innovationskontor. Innovationskontoret blir en kontaktpunkt in i systemet, bemannat med en fast kärnorganisation och med partnerskap mot forskningsinstitut och myndigheter.

Utebliven förstärkning innebär att myndigheten inte kommer kunna skala upp de snabba innovationssatsningarna för det civila försvaret. Möjligheten att fånga upp och kanalisera innovationskraften hos näringslivet, utifrån lärdomar från Ukraina, och utveckla nya lösningar inom områden som befolkningsskydd, skydd av samhällsviktig verksamhet eller försörjningsberedskap tas inte tillvara. I förlängningen leder detta till ett svagare och mindre samordnat civilt försvar i ett läge där snabb utveckling är avgörande.

Systemrollen för personalförsörjning

Tabell 16. Behov av finansiering 2027–2029, miljoner kronor

Anslag	2027	2028	2029
UO6 Anslag 2:6 Myndigheten för civilt försvar	7	12	13

Äskandet avser en permanent förstärkning.

I samband med att civilplikten utökas till att omfatta fler områden, uppstår nya uppgifter för myndigheten i sin roll som ledande myndighet för civilt försvar. I systemrollen ingår att identifiera konsekvenser av införandet av civilplikt på bredden. Detta behöver göras för att på så vis successivt anpassa personalförsörjningsverktyget civilplikt till övrig utveckling av det civila försvaret och för att väga in det i ett sammanhang där fler personalförsörjningsverktyg ingår. Därutöver krävs en kapacitet för att stödja de aktörer som ska införa civilplikt. Det är en flerårig process som medför ett behov av kontinuerligt stöd och erfarenhetsåterföring, såväl till de som redan har påbörjat arbetet och som vidareutvecklar civilplikten till de som ännu utreder införande av civilplikt. Om Myndigheten för civilt försvar inte har kapacitet att ta systemansvaret för införandet av civilplikt riskerar området att utvecklas i en riktning där det mest ingripande verktyget för individen, nämligen plikten, inte utvecklas samordnat med andra viktiga förberedande åtgärder i myndigheters planering av sina krigsorganisationer.

Som en följd av att införa civilplikt med mönstring och lång grundutbildning kommer kravet på medinflytande för pliktiga och införandet av ett civilpliktsråd. Utredningen om det civila försvarets personalförsörjning föreslår att rådet knyts till Myndigheten för civilt försvar. En anslagsökning krävs för att finansiera dels implementering och samordning av medinflytandefrågorna, dels för personal till pliktrådets kansli och ledamöter i pliktrådet. Kostnader som följer av medinflytandeprocessen avser lokaler, kanslipersonal, ersättningar till ledamöter, resor till utbildningsorter där medinflytande utövas, medinflytandekonferens samt medinflytandekongress. Kostnaderna har både karaktären av uppstartskostnader som förvaltningskostnader. De senare kommer att öka i takt med att antalet civilpliktiga som utbildas ökar.

Om inte resurser tillförs myndigheten för denna systemroll, påverkas både tempo och kvalitet i införandet av civilplikt. Det påverkar i sin tur både förmågeökningen för totalförsvaret och rättssäkerheten för de civilpliktiga. Utan tillförsel av medel kan medinflytande för civilpliktiga inte säkerställas.

Frivilliga försvars- och civilsamhällesorganisationer

Frivilliga försvarsorganisationer (FFO) är viktiga för Sveriges krisberedskap och civila försvar. De bidrar med utbildade förstärkningsresurser för kris och krig. Frivilliga från FFO:er kan ingå i myndigheters och kommuners krigsorganisation när ordinarie resurser inte räcker till.

I det försämrade säkerhetspolitiska läget ökar behovet av allmänhetens kunskap om egen beredskap och civilt försvar och intresset för kurser inom krisberedskap, höjd beredskap och ytterst krig ökar. Genom utbildning av allmänheten inom egen beredskap och civilt försvar ökar samhällets motståndskraft.

Frivilliga försvarsorganisationer

Tabell 17. Behov av finansiering 2027–2029, miljoner kronor

Anslag	2027	2028	2029
UO6, anslag 2:4 Krisberedskap och totalförsvar, organisationsstöd	49	59	69
UO6, anslag 2:4 Krisberedskap, uppdragsersättning	68	88	108
UO6, anslag 2:4 Krisberedskap, Frivilliga transport- och fordonsresurser	50	50	50

Äskandet avser en permanent förstärkning.

Myndigheten bedömer att efterfrågan på FFO-frivilliga kommer att öka under perioden, då beredskapsmyndigheterna färdigställer sina krigsbemanningsplaner. Behovet av FFO-frivilliga blir särskilt stort om det klargörs att kommuner och regioner kan skriva avtal med frivilliga från FFO, enligt frivilligförordningen, för att bland annat lösa bemanningen av befolkningsskyddet.

Ansvar att skapa en färdig förstärkningsresurs genom FFO är idag utspritt på många aktörer. Myndigheten för civilt försvar har endast till uppgift att inrikta och finansiera FFO:ernas utbildning och organisation för att kunna genomföra utbildningar. Övriga beredskapsmyndigheter delar på ansvaret för resten av förmågeuppbyggnaden som exempelvis utrustning och övningar. Idag är det få myndigheter som känner till ansvarsfördelningen och som har medel för att finansiera och administrera personlig utrustning. Det finns behov av ökad tydlighet och öronmärkta medel för personlig utrustning och övningar, för att det civila försvaret ska få färdiga förstärkningsresurser.

Ingen offentlig aktör har ansvaret eller finansieringen för materiel och fordon till de frivilliga förstärkningsresurserna i det civila försvaret. Det innebär framför allt att det endast finns fordon där lokala initiativ tagits. Dessa lokala initiativ saknar långsiktig finansiering. Beredskapen är ojämnt fördelad över landet och det brister i långsiktighet, vilket skapar en osäkerhet i hur pålitliga fordonstunga FFO:er är som förstärkningsresurser. För att få en bättre enhetlig förmåga med ändamålsenlig geografisk spridning föreslår myndigheten en ny, särskild finansiering med fokus på frivilliga transport- och fordonsresurser.

Om ytterligare medel uteblir kommer det att innebära att FFO inte kan rekrytera och utbilda frivilliga motsvarande det behov av personalförstärkning som finns i det civila försvaret. Det kan få särskilt allvarliga konsekvenser exempelvis för uppbyggnaden av befolkningsskyddet som inte är bemannat alls i fredstid. De två olika bidragsformerna behöver gå hand i hand för att öka förmågan med frivilliga förstärkningsresurser. Vad avser transport- och fordonsresurser innebär en utebliven finansiering risk att färdigutbildade frivilliga och fordon endast finns på några få orter och avvecklas på grund av avsaknad av långsiktig finansiering.

Utbildning av allmänheten

Tabell 18. Behov av finansiering 2027–2029, miljoner kronor

Anslag	2027	2028	2029
UO6 Anslag 2:6 Myndigheten för civilt försvar	30	40	50

Äskandet avser en permanent förstärkning.

Som en följd av de senaste årens allvarliga händelser, den fullskaliga invasionen av Ukraina och utskicket av broschyren ”Om krisen eller kriget kommer” har allmänhetens efterfrågan på att utbilda sig ökat. Med det har även statens behov av att nå ut med information till och att höja kompetensen hos allmänheten ökat. De ideella organisationerna har en mycket god förmåga att nå ut till olika delar av samhället och olika målgrupper. De finns dessutom väl geografiskt utspridda och spelar viktiga roller i områden och bland grupper som vanligtvis inte tar till sig information från statliga myndigheter. Det har visat sig vara betydelsefullt i tidigare kriser såsom exempelvis pandemin. Nivån på finansieringen och uppdraget är idag densamma som 2009.

Myndigheten föreslår också att finansieringen av ideella organisationer överförs till anslag 2:4 Krisberedskap och totalförsvar likt finansieringen för FFO. Dels för att det är ett bidrag men också för att det framgent bör förenas med ett beställningsbemyndigande som möjliggör fleråriga beslut, vilket myndigheten har för motsvarande verksamheter på det anslaget.

Civilsamhällets roll i beredskapen

Tabell 19. Behov av finansiering 2027–2029, miljoner kronor

Anslag	2027	2028	2029
UO6 Anslag 2:4 Krisberedskap	20	30	50

Äskandet avser en permanent förstärkning.

Ett område som idag helt saknar finansiering är utvecklingen av civilsamhällets roll i beredskapen. Såväl erfarenheterna från Ukraina som de senaste årens stora händelser och kriser påvisar samhällets beroende av att civilsamhällesorganisationer kraftsamlar och bidrar som avgörande aktörer i hanteringen av kriser och framförallt krig. I Ukraina har ideella organisationer spelat avgörande roller för skydd och omhändertagande av civilbefolkningen. Även i Sverige har civilsamhällesorganisationerna snabbt och flexibelt varit på plats vid skogsbränder, flyktingmottagande, pandemin etcetera för att ta hand om drabbade. De samlar allmänhetens initiativkraft och vilja att stödja i organiserad form. Civilsamhällesorganisationerna har därutöver en unik förmåga att nå ut till olika grupper i allmänheten som myndigheter har svårt att nå. Dessutom har många föreningar lokaler som är användbara som uppsamlingsplatser etcetera.

Myndigheten för civilt försvar kommer att utreda på vilket sätt viktiga civilsamhällesorganisationer, genom deras ordinarie uppgifter i samhället, konkret och på ett planerat och strukturerat sätt kan stärka och skapa mervärde i det civila försvaret. Myndigheten äskar i detta budgetunderlag medel för att ge de mest relevanta civilsamhällesorganisationerna möjlighet att söka medel för att utveckla sina organisationer och planera för att vara aktörer i det civila försvaret.

Risken med att inte finansiera ideella aktörer enligt förslagen ovan är att kraften i det organiserade civilsamhället inte omhändertas, inte är planeringsbar och att möjligheterna för civilsamhället att bidra till det civila försvaret inte kommer att utvecklas i den takt som behövs. Civilsamhällesorganisationerna är särskilt viktiga för att nå ut till alla i befolkningen, omhänderta samhällets mångfald och fler perspektiv i planeringen, omhänderta försvarsvilja och mernyttja redan existerande former för samarbete, särskilt på landsbygden där den geografiska distansen till offentliga aktörer ibland är större.

Försörjningsberedskap

Tabell 20. Behov av finansiering 2027–2029, miljoner kronor

Anslag	2027	2028	2029
UO6 Anslag 2:6 Myndigheten för civilt försvar (totalt behov)	24	27	32
<i>Varav tidigare aviserade medel BP</i>	-	5	10

Åskandet avser en permanent förstärkning.

Förväntningarna på utvecklingen inom försörjningsberedskap ökar, så väl politiskt som i beredskapssystemet. Myndigheten för civilt försvar är nationell samordnare för försörjningsberedskapen. Myndighetens roll har förtydligats och skapar vissa förutsättningar att kunna agera proaktivt och handlingskraftigt. Ett första steg har tagits under 2025 och ytterligare steg kommer tas under 2026 genom den förstärkning som gjorts på området. Kraven och förväntningarna är dock högre än satsade medel. Främst behövs personella resurser för att klara de tilldelade uppdragen men även digitala investeringar för att möjliggöra mer samarbete mellan näringslivet och staten.

För att kunna vara nationell samordnare måste myndigheten kunna utvärdera arbetet inom försörjningsberedskap mot strategier och planeringsantaganden. Kontaktpunkten för företag som etableras under 2026 behöver utvecklas för att samla in och förmedla information mellan staten och näringslivet. Stöd och vägledning till aktörer inom beredskapssystemet ska utvecklas och nya områden som avtalad beredskap, register, lagerhållning samt digitala utbildnings- och webbstöd behöver byggas ut.

Det finns även ett intensifierat samordningsbehov hos andra myndigheter och näringslivet som myndigheten behöver facilitera. Myndigheten behöver även etablera en ny funktion för att utveckla och genomföra nationella försörjningsanalyser för de produktområden som inte har en hemvist. Det internationella samarbetet behöver vidgas för att, förutom dagens samarbete med Finland, även omfatta övriga Norden och Baltikum. Därtill ökar mängden ärenden som rör granskning av utländska direktinvesteringar, där myndigheten har en lagreglerad roll att bistå Inspektionen för strategiska produkter, ISP.

Om inte medel tillförs de nya uppgifter som myndigheten har inom försörjningsberedskap kommer inte regeringens ambitioner uppnås. Aktörer, såväl offentliga som inom näringslivet kommer få sämre förutsättningar och mindre stöd vilket påverkar förtroendet för myndigheten som nationellt samordnande funktion för försörjningsberedskapen. Sammantaget leder det till att utveckling inom området sker betydligt långsammare än det som framförts i regeringens inriktning.

Decentraliserad försörjningsberedskap

Tabell 21. Behov av finansiering 2027–2029, miljoner kronor

Anslag	2027	2028	2029
UO6 Anslag 2:6 Myndigheten för civilt försvar	30	30	30

Äskandet avser en förstärkning under uppdragstiden.

Regeringen har gett Myndigheten för civilt försvar i uppdrag att med stöd av Försvarets materielverk anskaffa materiel i syfte att stärka kommunernas och regionernas försörjningsberedskap. Myndigheten ska i genomförandet av uppdraget utgå från behov som finns eller kan uppstå hos kommuner och regioner i händelse av höjd beredskap och ytterst krig.

Myndigheten ska äga den materiel som anskaffas och ansvara för att den lagerhålls och förvaltas. Materielen ska kunna tillhandahållas från centrala, regionala eller lokala lager, och kan lagerhållas av andra aktörer på uppdrag av myndigheten.

Anskaffning och lagerhållning av materiel motsvarande uppdraget medför ökade kostnader på förvaltningsanslaget för främst förråd, lagerhantering och upphandlingsförmåga som myndigheten idag inte har utrymme att hantera. Utebliven medelförstärkning medför att annan vital verksamhet för totalförsvarets utveckling, (som inte är styrd av specifika regeringsuppdrag), inte kan genomföras i önskvärd takt.

Rymdens roll i det civila försvaret

Tabell 22. Behov av finansiering 2027–2029, miljoner kronor

Anslag	2027	2028	2029
UO6 Anslag 2:6 Myndigheten för civilt försvar	8	14	18
UO6, anslag 2:4 Krisberedskap	100	110	120

Äskandet avser en permanent förstärkning för anslag 2:6. För anslag 2.4 avser äskandet en tillfällig förstärkning.

Det civila försvaret inom rymdområdet syftar till att säkerställa tillgång till och nödvändig rådighet över säkra rymdtjänster² under fred, kris och krig. Det innebär att stärka och upprätthålla förmågan att skydda infrastruktur och viktiga samhällsfunktioner från risker och hot kopplade till rymddomänen

Not 2. Viktiga rymdtjänster återfinns främst inom kategorierna satellitkommunikation, positionering, tid och navigering samt jordobservation.

och användningen av rymdtjänster. Det omfattar naturliga hot som rymdväder, tekniska hot som rymdskrot och systemfel, samt antagonistiska hot som cyberangrepp, signalstörning och direkt påverkan.

För att genomföra regeringens strategi³ krävs omedelbara och långsiktiga investeringar i det civila försvarets rymdförmåga. Utan detta fortsätter det civila försvaret att halka efter den militära utvecklingen, vilket skapar en växande obalans som försvagar totalförsvarets samlade effekt.

Sverige står samtidigt inför strukturella utmaningar där det civila försvarets behov inte tillgodoses. Den globala rymdutvecklingen accelererar och kommersiella aktörer bygger snabbt nya lösningar och affärsmodeller. Sverige har ännu inte anpassat sina strukturer till denna utveckling, vilket begränsar förutsättningarna för det civila försvaret att nyttja och utveckla rymdbaserade tjänster. Detta gör att delar av industrin söker sig till mer långsiktiga internationella miljöer, vilket riskerar att långsiktigt undergräva kompetensförsörjning och nationell förmåga. Genom riktade satsningar kan det civila försvaret driva den nödvändiga förändringen och skapa förutsättningar för att svenska aktörer fortsatt kan ligga i framkant och stärka Sveriges samlade rymdförmåga.

Myndigheten för civilt försvar har ansvar för att samordna rymdfrågorna i det civila försvaret och behöver tillföras medel för utveckling av organisation, ramverk och system i syfte att etablera en rymdlägesbild för det civila försvaret och säkerställa skräddarsydd informationsdelning med beredskapsaktörer. Dessa förmågor är grundläggande för ett gemensamt lägesunderlag och en hög motståndskraft inom hela totalförsvaret och utgör en nödvändig etablering av grundförmågor som totalförsvaret redan förutsätter, men som det civila försvaret i dag saknar.

Behovet av robusta rymdtjänster blir dessutom allt mer kritiskt, särskilt till följd av återkommande störningar mot satellitsystem. Galileo PRS kräver nationell infrastruktur för att kunna användas och satsningarna 2025 möjliggjorde endast en förberedande fas som behöver fortsätta. För att nå operativ förmåga behöver anskaffning av mobila PRS-mottagare och utveckling av tillhörande nationella kommunikationssystem finansieras. Äskad summa är framtagen utifrån marknadens förutsättningar.

Utan finansiering saknar det civila försvaret fortsatt nödvändiga rymdförmågor och kan inte genomföra de förflyttningar som strategin kräver. Det innebär också att Sverige inte kommer att kunna nyttja och tillhandahålla de rymdtjänster som tas fram inom EU, exempelvis Galileo PRS. Följden blir kvarstående sårbarheter i ledning, samverkan och motståndskraft, vilket direkt påverkar totalförsvarets operativa effekt.

Not 3. Rymdens roll i ett nytt säkerhetspolitiskt läge – Sveriges försvars- och säkerhetsstrategi för rymden.

Riksintressen och totalförsvarshänsyn i samhällsplaneringen

Tabell 23. Behov av finansiering 2027–2029, miljoner kronor

Anslag	2027	2028	2029
UO6 Anslag 2:6 Myndigheten för civilt försvar	14	14	14

Äskandet avser en permanent förstärkning.

Enligt 3 kap. 9 § andra stycket Miljöbalken ansvarar myndigheten för att peka ut områden som är av riksintresse på grund av att de behövs för den civila delen av totalförsvarets anläggningar. Endast fyra riksintressen har hittills pekats ut med stöd av myndighetens riksintressemandat. Området behöver utvecklas så att beredskapsstrukturen samlat får en helhetsbild över behov av utpekande av riksintressen för totalförsvaret. Flera anläggningar är i dagsläget direkt hotade av annan verksamhet (exempelvis byggnation av bostäder i attraktiva kustmiljöer). Det är därför av stor vikt att beredskapssektorerna och Myndigheten för civilt försvar ökar takten i att analysera behov av utpekande av riksintressen som behövs för totalförsvarets anläggningar. I syfte att skydda anläggningar i det civila försvaret har myndigheten ett brådskande behov av att bygga upp en motsvarande organisation och process som Försvarsmakten, med vilka vi delar mandatet enligt lagen.

Genom en ändring i Plan- och bygglagen (PBL) från och med den 1 december 2025 fick myndigheten en formell roll i lovgivningsprocessen för att säkerställa att bygg- och marklov inte påverkar riksintressen för totalförsvarets civila anläggningar negativt. Myndigheten uppskattar att detta innebär en kraftig ökning av antalet remisser till myndigheten. Riksintressemandatet behöver även tillämpas i samtliga sektorer samt att stärka aktörernas förmåga att integrera totalförsvarshänsyn i samhällsplaneringen.

Om resurser inte tillförs myndigheten för att öka takten och höja ambitionsnivån i arbetet med totalförsvarshänsyn i samhällsplaneringen och framför allt riksintressen, kommer det att ta många år att nå en samlad bild av behovet att peka ut riksintressen. Detta skulle innebära att de anläggningar vi idag ser är hotade kommer att byggas bort, vilket skapar försämrad förmåga i det civila försvaret. Exempel på områden där vi idag identifierat att det brådskar att vidta åtgärder är energisektorn och livsmedelssektorn. Härutöver ser myndigheten att det kommer att ta längre tid för aktörerna i beredskapsstrukturen att höja sin kompetens inom totalförsvarshänsyn i samhällsplaneringen, om inte myndigheten kan bidra till den kompetenshöjningen. Det skulle medföra att kommunal samhällsplanering skulle fortsätta att brista avseende totalförsvarshänsyn och i värsta fall skulle allvarliga risker byggas in i samhället och fler områden hotas av annan bebyggelse.

Stärka räddningstjänsten samt skydd av civilbefolkningen

Civilplikt är ett effektivt verktyg för att tillse ändamålsenlig personalförstärkning av kommunala räddningstjänsten. Genom att repetitionsutbilda personer med stöd av civilplikt efter annan utredning, kan de som redan har kompetens för uppgifter inom kommunal räddningstjänst men som inte är verksamma där, tillföras kommunernas krigsorganisation för räddningstjänst. Utöver repetitionsutbildning efter annan utredning, behöver ytterligare förstärkning av räddningstjänstens krigsorganisation ske genom lång grundutbildning med civilplikt efter mönstring. Målsättningen är en fördubbling av räddningstjänstens krigsorganisation vid utgången av 2035 för att motsvara de behov som finns.

Myndigheten för civilt försvar genomför åtgärder som syftar till att skyndsamt stärka befolkningsskyddet där arbete med skyddsrum och skyddade utrymmen utgör en viktig del. Ett ändamålsenligt och effektivt skyddsrumsbestånd behöver upprustas för att motsvara de tekniska krav som ställs på sådana utrymmen samt inrätta skyddade utrymmen.

Myndigheten för civilt försvar är utpekad systemansvarig myndighet för det svenska systemet (SE-Alert) där cell broadcast-tekniken är avsedd att användas för varningar till allmänheten. Systemet kommer att förvaltas och hanteras av SOS Alarm AB tillsammans med berörda systemleverantörer.

Erfarenheterna från Ukraina visar på ett snabbt växande hot från luften, inte minst via drönare. Luftlägesbild och skydd av civilbefolkningen har antagit en ny dimension som Sverige behöver anpassa sin förmåga till. Myndigheten för civilt försvar avser att, i nära samarbete med Försvarsmakten, utveckla och implementera ett system som både ska förstärka Försvarsmaktens luftlägesbild och samtidigt utgöra ett geografiskt precist varningssystem till enskilda individer i händelse av luftangrepp.

Civilplikt inom kommunal räddningstjänst

Tabell 24. Behov av finansiering 2027–2029, miljoner kronor

Anslag	2027	2028	2029
UO6 Anslag 2:6 Myndigheten för civilt försvar (totalt behov)	66	114	282
<i>Varav redan aviserade medel BP</i>	18	11	221
UO6, anslag 2:4 Krisberedskap (totalt behov)	39	148	690
<i>Varav redan aviserade medel BP</i>	15,6	48,1	214,8

Äskandet avser en permanent förstärkning.

Myndigheten för civilt försvar har i uppdrag att genomföra repetitionsutbildning för civilpliktiga inom räddningstjänstområdet med inskrivning efter annan utredning. Myndigheten planerar för att utbilda upp till cirka 600 personer 2027 utifrån aviserade medel. Från 2028 bedöms cirka 300 personer årligen behöva genomgå repetitionsutbildning efter annan utredning för att uppnå och vidmakthålla målet om 3 000 krigsplacerade efter annan utredning.

Regeringen har också beslutat om en bred aktivering av civilplikten, inklusive lång grundutbildning efter mönstring inom räddningstjänstområdet. Genom den aktiveringen och de förberedelser som myndigheten vidtagit finns förutsättningar att starta upp lång grundutbildning med civilplikt under 2027 i begränsad omfattning. Under 2028 föreslås volymerna utökas till cirka 300 för att från 2029 uppgå till cirka 2 000 personer och år, i enlighet med den slutredovisning⁴ som myndigheten lämnat under förutsättning att tillräckliga medel avsätts. Myndigheten har sedan slutredovisningen inlämnats fört en dialog med kommunala räddningstjänstorganisationer rörande samarbeten för genomförande av utbildningen. Dialogen har visat på möjligheten och förutsättningar att höja ambitionsnivån för 2028 från 300 utbildade till 420 utbildade. Ambitionshöjningen medför ytterligare finansieringsbehov, utöver vad som tidigare redovisats med 15 miljoner kronor 2027 för förberedande åtgärder samt 58 miljoner kronor 2028 för genomförande av utbildning för ytterligare 120 personer, på anslag 2:4.

Not 4. Civilplikt efter mönstring inom kommunal räddningstjänst – Redovisning av genomförda och planerade åtgärder som behövs för att införa civilplikt med lång grundutbildning FÖ2025/00040.

Beslut om höjd dagersättning för personer som genomgår lång grundutbildning med värn- eller civilplikt har fattats efter det att slutredovisningen inlämnats. Höjningen motsvarar ökade kostnader för 2027 om 1 miljon kronor, för 2028 5 miljoner kronor samt för 2029 23 miljoner kronor på anslag 2:4.

Myndigheten har i övrigt redovisat medelsbehoven i slutredovisningen och hänvisar till den för mer detaljerade beräkningar.

Förändrade lokalbehov kopplat till utbildningsverksamheten

Myndigheten ska i budgetunderlaget lämna uppgifter om förväntade större förändringar i sitt behov av lokaler. Till följd av utökat utbildningsuppdrag mot bakgrund av återaktiveringen av civilplikten inom räddningstjänstområdet finns behov av investeringar inom utbildningsverksamheten såsom exempelvis anpassningar av lokaler och övningsfält.

Utifrån nuvarande hyresavtal som löper på 6 år skulle tänkta investeringar innebära att anslagsbelastningen för perioden blir orimligt hög. Myndigheten vill därför lyfta att det behövs ett medgivande för att få ingå hyresavtal med en betydande längre löptid än 6 år. Myndigheten avser under 2026 inkomna med en hemställan om behov av löptid om minst 25 år för verksamheten i Revinge.

Utveckling av befolkningsskydd

Tabell 25. Behov av finansiering 2027–2029, miljoner kronor

Anslag	2027	2028	2029
UO6 Anslag 2:6 Myndigheten för civilt försvar	20	20	20
UO6, anslag 2:4 Krisberedskap	30	30	30

Äskandet avser en permanent förstärkning.

Utredningen SOU 2022:57 *Ett stärkt skydd för civilbefolkningen vid höjd beredskap* lyfter att ambitionsnivåerna bör höjas rejält i fråga om befolkningsskyddet. Utredningen föreslår att Myndigheten för civilt försvar får en förändrad roll med fokus på planering, reglering, utbildning, finansiering och nationell uppföljning på dessa områden.

Myndigheten för civilt försvar kommer framöver behöva arbeta med att utveckla ett flertal olika områden. Till exempel från att enbart hantera skyddsrum till att även omfatta skyddade utrymmen, vilket kommer kräva utveckling av nya tekniska och juridiska definitioner samt nya systemlösningar. Flytt av kontrollverksamhet till länsstyrelserna kommer innebära arbete med att utveckla normering och stöd till länsstyrelserna i deras förväntade arbete med övertagande av kontroll och tillsyn av skyddsrummen. Kommunerna föreslås få en tydligare roll både inom information och avveckling avseende

skyddsrum och skyddade utrymmen. För att säkerställa likvärdighet i hela landet kommer arbete behöva göras med att ta fram stödmaterial, utbildningar och samverkansformer. Utöver det behöver även skyddet av civilbefolkningen stärkas genom personalförsörjning kopplat till specialskyddsrummens organisation samt genom stärkt stöd till berörda aktörer gällande utbildning och förutsättningar för en planering av utrymning.

Nuvarande register för skyddsrum har fallit för åldersstrecket. Ett nytt system måste utvecklas för att kunna stödja en hantering och administration som innefattar fler aktörer och en kraftig ökning av antal kontroller. Utvecklingen kommer även att innebära ökade utbildningsvolymmer eftersom fler sakkunniga skyddsrumskontrollanter samt övrig personal på länsstyrelserna kommer behöva utbildas.

Utebliven förstärkning innebär att civilbefolkningen inte i nödvändig omfattning kan tillförsäkras ett ändamålsenligt utformat skydd mot konsekvenser av ett väpnat angrepp genom ett moderniserat och utbyggt bestånd av skyddsrum och andra skyddade utrymmen. Civilbefolkningens försvarsvilja och motståndanda kan komma att påverkas i negativ riktning om den inte kan tillförsäkras ett tillräckligt omfattande skydd. Nato framhåller vikten av motståndskraft i samhället där förmågan att skydda civilbefolkningen kan ses som förutsättningsskapande för att uppnå den.

Ansvarsfrågan om vad som är försummelse av underhåll och vad som är moderniseringsåtgärder som staten ska bekosta behöver avgöras och beslut om hur ansvaret för kostnaderna ska fördelas behöver fattas. Då fastighetsägare inte gjort löpande underhåll finns ett extremt stort behov av finansiering för modernisering. Utifrån nuvarande beräkning kan det totalt sett uppgå till 1,5 miljarder kronor.

Förstärkt förmåga av varning, Cell broadcast

Tabell 26. Behov av finansiering 2027–2029, miljoner kronor

Anslag	2027	2028	2029
UO6, anslag 2:4 Krisberedskap	30	30	30

Äskandet avser en permanent förstärkning.

I syfte att öka redundansen och modernisera förmågan i den grundläggande strukturen för varningssystemet har Myndigheten för civilt försvar tillsammans med Post- och telestyrelsen och SOS alarm AB under 2025 påbörjat arbete med införande av cell broadcast-teknik. Det svenska systemet (SE-Alert) är avsedd att användas för varningar till allmänheten.

Systemet är en ny, ofinansierad uppgift för myndigheten utifrån regeringsuppdrag. Det kommer att förvaltas och hanteras av SOS Alarm AB tillsammans med berörda systemleverantörer. Medel behöver tillföras för drift och förvaltning

av SE-alert då införandet av nytt system innebär ökade kostnader hos SOS alarm AB samt driftoperatörer. Om inte ytterligare medel tillförs kommer fortsatt omprioritering att behöva göras med annan verksamhet vilket kommer få negativ påverkan på förmågan i totalförsvaret.

Utveckling av totalförsvarets förmåga att hantera snabbbrörliga luftburna hot

Tabell 27. Behov av finansiering 2027–2029, miljoner kronor

Anslag	2027	2028	2029
UO6 Anslag 2:6 Myndigheten för civilt försvar	5	10	10
UO6, anslag 2:4 Krisberedskap	35	25	-

Äskandet avser en permanent förstärkning för anslag 2:6. För anslag 2:4 avser äskandet en tillfällig förstärkning.

Drönare har använts som vapen i väpnade konflikter under lång tid, men efter Rysslands fullskaliga invasion av Ukraina har användningen förändrats i grunden. Kriget har blivit en snabb och brutal utvecklingsmiljö där både drönarteknik och motmedel utvecklas i högt tempo. Tyngdpunkten har förskjutits från ett fåtal stora och kostsamma system med strategisk räckvidd till små, billiga och lättillgängliga drönare som kan sättas in lokalt och i stor skala.

I dagens Ukraina står drönare för en dominerande andel av förlusterna – både på slagfältet och bland civila. Den nya typen av luftangrepp försvårar möjligheten att kontinuerligt upprätthålla en tillförlitlig luftlägesbild där information når rätt mottagare i rätt tid. I Ukraina har flera system utvecklats för att stärka luftlägesbilden genom att ta in stora mängder ögonblicksrapporter från allmänheten via mobilapplikationer. Dessa system är idag väl spridda, och rapporteringsfrekvensen är ofta flera hundra tusen per angrepp.

Det finns ett behov av ett civilt system i totalförsvaret som kan förstärka Försvarsmaktens luftlägesbild med funktioner som möjliggör mottagning och vidareförmedling av omfattande datamängder från allmänheten till Försvarsmaktens system. Civilbefolkningens gränssnitt mot systemet utgörs av en mobilapplikation som möjliggör både snabb och precis rapportering av luftburna hot och är en fortsättning på det arbete som gjorts inom projektet SHIFT⁵.

Not 5. Ett samarbete med RISE och FOI, som utvecklar en nationell modell för civilbefolkningens rapportering och tidig varning vid luftburna hot. Genom projektet Tornsvälan knyts civila och militära lösningar ihop på ett helt nytt sätt, vilket stärker totalförsvarets förmåga att agera snabbt vid nya typer av hot.

Utebliven utveckling innebär att Sverige saknar ett system som kan hantera den typ av hot som redan i dag dominerar stridsfältet i Ukraina. Konsekvensen blir en svagare luftlägesbild, fördröjda varningar till civilbefolkningen och ett ökat sårbarhetsläge vid drönbaserade angrepp.

Myndigheten för civilt försvar återkommer i nästa års budgetunderlag avseende fortsatta kostnader för drift och förvaltning för systemet.

Säkerhet i offentlig miljö

Tabell 28. Behov av finansiering 2027–2029, miljoner kronor

Anslag	2027	2028	2029
UO6 Anslag 2:6 Myndigheten för civilt försvar	10	10	10

Äskandet avser en permanent förstärkning.

Arbetet med att skapa en trygg och säker offentlig miljö behöver prioriteras och samverkan och samarbetet mellan myndigheter på nationell, regional och lokal nivå behöver stärkas och intensifieras. Det finns behov av att utöka stödet till aktörer som har ansvar för planering av offentliga miljöer, främst till kommuner. Kommuner och andra aktörer i det civila försvaret behöver ökad kunskap om och förmåga att planera för säkerhet i offentlig miljö vilket har stor betydelse för både skydd mot terrorism och väpnat angrepp.

I den utvärdering myndigheten genomför i Uppdrag att utvärdera hanteringen av massskjutningen på Campus Risberga i Örebro (Fö2025/01009) kommer frågor kring ansvarsförhållanden lyftas. Myndigheten för civilt försvar har i nuvarande reglering inte uppdraget att arbeta med dessa frågor och inte finansiering för att fortsatt driva arbetet. Dialog behöver föras med Försvarsdepartementet om denna verksamhet fortsatt ska bedrivas av myndigheten. Om inte uppdraget tydliggörs och finansiering säkerställs för arbetet kommer myndigheten successivt avveckla arbetet.

Nationell flygande resurs för skogsbrandssläckning

Myndigheten har i uppdrag att utreda och föreslå hur en nationell flygande resurs för skogsbrandssläckning kan organiseras och finansieras. Uppdraget ska komplettera tidigare underlag och ge regeringen ett beslutsunderlag som möjliggör långsiktiga och kostnadseffektiva lösningar. (Fö2025/01784).

Myndigheten kommer att redovisa uppdraget senast 16 mars 2026. I budgetunderlaget för 2027–2029 ingår inte beräkningar för en sådan resurs utan myndigheten hänvisar till redovisningen av regeringsuppdraget. Det kan även komma att påverka myndighetens redovisning av investeringsplaner vilka då behöver uppdateras utifrån redovisat uppdrag.

Del 2

Behov av författningsändringar

Behov av författningsändringar

Totalförsvarsdatalagen (2020:151)

Myndigheten för civilt försvar saknar i dag direktåtkomst till information om totalförsvarspliktiga som efter mönstring har skrivits in för civilplikt. För att få sådan direktåtkomst krävs en ändring i totalförsvarsdatalagen (2020:151), en sådan lagändring skulle behöva vara på plats senast februari 2027. Om myndigheten inte ges direktåtkomst med stöd av totalförsvarsdatalagen kommer en omfattande manuell hantering krävas vilket i sin tur skulle medföra omfattande kostnader motsvarande minst 10 miljoner kronor och år.

Del 3

Verksamhetens finansiering

Verksamhetens finansiering

Nedan följer Myndigheten för civilt försvars förslag till finansiering 2027–2029.

Översikt över verksamhetens finansiering

Anslag (belopp i tkr)	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräkning	2028 Beräkning	2029 Beräkning
Utgiftsområde 6, anslag 2:2 Förebyggande åtgärder mot jordskred och andra naturolyckor	506 850	506 850	506 850	506 850	506 850
Utgiftsområde 6, anslag 2:3 Ersättning för räddningstjänst med mera	42 789	27 580	27 580	27 580	27 580
Utgiftsområde 6, anslag 2:4 ap.1 Viss internationell säkerhetsfrämjande och humanitär verksamhet	175 279	368 469	102 569	42 469	11 469
Utgiftsområde 6, anslag 2:4 ap.4 Statlig ålderspensionsavgift	1 731	1 801	1 276	2 046	12 548
Utgiftsområde 6, anslag 2:4 ap.5 Krisberedskap och totalförsvar	2 223 846	2 856 211	7 493 336	8 143 066	8 654 564
Utgiftsområde 6, anslag 2:4 ap.6 Decentraliserad försörjningsberedskap	-	900 000	900 000	900 000	-
Utgiftsområde 6, anslag 2:6 Myndigheten för civilt försvar	1 995 029	2 079 002	2 372 137	2 433 446	2 646 446
Utgiftsområde 6, anslag 2:9 Rakel Generation 2	616 622	851 260	915 517	1 900 000	1 950 000
Utgiftsområde 7, anslag 1:1 ap.15, Internationellt civilt stöd	212 165	320 000	320 000	320 000	320 000
Utgiftsområde 7, anslag 1:1 ap.41, Internationell civil krishantering	79 943	80 000	82 000	84 000	86 000
Utgiftsområde 5, anslag 1:2 ap.5, Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet	2 237	6 000	7 000	8 000	9 000
Avgiftsinkomster som disponeras	1 071 518	1 131 520	1 138 470	1 164 670	1 201 570
Summa	6 928 009	9 128 693	13 866 735	15 532 127	15 426 027

Utgiftsområde 6, anslag 2:2 ap.2 Förebyggande åtgärder mot jordskred och andra naturolyckor

Fler kommuner än tidigare söker bidrag och de omfattande klimatanpassningsåtgärderna som kommunerna behöver vidta för att minska sannolikhet och konsekvenser av bland annat extrema väderhändelser kommer innebära ett fortsatt behov av nuvarande anslagsnivå. Myndigheten äskar inga ytterligare medel på anslaget.

Utgiftsområde 6, anslag 2:2 ap.2 (tkr)	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräkn.	2028 Beräkn.	2029 Beräkn.
Nuvarande uppgifter	506 850	506 850	506 850	506 850	506 850
- varav del till länsstyrelserna	7 903	8 500	8 500	7 000	7 000
- varav del för bedömning och hantering av över- svämningsrisker samt bidrag till länsstyrelser för arbete med över- svämningsdirektivet	4 204	6 500	6 500	8 000	8 000
Summa	506 850	506 850	506 850	506 850	506 850

Utgiftsområde 6, anslag 2:3 Ersättning för räddningstjänst med mera.

2025 har anslagsnivån varit högre med anledning av oljeutsläppet längs Blekinges kust, ersättningsanspråk avseende händelsen förväntas inkomma även under 2026. Utfallet på anslaget är helt beroende av inträffade händelser som ger rätt till ersättning. Beräkningen för kommande år motsvarar aviserad tilldelning.

Utgiftsområde 6, anslag 2:3 (tkr)	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräkn.	2028 Beräkn.	2029 Beräkn.
Nuvarande uppgifter	42 789	27 580	27 580	27 580	27 580
Summa	42 789	27 580	27 580	27 580	27 580

Utgiftsområde 6, anslag 2:4 Krisberedskap, ap.1 Viss internationell säkerhetsfrämjande och humanitär verksamhet

Myndigheten disponerar anslaget först efter beslut av Regeringskansliet med undantag för medel som tillförs anslaget genom extra ändringsbudget för stöd till Ukraina. Prognos och beräkningar för anslaget är beroende av om Riksdagen beslutar om extra ändringsbudget för stöd till Ukraina. Prognos och beräkningar innefattar även civilt stödpaket 21.

För att skapa så goda förutsättningar som möjligt önskar myndigheten få behålla allt eventuellt anslagssparande på anslaget kommande år.

Utgiftsområde 6, anslag 2:4 ap 1 (tkr)	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräkn.	2028 Beräkn.	2029 Beräkn.
Nuvarande uppgifter	175 279	368 469	102 569	42 469	11 469
Summa	175 279	368 469	102 569	42 469	11 469

Utgiftsområde 6, anslag 2:4 Krisberedskap, ap.4 Statlig ålderspensionsavgift

Anslagsposten avser utgifter för statlig ålderspensionsavgift för totalförsvarspliktiga som genomför repetitionsutbildning samt lång grundutbildning. Från och med 2027 planeras för ett minskat antal repetitionsutbildade. Lång grundutbildning planeras att starta under 2027 i mindre skala för att därefter öka.

Utgiftsområde 6, anslag 2:4 ap 4 (tkr)	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräkn.	2028 Beräkn.	2029 Beräkn.
Nuvarande uppgifter	1 731	1 801	1 276	2 046	12 548
Summa	1 731	1 801	1 276	2 046	12 548

Utgiftsområde 6, anslag 2:4 ap.5 Krisberedskap och totalförsvar

Beräkningen för anslagsposten baseras på att de förslag myndigheten redogör för beslutas. Se sammanställning: [Behov av finansiering 2027–2029](#).

Utgiftsområde 6, anslag 2:4 ap 5 (tkr)	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräkn.	2028 Beräkn.	2029 Beräkn.
Nuvarande uppgifter	2 223 846	2 856 211	5 647 336	5 918 066	5 907 564
Förslag som påverkar anslagsbehovet	-	-	1 846 000	2 225 000	2 747 000
Summa	2 223 846	2 856 211	7 493 336	8 143 066	8 654 564

Utgiftsområde 6, anslag 2:4 ap.6 Decentraliserad försörjningsberedskap

Anslagsposten är ny för 2026 och avser bidrag för investeringskostnader i syfte att stärka kommunernas förmåga inom det civila försvaret. Regeringen har även gett myndigheten i uppdrag att med stöd av Försvarets materielverk anskaffa materiel i syfte att stärka kommunernas och regionernas försörjningsberedskap.

Utgiftsområde 6, anslag 2:4 ap 6 (tkr)	2026 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräkn.	2028 Beräkn.	2029 Beräkn.
Nuvarande uppgifter	-	900 000	900 000	900 000	-
Summa	-	900 000	900 000	900 000	-

Utgiftsområde 6, anslag 2:6 Myndigheten för civilt försvar

Beräkningen för anslagsposten baseras på att de förslag myndigheten redogör för beslutas. Se sammanställning: [Behov av finansiering 2027–2029](#).

Utgiftsområde 6, anslag 2:6 (tkr)	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräkn.	2028 Beräkn.	2029 Beräkn.
Nuvarande uppgifter	1 995 029	2 079 002	1 893 137	1 847 446	1 847 446
Förslag som påverkar anslagsbehovet	-	-	479 000	586 000	799 000
Summa	1 995 029	2 079 002	2 372 137	2 433 446	2 646 446

Utgiftsområde 6, anslag 2:9 Rakel Generation 2 (SWEN)

Anslaget är anvisat för uppdraget att planera och förbereda vidare utveckling och etablering av Rakel Generation 2. Beräkningarna avser förmågenivå 5–6.

För att skapa så goda förutsättningar som möjligt för genomförandet önskar myndigheten få behålla allt anslagssparande på anslaget kommande år.

Utgiftsområde 6, anslag 2:9 (tkr)	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräkn.	2028 Beräkn.	2029 Beräkn.
Nuvarande uppgifter	616 622	851 260	915 517	1 900 000	1 950 000
Summa	616 622	851 260	915 517	1 900 000	1 950 000

Utgiftsområde 7, anslag 1:1, ap.15 Internationellt civilt stöd

Beräknad anslagsnivå för kommande år motsvarar aviserad tilldelning.

Utgiftsområde 7, anslag 1:1 ap.15 (tkr)	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräkn.	2028 Beräkn.	2029 Beräkn.
Nuvarande uppgifter	212 165	320 000	320 000	320 000	320 000
Summa	212 165	320 000	320 000	320 000	320 000

Utgiftsområde 7, anslag 1:1, ap.41 Internationell civil krishantering

Beräknad anslagsnivå för Internationell civil krishantering har för kommande år räknats upp med anledning av ökade kostnader för insatspersonal.

Utgiftsområde 7, anslag 1:1 ap.41 (tkr)	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräkn.	2028 Beräkn.	2029 Beräkn.
Nuvarande uppgifter	79 943	80 000	82 000	84 000	86 000
Summa	79 943	80 000	82 000	84 000	86 000

Utgiftsområde 5, anslag 1:2, ap.5 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet

Beräknad anslagsnivå har för kommande år räknats upp och inkluderar ytterligare experter i Nato-systemet.

Utgiftsområde 5, anslag 1:2 ap.5 (tkr)	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräkn.	2028 Beräkn.	2029 Beräkn.
Nuvarande uppgifter	2 237	6 000	7 000	8 000	9 000
Summa	2 237	6 000	7 000	8 000	9 000

Räntekontokredit

I den löpande verksamheten finns ett behov av kredit för att hantera förskott till leverantörer, att kostnader uppstår innan intäkter erhålls och underskott i avgiftsfinansierad verksamhet etcetera.

För att säkerställa tillräcklig likviditet föreslår myndigheten att räntekontokrediten bibehålls på nuvarande nivå om 400 miljoner kronor.

Räntekontokredit (tkr)	Behov 2027	Behov 2028	Behov 2029
Räntekontokredit	400 000	400 000	400 000

Anslagskredit

Myndigheten för civilt försvar föreslår en anslagskredit som motsvarar 3 procent av redovisade anslagsbehov. Undantag är anslag 2:3 Ersättning för räddningstjänst med mera där föreslås en anslagskredit som motsvarar 10 procent av redovisade anslagsbehov.

Anslagspost 2:4 ap.5 Krisberedskap och totalförsvar har för 2026 erhållit en anslagskredit. Anslagsposten finansierar många olika slags verksamheter och för att kunna planera och bedriva verksamheten effektivt bedömer myndigheten att det är viktigt att det fortsatt finns en anslagskredit kopplat till anslagsposten.

Anslagskredit (tkr)	Behov 2027	Behov 2028	Behov 2029	Procent (%)
Utgiftsområde 6, anslag 2:2 Förebyggande åtgärder mot jordskred och andra naturolyckor	15 206	15 206	15 206	3 %
Utgiftsområde 6, anslag 2:3 Ersättning för räddningstjänst med mera	2 758	2 758	2 758	10 %
Utgiftsområde 6, anslag 2:4 ap.1 Viss internationell säkerhetsfrämjande och humanitär verksamhet	3 077	1 274	344	3 %
Utgiftsområde 6, anslag 2:4 ap.5 Krisberedskap och totalförsvar	224 800	244 292	259 637	3 %
Utgiftsområde 6, anslag 2:4 ap.6 Decentraliserad försörjningsberedskap	27 000	27 000	-	3 %
Utgiftsområde 6, anslag 2:6 Myndigheten för civilt försvar	71 164	73 003	79 393	3 %
Utgiftsområde 6, anslag 2:9 Rakel Generation 2	27 466	57 000	58 500	3 %
Utgiftsområde 7, anslag 1:1 ap.15, Internationellt civilt stöd	9 600	9 600	9 600	3 %
Utgiftsområde 7, anslag 1:1 ap.41, Internationell civil krishantering	2 460	2 520	2 580	3 %
Utgiftsområde 5, anslag 1:2 ap.5, Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet	210	240	270	3 %

Bemyndigande

Anslag 2:2 Förebyggande åtgärder mot jordskred och andra naturolyckor

För att kunna vidta åtgärder som förebygger mot jordskred och andra naturolyckor krävs flera undersökningar och i många fall också miljöprövningar.

Detta medför att processen för att få en ansökan färdig för beslut tar lång tid. Den långa processen innebär att Myndigheten för civilt försvar beviljar bidrag till åtgärder som kommer färdigställas under kommande år.

För att kunna betala ut bidrag utifrån ett årligt anslag på 506 850 tkr behövs en bemyndiganderam i nivå om 750 000 tkr.

Utestående åtaganden på anslag 2:2 har slutår 2032.

Bemyndigande (tkr)	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräkn.	2028 Beräkn.	2029 Beräkn.	2030 och senare
Ekonomiska åtaganden vid årets början	433 654	413 535	524 080	750 000	403 860	223 284
+ Nya ekonomiska åtaganden	158 545	375 868	439 677	-	-	-
- Utgifter mot anslag till följd av ekonomiska åtaganden	-161 754	-265 323	-213 757	-346 140	-180 576	-223 284
Varav utgifter till följd av ekonomiska åtaganden år 2026	-	-	-213 757	-166 463	-55 576	-88 284
Övriga förändringar av ekonomiska åtaganden (+/-)	-16 910	-	-	-	-	-
Ekonomiska åtaganden vid årets slut	413 535	524 080	750 000	403 860	223 284	-
Beslutat/föreslaget bemyndigande	750 000	750 000	750 000	-	-	-
Beslutad/beräknad anslagsnivå	-	506 850	506 850	506 850	506 850	-

Anslag 2:4 ap.1

Viss internationell säkerhetsfrämjande och humanitär verksamhet

Bemyndigandet består av införskaffning av materiel för civilt stöd till Ukraina. Behovet beräknas utefter planerade inköp och leveranser. Beräkning av bemyndigandet innefattar även åtagande för civila stödpaket 21.

Utestående åtaganden på anslagsposten har slutår 2028.

Bemyndigande (tkr)	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräkn.	2028 Beräkn.	2029 Beräkn.	2030 och senare
Ekonomiska åtaganden vid årets början	98 373	95 000	122 100	31 000	-	-
+ Nya ekonomiska åtaganden	95 000	122 100	-	-	-	-
- Utgifter mot anslag till följd av ekonomiska åtaganden	-90 241	-95 000	-91 100	-31 000	-	-
Varav utgifter till följd av ekonomiska åtaganden år 2026	-	-	-91 100	-31 000	-	-
Övriga förändringar av ekonomiska åtaganden (+/-)	-8 132	-	-	-	-	-
Ekonomiska åtaganden vid åretsslut	95 000	122 100	31 000	-	-	-
Beslutat/föreslaget bemyndigande	161 900	122 100	31 000	-	-	-
Beslutad/beräknad anslagsnivå	-	368 469	102 569	42 469	11 469	-

Anslag 2:4 ap.5 Krisberedskap och totalförsvar

För anslag 2:4 ap.5 Krisberedskap och totalförsvar föreslår Myndigheten för civilt försvar en bemyndiganderam om 4 200 000 tkr för 2027. Behovet av bemyndiganderam ökar 2027 i och med bidrag till kommuner gällande civilplikt lång grundutbildning, signalskydd och befolkningsskydd.

Myndigheten för civilt försvar har inte räknat med aviserade medel till kommuner och regioner (genomförande av förslag i utredning) och måltids-verksamhet enligt BP 2026 i bemyndigandet för anslagsposten 2:4 ap.5.

Utestående åtaganden på anslaget har slutår 2033.

Bemyndigande (tkr)	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräkn.	2028 Beräkn.	2029 Beräkn.	2030 och senare
Ekonomiska åtaganden vid årets början	2 338 535	2 025 584	2 063 689	4 200 000	2 355 535	1 006 788
+ Nya ekonomiska åtaganden	958 815	1 570 254	3 276 714	-	-	-
- Utgifter mot anslag till följd av ekonomiska åtaganden	-1 267 201	-1 532 149	-1 140 403	-1 844 465	-1 348 747	-1 006 788
Varav utgifter till följd av ekonomiska åtaganden år 2026	-	-	-1 140 403	-599 960	-189 055	-134 271
Övriga förändringar av ekonomiska åtaganden (+/-)	-4 565	-	-	-	-	-
Ekonomiska åtaganden vid årets slut	2 025 584	2 063 689	4 200 000	2 355 535	1 006 788	-
Beslutat/föreslaget bemyndigande	2 950 000	2 600 000	4 200 000	-	-	-
Beslutad/beräknad anslagsnivå	-	2 856 211	7 493 336	8 143 066	8 654 564	-

Anslag 2:4 ap.6 Decentraliserad försörjningsberedskap

Bemyndigandet är nytt för 2026 och avser inköp av materiel. Regeringen har gett myndigheten i uppdrag att med stöd av Försvarets materielverk anskaffa materiel i syfte att stärka kommunernas och regionernas försörjningsberedskap.

Utestående åtaganden på anslagsposten har slutår 2028.

Bemyndigande (tkr)	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräkn.	2028 Beräkn.	2029 Beräkn.	2030 och senare
Ekonomiska åtaganden vid årets början	-	-	300 000	900 000	-	-
+ Nya ekonomiska åtaganden	-	300 000	900 000	-	-	-
- Utgifter mot anslag till följd av ekonomiska åtaganden	-	-	-300 000	-900 000	-	-
Varav utgifter till följd av ekonomiska åtaganden år 2026	-	-	-300 000	-	-	-
Övriga förändringar av ekonomiska åtaganden (+/-)	-	-	-	-	-	-
Ekonomiska åtaganden vid årets slut	-	300 000	900 000	-	-	-
Beslutat/föreslaget bemyndigande	-	500 000	900 000	-	-	-
Beslutad/beräknad anslagnivå	-	900 000	900 000	900 000	-	-

Anslag 2:9 Rakel Generation 2 (SWEN)

Etableringen av SWEN görs till största delen genom leveranser av tjänster från kommersiella leverantörer. Viss del av etableringen, den del som avser robusthöjande åtgärder, kan komma att ske genom att myndigheten genomför egna investeringar i infrastruktur. Den är den senare typen av utgifter som myndigheten behöver ha bemyndiganden för.

Utestående åtaganden på anslaget har slutår 2032.

Bemyndigande (tkr)	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräkn.	2028 Beräkn.	2029 Beräkn.	2030 och senare
Ekonomiska åtaganden vid årets början	-	-	-	1 000 000	500 000	100 000
+ Nya ekonomiska åtaganden	-	-	1 000 000	-	-	-
- Utgifter mot anslag till följd av ekonomiska åtaganden	-	-	-	-500 000	-400 000	-100 000
Varav utgifter till följd av ekonomiska åtaganden år 2026	-	-	-	-	-	-
Övriga förändringar av ekonomiska åtaganden (+/-)	-	-	-	-	-	-
Ekonomiska åtaganden vid årets slut	-	-	1 000 000	500 000	100 000	-
Beslutat/föreslaget bemyndigande	700 000	925 000	1 000 000	-	-	-
Beslutad/beräknad anslagnivå	-	851 260	915 517	1 900 000	1 950 000	-

Verksamhetens investeringar och lånebehov

Myndigheten för civilt försvar har både verksamhetsinvesteringar och samhällsinvesteringar i sin verksamhet. De tillgångar som klassificeras som samhällsinvesteringar är Rakeltillgångar samt beredskapstillgångar. De beredskapstillgångar som i dagsläget omfattas av låneramen är varningsmateriel och de finansieras via förvaltningsanslaget. Övriga beredskapstillgångar anslagsfinansieras.

Verksamhetsinvesteringar

Verksamhetsinvesteringar utgörs av investeringar i den löpande verksamheten men också nationella förstärkningsresurser.

Verksamhetsinvesteringar (tkr)	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräkn.	2028 Beräkn.	2029 Beräkn.
Immateriella verksamhetsinvesteringar					
Datasystem, rättigheter med mera	38 739	79 450	214 400	201 000	199 500
Materiella investeringar					
Maskiner, inventarier, installationer med mera	42 688	202 730	211 160	230 000	212 600
Byggnader, mark med mera	341	-	-	-	-
Övriga verksamhetsinvesteringar	14 154	21 130	34 730	12 730	41 730
Summa verksamhetsinvesteringar	95 922	303 310	460 290	443 730	453 830
Finansiering					
Lån i Riksgäldskontoret	66 446	264 310	291 290	284 000	329 830
Bidrag (2 kap. 3§ Kapitalförsörjningsförordningen)	194	3 400	-	-	-
Anslag 2:4 ap.5 Krisberedskap och totalförsvar	29 282	35 600	169 000	159 730	124 000
Summa finansiering	95 922	303 310	460 290	443 730	453 830

Särskild information verksamhetsinvesteringar

Luftlägesbild avser ett system som kan förstärka Försvarmaktens luftlägesbild. Möjliggör mottagning och vidareförmedling av omfattande datamängder från allmänheten till Försvarmaktens system. Civilbefolkningens gränssnitt mot systemet utgörs av en mobilapplikation som möjliggör både snabb och precis rapportering av luftburna hot.

Galileo PRS avser system för kommunikation och distribution av data rörande Galileoprogrammet nationellt. Systemet måste kunna hantera en stor mängd EU-klassificerad information och vara godkänt för ändamålet.

Beloppen som redovisas nedan utgår ifrån att myndigheten får de medel som äskats under verksamhetsavsnittet.

Verksamhetsinvesteringar (tkr)	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräkn.	2028 Beräkn.	2029 Beräkn.
Luftlägesbild	-	-	35 000	25 000	-
Galileo PRS	-	-	90 000	90 000	90 000
Summa utgifter för investeringar	-	-	125 000	115 000	90 000
Finansiering					
Lån i Riksgäldskontoret	-	-	-	-	-
Anslag 2:4 ap.5 Krisberedskap och totalförsvär	-	-	125 000	115 000	90 000
Summa finansiering	-	-	125 000	115 000	90 000
Varav investeringar i anläggningstillgångar					
Datasystem, rättigheter med mera	-	-	95 000	85 000	60 000
Maskiner, inventarier, installationer med mera	-	-	30 000	30 000	30 000
Summa Verksamhetsinvesteringar	-	-	125 000	115 000	90 000

Låneram och räntor för verksamhetsinvesteringar

Under perioden ser Myndigheten för civilt försvar ett ökat lånebehov för verksamhetsinvesteringar. Utökningen av det civila försvaret och krav på robusthet innebär ett fortsatt ökat behov av investeringar de närmaste åren. Myndigheten bedömer därför att låneramen behöver ökas

Låneram och räntor för verksamhetsinvesteringar (tkr)	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräkn.	2028 Beräkn.	2029 Beräkn.
IB lån i Riksgäldskontoret	292 455	292 377	475 900	665 885	829 428
Nyupplåning	72 507	264 310	291 290	284 000	329 830
Amorteringar	72 585	80 787	101 305	120 457	124 527
UB lån i Riksgäldskontoret	292 377	475 900	665 885	829 428	1 034 731
Beslutad/föreslagen låneram	500 000	550 000	700 000	850 000	1 050 000
Ränteutgifter	6 167	6 722	9 990	13 084	16 311
Finansiering av räntor och avskrivningar					
Anslag 2:6 och övriga avgiftsintäkter	78 752	87 509	111 295	133 541	140 838

Samhällsinvesteringar

De tillgångar i myndighetens verksamhet som klassificeras som samhällsinvesteringar är Rakel och beredskapstillgångar. De mest betydande beredskapstillgångarna sett till ekonomisk omfattning är RUHB materiel, investeringar i länsstyrelsernas ledningsplatser samt utomhusvarning.

Investeringar i nuvarande Rakelsystem minskar under perioden med anledning av den pågående etableringen av Rakel generation 2. Investeringsäskandet för Rakel G2 2028 och 2029 avser investeringar för att nå förmågenivå 5–6 enligt tidigare redovisat regeringsuppdrag.

Samhällsinvesteringar (tkr)	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräkn.	2028 Beräkn.	2029 Beräkn.
Anskaffning och utveckling av nya investeringar					
Rakel Generation 1	117 929	110 800	120 000	68 000	50 000
Rakel Generation 2	467 690	-	300 000	1 000 000	1 000 000
RUHB	104 346	140 000	220 000	280 000	310 000
Summa utgifter för anskaffning och utveckling	689 965	250 800	640 000	1 348 000	1 360 000
Varav investeringar i AT					
Maskiner, inventarier och installationer	585 619	110 800	420 000	1 068 000	1 050 000
Beredskapstillgångar	104 346	140 000	220 000	280 000	310 000
Summa varav investeringar i AT	689 965	250 800	640 000	1 348 000	1 360 000
Finansiering					
Anslag 2:4 ap.5 Krisberedskap och totalförsvar	104 346	140 000	220 000	280 000	310 000
Anslag 2:9 Rakel Generation 2	467 690	-	300 000	1 000 000	1 000 000
Låneram för samhällsinvesteringar	117 929	110 800	120 000	68 000	50 000
Summa finansiering av anskaffning och utveckling	689 965	250 800	640 000	1 348 000	1 360 000

Samhällsinvesteringar (tkr)	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräkn.	2028 Beräkn.	2029 Beräkn.
Vidmakthållande av befintliga investeringar					
Beredskapstillgångar	125 502	105 500	118 500	150 500	100 500
Summa utgifter för vidmakthållande	125 502	105 500	118 500	150 500	100 500
Varav investeringar i anläggningstillgångar					
Beredskapstillgångar	125 502	105 500	118 500	150 500	100 500
Summa varav investeringar i AT	125 502	105 500	118 500	150 500	100 500
Finansiering					
Anslag 2:4 ap.5 Krisberedskap och totalförsvar	31 635	69 000	105 000	137 000	87 000
Låneram för samhällsinvesteringar	93 867	36 500	13 500	13 500	13 500
Summa finansiering av vidmakthållande	125 502	105 500	118 500	150 500	100 500
Totala utgifter för anskaffning, utveckling och vidmakthållande av investeringar	815 467	356 300	758 500	1 498 500	1 460 500
Totalt varav investeringar i anläggningstillgångar	815 467	356 300	758 500	1 498 500	1 460 500

Låneram och räntor för samhällsinvesteringar

Det är främst infrastrukturen kopplat till Rakel som genererar behov av lån till samhällsinvesteringar. Då beslut om etablering av Rakel generation 2 dröjt och delar av anläggningarna snart uppnår den ekonomiska livslängden, behövs vissa men minskande reinvesteringar i det befintliga Rakelsystemet.

Av beredskapstillgångarna är det endast utomhusvarning som föranleder behov av låneram. Övriga beredskapstillgångar finansieras direkt med anslag.

Låneram och räntor för samhällsinvesteringar (tkr)	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräkn.	2028 Beräkn.	2029 Beräkn.
IB lån i Riksgäldskontoret	1 129 000	1 115 000	1 065 300	1 015 800	922 300
Nyupplåning	215 000	147 300	133 500	81 500	63 500
Amortering	229 000	197 000	183 000	175 000	161 000
UB lån i Riksgäldskontoret	1 115 000	1 065 300	1 015 800	922 300	824 800
Beslutad/föreslagen låneram	1 300 000	1 200 000	1 100 000	1 000 000	900 000
Beräknad ränteutgift	23 000	19 000	18 000	17 000	15 000
Finansiering av räntor och avskrivningar					
Anslag 2:6 Myndigheten för civilt försvar	8 000	11 000	17 000	20 000	22 000
Avgiftsintäkter Rakel	244 000	205 000	184 000	172 000	154 000

Avgiftsbelagd verksamhet

Avgiftsbelagd verksamhet där intäkterna disponeras

Nedan redovisas prognosen för den samlade avgiftsfinansierade verksamheten där avgiftsinkomsterna disponeras följt av prognoskommentar för respektive verksamhet.

Avgiftsbelagd verksamhet (tkr)	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräkn.	2028 Beräkn.	2029 Beräkn.
Offentligrättslig verksamhet					
Intyg förare					
Intäkter	7 603	6 700	6 700	8 000	8 000
Kostnader	-8 129	-8 200	-7 800	-7 900	-8 000
Resultat	-526	-1 500	-1 100	100	0
Ackumulerat	2 512	1 012	-88	12	12
Uppdragsverksamhet bestämt ekonomiskt mål					
Tekniska system					
Intäkter	30 490	38 800	48 000	59 000	64 000
Kostnader	-41 213	-45 175	-46 617	-51 889	-58 845
Resultat	-10 723	-6 375	1 383	7 111	5 155
Ackumulerat*	-10 723	-17 098	-15 715	-8 604	-3 449
Tjänsteexport					
Intäkter	3 142	4 000	3 700	3 600	3 500
Kostnader	-3 057	-4 000	-3 700	-3 600	-3 500
Resultat	85	0	0	0	0
Ackumulerat	159	159	159	159	159
Internationella insatser					
Intäkter	195 153	220 000	190 000	175 000	185 000
Kostnader	-195 171	-220 000	-190 000	-175 000	-185 000
Resultat	-18	0	0	0	0
Ackumulerat	70	70	70	70	70

Avgiftsbelagd verksamhet (tkr)	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräkn.	2028 Beräkn.	2029 Beräkn.
Uppdragsverksamhet bestämt ekonomiskt mål					
Rakel					
Intäkter	789 223	816 000	846 000	876 000	906 000
Kostnader	-894 069	-1 096 792	-914 491	-871 176	-860 312
Resultat	-104 846	-280 792	-68 491	4 824	45 688
Ackumulerat	10 350	-270 442	-338 934	-334 110	-288 422
Uppdragsutbildning kost och logi med mera					
Intäkter	45 908	46 000	44 000	43 000	35 000
Kostnader	-47 549	-47 500	-45 500	-44 500	-35 000
Resultat	-1 641	-1 500	-1 500	-1 500	0
Ackumulerat	4 542	3 042	1 542	42	42
Beredskapslagring					
Intäkter		20	70	70	70
Kostnader		-20	-70	-70	-70
Resultat		0	0	0	0
Ackumulerat		0	0	0	0
Summa					
Intäkter	1 071 518	1 131 520	1 138 470	1 164 670	1 201 570
Kostnader	-1 189 187	-1 421 687	-1 208 178	-1 154 135	-1 150 727
Resultat	-117 669	-290 167	-69 708	10 335	50 843
Ackumulerat	6 910	-283 257	-352 965	-342 430	-291 587
Övrig verksamhet obestämt ekonomiskt mål					
Tjänsteexport uppdrag åt EU					
Intäkter	10	-	-	-	-
Uppdragsutbildning utförare Försvarshögskolan					
Intäkter	12 119	16 500	16 500	16 500	16 500
Utbildning skyddsrumsverksamhet					
Intäkter	-	900	1 800	1 800	1 800
Summa intäkter	12 129	17 400	18 300	18 300	18 300

*Differens ackumulerat resultat avser anslagsfinansiering av ackumulerat underskott i enlighet med villkor i Regleringsbrev. För 2025 avser detta 6 241 tkr.

Intyg förare

Överskottet i verksamheten var tidigare planerat att användas till digitalisering och utveckling kopplat till examination av säkerhetsrådgivare. De förväntade kostnaderna för utvecklingen blev lägre än förväntat, därmed har avgifterna sänkts under 2025 för att minska överskottet.

Beräkning visar att kostnaderna kommer att öka vilket medför att myndigheten ser behov av att höja provavgiften inför år 2028 för att uppnå en verksamhet i balans.

Tekniska system

Verksamheten Tekniska system består för närvarande av tjänsterna SGSI och PGAI mobil (Godkänd för tal upp till och med skyddsnivå begränsat hemligt).

System för totalförsvar är inte kommersiellt gångbara. De är väldigt dyra och det är svårt att uppnå betalningsvilja för vad det verkligen kostar. Staten behöver subventionera etableringen av nya tjänster då avgiftsintäkter enbart är rimliga på den nivån att de täcker driftskostnaderna.

Vi har sett effekterna av teknikbytet inom SGSI som krävde att underskottet som uppstod behövde täckas med anslag. Vi ser nu att PGAI mobil medför att det byggs upp nya underskott. Även den etableringen behöver finansieras med anslag. Myndigheten föreslår att det underskott som uppstod under 2025 (10,7 miljoner kronor) får täckas med anslag under 2027 och att myndigheten tilldelas anslagsmedel för utgiften. Det underskott som uppstår även 2026 beräknas kunna hämtas in när väl tjänsten är etablerad och driften kan finansieras med avgiftsintäkter. Tjänsten SGSI väntas kommande år kunna finansiera driftskostnaderna med avgiftsintäkterna.

Betalningsförmågan för system och säkerhetsnivåer som klarar krigets krav saknas hos aktörerna. Det behöver ske satsningar med anslag för att bygga ett starkt totalförsvar.

Tjänsteexport

Verksamheten avser utbildningsuppdrag riktat främst mot nederländsk och dansk räddningstjänst. Utbildningsuppdrag mot nederländsk räddningstjänst minskar successivt under kommande år.

Internationella insatser

Verksamheten förväntas öka i omfattning under 2026–2027 på grund av ett större utvecklingsprojekt till stöd för Ukraina.

En ny, flerårig humanitär finansieringsöverenskommelse med Sida förväntas tecknas under 2026 och omfattningen kommer att öka succesivt under 2026–2029.

Rakel

De statliga myndigheterna har under en följd av år haft subventionerade abonnemangspriser för Rakel G1 genom att den avgift de betalar enligt sina regleringsbrev inte motsvarar riktpriiset (9 500 kr) per abonnemang.

Genom att regeringen har subventionerat avgifterna för de statliga myndigheternas har inte och kommer inte avgifterna täcka de tillfälligt högre kostnaderna för Rakel som är en följd av hemtagning av driften. Inte minst 2026 väntas ett större underskott varefter resultatet beräknas förbättras åren därefter när hemtagningen av driften är genomförd.

Tabellen ovan visar att det beräknade ackumulerade underskott i Rakelverksamheten kommer uppgå till knappt 300 miljoner kronor vid utgången av 2029. Det blir resultatet om regeringen fortsätter subventionera de statliga myndigheternas abonnemang. Bara 2026 innebär de subventionerade abonnemangen ett intäktsbortfall på cirka 114 miljoner kronor. Ett beslut där de statliga myndigheternas avgifter motsvarar antalet abonnemang respektive myndighet använder innebär att Rakel har en ekonomi i balans 2029. Då det är regeringen som sätter avgifterna för statliga myndigheter är det endast regeringen som kan påverka om myndigheten kan bedriva verksamheten så att det långsiktiga ekonomiska målet om full kostnadstäckning nås.

Rakelverksamheten (miljoner kronor)	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräkn.	2028 Beräkn.	2029 Beräkn.
Intäkter					
Statliga myndigheter*	571	590	612	634	655
Kommuner	95	99	102	106	109
Regioner	93	96	99	103	107
Övriga kunder och övriga intäkter	39	41	42	44	45
Summa intäkter	798	826	856	886	916
Summa kostnader	931	1 134	951	908	897
Anslag för kompensation för sänkt avgift för kommuner (samverkanstillägg)	27	27	27	27	27
Årets resultat	-105	-281	-68	5	46
Ingående balanserat resultat	115	10	-270	-339	-334
Ackumulerat resultat	10	-270	-339	-334	-288

*) I intäkterna ingår även Myndigheten för civilt försvar:s egna avgifter som användare av Rakel.

Uppdragsutbildning kost och logi med mera

För kommande år kommer anpassningar att behöva göras i lokaler kopplat till kost och logi samt övningsfält till följd av pågående och kommande uppdrag avseende civilplikt och civilpliktsutbildningar. Det ackumulerade överskottet i verksamheten kommer att användas för detta ändamål.

Beredskapslagring

Verksamheten är ny och avser lagerhållning och tillhörande tjänster för beredskapslager.

Tjänsteexport uppdrag åt EU

Det finns inga nya inplanerade ansökningar eller uppdrag avseende utbildningar inom Europas civilskyddsmekanism.

Uppdragsutbildning utförare Försvarshögskolan

Utbildning som Försvarshögskolan har genomfört på uppdrag av myndigheten har blivit fler och avgifterna har höjts.

Utbildning skyddsrumsverksamhet

Ny verksamhet som avser utbildning av skyddsrumskontrollanter samt skyddsrumssakkunniga med start 1 juni 2026 då ny lagstiftning träder i kraft. Verksamheten förväntas bedrivas med undantag från full kostnadstäckning, en ändring i 2026 års regleringsbrev behöver ske.

Sammanlagt överskott i avgiftsfinansierad verksamhet.

Det ackumulerade resultatet vid utgången av 2025 uppgår till 1 procent av intäkterna (omsättningen). I enlighet med regleringsbrevet får Myndigheten för civilt försvar balansera det ackumulerade överskottet i Rakelverksamheten i ny räkning.

Avgiftsbelagd verksamhet där intäkterna ej disponeras

Myndigheten har i nuläget ett pågående skadeståndsärende som avser oljeutsläppet från Marco Polo i Blekinges skärgård. Under året har inleverans mot inkomstitel gjorts med 51 651 tkr efter avdrag för administrativa merkostnader. Skadeståndsärendet fortsätter under 2026.



**Myndigheten
för civilt försvar**